

摸清“危害底数”加强帮扶中小微企业

——我国职业病防治再出“组合拳”

新华社记者 李恒 董瑞丰 顾天成

行动

职业病危害项目申报是科学防治、精准施策的基础，更是用人单位的法定义务。

《职业病危害项目申报扩大行动（2024-2025年）工作方案》提出，通过开展职业病危害项目申报扩大行动，到2024年底，工业领域职业病危害严重行业用人单位职业病危害项目申报达到全覆盖；到2025年底，职业病危害严重行业10人及以上用人单位职业病危害项目申报应报尽报。

建立可能存职业病危害的用人单位数据库，开展职业病危害项目申报告知动员、工作分析调研，开展用人单位职业病危害项目申报入户指导……该方案对相关目标实施路径给予指引。

——开展中小微企业职业健康帮扶

中小微企业是经济社会发展中的中

坚力量，对于推动高质量发展、促进就业等方面具有重要意义。

确定重点帮扶对象、建立帮扶团队，指导企业对所有工作场所进行职业病危害因素辨识、建立一套实用的职业健康管理制度、开展一次现场职业病危害告知和防护用品配置指导、举办一次职业健康培训、开展一次超标岗位职业病危害治理……《中小微企业职业健康帮扶行动（2024-2025年）工作方案》从多个维度明确工作任务。

方案提出，2024年和2025年，实现每年每省中小微企业帮扶数量平均每个县区不少于20家；到2025年底，帮扶企业职业病危害项目申报率、工作场所职业病危害因素定期检测率、职业健康检查开展率、职业健康培训率均达到100%。

国家卫生健康委职业健康司有关负责人表示，下一步将继续完善相关政策，从制度上推动中小微企业提高防治水平，更好保障劳动者的职业健康权益。

——进一步规范和开展职业病危害监测评估等工作

职业病防治机构是职业病防治体系的重要组成部分，是推进职业健康事业高质量发展的重要支撑。

《职业病防治机构提质合规行动（2024-2025年）工作方案》明确到2025年底要实现的目标：疾控中心或职业病防治院所规范开展职业病危害因素监测，承担85%以上监测任务；职业卫生、放射卫生技术服务机构按照有关规定填报技术服务信息报送卡，上报率达到100%……

根据方案，有关部门将采取加强职业卫生、放射卫生技术服务活动中事后监管、规范职业健康检查和职业病诊断管理、加强人才队伍建设等措施，推动职业病防治机构高质量发展，为做好职业病防治工作、保护劳动者职业健康提供更加有力的保障。

（新华社北京5月8日电）

部和东北地区中小企业发展指数分别为90.1、90.2、88.1和80.9，东部和西部地区指数与上月持平，中部地区指数比上月上升0.1点，东北地区指数下降0.1点。

中国中小企业协会相关负责人表示，当前中小企业市场预期总体平稳。在消费品以旧换新等刺激消费政策的推动下，市场消费潜力得以逐步释放，市场预期有所改善。同时，央行不断增加支农支小再贷款规模，继续实施普惠小微贷款支持工具，设立科技创新和技术改造再贷款，扩大普惠小微单户授信额度，中小企业融资状况继续得到改善。

4月中国中小企业发展指数继续回升

新华社北京5月9日电（记者魏弘毅）中国中小企业协会9日发布相关数据显示，4月中小企业发展指数为89.4，比上月上升0.1点，连续两个月回升，高于2022、2023年同期水平。

其中，分行业指数5升1平2降。4月份，工业和房地产业指数均比上月下降

0.1点，住宿餐饮业指数持平，建筑业、交通运输邮政仓储业、批发零售业、社会服务业和信息传输计算机服务软件业指数比上月分别上升0.1、0.2、0.1、0.5和0.1点，社会服务业指数升幅较大。

分项指数3升3平2降。4月份，综合经营指数持续上升，环比上升0.3点，升

幅最高；资金指数由平转升，上升0.2点，升幅次高；劳动力指数由降转升，上升0.1点；成本指数和投入指数由降转平；市场指数由升转平；宏观经济感受指数和效益指数由升转降，均下降0.1点。

