

本期嘉宾：中共宕昌县委书记 王强
对话人：陇南市融媒体中心主任 陈宇星

习近平总书记强调，要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置，以高品质生态环境支撑高质量发展，加快推进人与自然和谐共生的现代化。站在新起点、迈向新征程、面对新形势，宕昌县如何践行绿色发展理念，加快发展方式转型，以生态赋能推动县域经济提质增效？2023年12月26日，中共宕昌县委书记王强做客“和美新陇南”2023年发展成就主题宣传全媒体集中采访“主任对话”栏目，接受了陇南市融媒体中心主任陈宇星专访。

陈宇星：绿色是陇南高质量发展最“靓”的底色。市第五次党代会提出，要把陇南建设为“甘肃绿色发展的典范城市”，打造成“绿色发展高地”。宕昌是如何立足生态优势，厚植绿色发展优势，夯实绿色崛起基础，拓宽“两山”转换渠道，推动绿色转型发展，实现经济社会绿色高质量发展？

王强：宕昌县深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对甘肃生态文明建设重要指示批示精神，将“生态立县”作为首要战略工程，充分发挥生态优势、资源优势和后发优势，积极探索“绿水青山”就是“金山银山”的实践路径，走出了一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，有力推动生态陇南绿色崛起在宕昌大地落地生根、开花结果。

一是打造生态安全屏障。坚决扛起筑牢生态屏障政治责任，纵深推进山水林田湖草一体化治理，完成荒山造林1.11万亩，义务植树112万株，退耕还林2万亩，退化林修复0.5万亩。目前，全县森林覆盖率达到31.2%，空气质量优良天数达标率98%以上，空气质量各项指标均达到国家二级标准，排名保持在全市前列。科学划定省级风景名胜、饮用水源地等保护区7个，全县生态保护红线总面积达1001.18平方公里，占县域总面积的30.21%。转型升级高能耗高污染企业5家，引进新材料企业1家，提高能源资源利用效率，夯实绿色高质量发展根基。

二是拓展生态富民空间。先后五轮过筛子确定五年搬迁对象3920户16674人，按照“一心三区”布局，高标准建设城区和哈达铺、南阳、沙湾集中安置点，累计搬迁2373户。严格执行陇南市“12345”搬迁政策服务保障工作推进法，同步落实公共服务、产业就业等措施，确保群众搬得出、稳得住、有业就、生活好、能融入。动员引导567户2351名群众参加招录新职工，实现了输出一户、致富一户、带动数户；腾空一户、拆除一户、发展一户的多重效应。实施城乡建设用地增减挂钩交易406.36亩，实现了生态保护与可持续发展的双赢。

三是构建生态产业体系。持续擦亮官沟湾5A级景区名片，打造自驾游精品环线8条，标准化改造农家乐、农家客栈73家，开工建设草原旅游环线，先后举办全省“非遗进景区”示范性和陇南之南旅游景区联盟启动暨宕昌文旅品牌宣传推介会，今年累计接待游客516.56万人次，同比增长259%，实现旅游综合收入27.3亿元，3.2万名群众端上了旅游“金饭碗”。稳步推进省级现代农业产业园建设，标准化种植中药材25.5万亩，预计总产值达45.5亿元。开工建设投资12.7亿元的一期20万千瓦风力发电项目和5.69亿元的10万千瓦光伏发电项目，努力实现产业生态化、生态产业化。

四是改善人居环境条件。学习借鉴“千万工程”经验，纵深推进城乡环境卫生综合整治行动，创建清洁村庄89个，新建修缮公路沿线节点99处，建设生态长廊298公里，新建户用卫生厕所10130座，启动实施沙湾镇、两河口镇农村污水处理项目，持续改善城乡人居环境条件。完成岷江水毁堤防重建、阿坝河流域治理等15项工程，建成绿色矿山2处、绿色工厂35家、绿色园区2处。狠抓各级环保督察、自然资源领域反馈问题整改，依法查处环境违法案件11起，受理和查办环境投诉案件35起，全县生态环境持续稳定向好。

