

# 统筹新型城镇化和乡村全面振兴

□ 陈学斌

去年底召开的中央经济工作会议强调，做好2024年经济工作要“统筹新型城镇化和乡村全面振兴”，并围绕推动高质量发展部署九项重点任务，其中之一是“推动城乡融合、区域协调发展”。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央决策部署，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

## 推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求

我国地域辽阔、人口众多，城乡关系、工农关系一直是社会主义现代化建设中的一个重大问题。党的十八大以来，我们党坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，我国新型城镇化取得重大进展，农业转移人口市民化成效显著，城乡要素自由流动程度稳步提升，城乡发展协调性、平衡性明显增强。同时也要看到，我国城乡融合发展仍面临一些困难，人口总量及其区域分布变化也对推动城乡融合发展提出了新的更高要求。新征程上，统筹新型城镇化和乡村全面振兴具有重要意义。

推动高质量发展的有效之举。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是体现新发展理念的发展。统筹城乡产业发展、基础设施建设、公共服务产品供给、生态建设、环境保护等各项工作，破解城乡二元结构，健全城乡融合发展的体制机制，有利于增强我国发展的协调性和平衡性，提高发展的质量和效益。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，就是要按照高质量发展要求，解决好城镇化进程中存在的城镇体系结构不优、协同分工合作不够、城市发展韧性和抗风险能力不强等突出问题，解决好乡村振兴中存在的乡村产业发展水平较低、基础设施和公共服务相对落后等问题。

构建新发展格局的内在要求。近年来，全球政治经济格局发生深刻变化，逆全球化趋势加剧，单边主义、保护主义明显上升，传统国际循环明显弱化，外部环境充满不确定性。构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以强大国内市场有效化解外部冲击与外需下降带来的影响，是把握发展主动权的先手棋。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，既有利于快速释放我国超大规模市场需求，形成规模庞大的发展增量，又有利于推动城乡要素合理配置，推动全国统一大市场建设，使国内经济循环畅通无阻，还有利于提升粮食等重要农产品安全保障水平，掌握发展主动权。

践行以人民为中心的发展思想的重要体现。以人民为中心的发展思

想，是我们党立党为公、执政为民的生动体现。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，建设宜居宜业和美乡村，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，解决好事关居民切身利益的户籍、入学、就业、社保、住房等急难愁盼问题，可以更好满足人民对美好生活的向往，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。同时，乡村不仅是农业生产的空间载体，也是亿万农民的家园故土。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，可以更好满足人民群众看得见山、看得见水、记得住乡愁的精神需求。

## 牢牢把握重点任务

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，要坚持目标导向、问题导向，把握重点任务，坚持系统思维、分类施策、循序渐进，对城乡产业发展、基础设施建设、基本公共服务等进行统一规划，形成既有分工又有合作、城乡一体的合理布局。

促进城乡产业协同发展。推动城镇产业提质增效，因地制宜发展新质生产力，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业。推动超大特大城市转变发展方式，率先形成以现代服务业为主体、先进制造业为支撑的产业结构，提高综合能级和国际竞争力。大城市要提升功能品质，因地制宜建设先进制造业基地、商贸物流中心和区域专业服务中心，夯实实体经济基础。要素条件较好、产业基础扎实、发展潜力较大的小城市要培育发展特色优势产业，增强要素集聚能力、产业承载能力和人口吸引力。坚持规模适度、突出特色、强化功能，因地制宜、分类引导小城镇发展。发挥好乡村特别是县城连接城乡的特殊优势，做强做优实体经济，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，促进县域经济高质量发展。顺应县城人口流动趋势，选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展，增强综合承载能力，更多地集聚产业和人口。推动乡村产业振兴，要做好“土特产”文章，开发农业产业新功能、农村生态新价值，挖掘乡村多元价值，推动农村一二三产业融合发展。

推动城乡基础设施互联互通。对城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，促进城镇基础设施向村覆盖、往户延伸，为生产生活提供城乡一体的基础设施。顺应城市发展新趋势，建设宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市。完善城市路网体系，推进水电气热通信等管网建设和改造提升。加快推进“平急两用”公共基础设施建设，有序推进城中村改