分区域看，4月份，东部、中部、西



5月9日，在黑龙江北大荒农业股份有限公司友谊分公司一水田地块，人们驾驶插秧机进行水稻插秧作业。

近日，我国重要的粮食主产区黑龙江省三江平原地区水田插秧作业全面启动。在位于三江平原地区的黑龙江北大荒农业股份有限公司友谊分公司，57万亩水田地块的水稻插秧作业正全力推进。当地集中人力与机械设备，抢抓气温上升的有利时机，加快作业进度，确保水稻秧苗全部插在高产期，预计5月23日前完成全部水田的水稻插秧作业。

新华社记者 王松 摄

新华社“新华视点”记者 姜琳 陈旭

作为养老保险第二支柱的重要组成部分，企业年金是职工养老钱的重要补充。近期，人力资源社会保障部发布数据显示，截至2023年末，全国企业年金积累金额首次突破3万亿元、达3.19万亿元，参加职工3144万人。

相对于参加基本养老保险的人数，企业年金参保率依然偏低。如何激励更多企业加入这一制度、更好保障职工退休后的生活？“新华视点”记者采访了权威部门和专家。

参保比例仅8%，未来空间巨大

所谓企业年金，是指企业及其职工在参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险；职工到退休时，能多领一份养老金。企业年金所需费用由企业和职工个人共同承担，企业缴费每年不超过本企业上年度职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业上年度职工工资总额的12%。

“过去20年，企业年金从无到有、不断发展壮大。现在不少退休职工已经领取到企业年金，相当于在基本养老保险待遇外多一份保障，补充养老的作用初步显现。”浙江大学国家制度研究院副院长金维刚说，但是从覆盖面看，企业年金制度发展尚不充分，还没能发挥出多层次养老保险体系中应有的作用。

2023年末，企业年金已在全国14万多家企业建立，与1.8亿多户经营主体的总量相比，参加企业的比例明显偏低。

积累金额首破3万亿元 企业年金如何惠及更多职工？

“德国、美国等国家的企业年金可覆盖就业人口的半数左右，我国企业年金参保人数占具备参保条件的职工总人数比例仅8%；加上职业年金后，第二支柱覆盖率为15%。这个差距，既与我国第一支柱基本养老保险的保障水平较高、第二支柱建立时间较短有关，也表明企业年金的发展还不足，未来空间巨大。”中国社会保障学会会长郑功成说。

“除部分企业盈利能力不强、供款能力较弱等因素外，不少企业对企业年金政策知之甚少，或误认为可以用期权、股权等未来收益替代而游离在外。还有些民营企业即使有支付能力和意愿，但由于不适应相关程序和规则而放弃。一些小微企业则由于缺乏专业人员和操作、员工流动频繁、企业年金关系转续难望而却步。这些都是阻碍企业年金有效扩面的实际问题。”中国社会保障学会会长胡晓义表示。

另一方面，企业年金也受职工参与意愿的影响。在北京市人力资源社会保障局养老保险处副处长杜志峰看来，劳动者流动性增大，职工更愿意追求短期效益而非长期的隐性福利，以及年轻人对自由灵活工作方式的追求，都冲击了年金这种相对传统的运行机制。如何适应新型职场关系和不断变化的就业形势，应成为年金制度下一步调整的方向。

如何吸引企业和职工加入？

“在当前企业经营压力和社保负担依然较

大的背景下，首先应强化政策支持力度，进一步降低用人单位负担，支持中小微企业乃至个体工商户、社会组织等建立或联合建立企业年金，持续扩大企业年金覆盖面。”郑功成表示。

不同于第一支柱基本养老保险企业必须参加，对第二支柱企业年金，政府主要是鼓励和引导。而政策的非强制性，就意味着需要用人单位在政策和利润之间找到平衡点。据记者了解，尽管近年多次下调社保费率，但目前用人单位缴纳的“五险一金”占职工工资总额的比例依然在35%左右。在这种情况下，让企业为职工建立长期福利安排，一方面取决于企业的盈利能力和政府财税支持力度，另一方面也要让企业认识到参加年金制度对人才的激励效应。

“财税支持固然重要，但最好能在不增加财政负担和企业成本的前提下，通过政策创新实现企业年金发展。”国民养老保险股份有限公司监事会主席聂明铸说，比如在严谨测算、不影响养老金当期支付的基础上，考虑将基本养老保险单位缴费率从16%变为“14%+2%”，其中的2%用于建立企业年金，形成中国特色的企业年金制度。

聂明铸的建议，与近年来美国、英国、丹麦、新西兰等很多国家探索的“自动加入”机制异曲同工——年轻人一参加工作就自动加入企业年金，参与率很高，可以实现基本养老保险与企业年金合力保障退休生活的良好效果。

