数据赋能 乘数而上

——全省“数据要素×”三年行动综述

新甘肃·甘肃日报记者 曹立萍

“数据要素×”乘什么？怎么乘？

日前，2026年“数据要素×”大赛甘肃分赛落幕，51个价值突出、落地性强、前景广阔、效益显著的优秀项目脱颖而出，为全省加快释放数据要素价值、培育数字新产业、塑造发展新动能提供了鲜活实践样本。

本届大赛以“数据赋能 乘数而上”为主题，吸引省内外425家企事业单位、高校及科研院所踊跃参赛，征集项目631个，参与人数2600余人，参赛主体、项目数量、参与人数较上年均实现稳步增长。

从赋能现代产业体系、为基层治理减负增效，到探索数据安全合规流通、催生人工智能融合创新……甘肃分赛丰硕的赛事成果背后，直观体现出全省纵深推进“数据要素×”三年行动的扎实步履，充分印证数据要素赋能全省经济社会高质量发展蕴藏的巨大潜力。

布局落子 抢抓发展机遇

数据是新型生产要素，既是基础性、战略性资源，也是驱动高质量发展的重要生产力。

放眼全国，各地抢抓数字经济机遇，争相布局数据要素赛道。立足省情实际，甘肃连续两年将推进“数据要素×”行动纳入全省经济社会发展重点任务。

2024年，省数据局会同省直相关部门制定《甘肃省“数据要素×”三年行动实施方案（2024—2026年）》，为激活数据价值绘就清晰路线图。

蓝图一经铺展，全省上下协同联动、一体推进，持续深挖数据潜能，为高质量发展蓄势赋能。

随着各项举措落地生根，全省“数据要素×”三年行动阶段性成效持续显现：

——数据供给能力不断提升，供给方式从“共享为主”向“共享、开放、授权运营协同推进”转变。全省政务数据共享平台持续释放资源效能，累计发布政务数据目录18.75万条，挂接数据资源32.66万个，共享接口调用量达41.64亿次。目前，14个市州及兰州新区均已落实公共数据登记、授权运营主体，配套平台陆续上线运行。首批公共数据产品和服务清单对外发布，康养机构能力画像、医疗智慧核保理赔调查等一批民生应用落地见效。

——数据流通环境持续优化，市场培育从起步探索实现初步破局。数据要素市场化制度体系基本建立，公布施行《甘肃省数据条例》，先后出台数据产权、流通交易、市场培育、资源开发利用、安全治理等制度文件。目前，入库培育数据流通及第三方专业机构134家，上架数据产品1497个。

——数据流通安全得到加强，防护工作从被动应对转为主动治理。目前，已有2项实践入选国家数据流通安全治理典型案例；庆阳数据中心集群创新打造“数盾”安全体系；城市治理、城乡供水等可信数据空间加快布局，为数据要素安全有序流通筑牢坚实底座。

——示范效应更加凸显，应用场景从单点突破走向多点开花。连续三年举办“数据要素×”大赛甘肃分赛，累计吸引近1500个项目6000余人参赛，打造115个落地性强、示范效应突出的案例，在工业制造、现代农业等17个重点领域，持续催生新产业、新模式、新动能。

场景牵引 赋能行业发展

“国家数据基础设施（甘肃）区域功能节点项目”，打造甘肃融入国家数据基础设施体系的重要枢纽，支撑数据资源安全高效流通利用；

“跨域数据融合驱动的农灌机井取用水动态分析及应用项目”，实现农业灌溉精准监测与科学调度，为数据要素赋能农业水资源动态管控提供实践样本；

“陇东页岩油储层改造智能优化应用探索与产业实践项目”，整合地质、钻井等6个领域多源异构数据，建成行业首个储层改造领域高质量数据集，实现数据“可汇聚、可流通、可赋能”；

……

“数据要素×”三年行动实施以来，一批可复制、可推广、可落地的项目不断涌现，以数智之力赋能全省经济社会高质量发展。

作为继土地、劳动力、资本、技术之后的关键生产要素，数据只有紧扣现实需求、嵌入业务场景，依托数智技术实现合规流通，在反复复用中持续释放价值，才能完成从静态数据资源向发展动能的转化。