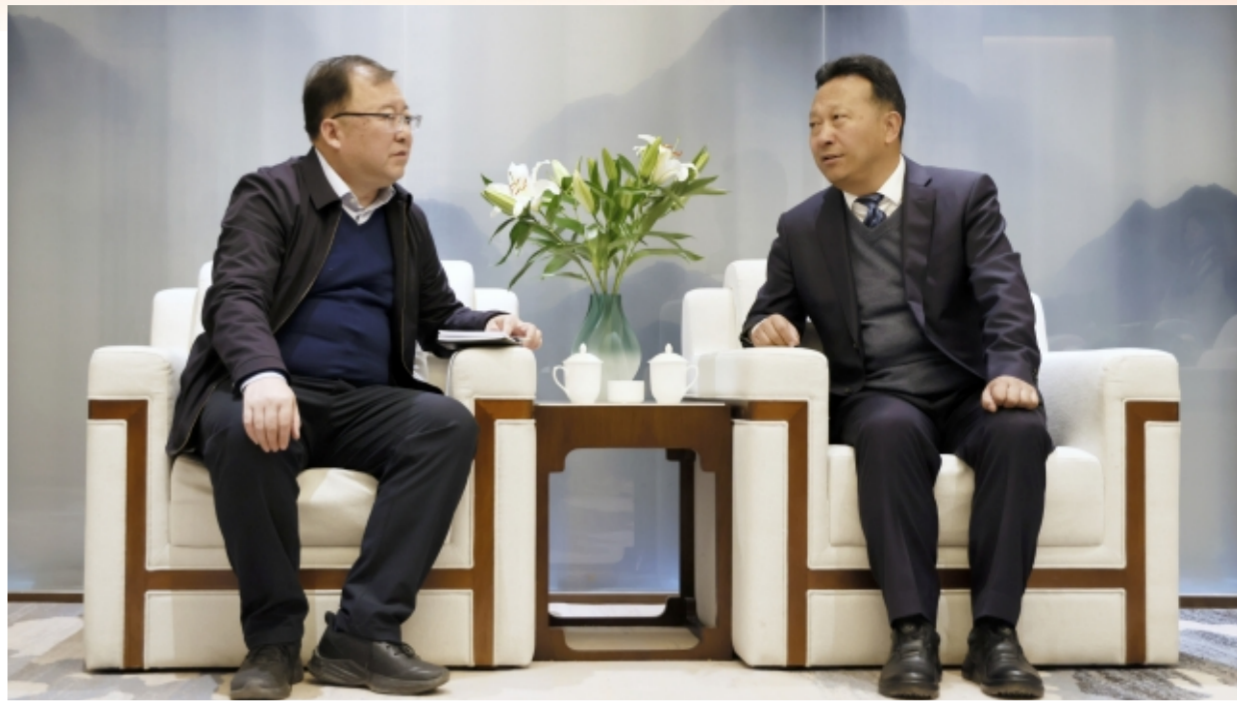
五是推进生态要素改革。完成218个村庄“多规合一”实用性村庄规划编制工作，确定城镇开发边界975.7公顷。组建宕昌县岷兴水务投资有限公司，建成的南河非金属产业园，成为全县工业经济高质量发展的创新实践。制定出台《关于加快推进旅游业高质量发展的意见》《宕昌县文化旅游康养产业链发展实施方案》等文件，从机制体制完善上出实招、下功夫，全力构建全域全季旅游新格局。谋划实施投资4.03亿元的9.24万亩国有储备林建设项目，力争在打通“两山”通道上做足绿色文章，让宕昌的绿水青山真正转化为金山银山。

陈宇星：宕昌作为国家乡村振兴重点帮扶县之一，在巩固脱贫成果、推动产业发展、建设美丽乡村等方面也做了很多工作，请您谈谈宕昌是如何推动巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、全面推进乡村振兴见实效的？

