

## 多地金融委亮相

# 央地协同金融监管新格局加快形成

### 新华视点

新华社“新华视点”记者  
李延霞 任军

在中央层面的金融监管机构改革基本落地之后，地方金融监管体制改革正在加速落地。

2024年开年以来，地方金融委、地方金融工委、地方金融监管局纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管体制改革次落地，央地协同金融监管新格局正在加快形成。

### 多地金融委密集组建

在2023年11月中央金融委员会首次对外公开发声后，近段时间以来，地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计，目前已有20多个省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时，多地地方金融监管局纷纷亮相，与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公，人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到，多地原来的地方金融监督管理局官网已完成更名，其中，大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融监管局三块牌子并列。

另据记者了解，五个计划单列市也在陆续成立对应级别的金融委。

“这是落实党和国家机构改革方案、深化地方金融监管体制改革的重要举措。”复旦大学金融研究院研究员董希淼表示，组建地方金融委和金融工委，将在地方层面加强对金融工作的领导，中央和地方金融监管将联系更加紧密、体制更完善，有利于加强央地协同，提高地方金融监管效能。

根据2023年3月中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》，中央层面的改革任务力争在2023年年底完成，地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。

随着中央金融委和中央金融工委成立，国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌，中央层面的金融监管机构改革已基本完成。2024年开年以来，筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

专家认为，中央部门之间的协同、央地之间的协同，是中央金融委、地方金融委及金融工委的重要工作。在重大风险的处置方面，地方金融委和金融工委将发挥落实属地责任的重要作用。

“我国各地金融监管部门按照党中央、国务院的统一部署，落实金融机构改革方案，推动加快形成新时代金融监管新格局。”福建社会科学院副院长黄茂兴表示。

### 大刀阔斧改革为哪般？

在新一轮金融监管机构改革中，深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看，加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。但由于历史原因，地方金融监管力量比较薄弱，在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。董希淼指出，地方金融监管机构接受中央金融管理部门监管，但国有金融资产管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府，中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

当前，金融创新复杂多样，防风险任务依旧艰巨，无论是加强金融监管还

是防范化解高风险中小金融机构等重点领域风险，都对加强央地监管协同、提高地方金融监管效能提出了更高要求。

《党和国家机构改革方案》提出，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办办公室牌子。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，同时压实地方金融监管主体责任，中央和地方的金融监管职责分工更加明确，监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

在曾刚看来，央地协同的必要性体现在日常监管和风险处置化解两个方面。“中央和地方监管规则不统一，可能会出现监管套利。只有央地同向发力，动作才能统一，政策才能一致，真正实现横向到边、纵向到底的金融监管全覆盖。”

董希淼表示，调整和剥离地方金融监管部门金融发展、招商引资等职能，可以避免其既当“裁判员”又当“运动员”，从而能一门心思抓监管、防风险。

地方中小金融机构风险的处置，也离不开地方政府。专家表示，如果不动用地方政府资源，容易出现没人牵头负责或者风险处置效率比较低的情况。通过设立地方金融委，可压实地方党委政府的属地风险处置责任，提高金融风险化解的效率。

金融监管总局局长李云泽此前接受新华社采访时表示，将在中央金融委员会的统筹领导下，协同构建全覆盖的金融监管体制机制，做到同责共担、同题共答、同向发力，确保监管无死角、无盲区、无例外。

### 加强监管协同如何真正落地见效？

机构调整只是第一步。在新的监管架构下，中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系，实现“1+1>2”的协同监管效应，不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为，随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐，后续在地方监管实践中，中央金融监管部门和地方党委机关如何在日常监管、风险处置、资源调配等方面进行深度有效的分工协作、协调配合，还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局，接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示，要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界，完善金融监管权配置的法治供给，同时以新兴业务监管作为抓手，增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说，面临着金融监管理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责？地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担？”一名地方金融监管人士表示。

