

# 在高质量发展中持续增进民生福祉

□ 侯万锋

在高质量发展中持续增进民生福祉，对于在中国式现代化甘肃实践中夯实共同富裕基础，具有重要的现实意义。今年我省政府工作报告明确提出，要更大力度提升民生品质。

落实就业优先战略。深入实施就业优先战略，多措并举稳定和扩大就业岗位。要以实现更加充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标，以解决结构性就业矛盾为重点，坚持扩大就业和提高质量并重、创业带动与促进就业并举，有效防范化解规模性失业风险。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，鼓励各类市场主体吸纳就业，支持劳动者自谋职业、自主创业。拓宽高校毕业生就业渠道，统筹实施好“三支一扶”“特岗教师”“西部计划”等国家基层项目，支持未就业普通高校毕业生到基层就业。稳步推进农村劳动力转移就业，加大对城乡就业困难人员特别是残疾人、零就业家庭成员的优先扶持，加强公益性岗位托底安置，促进新就业群体稳定发展。加大初创实体支持力度，完善落实场地支持、租金减免、创业补贴、创业担保贷款贴息等政策。锚定“技能甘肃”建设，加快培养重点产业、重点行业、重点领域的“陇原工匠”，培育高素质劳动者和技术技能人才队伍。培育本土人力资源服务企业，引进国内知名人力资源服务企业，建设有特色、有规模、有活力、有效益的人力资源服务产业园。

持续完善分配制度。以切实保障困难群众基本生活为底线，以增收富民为核心，更加注重改革的激励作用，综合运用薪资报酬、权利维护、评优奖励、职业发展、社会认同等多种激励措施，

充分激发创业、创新和创富动力与活力，实现经济与居民收入同步增长的良性循环。要完善促进机会公平的制度机制，创造公平竞争的良好环境。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，健全工资合理增长机制，拓展和创新收入分配方式。发挥好财政政策的兜底作用，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上。完善联农带农机制，组织农民外出务工经商，增加农民财产性收入，拓宽农民增收致富渠道。规范收入分配秩序，健全规范财富积累机制。

优化教育资源配置。不断扩大教育资源供给，优化教育资源配置，持续优化学校区域布局、人才培养模式、学科专业结构、教材课程体系，统筹推进教育整体规模与质量、结构与效益、均衡与优质、改革与稳定等协调共进。要推进学前教育普惠优质发展，实施学前教育保教质量提升工程，加快补齐农村、偏远地区、民族地区以及城市新增人口集中地区学前教育普惠性资源的短板。加快义务教育优质均衡发展，新建、改扩建义务教育学校，改善义务教育薄弱学校办学条件。优化高中阶段教育布局结构，加强省级示范性高中建设，积极探索发展科技高中、人文中等特色学校，促进普通高中多样化发展。逐步扩大中高贯通和五年一贯制培养，稳步发展职业本科教育，构建适应“技能甘肃”建设的现代职业教育体系。加快实施甘肃高等教育振兴计划，强化高水平大学建设，持续实施“双一流”特色建设工程，引导全省高校科学发展、特色发展、错位发展。加大民族地区优质教育教学资源服务，扩大省级示范性普通

高民族班招生规模，加强民族院校和民族地区高校基础能力、学科专业建设。

深化健康甘肃建设。持续深化医疗保障制度改革，积极发挥医保基金战略购买作用，促进医保、医疗、医药协同发展和治理，切实提升医疗保障服务能力，切实保障民生福祉。要以“健康甘肃”建设为统领，发挥公立医院公益性功能和主体地位，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，强化医联体网络建设布局和规范化管理。强化“三医联动”改革，加快建设紧密型医联体、县域医共体，全面发展专科联盟和技术联盟，促进优质资源纵向流动。创新县域内医防协同机制，同步规划建设或改造社区（村级）卫生服务机构，探索上下贯通、多方协同的医防融合服务模式。加快布局建设省级区域中医（专科）医疗中心，做优做强中医特色优势专科，推进中医药健康服务多业态融合发展。