参与门槛高、申请流程繁琐，也是影响企业参加年金制度的重要因素。多位专家提出，大力简化企业年金办理程序，提高建立、转移、暂停、恢复企业年金的便捷性，降低中小企业决策成本。

“应该增加企业年金缴费灵活性，允许企业结合自身特点，从低比例、小范围开始，比如先覆盖对单位做出突出贡献的部分职工，之后再逐步扩大。”北京大学中国保险与社会保障研究中心主任郑伟说。

此外，专家普遍呼吁打通养老保险第二、三支柱，也就是职工缴纳的个人养老金可转入企业年金，辞职或新单位没有建立年金的，原企业年金个人账户资金可转入个人养老金；同时要建设全国统一的企业年金信息平台，实现一站式查询，让“钱随人走”，不因个人流动而发生权益损失。

基金如何更好保值增值？

除扩大覆盖面外，提高收益率也是企业年金制度发展的一大关键。结余资金的保值增值，将直接影响企业和职工参加年金制度的积极性。

那么，企业年金由谁来投资和管理？据了解，人社部门共遴选出20多家金融机构作为企业年金的投资管理，对这笔钱进行打理，产生的收益会并入企业年金基金，并最终进入职工的“钱袋子”。这两年，为鼓励年金投资取得更好收益，国家还逐步扩大了年

新华简讯

我国三项档案文献遗产入选世界记忆亚太地区名录

新华社北京5月9日电 记者9日从国家档案局获悉，在日前召开的联合国教科文组织世界记忆项目亚太地区委员会第十次全体会议上，由我国国家档案局申报的“成都老茶馆相关档案”“徽州千年宗姓档案”“德格印经院院藏雕版”三项档案文献，成功入选《世界记忆亚太地区名录》。

目标构建“智慧天网” 我国首颗中轨宽带通信卫星成功发射

新华社北京5月9日电 5月9日，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将智慧天网一号01星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

我国科学家开发出可规模制造的光子芯片材料

新华社上海5月9日电 光子芯片是未来信息产业的重要基础，业界一直在寻找可规模制造光子芯片的优势材料。中国科学院上海微系统与信息技术研究所研究员欧欣领衔的团队在该领域取得突破性进展，他们开发出钽酸锂异质集成晶圆，并成功用其制作高性能光子芯片。该成果5月8日发表于国际学术期刊《自然》。

巴黎奥运会主题曲《巡游盛典》发布

新华社法国马赛5月8日电 在巴黎奥运会火种即将穿越地中海抵达马赛老港之际，巴黎奥组委8日正式公布本届奥运会的官方主题曲《巡游盛典》（英文名为Parade）。

1至4月全国铁路完成固定资产投资1849亿元

新华社北京5月9日电（记者樊曦 韩佳诺）记者9日从中国国家铁路集团有限公司了解到，今年1至4月，铁路建设优质高效推进，全国铁路完成固定资产投资1849亿元，同比增长10.5%，现代化铁路基础设施体系加快构建。

今年以来，全国多地铁路项目建设持续推进，取得新进展。一批铁路项目开通或即将开通运营：4月，池州至黄山高铁正式开通运营，为沿线旅游经济发展注入新动能；兰张高铁兰州至武威段、巴中至南充高铁启动联调联试，项目已进入动态验收阶段，开通运营进入倒计时。

与此同时，铁路部门统筹建设资源，加强施工组织 and 科技攻关，一批重点在建项目控制性工程取得新进展。在西北，西十高铁天竺山一号隧道顺利掘进。中铁十一局项目负责人刘汉良表示，天竺山一号隧道全长约14.7公里，为西十高铁全线重难点控制性工程，目前正掘进已突破7000米大关。在西南，由中铁十八局承建的渝昆高铁长水机场站明挖区间进入主体结构施工阶段，建成后将实现渝昆铁路引入长水机场。在华南，“轨道上的粤港澳大湾区”进一步加密成型。由中铁十四局参建的广深港铁路正在全力推进国内首条客货共线的海底隧道——汕头海湾隧道掘进，确保隧道顺利穿越断层破碎带，早日建成大湾区又一条骨干线路。