王强：宕昌把巩固拓展脱贫攻坚成果作为当前最大的政治任务，聚焦“守底线、抓发展、促振兴”目标任务，集中精力补短板、强弱项，全力以赴抓巩固、促提升、协同联动聚

为谱写中国式现代化宕昌实践新篇章增色添彩 践行绿色发展理念 加快发展方式转型

陇南市融媒体中心「主任对话」宕昌篇



陇南市融媒体中心主任陈宇星对话宕昌县委书记王强。

本报记者 冉创昌 摄

合力、提效能，使脱贫基础更为稳固、成效更可持续、成色更加充足。一是守牢防止返贫底线任务。持续完善“12257”防返贫监测帮扶机制，采取“互联网+走访+研判”的方法，新识别“三类对象”202户902人，人均落实帮扶措施3.8项以上，同时，筹措资金100万元，为“三类对象”和60岁以下农村人口购买因病因灾、无责任方事故救助保险，牢牢守住不发生规模性返贫底线。二是巩固提升“三保障”成果。全县适龄儿童无一辍学，基本医保政策均按规定落实，完成抗震房屋改造2326户，实施农村安全供水提升工程63处，全县自来水入户率达到95%以上，农村集中供水蓄水池净水实现全覆盖。向6个易地搬迁集中安置点注入产业发展资金849万元，人均兑现分红1000余元。三是促进群众持续稳定增收。压紧压实粮食安全党政同责，完成粮食播种24.35万亩。投资3.23亿元，实施产业发展项目97项，启动建设官亭、两河口、南阳片区农业产业园，组织输转脱贫劳动力5.21万人，创劳务收入13.26亿元，今年脱贫人口人均可支配收入预计达到1.26万元，同比增长16.5%。四是打造宜居宜业和美乡村。按照“5155”乡村建设示范行动目标要求，整合各类资源，建成乡村振兴示范村14个，农村人居环境整治示范村12个，建设安全防护工程57公里，硬化自然村组道路9.4公里，改造农村电网14.74公里。持续整治床、炕、灶头卫生，让群众养成好习惯，形成好风气。五是凝聚推进乡村振兴强大合力。深化拓展东西部协作、中央定点帮扶，落实帮扶资金8983万元，实施帮扶项目50个，打造协作示范村5个，完成消费帮扶924.72万元。深入开展“爱心甘肃·结对关爱”工程，6002名党员干部结对帮扶6045名特殊困难群众，累计帮办实事难事5337件。六是党建引领提升乡村治理效能。打造示范党支部55个，调整村党组织书记31人，储备村级后备干部1125人，整治软弱涣散党组织27个，调整优化驻村帮扶干部160名。全面推广陇南民事直说“1234”工作法，深化拓展民情面对面治理模式，持续推进移风易俗，不断提升乡村善治水平和社会治理效能。

陈宇星：请问宕昌是如何坚持把“以人民为中心”作为出发点和落脚点，在保障和改善民生、补齐短板弱项、提升人民群众福祉方面做了哪些具体工作？

王强：宕昌始终把保障和改善民生放在县域经济社会发展高质量发展的突出位置，牢固树立以人民为中心，大力兴办民生实事，重点抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续提升人民群众获得感、幸福感和安全感。一是强化就业优先导向。全年新增城镇就业1750人，发放创业担保贷款2000万元，一次性创业补贴164.5万元、千人自主创业补贴40.8万元。输转劳动力8.25万人，创劳务收入22.8亿元。创建劳务品牌7个，打造劳务示范村6个，认定就业帮扶车间66家，受理欠薪案件239件，追讨工资600余万元。二是办好人民满意教育。实施教育设施提升项目53个，用一年时间建成了投资2.13亿元的县第二中学，创造了民生项目建设的“宕昌速度”。持续深化“1+5”教育改革，县职业中专荣获“省级智慧教育标杆校”称号，高考本科上线率70.88%，连续五年在“八县一区”高中学校排名第一。三是完善医疗服务体系。启动实施健康工程3项，抢抓“组团式”医疗帮扶机遇，健全完善“五个中心”功能，成立专家工作站，37名专家轮流坐诊提供优质医疗服务。深入开展大病专项救治，“一站式”结算住院3.3万人，报销总金额1.28亿元，报销比例达到88%，救治率达到100%。四是提升社会保障水平。有序推进社会保险扩面征缴，全县城乡居民基本养老保险参保率达到98.5%。改扩建乡镇综合养老服务中心2个，筹建综合性村级互助幸福院6个。紧盯易返贫致贫等低收入人口，新纳入低保对象1199户3210人，特困供养对象126人，累计发放各类救助资金2.77亿元。

陈宇星：宕昌在破解县域经济社会高质量发展瓶颈问题上卓有成效，请问宕昌在化解历史遗留问题，以及打通发展

“堵点”，破解发展“难点”等方面有哪些具体举措？

王强：宕昌县把推动高质量发展作为开展主题教育和“三抓三促”行动的重要着力点，注重与破难题促发展、办实事解民忧相结合，推动遗留多年的历史问题得以圆满化解，为县域经济社会高质量发展卸下了包袱、铺平了道路。一是紧盯问题破难点。以“三抓三促”行动为抓手，抓执行、促落实、提效能，推动康桥郡项目、官鹅2号苑项目、县化工厂职工安置、计子川征迁等一批多年悬而未决的“老大难”问题得到有效解决；督办完成省市转办的信访案件4个，督查整改各类问题400余条。二是围绕中心疏堵点。聚焦全县工作重点、经济发展热点、群众关注焦点、工作推进堵点，科学制定县级领导调查研究工作方案，34名县级领导干部每人领一个调研课题，深入一线倾听群众呼声，扑下身子谋求发展实招，截至目前，县级领导开展调查研究270人次，现场解决群众反映问题71个。三是有的放矢治痛点。聚焦城市建设、国有建设用地、渭武高速建设等重点领域，精准排摸历史遗留问题49条，严格落实县级领导和牵头部门包抓负责制，分门别类建立台账，集全全县之力化解渭武高速土地征收、福瑞苑房地产项目等历史遗留问题，让历史旧账彻底变成“历史”。四是办理实事解热点。通过实地调研走访，广泛征求民意等方式，梳理实施了一批补短项项目，群众期盼已久的兰海高速宕昌官沟湾出入口互通立交、岷江生态修复及步道提升改造、羊马城登山旅游步道等重点项目即将建成并投入使用，城市功能更加完善，群众生活质感更强。