还有一些问题待解。比如，在防范和处置非法集资等方面，地方和中央金融监管部门存在职责交叉，如何做好分工协调仍是关键；又如，如何加强一直相对薄弱的地方监管力量，提升地方监管能力水平等。

专家认为，要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设，尽快出台地方金融监管条例；探索建立监管考评体系，鼓励和保护地方政府监管积极性；通过充实地方金融监管力量等方式，提升金融监管能力水平，以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。  
(新华社北京2月26日电)

## 新华简讯

### 新加坡航展闭幕 中企参展规模空前

新华社新加坡2月26日电 2024年新加坡航展26日在樟宜展览中心落幕。本次展会上中国企业参展规模空前，中国产大型客机C919和支线飞机ARJ21等多项产品首次亮相，引发高度关注。

### 我国非血缘造血干细胞捐献突破17000例

新华社北京2月26日电 记者从中华骨髓库获悉，截至2月26日，中国红十字会中华骨髓库非血缘造血干细胞捐献突破17000例。

### “新时代·学雷锋”书系在沈出版发行

新华社沈阳2月26日电 深入探讨雷锋精神形成、孕育、传播全过程的“新时代·学雷锋”书系第一辑近日在沈阳正式出版发行。由沈阳出版社与人民出版社、东方出版社共同出版发行的此书系包括《唱响新时代的雷锋之歌》《学雷锋活动大事录（2012—2022）》《雷锋的朋友圈》三部图书，分别从理论研究、资料辑录、文学传记三方面介绍雷锋精神研究的最新理论和成果，深刻阐释雷锋精神的时代内涵。

### 殷墟博物馆新馆正式开馆

新华社郑州2月26日电 位于河南安阳的殷墟博物馆新馆26日正式开馆，这是首个全景式展现商文明的国家重大专题博物馆。

### “拉索”确认首个超级宇宙线源

新华社北京2月26日电 科学家利用我国高海拔宇宙线观测站“拉索”（LHAASO），在天鹅座恒星形成区发现了一个巨型超高能伽马射线泡状结构，并从中找到了能量高于1亿电子伏宇宙线起源的候选天体。这是迄今人类能够确认的第一个超级宇宙线源。

### 2023年全国法律援助机构组织办理农民工法律援助案件48万件

新华社北京2月26日电 记者26日从司法部获悉，通过深入开展“法援惠民生 助力农民工”等活动，2023年全国法律援助机构共组织办理农民工法律援助案件48万件，为54万农民工追索劳动报酬68亿元，有效维护了农民工合法权益。

### 新研究将有助研发更有效且副作用更小的抗抑郁药物

新华社北京2月26日电 治疗抑郁和焦虑等疾病的药物通常会带来多种副作用。新加坡国立大学日前发布新闻公报说，该校参与的研究小组发现，通过修改人类大脑和神经系统中的松弛素-3分子，可降低治疗这些疾病的副作用，提高治疗效率。

### 新华时评·新春新亮点

新华社记者 潘晔

## 肯下真功夫，才有硬实力

春节后从“过年模式”切换到“工作模式”，一些新兴产业企业德扎德打，把精力投入到核心竞争力的提升上；一些已经站上“风口”的行业龙头企业，俯下身子，将目光落到实处，从具体小事抓起，精耕细作，一个节点一个节点，对关键、薄弱环节下足苦功夫；还有一些曾经陷入困境的企业，痛定思痛，“瘦身”转型，稳住现金流，寻找新机会……

春节假期后，记者在园区、工厂、车间走访发现，这样下苦功夫、真功夫的企业不在少数，他们不摆花架子、不搞假把式，让自己沉潜下来，重新梳理任务、检视项目、调试设备，一切从实际出发，在“真”和“实”上行日日不断之功。

