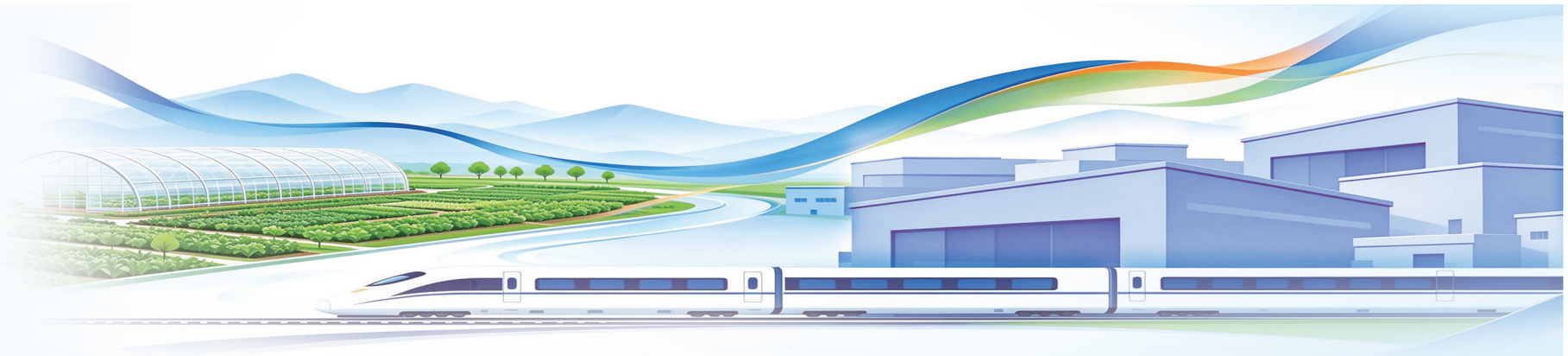
智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

编者按:近期,省委党校(甘肃行政学院)举办以“因地制宜发展新质生产力 提升产业体系现代化水平”为主题的2026年秋季学期中青年干部培训班学员论坛,紧紧围绕我省培育壮大新质生产力、构建现代化产业体系重点任务,深入研讨、积极建言献策。现将部分发言摘编如下,以飨读者。



# 让创新链与产业链无缝对接

韩璐

促进科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径,也是当前我国促进经济高质量发展的重要方向。甘肃在“十五五”时期,一定要把实现创新链与产业链的双向奔赴和良性互动作为战略重点,精准施策,推动“双链”深度融合。

找准“融什么”,以产业需求倒逼科研供给。创新链要精准嵌入产业链,核心是推动科研选题机制从“供给驱动”转向“需求牵引”,建立“产业出题、科技答题”的逆向创新机制。一是建立产业需求征集与发布机制。定期面向全省重点产业龙头企业征集技术需求,形成“卡脖子”技术清单和关键共性技术目录,向高校和科研院所公开发布。二是改革科研立项评审机制。在省级科技计划项目中提高企业牵头或参与的比例,在评审环节增加产业专家权重,将“是否解决产业实际问题”作为立项和验收的核心标准,建立基于实际应用的成果验收评价和用户反馈机制。三是推动高校科研组织方式变革。打破传统学科壁垒,围绕产业链关键环节组建跨学科创新团队,鼓励高校设立面向产业需求的专项科研基金,引导科研人员从生产实践中提炼科学问题。

打通“怎么融”,以制度创新疏通转化堵点。一是深化职务科技成果赋权改革,从产权层面解决“不愿转”。深化职务科技成果赋权改革,推进职务科技成果资产单列管理,要明确赋予科研人员成果所有权或长期使用权,构建“谁研发、谁受益”的利益联结机制。二是改革科研评价指挥棒,从评价层面解决“不敢转”。应将成果转化绩效纳入职称评审、岗位聘任和考核激励的重要维度,建立以创新质量、转化实效、产业贡献为导向的分类评价体系。对于从事应用研究和成果转化的科研人员,可适当降低论文要求,提高技术转让、专利许可、作价入股等指标的权重。三是创新转化模式设计,从风险分担层面解决“转不动”。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用,降低企业试错成本和转化门槛。此外,还应探索横向科研项目结余经费用于成果孵化的机制,变“沉睡资金”为“创新资本”,形成“科研—转化—再科研”的良性循环,让科技成果转化的通道从梗阻走向畅通。