造，推进城市更新。推进城市智慧化改造，推行城市数据一网通、城市运行一网统管、政务服务一网通办、公共服务一网通享。学习运用“千万工程”经验，深入推进农村人居环境整治提升，统筹推进农村供水保障、“四好农村路”建设、农村电网巩固提升、危房改造和农房抗震改造等建设，发展联结城乡的冷链物流、配送投递、电商平台和农贸市场网络。加强公共充电设施建设、新一代移动通信网络等农村新型基础设施建设，提升农村信息化、现代化水平。

推进城乡基本公共服务均等化。坚持尽力而为、量力而行，以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点，推动公共服务向农村延伸，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。增加城市教育、医疗、养老、托幼等普惠便捷公共服务供给，统筹发展生活性服务业，打造城市一刻钟便民生活圈，提升城市生活品质。推动常住人口享有城镇基本公共服务，推动农业转移人口市民化。强化随迁子女基本公共教育保障，保障随迁子女在流入地受教育权利。适应乡村人口变化趋势，统筹做好乡村教育、医疗、养老等服务供给，推进城镇公共服务向乡村覆盖。

加强城乡生态建设和环境保护。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单要求，提升生态系统质量和稳定性。持续开展国土绿化，因地制宜建设城市绿色廊道，打造街心绿地、湿地和郊野公园，提高城市生态系统服务功能和自维持能力。加强城市湿地和水生态环境修复，加强城镇饮用水水源地保护和地下水超采综合治理。持续打好农业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。建立健全乡村生活垃圾收集、运输、处理系统。加快推行农业标准化绿色生产，推进化肥农药减量增效、兽药科学使用，推广种养循环模式，推动农业生产环境和农产品质量安全水平双提升。建立完善城市群和都市圈横向生态补偿机制，推动大气、水等污染联防联控。

## 完善工作机制，细化制度安排，狠抓任务落实

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，是强国建设、民族复兴进程中一项需要长期推进的战略任务，涉及领域多、范围广，需要完善工作机制，细化制度安排，狠抓任务落实。

加强城乡规划管理。发挥规划引领作用，统筹城镇和乡村规划建设，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护、防灾减灾和历史文化传承，推进城乡一体化规划设计。加强对我国城镇化

趋势、城乡格局变化趋势研判，科学谋划城乡布局，增强规划的前瞻性、指导性、可操作性。全面完成国土空间规划编制，划定落实耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界。完善城镇体系，提升城市群一体化发展和都市圈同城化发展水平，促进大中小城市和小城镇协调发展，形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。优化城市空间格局和建筑风貌，提高建设用地利用效率。保留乡村原始风貌，体现乡村特色，提升乡村建设规划管理水平，建设美丽乡村。

深化户籍及相关制度改革。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，试行以经常居住地登记户口制度。促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给的机制，稳步提高非户籍常住人口在流入地享有的基本公共服务项目数量和水平，推动城镇基本公共服务常住人口全覆盖。加快落实深化户籍制度改革的相关任务举措，包括鼓励取消年度落户名额限制、提高居住证持有人城镇义务教育和住房保障等服务的实际享有水平，让愿意进入城镇的农民加快融入城市生活。依法严格保护进城农民的农村土地承包权、宅基地使用权和集体收益分配权。建立健全农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权市场化退出的机制和配套政策。

推动各类生产要素自由流动。落实建设全国统一大市场部署，推动资金、劳动力等要素资源实现城乡自由有序流动和优化配置，加快技术和数据等要素市场建设，完善全国统一的市场监管规则和执法标准。深化投融资体制改革，发挥好政府投资的引导和放大效应，夯实企业投资主体地位，放宽放活社会投资，开拓城乡建设多元化融资渠道。规范实施政府和社会资本合作新机制，采取特许经营模式，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。依法引导和规范工商资本下乡，鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业，允许农民以土地承包经营权入股发展农业产业化经营。完善生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。建立健全乡村人才振兴体制机制，完善人才引进、培养、使用、评价和激励机制，大规模培养乡村本土人才，引导城市人才下乡发展。强化农业科技人才和农村高技能人才培养使用，持续开展面向新生代农民工的职业技能培训。深入推行科技特派员制度，推进城市教文卫体等工作人员定期服务乡村。支持有技能有管理经验的农民工等人员返乡创业。

