

本期嘉宾：中共康县委书记 张书怀  
对话人：陇南市融媒体中心主任 陈宇星

12月15日，中共康县委书记张书怀做客“和美新陇南”2023年发展成就主题宣传全媒体集中采访“主任对话”栏目，就近年来康县如何贯彻落实党的二十大精神 and 省市党代会精神，加快建设山水自然美、乡村整体美、产业品质美、城镇精致美、社会真善美的“五美康县”等话题接受了陇南市融媒体中心主任陈宇星专访。

陈宇星：在落实党中央和省、市部署要求过程中，请您谈谈康县的总体发展思路，具体都做了哪些重点工作，取得的成效如何？

张书怀：康县坚持把学习贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，以实施“四强行动”为牵引，以开展“三抓三促”行动为抓手，积极融入全市“三城五地”建设工作大局，紧扣“农业优先型、文旅赋能型”发展定位，在继承历届县委、县政府发展思路的基础上，深入调查研究，群策群力、集思广益，形成了加快建设山水自然美、乡村整体美、产业品质美、城镇精致美、社会真善美的“五美康县”总体发展思路，坚持“四抓四提”，推动全县经济社会实现高质量发展。

一是保持山水自然美，擦亮康县高质量发展的底色。深入学习贯彻习近平生态文明思想和“两山”理论，认真落实省委《关于进一步加强生态文明建设的决定》精神，统筹推进国家生态文明建设示范县、“两山”实践创新基地、国家卫生县城创建。严格落实“河长制”和“林长制”等环保制度，抓好山水林田湖草系统治理，对康略高速等76个省市县列重大项目工地实行全程清单化管理，引进北控环境公司，规范运营9个生活垃圾焚烧处理场和15个乡镇污水处理站，健全城乡垃圾污水处理的长效机制，空气质量优良天数高达99%，负氧离子浓度每立方厘米最高达到6万以上，水质优于Ⅲ类标准。围绕实现“三季有花、四季有景”，推动县域生态环境向国内一流提升。康县入选“2023中国最美县城”榜单，成功创建为中国“天然氧吧”。

二是推进乡村整体美，厚植康县高质量发展的基础。在全域美丽乡村的基础上，学习借鉴浙江“千万工程”经验，深化推进以共同发展、共同提高、共同富裕为主题的“三个共同”促振兴机制创建工作，打造美丽乡村升级版。每年确定42个示范村，统筹安排创建资金，明确由乡镇党政正职分别包抓，组织开展观摩评比活动，引导各乡镇学看干、比着干、争着干，推动乡村建设由点到面持续深化，促进美丽乡村向“整体美”延伸拓展。全县350个村全部建立了乡村建设维护提升机制，组建管理网格681个、管护队伍481支，多样化整治乡村人居环境，2023美丽乡村国际论坛在康县成功举办。

三是促进产业品质美，强化康县高质量发展的支撑。充分发挥生态资源优势，坚持以文旅康养为主导，带动生态农业、绿色工业融合发展。制定出台《关于进一步加强生态文明建设加快农林经济高质量发展的实施意见》，重点在“田、路、社、种、厂、联、帮、带、引、奖”十个方面下功夫，推动农旅融合。坚持小群体、大规模，分区域发展食用菌、核桃、天麻、茶叶、花椒、中药材等特色农林产业近百万亩。深入实施强工业行动，全面落实干部包抓企业和“六必访”制度，帮助企业纾困解难，助推农产品精深加工，建成食用菌、中药材（天麻）、茶叶、核桃、花椒等农产品精深加工生产线5条。优化“北山山水”布局，大力推进青龙山旅游度假区和阳坝文旅康养示范区建设，建成全域旅游游客接待中心，成功举办山水马拉松、赛龙舟、山地自行车赛等节会活动，吸引游客，带动旅游消费，促进群众增收。2023年前三季度，全县累计接待游客389.54万人，实现旅游综合收入17.39亿元，同比增长107.3%。

四是致力城镇精致美，打造康县高质量发展的引擎。认真落实习近平总书记关于城市工作的重要论述精神，抢抓以县城为重要载体的城镇化建设机遇，以“幸福诗意地栖居”为标准，统筹推进全国文明城市创建和城市品质提升。聘请中央美院、共生风景、厦门一研等国内高水平专业团队规划设计，围绕“拆、补、建、治”进行绣花式打造，系统推进棚户区、老旧小区和背街小巷补短板改造，完善停车场、专业市场、水气管网、学校、文旅商街、口袋公园、文化体育广场、市民活动广场、人行天桥等强基础惠民生的工程配套设施，不断提升城市品质形象，让美丽城镇和美丽乡村交相辉映、美丽山川和美丽人居有机融合。