保障“靠什么”,以多元支撑构建融合生态系统。一是优化投入机制,发挥有为政府与有效市场合力。整合分散在各部门的科技创新支持资金,坚持“大干大支持、多干多支持”的资源配置导向,并构建覆盖产业全生命周期的科创基金体系、引导金融机构“投小、投早、投硬科技”。建立国有科创基金差异化考核机制,以基金全生命周期综合成效、产业带动价值开展评价,落实尽职免责机制。二是建好平台载体,打通中试验证梗阻。加快在全省布局一批概念验证中心和中试验证平台,鼓励高校依托校地研究院、创新联合体等载体嵌入这一体系,让科研成果就近“试水”,就地转化。同时,应培育专业化技术经理人队伍,提升平台运营的市场化、专业化水平。三是打通人才“旋转门”,促进知识双向流动。落实科研人员离岗创业、兼职兼薪等政策,推行“科技副总”“产业教授”制度,推动高层次人才挂职、青年博士“入企入园”、科技专员驻企服务;同时支持企业设立“人才基金”,与高校开展委托培养,建设“校中厂”“厂中校”,推动产教融合从“纸面”走向“地面”的具体实践。

**作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年秋季学期中青年干部培训三班学员,西北师范大学团委书记兼党委学生工作部副部长**

# 以金融助力产业延链增值转型

孙晓明

“十五五”时期,我们要立足产业延链增值转型需求,深耕科技金融,持续畅通“科技—产业—金融”良性循环,为全省产业能级跃升、新质生产力培育注入金融活水。

认清方位,发展新质生产力是必答题。科创赛道客群成长性好、综合经营场景丰富,兼具社会效益与商业价值,是银行锻造细分领域核心竞争力、应对息差收窄、构筑可持续发展“护城河”的关键抓手。银行业应把科技金融作为转型主攻方向,围绕创新策源、关键攻关、概念验证、中试放大、成果转化全链条,完善科技信贷、知识产权质押、创新积分贷、投贷联动和全生命周期综合服务,以金融供给重构对接甘肃新能源、新材料、生物医药、核技术、重离子、现代种业等优势领域,加快构建现代化产业体系、培育高质量发展动力引擎。

找准坐标,服务产业升级是主攻方向。一是协同赋能传统产业“焕新提质”。围绕有色冶金、装备制造、能源化工等省内支柱产业,聚焦设备更新、工艺革新、智能化绿色化改造,支持制造业和研发设计、检验检测等生产性服务业深度融合,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型,带动衍生服务业新场景新需求。二是协同培育新兴产业“破土成势”。聚焦新能源、新材料、中医药、算力、生物医药赛道,依托兰白科技创新改革试验区,加大专精特新企业联合支持力度,促进科技成果省内就地转化。推行“一行一链、同业共策”模式,针对产业链核心企业及上下游配套主体批量联动授信。择优布局低空经济、生物制造等未来产业示范项目,不盲目铺摊子,兼顾产业培育与风险底线。三是协同助力形成区域“共进格局”。紧扣“甘味”特色农业、文旅康养、现代物流、数字商贸,助力一二三产服务环节相互渗透。大力发展链式供应链金融,依托链主企业把金融“活水”传导至上下游中小微配套主体,打通生产、加工、流通、消费全链条。补齐县域产融服务短板,推动全省各地共享新质生产力发展红利。