## （原载2024年4月23日《人民日报》）

# 传承发展优秀传统文化

□ 慕漫红 贾森栋

文化是民族的灵魂，是人民的精神家园。世世代代的中华儿女培育和形成了独具特色、博大精深的中华文化，为中华民族克服苦难、生生不息提供了强大精神支撑。在新的历史起点上我们要胸怀“国之大者”，筑牢传承之基、坚持守正创新，让甘肃优秀传统文化在新时代彰显出富集的资源优势、鲜亮的地域标识、澎湃的发展活力，为中国式现代化甘肃实践提供强有力的思想支撑、精神支撑和文化支撑。

## 筑牢传承之基，厚植优秀传统文化生长土壤

文化传承是一种纵向的“文化基因”复制，包含着对过往的系统接续，也昭示着与未来的有机衔接。对甘肃而言，发挥文化资源储量优势，筑牢传承之基，厚植优秀传统文化生长土壤，是推动甘肃优秀传统文化在新时代赓续、弘扬与创新转化的“立本”之道，也是发挥甘肃富集文化资源优势、打造“如意甘肃”亮丽名片、推动甘肃文化强省建设的内在要求。

筑牢传承之基，厚植优秀传统文化生长土壤，需要政府、企业和民众上下联动、紧密协作、形成合力。政府要制定科学规划和具体政策，通过一系列普惠、长效且明确性政策举措吸引、鼓励企业、民众和社会深度参

与到优秀传统文化传承中来，夯实优秀传统文化传承的政策之基。企业是优秀传统文化传承发展的关键力量，可通过文创产品研发、文旅产业融合、文化资源转化等形式推动优秀传统文化可视、可触、可感。在传承发展优秀传统文化社会责任的同时为企业打造IP和赢得流量。民众要自觉成为优秀传统文化的传播者和代言人，将良好家风、家训等优秀传统文化口耳相传、代代相传，在微观层面厚植优秀传统文化生长土壤。通过政府、企业和民众的协同联动，在全社会营造起传承优秀传统文化的良好氛围。

## 坚持守正创新，打造本土地域文化标识

坚持守正创新，是遵循文化发展规律的必然选择，也是继续推进实践基础上的理论创新的根本要求。对集大量中华优秀传统文化、红色文化和社会主义先进文化资源于一身、拥有多处世界级影响力文化遗产的甘肃来说，坚持守正创新，于丰富文化资源中提炼能彰显在地文化精髓的代表性文化标识，以顺乎时代审美趋向的表现形式创新表达，必将不断凸显甘肃本土文化的精神标识和个性特色，持续增强甘肃文化的传播力、辐射力、感染力。

坚持守正创新，打造甘肃本土

域文化标识，需要从摸清家底、价值开掘、资源活化、标杆打造等方面统筹布局、有机推进。摸清家底是基础，要本着实事求是的科学精神，展开地毯式清查登记，获取准确、完整、全面的 firsthand 资料、数据。价值开掘是关键，关乎优秀传统文化在当代的传承发展，应从历史、艺术、教育、经济、社会文化等多维度进行挖掘，从中提炼与时代审美、要求相适应的核心内容并加以符号化表达，增强优秀传统文化的可读性、易读性。资源活化是重点，是优秀传统文化在新时代创造性转化和创新性发展的命脉所在，要在不损伤在地文化原真性基础上科学推进，让静态、沉睡甚至濒危的文化资源以动态、活态、立体形式呈现出来。标杆打造是路径，是守正创新的示范展示，通过一系列能较好反映甘肃优秀传统文化的产品、品牌和企业合作，将代表性成果靶向推介，增强区域文化的代表性和渗透力，引领、助推当地优秀传统文化活态传承、创新发展。