这正是“数据要素×”中“乘”的意义。

循着这一思路，各重点行业领域坚持场景牵引，数据赋能实体经济、社会治理、民生服务的成效加快显现：

工业制造领域，持续激活工业数据价值，全省规上工业企业数字化转型覆盖率提升至76.6%。

现代农业领域，推动数据要素加快融入“牛羊菜果薯药粮种”产业链条，擦亮“甘味”农业品牌。

商贸流通领域，数字消费活力持续释放，不断催生互动式、体验式新型消费场景。

交通运输领域，全省交通信息化综合枢纽基本成型，道路运输监管关口前移。

金融服务领域，融合税务、环保、科技等多维度数据创新信贷产品，普惠金融服务更加精准高效。

……

在医疗健康、气象服务、城市治理绿色低碳、绿色能源等诸多领域，数据要素的价值同样得以充分释放。

这一系列实践充分证明：“数据要素×”不是数据与行业的简单相加、机械堆砌，更不是单纯建平台、汇数据、做展示，而是以真实市场需求和具体应用场景为牵引，依托数据协同优化、复用增效、融合创新三大作用机理，推动数据与实体经济、社会治理、民生服务深度融合、产生化学反应，释放乘数赋能效应。

协同发力 培育发展优势

今年是“数据要素×”三年行动计划的收官之年，国家层面正在谋划新一轮行动布局。

站在承前启后的关键节点，甘肃如何把数据资源优势，真正转化为高质量发展的竞争优势、发展胜势？

“结合我省实际来讲，推动‘数据要素×’行动，就是要以场景牵引需求、以需求激活市场、以市场释放价值、以价值培育产业，推动数据全方位、深层次、制度化融入经济社会发展各领域各环节，不断提升数据要素对全省经济增长、产业升级、治理增效、民生改善的贡献率。”省数据局负责人说。

沿着这一清晰路径，甘肃持续以场景牵引推动数据要素在优势工业、特色农业、交通运输、金融服务等多个重点领域实现规模化落地应用。

与此同时，发挥赛事平台的引导作用，下功夫做“好”数据治理，下功夫做“深”场景应用，下功夫做“实”价值释放，坚持用高质量数据解决问题，跑通数据要素价值释放闭环。

在场景培育、项目孵化之外，持续促进供需对接，畅通数据要素流通价值链条。

“新一轮‘数据要素×’行动要继续加强探索实践，规则层面推动数据基础制度政策贯彻落实，加强数据政策法规、典型案例的宣传解读，引导全社会增强数据意识、提升用数能力，营造重视数据、善用数据的浓厚氛围；生态层面引导数据流通服务机构各展所长、协同发展，不断创新服务模式，推动数据流通交易便利化；设施层面探索推进新型基础设施建设，支持各类主体打通关联数据，孵化数据应用场景。”省数据局负责人说。

当前，甘肃正处在转型升级、后发赶超的关键阶段。“数据要素×”行动是一项跨层级、跨部门、跨领域的系统性工程，需坚持同题共答、同向发力，充分发挥场景牵引作用和市场机制的资源配置效能，推动数据要素全面赋能全省经济社会高质量发展。



近日，嘉峪关市新城镇日光温室里的玫瑰花梯次盛开，花农正在采收鲜切玫瑰。 新甘肃·甘肃日报通讯员 马玉福

基层调解有了『智慧助手』

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

不久前，昔日情侣因一起涉及近12万元的经济纠纷，来到兰州新区综治中心求助。

恋爱期间，赵某某曾多次向杨某某转账，并为其垫付房租等费用。感情结束后，这些款项变成了双方争议的焦点。一方认为部分应当返还，另一方只认可部分属于借款。这笔夹杂着感情与金钱的“糊涂账”，让两人对簿公堂。

综治中心特邀调解员杨金善接到案件时，一度感到棘手。双方曾是恋爱关系，调解工作不能只停留在“算账”层面，既要依法分析款项性质，也要关注当事人的情感纠葛和心理状态。

如何既厘清事实、讲明法律，又化解双方情绪矛盾？杨金善尝试借助多元解纷智能服务平台开展辅助研判。将案件材料上传平台，系统迅速围绕案件争议焦点进行分析，推送相关案例、裁判观点，并提供调解思路参考。

“先解心结，再解纠纷。”智能服务平台点明了这起纠纷的症结在于化解“感情账”与“金钱账”混同的困境，并提示三步策略：先共情、后讲理；抓大放小、聚焦实质利益；借助类案增强说服力。

有了“智慧大脑”的支撑，杨金善根据平台提供的辅助建议，从双方矛盾根源入手，引导当事人理性沟通，把目光聚焦到现实给付和今后的生活上，结合类似案例释法说理，帮助双方建立合理预期。