真功夫贵在一个“真”字。发现真问题，解决真问题，在态度上认真诚恳，方法上不投机、不取巧，认认真真地学，老老实实地做。现实中，一些企业注重短期效益，重显绩而轻潜绩、造“盆景”而荒“田地”，往往是看问题、办事情不够“真”。下真功夫，是要勇于迎难而上，敢于攻坚克难，研究解决影响发展的根本性问题，把精力放在破解痛点、疏通堵点上，厚植自身竞争优势，拓展更大发展空间，尽力而为、量力而行。

真功夫重在下功夫干实事、求实效。创新是企业发展的第一动力，我们鼓励企业在不同赛道“弯道超车”立新功，但首先要实事求是、脚踏实地，确保不“翻车”。与其一味猛踩油门开快车，不如专注提升自身“车技”，选对合适的路线，规避路上的风险，认真规划找到“超车”关键点，扎扎实实走好每一步，通过取得一个又一个阶段性成果，累积“小胜”，夯实基础，开辟新道路。

真功夫立足长远，追求的不仅是“开门红”，而是“年年红”；强调的不是寄托于速成捷径、止步于眼前红利，而是抓当前、谋长远，舍得花精力、下足苦功夫，顶项顶项，久久为功。走访中，记者了解到一家企业，他们从代工厂起步，以技术立身，持续在绿色能源细分领域“打深井”，一步一个脚印，从行业“跟跑”到“并跑”再到“领跑”，如今成长为全球领先、国内市场占有率第一的行业“隐形冠军”。他们始终相信，甘于沉淀，方能致远。

企业发展是一个渐进的过程，周期长，回报慢，急不得，唯有走深向实方能推陈出新、创造转化，需要精耕细作、辛勤培育、逐渐积累方能爆发，只有肯下真功夫，才能练就硬实力。  
(新华社南京2月26日电)



### 迎接新学期

2月26日，全国多地中小学开学，师生迎接新学期的开始。

上图：2月26日，湖北省襄阳市海容小学学生在校园观赏剪纸灯笼等作品。

新华社发(谢勇 摄)

下图：2月26日，在山东省烟台市福山区芝阳山学校，学生在展示寒假期间制作的手工作品。

新华社发(孙文潭 摄)

## 商务部回应美发布

### 《2023年中国履行加入世贸组织承诺报告》

新华社北京2月26日电 针对美国贸易代表办公室近日发布《2023年中国履行加入世贸组织承诺报告》，商务部世贸司负责人2月26日回应称，中方注意到这份报告的不实指责。美方无视中国在履行世贸组织承诺方面取得的巨大成绩，歪曲中国社会主义市场经济建设和改革开放的显著成就，否认中国对多边贸易体制和世界经济发展作出的重要贡献，以毫无依据的武断标准指责中国经贸政策，妄称中国正当贸易措施为“经济胁迫”，颠倒黑白，对中方因美方封锁打压而采取的应对举措扣上“主动脱钩”的帽子，诬称中方造成“产能过剩”，充分反映了美方的单边主义和霸凌行径。中方对此坚决反对。

这位负责人表示，加入世贸组织以来，中国作为最大的发展中国家，始终坚定支持多边贸易体制，践行真正的多边主义，切实履行世贸组织承诺，立足国情不断完善社会主义市场经济体制和法律体系，扩大高水平制度型开放，全面深入参与世贸组织改革，积极帮助其他发展中国家，特别是最不发达国家融入多边贸易体制。过去一年，中方成为首个完成《渔业补贴协定》批约的发展中大国，引领完成投资便利化协定文本谈判，推动世贸组织实质性结束部分全球数字贸易规则谈判，所发挥的积极建设性作用获得各方高度赞赏，对世贸组织和全球经贸发展所做贡献有目共睹。