## 胸怀“国之大者”，讲好中国故事甘肃篇

讲好中国故事，是我们扩大中华文化影响力、促进人类文明交流互鉴的现实要求。惟有胸怀“国之大者”，将优秀传统文化之传承置于更加突出的地位，方可讲出动人心弦的

中国故事，向世界展现可信、可爱、可敬的中国形象。甘肃地处黄河上游，是农耕文化与游牧文化、中原文化与西部文化、华夏文化与外来多元文化的交汇之地，见证了中华文明多元一体格局的形成和东西方文明交流互鉴的历史进程，有着深厚的文化积淀和独特的精神印记。

讲好中国故事甘肃篇，需要从时代逻辑、内容萃取、叙事体系等方面精准把握、顺势而为。要顺应文化在当今世界竞争中越来越举足轻重的时代逻辑，不断提高对文化之于经济社会发展重要性认识站位，把文化传承作为提升区域核心竞争力的关键一招，走立足文化传承的高质量发展之路。要善于在纷繁庞杂的文化丛中萃取最能代表在地文化精神的重要内容，在尊重共同利益和共通价值基础上进行科学加工和艺术处理，以新时代中外受众所共适的表现形式加以呈现。要依据在地文化资源禀赋和个性特质选择相宜的叙事范式，灵活采取主动与互动、实践与理论、宏大与多元、线上与线下等多种叙事方式，建构同区域精神气质相匹配的叙事体系，形成具有鲜明区域特色的叙事风格。同时，要将甘肃形象塑造和国家、民族形象阐释紧密结合，将地方故事充分融入中国故事这一整体，在彼此赋能中生发澎湃活力，形成倍增效应。

## （原载2024年4月9日《甘肃日报》）

习近平总书记在为第六批全国干部学习培训教材所作的序言中强调：“中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道，开辟的是人类迈向现代化的新道路，开创的是人类文明新形态。对我们党而言，这既是光荣的历史使命，也是严峻的现实考验，迫切需要以理论武装推动全党团结、事业发展。”党的创新理论蕴含着对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的深刻认识，蕴含着科学的世界观和方法论，蕴含着指引人们坚定理想信念、不懈奋斗的强大精神力量。党员干部要善学善用党的创新理论，不断在学用结合、知行合一上取得新成效，做到方向明、信念坚、本领强，把党的创新理论转化为推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

回顾党的百余年奋斗史，我们党之所以能够不断历经艰难困苦创造新的辉煌，很重要的一条就是高度重视思想理论建设，坚持用科学理论武装广大党员干部的头脑，使全党始终保持着统一思想、坚定的意志、强大的战斗力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，推进中国式现代化面临诸多现实考验。实现党的二十大确定的奋斗目标，广大党员干部要更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定理想信念、补足精神之钙，掌握马克思主义看家本领，悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力，为担负起新时代新征程党和国家的中心任务踔厉奋发、勇毅前行。

善学理论，不仅要知其然，更要知其所以然，知其所以必然。这是一个不断深化内化转化的过程，是一个循序渐进、由浅入深、持续积累的过程，最有效的办法就是读原著、学原文、悟原理。读原著，要读强读记，读原本本读，踏踏实实读，在原汁原味阅读中把握理论内涵、体悟真理魅力。学原文，要常学常新，绵绵用力、久久为功，做到学而时习之，在不断学习中获得新认识、得到新启发。悟原理，要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深思明理，深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

党员干部学好党的创新理论，还要博览群书、拓宽视野。习近平新时代中国特色社会主义思想内涵丰富、系统全面、博大精深，贯通历史、现实和未来，贯通改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域。习近平总书记的许多重要论述融汇古今、旁征博引，如果不具备相应的知识储备和理论视野，就难以真正学懂弄通其思想精髓。党员干部要多用一些时间静心读书、静心思考，广泛涉猎古今中外的经典著作，多阅读与自己的工作关系密切的书籍，通过读书学习增长知识、增加智慧，提升对党的创新理论的理解力、领悟力，从而不断提高思想水平、完善知识结构、增强工作能力、提升精神境界。