几轮调解下来，双方的对立情绪逐渐缓和。最终，杨某某与赵某某达成私下和解意见，杨某某当场提出撤诉申请。这起恋爱借款纠纷在诉前得到妥善化解。

“过去，调解员更多依靠个人经验和业务积累处理纠纷。如今，借助智能服务平台，调解工作有了更加精准的‘智慧助手’。”兰州新区人民法院立案庭副庭长叶生龙介绍，只需在平台上传起诉状扫描件，几秒钟后，包含案件基本情况、调解焦点以及调解建议的方案便会显示在屏幕上。

据了解，多元解纷智能服务平台是基于人民法院出版社“法信法律基座大模型”和最高人民法院权威司法知识资源建设的专家级AI辅助调解助手。平台依托人民法院案例库、法答网精品问答、法信等权威司法知识资源，结合“多元解纷案例库”构建调解知识图谱和语义网络，可以为基层调解提供专业、规范的辅助支持。

在基层调解场景中，平台能够结合案件材料分析争议焦点，帮助调解员快速锁定调解方向；通过关联法律法规和类似案例，为调解工作提供专业依据；围绕不同争议焦点生成多场景、多角度的调解建议，辅助调解员制定更加有针对性的调解方案。同时，平台还具备本地知识库问答、调解文书草拟等功能，进一步提升基层调解工作的规范化和智能化水平。

今年5月，省委政法委、省法院与人民法院出版社旗下法信数智科技有限公司紧密协作，分阶段、按步骤有序推进试点试用工作。6月30日，甘肃省在88个综治中心选取骨干人员率先试用平台功能；7月，为90位调解员开通试用权限，并开展平台培训。

截至10月15日，全省综治中心共开通试用账号102个，累计处理纠纷3256件。基层调解员反馈，平台在法条匹配、类案推送、调解方案生成等方面发挥了积极作用，能够有效减少查法找案时间，为基层调解提供更加专业、便捷的辅助。

从“凭经验调解”到“智能辅助研判”，多元解纷智能服务平台正在成为基层矛盾纠纷化解的重要助手，助力更多矛盾纠纷化解在诉前，解决在基层。



△ 陇南市武都区汉王镇，工人正在生产线上查看机器运行情况。

▷ 陇南市武都区外纳镇，工人正在院内转运油橄榄果。

近日，陇南市武都区60余万亩油橄榄进入成熟采摘期，加工企业同步开展收购、加工工作。

新甘肃·甘肃日报通讯员 冉创昌

康乐：一牛兴百业 走上振兴路

新甘肃·甘肃日报记者 王 虎
通讯员 马万荣

近日，在康乐县标准化养殖场内，牛群膘肥体壮；加工车间里，一条条生产线高速运转，新鲜牛肉被加工成各类产品，销往全国各地。

从一家一户分散养殖，到全链条集群发展，康乐县的肉牛产业正经历着一场深刻变革。

近年来，康乐县紧扣“全省肉牛产业强县”发展目标，大力发展标准化养殖，培育壮大龙头企业，延伸牛肉精深加工链条，构建起全链条产业体系。

政策精准赋能撑起富民大产业

产业要做大做强，政策是根本保障。康乐县连续五年出台牛羊全产业链发展及奖补政策，围绕良种繁育、饲草料供应、标准化养殖、经营主体培育、产品销售等环节给予扶持，累计投入产业扶持资金4.5亿元。

康乐县推进德牛宏福5000头肉牛智慧化养殖等产业项目落地，补齐高端肉牛养殖短板。同时，建成牛羊交易市场，年交易牛15万头、羊50万只，打通本地牛羊“出山进城、远销省外”流通堵点。

康乐县苏集镇塔关村村民马奎，是全县政策助农、科技兴农的受益者。“2023年，村上落实创业贷款政策，帮我解决了初期养殖的资金难题。”依托精准产业帮扶，马奎的养殖规模从最初的8头发展至50多头。

苏集镇农业农村综合服务中心主任张仁江说：“我们通过落实创业贷款、产业帮扶、技术指导、产销对接等惠民举措，扶持农户发展养殖，以小规模、大群体推动产业遍地开花、提质增效。”