构建生态,多元协同共建是必由之路。一是完善融资体系,强化股债贷保联动。信贷端推出知识产权质押、科技贷、质量融资贷款等特色产品,把专利、研发数据纳入授信评价;债券端联动参与科创债、绿色债券承销,用好债券市场“科技板”政策机遇;股权端探索投贷联动模式,引导社会耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技;保险端发挥科技保险、保证保险风险分担作用,联动政府风险补偿池缓释创新风险,形成“信贷融资+直接融资+保险增信”一体化服务模式,破解科创企业不同生命周期融资痛点。二是培育复合人才,融合创业消费服务。一方面,银行业同业内部加强人才培养,组建科技金融、绿色金融专职团队,引入外部懂新能源、新材料、生物医药等新兴产业的科研专家作为外部智库,开展联合研判,补齐金融机构产业认知短板;另一方面,打通人才价值向产业价值转化通道,用好创业担保贷款政策,面向高校毕业生、科研人员、新市民等群体强化个人创业金融支持,助力科研人才成果落地转化。三是搭建数字平台,打破信息共享壁垒。针对银企信息不对称问题,联合科技、工信、园区等部门共建企业白名单,打造以“撮合”为核心的服务平台,链接政府、科研院所、企业、金融机构等多方主体。供给侧整合科研院所、高等院校、国家实验室等创新资源,提供成果转化、校企孵化等服务;需求侧对接科技型企业技术与资金需求。形成“政府定方向、科创供成果、产业提需求、服务做支撑、平台强链接、金融赋能量”全链条服务体系。

**作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年秋季学期中青年干部培训一班学员,甘肃银行股份有限公司副行长、党委委员**

# 加快推动战略性新兴产业扩容育新

夏兴

新一轮科技革命和产业变革加速演进,战略性新兴产业是因地制宜发展新质生产力、构建现代化产业体系的关键抓手。立足甘肃产业基础、能源、科创平台等发展优势,坚持智能化、绿色化、融合化发展方向,以扩容育新为主线,统筹传统产业升级与新型赛道前瞻布局,促进科技创新与产业创新深度融合,为全省经济社会高质量发展蓄积强劲动能。

聚链成群,把资源禀赋变成产业集群。一是因地制宜优化生产力布局,筑牢产业根基。立足区域比较优势精准布点,依托河西走廊风光大基地做大做强新能源产业;发挥金昌、白银有色冶金产业发展优势,打造镍钴铜先进材料产业集聚区;用好兰州重离子加速器、庆阳“东数西算”枢纽、酒泉商业航天试验区等战略平台,厚植核技术应用、绿色算力、商业航天特色优势,形成分工清晰、优势互补的产业空间体系。二是跳出“卖原料”路径依赖,延长产业链条。推动产业发展摆脱初级原料输出惯性,在河西走廊培育储能、绿氢、退役风光装备循环利用产业;在金昌深耕电池材料、高端合金等精深加工业;在兰州、白银布局同位素、核药等核应用下游产品,促进配套装备本地化,打通原材料向高附加值终端产品转化路径。三是以链长制构建产业生态,培育产业集群。围绕河西新能源、兰州生物医药、庆阳算力、酒泉航天等产业集群发展方向,推动企业、科研平台、配套服务集聚共生,实现从项目点状突破向集群生态跃升,切实把资源禀赋转化为产业竞争优势,培育壮大产业集群。