陈宇星：近年来，陇南民事直说“1234”工作法探索基层治理新路径，在着力维护社会和谐稳定方面起到了积极作用，请您谈谈宕昌县在创新社会治理方面有哪些具体举措？

王强：宕昌县深入开展主动创稳行动，大力推广陇南民事直说“1234”工作法，坚持把民情面对面作为促进全县社会大局和谐稳定、保障人民安居乐业的有力抓手，推动工作力量向基层一线下沉，向矛盾纠纷源头倾斜，提升了基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化效能，走出了一条符合时代特征、满足群众期盼、体现宕昌特色的基层社会治理新路子。

一是农村院落面对面，躬身贴耳察民情。赋予驻村帮扶工作队、村社干部矛盾纠纷排查职责，结合半月一次对重点户走访、一月一次对所有农户走访的防返贫动态监测和帮扶机制，深入农户家中、田间地头，面对面听家常里短、百姓关切，看群众身边事，听群众心里话，听平时听不到的、咬耳朵、解心结、查源头、祛隐患，知民情、暖民心。设立民事直说室，开辟民事直说墙，大力推广“码上扫，马上办”，实现“接、转、办、督、评”闭环管理，确保群众反映的事有人管、有人办。

二是送法上门面对面，拉近距离话民情。建立法院、检察院、公安局政法干警结对包抓村社机制，将340名政法干警嵌入到基层社会治理网格中，实现“一村一律师、一村一干警”，政法干警按照每月走访不少于一次、每次不少于一天的要求，走进百姓家，拉起百姓手，听懂百姓话，讲法律、送平安、交朋友，帮助解决群众急难愁盼方面的涉法问题，实现法律咨询“零距离”，把上门女婿纳入“关爱行动”服务对象，点对点落实帮扶和稳控措施，实现责任到人、管控到位。

三是周四集中面对面，换位思考听民意。健全完善周四集中面对面工作机制，每月前三周的星期四，帮扶干部和驻村干部结合进村入户开展重点工作，组织召开村级民情面对面会议，现场受理调处群众矛盾纠纷；每月第四个星期四，由乡镇政法委员组织召开由各村民代表参加的民情面对面会议，集体会诊解决村级面对面会议中无法办理的问题。乡镇党委对群众反映的问题每月一汇总，协调县直职能部门共同协商解决，确保群众诉求第一时间得到妥善解决、风险隐患第一时间得到有效处置。

四是阳光调解面对面，公开透明化民怨。整合法庭、派出所、司法所、乡贤“五老”等力量，成立乡镇阳光调解组织和村级调解组织，建立纠纷调处不延迟、服务下沉“零距离”的诉源治理机制。对邻里不和等纠纷，由村级调解组织通过摆事实、讲道理，评判是非，化解矛盾，实现小事不出村；对村级调处无果的，由乡镇阳光调解组织通过公开听证、司法确认等方式，讲明法理，公开调处，实现大事不出乡；对疑难复杂的矛盾纠纷，邀请律师现场释法、答疑解惑，直到当事人信服，彻底将矛盾纠纷化解在基层一线，实现矛盾不上交。

五是带案下访面对面，放下身段解民难。严格落实领导包案和带案下访等制度，县级领导定期深入联系乡镇和村社听民意、解民难。对重点信访案件，采取定县级领导、定包案人员、定办理时限和包实地调查、包妥善处置、包平安化解的方式，确保群众反映强烈的突出问题事事有人管、件件有着落。严格执行领导接待制度，县、乡两级每周确定1名领导干部现场接待信访群众，跟进落实解决问题的措施，以群众的最大满意，使群众的获得感、幸福感更可持续、更有保障。（陇南市融媒体中心采访组）



图①



图②

图①：宕昌县沙湾镇生态及地质灾害避险搬迁安置点。

图②：宕昌县哈达铺群众在晾晒中药材。

本报记者 冉创昌 摄