# 以党的二十大精神为指引加快建设「五美康县」

陇南市融媒体中心「主任对话」康县篇



陇南市融媒体中心主任陈宇星对话康县委书记张书怀。 本报记者 冉创昌 摄

五是营造社会真善美，激发康县高质量发展的活力。坚持在发展中保障和改善民生，统筹抓好教育、就业、文化、社保等民生实事，规划建设李沧中学、康县幼儿园，持续改善办学条件，不断开发就业岗位，实施文化惠民工程，全面落实社保医保救助政策。常态化开展社会主义核心价值观宣传教育和新时代文明实践1.4万场次。扎实开展结对关爱行动，鳏寡孤独等特殊群体得到了尊重关爱。着力推进主动创稳，推行陇南民事直说“1234”工作法，积极探索“微心愿”“院坝会”“乡村夜话”等微治理方式，成立村民理事会、红白理事会、道德评议会等各类民间组织437个，调解各类矛盾纠纷。统筹发展和安全，层层压实安全生产工作责任，防范化解政府债务、信访积案等风险隐患，严厉打击电信诈骗等各类违法犯罪行为，社会大局和谐稳定。

2023年前三季度，全县完成地区生产总值22.2亿元，同比增长6.4%；完成规模以上工业增加值1.63亿元，同比增长14.6%；完成固定资产投资21.16亿元，同比增长6.6%；完成大口径财政收入2.1亿元，同比增长9.2%；完成社会消费品零售总额6.6亿元，同比增长12.2%；完成城镇和农村居民人均可支配收入22039.7元、7287.7元，同比分别增长7%、8.5%。

陈宇星：我们注意到康县城区的变化很大，处处都展现着“精致美”，请您谈谈康县在城市建设上的发展方向是什么？又是如何推动落实的，采取了哪些具体措施？

张书怀：我们按照人民城市人民建、人民城市为人民的发展理念，通过多次实地走访调研，充分听取领导干部、广大群众的意见建议，全面了解掌握城市建设中存在的现实问题，深入思考谋划城市发展、建设、管理。坚持以文塑旅、以旅彰文，依托自然山水格局，建设宜居宜业宜游“精致美”魅力城镇，不断提升县城连接大城市和美丽乡村的服务保障功能。于2022年3月底全面启动实施城市更新与品质提升项目，建立了权责统一、分片区建设机制，将城区划分为十八个片区，实行一个片区、一个领导、一个专班、一个项目的“四个一”工作机制，分区分步实施。一是拆出城市发展空间。扎实开展拆违治乱行动，为城市发展卸包袱、腾挪空间，使城区更加通透、便捷、美观。2022年以来，累计拆除棚改征收84处368户47731平方米；拆除自建房、功能性用房及市政基础设施建设30处29户4254.4平方米，整治乱搭乱建410处，收回国有土地71.56亩。二是补齐城市短板。系统推进棚户区和老旧小区补短板改造，改建埋设污水、雨水、供水、供热等管网2.3万米，推进雨污分流。完善行人座椅、公厕、母婴室、人行步道等配套设施，在各类巷道安装路灯和监控，让城市更加明亮安全。打通白山西环路和4条城区人行步道，修建南街天桥、一小天桥，使县城通行系统更顺畅、更便捷、更“友好”。新增停车场48处、停车位1958个，设置临时停车场7处、临时停车位600余个，有效解决“停车难”问题。三是优化城市功能布局。坚持拆旧建美，拆迁腾空的地块不搞房地产开发，规划建设智慧城市管理中心、口袋公园、绿地、专业市场、文旅商街、文化体育场地等城市设施建设，进一步提升城区整体布局和服务功能，丰富城市商业业态。谋划启动滨河路李沧中学建设项目和城关幼儿园建设项目，有效解决城市东区学前教育 and 初中阶段学生上学难的问题。投入1100余万元，启动建设东街、西街三个便民养老服务“中心”建设项目。四是提升城市整体形象。对城区主次干道、背街小巷、城乡接合部周边等区域开展常态化清理和维护，加大市容秩序、占道经营、出店经营、乱堆乱放、乱停乱放等整治力度。整治城区主干道和河道电力、网络通信强弱电“飞线”6万余米。按照“茶马古道重要驿站”的历史文化定位，修建“龙凤桥”

“茶马广场”等节点设施，不断提升城市品位。结合新时代文明实践，设立34家“歇脚驿站”，动员全县各机关单位、志愿者队伍定期开展环境整治志愿服务活动，共同打造精致优美、干净整洁、规范有序、和谐宜居的城市环境。

陈宇星：康县是如何推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的？成效如何？

张书怀：康县认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述，深入贯彻中央和省市委决策部署，严格落实“四个不摘”要求，狠抓责任落实、工作落实、政策落实，坚决守牢不发生规模性返贫底线，着力推动巩固拓展脱贫攻坚成果上台阶、乡村全面振兴见实效。