健全社会保障体系。通过深化改革进一步完善基本保障制度，建立健全分层分类的救助制度体系，逐步缩小不同群体之间的基本保障待遇差距，增强制度公平性、可持续性以及对经济社会发展的人口结构变化的适应性，实现社会保障与经济社会发展良性互动。要健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，全面实施全民参保计划，实现职工基本医疗和养老保险法定人群全覆盖。鼓励灵活就业人员、新就业形态从业人员参加企业职工基本养老保险，重点推动中小微企业员工、农民工、新业态从业人员参加工伤保险、失业保险。落实城乡居民基本养

老保险金正常调整机制，提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准。加快推动社保经办数字化转型，逐步拓宽“不见面”服务范围，提升社保经办精准管理和精细化服务水平。

加快住房保障供给。加快完善住房市场体系和住房保障体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。坚持“房住不炒”的定位，促进多部门协同与房地产市场供需双向调节，坚决防范化解房地产市场风险。完善“租购并举”住房制度，培育专业化住房租赁市场主体，积极盘活存量住房资源，完善长租房政策，多渠道筹集市场租赁住房。加快完善城镇住房保障体系，重点解决好城镇“双困”家庭、新市民、青年人等群体的住房问题。加快城镇老旧小区和棚户区改造，重点改造地震易发区房屋设施加固工程重点区域，攻坚改造老城区内脏乱差的棚户区。建立健全农村低收入群体住房安全保障长效机制，巩固农村住房安全保障成果。

强化养老托育服务。持续提升养老托育服务质量，坚持公办养老机构公益属性，强化公办养老机构兜底保障，辐射带动周边各类养老机构，打造衔接互通、功能互补的城乡养老服务体系。完善和落实民办养老机构支持政策，支持养老机构依法设立服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。依托社区养老服务设施，鼓励企业和社会组织等参与养老服务，拓展养老服务功能。引导和支持职业院校加强育婴员、托育师培养体系建设。

(摘自2024年2月6日《甘肃日报》)

## 推动公共文化服务高质量发展

□ 杨瑜

文化兴国运兴，文化强民族强。发展公共文化服务，是保障人民文化权益、改善人民生活品质、补齐文化发展短板的重要途径。党的十八大以来，习近平总书记明确提出提升公共文化服务水平的重要要求，强调加快构建现代公共文化服务体系，促进基本公共文化服务标准化均等化。党的二十大报告提出，实施国家文化数字化战略，健全现代公共文化服务体系，创新实施文化惠民工程。新时代新征程，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步提升公共文化服务水平，推动公共文化服务高质量发展，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供强大的精神动力和文化支撑。

坚持正确导向。公共文化服务是在精神领域搞建设，是影响人民精神世界的，必须坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向。习近平总书记强调：“加强文化建设和精神文明建设，必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持党的文化领导权不动摇，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实把我们的领导优势转化为铸就社会主义文化新辉煌的强大动力。坚持中国特色社会主义文化发展道路，坚持以人民为中心的工作导向，尊重人民主体地位，保障人民文化权益，以高质量文化供给不断满足人民日益增长的精神文化需求，不断增强人民群众文化获得感、幸福感。以社会主义核心价值观为引领，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，提高全社会文明程度，推动社会主义核心价值观融入经济社会发展全过程和人民生活的方方面面，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量。发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义文化，把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，巩固基层文化阵地，促进在全社会形成积极向上的精神追求和健康文明的生活方式。

推动均衡发展。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“健全基本公共文化服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，扎实推进共同富裕。”推动公共文化服务高质量发展，一个重要方面在于推进城乡公共文化服务体系一体建设，提升公共文化服务的数量和质量，促进农村、城市社区公共文化服务资源整合和互联互通，解决好城乡之间、区域之间公共文化服务不平衡问题，使人民群众都能享有更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务。坚持政府主导，明确各级政府主体责任，认真研究人民群众的精神文化需求，因地制宜，科学规划，分类指导，按照一定标准推动实现基本公共文化服务均等化。健全经费保障机制，促进公共文化投入总量与公共文化需求总量动态平衡，探索建立公共文化服务人均经费预算制度，设立公共文化服务均等化专项扶持和奖励资金。健全公共文化人才队伍培养激励机制，针对基层公共文化单位存在人员年龄老化和知识结构不合理等问题，分级分类开展业务培训，引导优秀文化人才向基层下沉，提升基层公共文化服务队伍的综合素质和业务能力。构建科学合理的绩效评估体系，综合考评基本公共文化服务的政策保障、网络设施、内容供给、资源覆盖等方面情况，完善需求分析、评估反馈和动态调整机制，并将相关指标纳入各级政府绩效考核体系，加大督查问效力度，促进基本公共文化服务均等化落到实处。