“铁路部门充分发挥铁路投资带动作用，以联网、补网、强链为重点，合理优化施工组织，全面加强安全、质量、投资和环保等控制，高质量推进铁路工程建设，取得积极进展。

在西北，西十高铁天竺山一号隧道顺利掘进。中铁十一局项目负责人刘汉良表示，天竺山一号隧道全长约14.7公里，为西十高铁全线重难点控制性工程，目前正掘进已突破7000米大关。在西南，由中铁十八局承建的渝昆高铁长水机场站明挖区间进入主体结构施工阶段，建成后将实现渝昆铁路引入长水机场。在华南，“轨道上的粤港澳大湾区”进一步加密成型。由中铁十四局参建的广深港铁路正在全力推进国内首条客货共线的海底隧道——汕头海湾隧道掘进，确保隧道顺利穿越断层破碎带，早日建成大湾区又一条骨干线路。

“铁路部门充分发挥铁路投资带动作用，以联网、补网、强链为重点，合理优化施工组织，全面加强安全、质量、投资和环保等控制，高质量推进铁路工程建设，取得积极进展。在西北，西十高铁天竺山一号隧道顺利掘进。中铁十一局项目负责人刘汉良表示，天竺山一号隧道全长约14.7公里，为西十高铁全线重难点控制性工程，目前正掘进已突破7000米大关。在西南，由中铁十八局承建的渝昆高铁长水机场站明挖区间进入主体结构施工阶段，建成后将实现渝昆铁路引入长水机场。在华南，“轨道上的粤港澳大湾区”进一步加密成型。由中铁十四局参建的广深港铁路正在全力推进国内首条客货共线的海底隧道——汕头海湾隧道掘进，确保隧道顺利穿越断层破碎带，早日建成大湾区又一条骨干线路。

“铁路部门充分发挥铁路投资带动作用，以联网、补网、强链为重点，合理优化施工组织，全面加强安全、质量、投资和环保等控制，高质量推进铁路工程建设，取得积极进展。在西北，西十高铁天竺山一号隧道顺利掘进。中铁十一局项目负责人刘汉良表示，天竺山一号隧道全长约14.7公里，为西十高铁全线重难点控制性工程，目前正掘进已突破7000米大关。在西南，由中铁十八局承建的渝昆高铁长水机场站明挖区间进入主体结构施工阶段，建成后将实现渝昆铁路引入长水机场。在华南，“轨道上的粤港澳大湾区”进一步加密成型。由中铁十四局参建的广深港铁路正在全力推进国内首条客货共线的海底隧道——汕头海湾隧道掘进，确保隧道顺利穿越断层破碎带，早日建成大湾区又一条骨干线路。

“铁路部门充分发挥铁路投资带动作用，以联网、补网、强链为重点，合理优化施工组织，全面加强安全、质量、投资和环保等控制，高质量推进铁路工程建设，取得积极进展。在西北，西十高铁天竺山一号隧道顺利掘进。中铁十一局项目负责人刘汉良表示，天竺山一号隧道全长约14.7公里，为西十高铁全线重难点控制性工程，目前正掘进已突破7000米大关。在西南，由中铁十八局承建的渝昆高铁长水机场站明挖区间进入主体结构施工阶段，建成后将实现渝昆铁路引入长水机场。在华南，“轨道上的粤港澳大湾区”进一步加密成型。由中铁十四局参建的广深港铁路正在全力推进国内首条客货共线的海底隧道——汕头海湾隧道掘进，确保隧道顺利穿越断层破碎带，早日建成大湾区又一条骨干线路。

“铁路部门充分发挥铁路投资带动作用，以联网、补网、强链为重点，合理优化施工组织，全面加强安全、质量、投资和环保等控制，高质量推进铁路工程建设，取得积极进展。在西北，西十高铁天竺山一号隧道顺利掘进。中铁十一局项目负责人刘汉良表示，天竺山一号隧道全长约14.7公里，为西十高铁全线重难点控制性工程，目前正掘进已突破7000米大关。在西南，由中铁十八局承建的渝昆高铁长水机场站明挖区间进入主体结构施工阶段，建成后将实现渝昆铁路引入长水机场。在华南，“轨道上的粤港澳大湾区”进一步加密成型。由中铁十四局参建的广深港铁路正在全力推进国内首条客货共线的海底隧道——汕头海湾隧道掘进，确保隧道顺利穿越断层破碎带，早日建成大湾区又一条骨干线路。

（新华社北京5月8日电）