一是压紧靠实各级责任。坚决落实巩固成果县委、政府“一把手”责任制，充分发挥县委农村工作领导小组、县级分管领导和工作专班牵头抓总、县直部门分工合作、县乡村共同抓落实的领导机制，持续落实县、乡、村三级书记抓乡村振兴和巩固成果主体责任。二是加强动态监测。严格落实省市各项要求，紧盯监测、帮扶、退出等关键环节，坚决守住不发生规模性返贫底线。截至目前，全县共有“三类户”1719户6106人，今年累计新识别纳入“三类户”126户529人，全县“三类户”平均落实帮扶措施达到3.5条以上，今年以来风险消除53户209人。三是持续巩固脱贫成果。紧盯“三保障”和安全饮水、易地扶贫搬迁后续扶持，落实各项帮扶措施。全县义务教育无失学辍学学生；341个标准化村卫生室配备合格村医350名，已脱贫人口和三类户家庭医生签约率、慢病管理随访率、低收入人口参保资助率均达到100%；实施农房抗震改造37户，下达衔接资金659.5万元，实施了农村饮水安全巩固提升工程，巩固提升了2.88万人的饮水安全保障。全县脱贫人口人均纯收入达到13274元以上，增幅16.4%，高于农村居民人均可支配收入增幅。四是培育壮大特色产业。持续推进特色产业倍增计划，构建山地特色农林经济“541”矩阵，特色产业面积稳定在100万亩左右。2023年，全县安排产业发展资金1.9246亿元，按照“一村一品”的产业发展思路，打造农业特色产业示范村42个。全县24家县级龙头企业、1238家农民专业合作社，累计带动农户38004户，其中脱贫户6899户。五是不断拓宽就业渠道。全县39家乡村就业帮扶车间（就业工厂）均正常运行，吸纳就业928人，全县开发乡村公益性岗位2796个，发放补助资金1677.6万元。新开发“双协管员”岗位350个，发放补助资金385万元。开展职业技能培训5360人，完成雨露计划“两后生”春季、秋季培训共2060人（次），发放补助资金309万元。六是全面深化协作帮扶。对接落实青岛市李沧区东西部协作帮扶资金5530万元，帮助农村劳动力省内就近就业人数624人，帮助农村劳动力到其他地区就业人数229人。新增引导落地投产企业7家，到位投资7785万元，完成投资1000万元以上的企业5家。落实东西部协作消费帮扶金额8541万元。对接落实中央定点帮扶资金项目计划2785万元，累计购买农产品1339.92万元，帮销农产品494.22万元，轮转农民工3126人。

陈宇星：康县在发展壮大村集体经济方面采取的主要措施有哪些？目前全县的村集体经济积累的现状如何？

张书怀：康县全面贯彻落实党中央和省市委决策部署，紧盯村集体经济指标任务，以深入开展“产业强村”行动为抓手，积极探索集体资源变现、集体资产盘活、增收模式创新、新兴产业带动、政策扶持助力等增收模式，不断激活农村资源要素，全方位拓宽农村集体经济发展路径。一是健全责任落实机制。把发展壮大村集体经济作为县、乡、村三级党组织抓党建促乡村振兴的重要内容，由县级领导牵头包抓乡村振兴任务重的村、集体经济薄弱村。由县委组织部负责，会同农业农村、财政、乡村振兴等部门，研究制订全县村级集体经济提升方案，从政策指导、财政支持、产业规划、人才培养、技术服务、资金监管等六个方面提出了22项具体工作措施，形成了县委统一领导，各有关部门统筹推进，乡村具体抓落实的工作格局。二是逐村制定发展措施。由联乡领导带队分别深入乡镇，逐村走访调研，逐乡镇召开专题党委会议，结合各村资源禀赋、区位优势、产业基础等，逐村研究制定“一村一策”推进计划和具体增收措施，明确目标任务、责任主体和完成时限。三是建立调度推进机制。由县委组织部和县农业农村局每月对村级集体经济发展工作进行调度，掌握进展，汇总问题，每季度召开联席会议逐条逐项进行解决，并对各乡村振兴任务完成情况进行排名，对排名后两位乡镇进行组织约谈。四是完善考核评价体系。将发展壮大村集体经济目标任务完成情况纳入乡村振兴考核评价体系，作为乡镇领导班子和主要负责人年度考核评价的重要内容，纳入乡镇党委书记抓基层党建述职评议考核和村党组织书记绩效考评“双述双评”，对工作措施不力、未完成年度集体收入目标的进行约谈问责；对发展效果好、目标任务完成好、村级集体收入突出的给予一定奖励，严格考核评价，凝聚发展合力。

截至2023年11月，当年村均集体经济收入达到16.45万元，经营性收入村均达到12.61万元，全县当年村级集体经济累计收入达到5758.72万元，其中10万元以上的村数占比达到89.7%。（陇南市融媒体中心采访组）



青龙山旅游度假区 本报记者 冉创昌 摄