科学养殖激活产业内生动力

告别过去“凭经验、靠老天、粗放式”的传统散养模式，康乐县肉牛产业迈入标准化、精细化养殖新阶段。

为全面提升肉牛养殖规范化水平，康乐县坚持以防促养、以管促优，组织专业技术力量分片包户、常态化下沉，对辖区规模养殖场、家庭农场、散户开展技术宣讲、上门指导全程服务，帮助养殖户养好牛、卖好牛。

在康乐县草滩乡星辉家庭养殖农场，标准化牛舍干净整洁、通风透亮，牛群长势均匀、体态健壮。

“每年乡上畜牧站都会上门提供免费防疫服务，指导我科学养牛。”农场负责人赵海军说，以前靠老经验养殖，牛容易掉膘、生病，现在用科学方法养，牛体质好、肉长得快。

科技助推产业提质增效

近年来，康乐县持续强化科技赋能，健全良种繁育、技术服务和智慧溯源体系，全方位推动产业迭代升级。

康乐县建成3万头西门塔尔良种母牛繁育核心群，完善县、乡、村三级良种繁育网络，加大优质良种引进、改良、推广力度，能繁母牛冻配率达70%，从源头保障肉牛品种优、品质好、长势快。

同时，搭建运行“康乐牛”可追溯应用平台，对饲草料来源、品种改良、防疫检疫、饲喂管理、屠宰加工、产品出库等全链条，实行精准管控、全程溯源，实现每一头牛、每一份牛肉产品来源可查、去向可追、责任可究。

此外，康乐县成立肉牛产业发展研究中心，集中实施6项畜牧科技攻关项目，加快先进养殖技术、繁育技术、加工技术落地转化，以科技创新推动产业提质增效。

延链补链强链驱动产业腾飞

立足规模化养殖基础，康乐县持续补短板、延链条、提附加值、拓新业态，推动肉牛产业从“原字号活畜外销”向“养殖+加工+销售+餐饮+品牌”全业态转型升级。

康乐县持续壮大养殖经营主体，累计培育91家百头以上规模养殖场、4134户肉牛规模养殖户，打造7个万头牛养殖乡镇、40个千头牛示范村。当地引进牛羊肉预制菜、精深熟食现代化生产线，推动肉牛产品由初级活畜外销向精深加工、高附加值产品转型。

在精深加工端，西北牛食品公司深耕农畜产品精深加工，形成九大系列70多个品种产品矩阵，涵盖牛肉面专用牛肉、牛肉丸、牛肉酱等产品，畅销国内外市场。

目前，康乐县完善市场销售体系，培育4家牛羊肉外销龙头企业，在外设立52家直营销售门店，全面激活养殖、加工、销售、餐饮一体化新业态。

党建引领聚合力 劳动竞赛促生产

为深入推进“大干一百天 决胜开局年”劳动竞赛，中铁二十一局潍坊邮件数字化分拣中心项目党支部持续深化“党建+生产”融合模式，以党员先锋力量破解施工难点。近日，项目2号生产主楼1—5轴首层顶板混凝土浇筑任务顺利完成。此前，项目基础工程已全部完工，较既定计划节点提前15天，基础工程一次验收主控项目合格率达100%，为主体结构全面施工奠定良好基础。

该项目位于山东省潍坊市潍城经济开发区，总建筑面积32345.80平方米，主体为钢筋混凝土框架结构。本次浇筑的首层顶板标高12.45米，采用承插型盘扣式钢管脚手架支撑体系，施工难度大、安全风险高、技术要求严，是本次劳动竞赛的重点攻坚环节。

自劳动竞赛启动以来，项目党支部将竞赛目标、施工任务和安全质量管控责任同步分解落实，营造“党员带头、全员争先”的竞赛氛围。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针，紧盯高支模重大风险源，组织开展施工方案研讨，推动专项施工方案顺利通过专家论证。浇筑前，严格执行多方联合验收和浇筑令审批制度，由党员骨干牵头开展全覆盖专项安全技术交底，坚决守住“不交底不上岗、不验收不浇筑”底线。

施工现场设立党员安全责任区，党员干部靠前指挥，项目领导班子全程带班值守。浇筑作业期间，党员与施工人员组成监测小组，全程跟踪支架沉降、变形情况，严格按照方案要求分层、均匀、对称浇筑，严禁集中堆载和超荷载施工；督促作业人员规范佩戴安全带，落实高挂低用要求，完善应急处置预案，实现高风险工序平稳有序施工。在党支部引领和竞赛激励下，全体参建人员抢抓施工窗口期，攻坚克难、争先奋进，跑出项目建设“加速度”。

（彭敏 侯月根）