优化产品供给。习近平总书记强调：“着力提升公共文化服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。”随着我国进入高质量发展阶段，人民更加注重文化产品的质量、品位、风格等，要求公共文化服务能够提供更多特色化、个性化、多样化的优质产品。要采取更多群众喜闻乐见的形式，推动党的创新理论在润物无声中入脑入心，让党的好声音传到千家万户。加强高质量文化供给，深入挖掘中华优秀传统文化所蕴含的时代价值，找寻中华优秀传统文化与现代社会之间的连接点，努力用活中华民族创造的宝贵精神财富，以文化人、以文育人。完善创作引导激励机制，引导广大文艺工作者深入生活、扎根人民，推出更多反映时代新气象、讴歌人民新创造的精品力作，不断增强人民精神力量。完善公共文化服务产品多元化供给机制，通过政府购买服务、政府和社会资本合作等，引导和鼓励社会力量参与公共文化服务，提供多样化文化产品和服务，形成政府、市场、社会共同参与的公共文化服务格局。建立公共文化需求与供给对接机制，建立更多公众沟通渠道，让人民群众更多参与公共文化服务决策，使基层文化机构更准确把握人民精神文化需求新变化，开展“订单式”“菜单式”服务，增强供给的有效性，更好满足人民群众多样化、高品质的精神文化需求。

促进融合发展。适应社会发展趋势，促进公共文化服务与科技、旅游等相关产业融合发展，为人民群众提供多样化、精准化公共文化服务，已成为推动公共文化服务高质量发展的新途径。针对公共文化服务高质量发展的痛点难点问题，用“文化+”的方式盘活各种公共服务资源，探索跨区域、跨部门、跨层级的联动机制，以不同服务主题链接多元主体，形成政府多部门协同推进的公共文化服务新模式，持续优化升级城乡公共文化服务网络。搭建多元项目平台，构建文体设施、艺术推广、全民阅读、科普工作等联盟，推动文化和旅游融合发展，放大公共文化服务标杆项目的辐射带动作用，形成公共文化服务协同发展格局。推进城乡公共文化空间的业态融合，对公共图书馆、文化站、博物馆、美术馆、音乐厅等文化设施进行优化改造，活化利用历史文化资源，丰富公共文化空间的功能和内容，打造融合阅读、展览、演艺、沙龙、休闲等业态的新型“文化驿站”。因地制宜建设乡村礼堂、戏台、图书室、文化广场等设施，推动中华优秀传统文化在乡村传承和发展，为乡村文化繁荣注入新的活力。实施国家文化数字化战略，加快公共数字文化工程建设，统筹推进国家文化大数据体系、公共文化云等建设，优化基层数字文化服务网络，扩大优质公共文化产品的覆盖面，提升公共文化服务数字化水平。拓展数字文化消费新场景，积极发展网络视听、线上直播、数字艺术展示等新业态，促进公共文化服务数字化升级。利用人工智能等先进技术，大力发展线上与线下一体、大屏与小屏联动、虚拟与现实交互的数字文化体验场景，不断满足人民群众的文化新需求。

(摘自2024年2月1日《人民日报》)

## 论苑

第1761期

春江水暖  
摄影 冉创昌

## 发展数字经济加快培育新质生产力

□ 燕星宇 魏晓蓉

中央经济工作会议提出，“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。”数字经济集信息技术、人工智能、大数据于一体，是推动经济增长的新引擎，也是当前发展新质生产力的重要抓手。以数字产业高质量发展加快催生新产业、新模式、新动能，是甘肃实现高质量发展的有力之举。