近年来，美方以“美国优先”为出发点，违背世贸组织规则，实施单边贸易霸凌，制定歧视性产业政策，扰乱全球产业链供应链，严重影响国际贸易秩序，损害世贸组织成员共同利益，中方及其他成员已多次表达关注。在世贸组织争端解决机制已裁决美相关措施违反世贸规则的情况下，美方不仅拒绝执行世贸组织裁决，还使世贸组织上诉机构陷入“瘫痪”，对多边贸易体制造成严重破坏。美方不反思纠正自身行为，反而以抹黑、“甩锅”的方式掩饰开脱自身违规和破坏行径，这是极不负责任的。我们再次呼吁美方及时纠正错误言行，切实遵守世贸组织规则和自身承诺，与包括中国在内的其他成员一道，共同维护以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制，切实为应对全球问题和挑战发挥应有作用。

## 各地铁路部门积极保障春运旅客出行

新华社北京2月26日电 (记者樊曦) 2月26日，春运第32天。连日来，全国铁路返程客流明显增长，旅客出行需求旺盛。各地铁路部门坚持守好“春运岗”，确保旅客平安有序温馨出行。

来自中国国家铁路集团有限公司的数据显示，26日，全国铁路客流保持高位运行，预计发送旅客1375万人次，计划加开旅客列车1007列。

铁路部门加大运力投放，及时在热门方向和区段增开旅客列车。国铁哈尔滨局集团公司加开北京、上海、广州、佳木斯、牡丹江等方向旅客列车78列；国铁太原局集团公司加开北京、天津、重庆等方向旅客列车16列，加开管内旅客列车30列，单日预计增加6万余个席位；国铁郑州局集团公司加开郑州东至新郑机场、周口东等热门方向旅客列车27列，对郑州东至洛阳龙门等热门区段的11列动车组列车重联运行。

此外，铁路部门落实便民利民服务举措，强化路地协作和安全管理，确保旅客平安出行。国铁乌鲁木齐局集团公司开行“丝路新悦读·书香列车”，在列车上设置图书角，倡导旅客与阅读同行；国铁北京局集团公司与国网德州市陵城区供电公司紧密协作，对德州东站高铁电力牵引站和管内京沪高铁沿线供电线路进行全面巡视检查，确保高铁电力供应安全可靠；国铁武汉局集团公司与武汉公交集团等市政交通部门密切联动，共享列车到达信息，协调增加公交车、出租车运力，方便旅客接驳。

## 日本登月探测器和地面短暂恢复通信

新华社东京2月26日电 (记者钱铮) 日本宇宙航空研究开发机构26日说，休眠近一个月的小型登月探测器SLIM于25日晚和地面短暂恢复通信。

SLIM项目团队26日在社交媒体平台X上更新信息说，25日晚尝试向SLIM发出指令并收到了回复。SLIM成功在维持通信功能的情况下度过了月球表面的严酷夜晚。

团队说，25日晚通信时正是月球的正午，通信设备的温度非常高，如果继续通信，设备温度会继续升高，所以在短时间通信后即让探测器停止运行。目前仍在做准备工作，以便在探测器温度充分下降后重新工作。

SLIM团队1月31日向探测器上的通信设备发送了开启电源的指令，但探测器没有反应，由此确认其已进入休眠状态。虽然团队希望2月中下旬探测器的太阳能电池板接收到阳光时，它能再次工作，但由于SLIM设计时并没有考虑月球表面夜晚严酷的环境，能否“唤醒”它还是个未知数。

SLIM探测器于北京时间1月20日零时20分(北京时间1月19日23时20分)在月表成功实现误差100米以内的精准着陆。但探测器着陆时太阳能电池板未朝向太阳的方向，电池无法发电。为防止过度放电导致探测器永久损伤，项目团队于北京时间20日2时57分(北京时间20日1时57分)通过地面指令关闭探测器电源。

由于太阳光照射月表的方向不断变化，有可能照射到探测器的太阳能电池板，并使电池恢复发电。SLIM项目团队1月29日说，探测器于28日晚与地面建立通信，已重新开始工作，工作人员认为当时电池已恢复发电。