为学之实，固在实践。善学的目的在于善用。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，是为了改造主观世界和客观世界。新时代以来，党的理论创新和实践创新是十分生动的，习近平新时代中国特色社会主义思想在推动党和国家事业发展中彰显强大实践伟力。党员干部要善于运用这一重要思想观察时代、把握时代、引领时代，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，牢牢把握本本部门工作在大局中的定位，使所作的决策、采取的措施等符合客观规律、体现时代要求。善于运用这一重要思想积极识变应变求变，在实践中大胆探索，通过改革创新激发经济社会发展的动力活力，推动中国式现代化不断取得新进展、新突破。善于把这一重要思想的世界观和方法论以及贯穿其中的立场观点方法转化为自己的科学思想方法，提高解决实际问题的能力水平，在化解一个个问题中推动高质量发展不断取得新成效，把人民群众对美好生活的向往不断变成现实。

（原载2024年4月15日《人民日报》）

# 推进公立医院高质量发展

□ 赵 汇

公立医院是我国医疗服务体系的主体，在满足人民群众日常就医服务需求，以及重大突发公共卫生事件处置过程中，发挥着重要作用。新时代，人民群众多层次、多样化的医疗健康服务需求持续增长，推动公立医院高质量发展，是满足人民美好生活需要的要求，也是实现经济社会更高质量发展的基础。公立医院要聚焦人民至上、生命至上，把保障人民健康放在首位，提供优质高效的医疗卫生服务，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感和获得感，在中国式现代化进程中做出应有贡献。

坚持以人民健康为中心。健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。近年来，我国公立医院资源总量和服务数量快速增长，技术水平和质量安全快速提升，在基本医疗服务提供、危急疑难重症诊疗、突发事件医疗处置和紧急救援、引领国家医学发展等方面发挥着骨干作用。当前，我国已转向高质量发展阶段，我们要把增进人民健康福祉作为发展的首要目的，把保障人民健康作为全面建设社会主义现代化国家的重要任务，不断提高卫生健康供给和服务水平，实现健康与经济社会协调发展。公立医院要坚持以人民为中心的发展思想，坚持正确的卫生与健康工作方针，大幅提高医疗水平，努力全方位、全周期保障人民健康，服务人民群众健康需求。

进一步健全公益性导向。加强医疗质量管理，提升医疗服务效率，

强化医疗安全管理，优化门诊住院服务，深入推进优质护理，拓展互联网医疗服务，全面建立起更好服务人民群众的医疗运行秩序，用强烈的责任感提升群众的幸福指数、幸福指数。加强公共卫生科室标准化建设，提升公共卫生服务能力，打造高质量医疗帮扶队伍，持续做好援助工作，走好群众路线。推广中医综合诊疗模式、多专业一体化诊疗模式、全链条服务模式，实施好重大疑难疾病中西医临床协作试点。开展慈善和社工、志愿者服务，建设老年友善医院，加大健康教育和宣传力度，做好医患沟通交流，增进理解与信任，为构建和谐医患关系营造良好社会氛围。

加快激活发展新动力。坚持“党建引领、医疗立院、科教强院、文化铸魂”的发展理念，在生态优化、学科提升、人才队伍、科研成果、空间拓展、体制机制上取得突破，为打造医院核心竞争力奠定基础。建立党支部参与人才引进、队伍建设、职称职级晋升、绩效考核、薪酬分配、评优评奖等重大事项讨论决策的制度机制，把好政治关、医德医风关。挖掘整理院历史、文化特色和名医大家学术思想、高尚医德，提炼医院院训、愿景、使命，凝聚支撑医院高质量发展的精神力量。改善医务人员工作环境和条件，减轻工作负荷，落实学习、工作、休息和带薪休假制度，维护医务人员合法权益。推动云计算、大数据、物联网、区块链等新一代信息技术与医疗服务深度融合。（原载2024年4月9日《甘肃日报》）