我省先后出台《甘肃省“十四五”数字经济创新发展规划》《甘肃省“上云用数赋智”行动方案（2020-2025年）》等一系列政策措施，建立甘肃省数字经济发展部门联席会议机制，统筹协调数据要素、数字化转型和数字基础设施建设，以制度先行促进数字产业发展进入快车道。当前，我省数字产业化步伐不断加快，数字产业规模不断扩大，“东数西算”产业集群初具规模，但相较全国而言，我省的数字产业整体水平还不高。我省要抢抓机遇，全力推动数字经济高质量发展，助力全省经济社会高质量发展。

着力扩大产业规模，优化产业结构。一是扩大产业规模。全盘谋划全省

特色优势产业，形成发展数字产业强有力的产业支撑。积极寻求产业增长点、结合点，加强数字产业的应用与转化，为“数实相融”提供更多政策优惠。二是优化产业结构。整合省内数字领域优势科研力量，形成政府引导、企业高校院所和第三方机构紧密协同的科技创新体系，加快成果转化与示范应用，提高数字经济技术创新能力和水平。巩固提升电子信息制造业，加强标杆技术的联合攻关，延长产业链条，不断丰富产业类型，提升产品价值。三是多措并举发展领军企业。引进省内外信息领域头部企业入驻，加快兰州科技创新园等园区建设，为企业发展提供良好的政策环境与发展空间。积极培育本土具有发展潜力的龙头企业，通过人才引进、技术支持等增强企业发展的内生动力，加大项目和资金支持力度，搭建省内外合作平台，推动企业快速增长。

多措并举降低用电成本，形成发展新优势。落实减免“偏差考核费用”政策，降低企业用电成本；将符合条件的大数据企业纳入省内电力中长期交易，组织新能源、水电等低价优质电源与其达成交易；积极推进源网荷储、发电企业直供、新能源电力专线

供电等举措，打造数据中心集群绿色安全低成本用电核心竞争力，为招商引资布局大数据产业奠定基础；建立省内电力资源调节机制与绿电供给制度，形成河西富余电力资源的有效利用与错峰调配，为大数据企业降低成本，形成发展新优势。

着力补齐短板，形成发展合力。要高位运作、整体谋划、统筹推进全省数字产业，形成全省一盘棋、互相助力、优势互补的发展局面，做大做强数字产业。高标准建设全国一体化算力网络国家枢纽节点（甘肃）庆阳数据中心集群，率先打造红色数据灾备基地，实施头部攻坚，创优机制加快招商引数步伐，加快组建“东数西算”产业研究院，形成“算力+应用”自主掌控、要素叠加、生态聚合的差异化发展效应，将庆阳数据中心集群逐步打造成“东数西算”数据融合创新示范区和人工智能产业基地。优化数字基础设施，尽快打通庆阳大数据中心与兰州新区、金昌紫金云等大数据中心之间的专用通讯通道，加强全省数据中心之间的专用通讯通道，提升全省数据要素的流通效率和市场活力，使数据要素成为推动经济高质量发展的新动能。明确定位、盘活存量、强化统筹，突出产

业配套，充分调动兰州新区、金昌紫金云等数算企业的发展积极性，以增强“数链”“数链”“数脑”“数盾”为抓手，不断增强算力调度和数据要素流通，助推“智算、智能、智产”三大领域发展，助力全省数字产业高质量发展。

畅通人才机制，为数字产业发展提供人才保障。加强全省数字产业所需紧缺人才摸底考察，形成更加灵活高效的招聘机制，着力解决数算企业人岗不适、人才短缺的问题。依托省会兰州人才教育资源丰富的优势，加快数字经济相关学科建设，加大信息技术、人工智能等专业的招生力度，培养数字产业有生力量。不断增强人才引进的吸引力，通过人才公寓、税收补贴等利好政策，吸纳数字产业高精尖人才集聚，为技术攻关、产品研发提供智力支持。发挥好陇东学院、河西学院等省地共建学校的主阵地作用，在教育经费、师资力量、学科建设、人才培养方面加大支持力度，形成校企联合培养模式，以企业和市场需求为导向，不断增强应用型技术人才培养力度，为数字产业高质量发展提供坚实的人才保障。

(摘自2024年1月30日《甘肃日报》)