向新而行,在新赛道上布局未来产业。一是聚力氢能赛道,加快打造河西绿氢走廊。以酒泉、张掖为核心,依托沙戈荒风光基地布局直供式绿氢项目,构建“制—储—输—用”产业链;面向有色冶金、化工行业就近供给,发展绿氢合成氨、绿色甲醇,探索“以氢代碳”冶炼路径;依托兰白试验区搭建创新平台,攻关电解槽、储氢装备、催化剂等关键部件;在庆阳布局氢能多能互补示范,拓展应用场景,形成“河西制氢、中部研创、多点消纳”格局。二是做强新型储能赛道,夯实新能源稳定支撑。依托金昌镍钴、白银铁磷锂资源优势,做强储能正极材料、电解液等上游配套产业;在风光富集区布局电化学储能、压缩空气储能等长时储能项目,配套风光基地和源网荷储一体化工程,平抑风光发电出力波动。同步发展储能系统集成、电池管理系统、退役电池回收利用,打通“材料—集成—循环”链条,推动储能从配套设施成长为独立产业。三是拓展“绿电+”赛道,推动资源优势向产业优势转化。以“绿电+算力”“绿电+新材料”“绿电+园区”模式,不断推进算电协同、绿电直连等项目建设,推动新能源产业向“材料—装备—应用”全链条延伸,把新能源的“溢出效应”转化为新的产业增量,推动实现绿电消纳与产业升级双向赋能。

以智赋能,构建创新支撑体系。一是坚持链主牵引,组建靶向攻关创新联合体。由链主企业牵头,联动高校院所、重点实验室、专精特新企业组建任务型创新联合体。紧扣新能源、先进材料、核技术应用、绿色算力、商业航天等重点赛道,聚焦长时储能、退役风光装备资源化利用、绿氢制备储运、镍钴锂电材料、特种合金、电子化学品、靶向核药、算力调度、卫星载荷等关键方向协同攻关,坚持产业化应用评价导向,着力破解科研与产业“两张皮”的突出问题。二是建强平台载体,贯通成果转化链条。以兰白试验区、兰州科学城为创新极核,推动重离子加速器等重大科技基础设施向企业开放共享。紧扣产业布局,布局一批概念验证中心和专业化中试平台,重点建设新能源装备、储能材料、核医药、航天载荷中试基地,补齐小试到工业化量产之间的短板。完善“科技型中小企业—高新技术企业—专精特新企业—链主企业”梯度培育机制,引导链主企业开放工艺测试、示范应用场景,形成“平台出技术、企业做验证、园区促落地”的转化闭环。三是优化要素配置,培育适配西部的创新生态。围绕氢能、储能、核技术、商业航天等紧缺领域柔性引进领军人才和卓越工程师,依托省内高校定向培育本土产业技术骨干,落实成果转化激励政策。用好省级新兴产业基金,推广知识产权质押贷款、首台(套)重大技术装备保险,降低创新示范风险。

**作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年秋季学期中青年干部培训二班学员,酒泉市经济开发投资(集团)有限责任公司党委副书记、副董事长、总经理**

# 聚力发展氢能产业

汤晓春

立足“双碳”战略全局与国家氢能产业中长期发展规划导向,紧盯打造全国重要新能源及新能源装备制造基地部署要求,“十五五”时期是甘肃聚力发展氢能产业的重要时期。甘肃要依托得天独厚的风光资源禀赋,系统布局氢能“制储输运用”全链条产业体系,推动资源优势向产业优势跃升,服务能源强省建设。

优化产业布局,推进氢能产业差异化集群化发展。一是补齐中下游产业链短板,改变单纯依赖绿氢制备的产业结构,在河西地区、兰州地区、陇东地区适度布局储运装备、燃料电池核心部件、氢能控制系统等高端产业环节,完善制储运加用全链条配套体系。二是持续拓宽多元化应用场景,巩固氢冶金、化工脱碳、氢能重卡、公交环卫等成熟示范场景,积极拓展氢能储能调峰、园区氢电联供、工业清洁供热、偏远区域供能等新兴场景,培育规模化、稳定化氢能消费市场,破解“产得出、消不掉”的结构性难题。三是创新产业发展业态,积极争取国家氢能试点、专项国债支持,用好新能源指标、奖补、绿电交易等政策,落实用地、能耗、碳排放相关保障,加快推动产业由政策驱动向市场驱动转型。大力推广“绿氢+工业脱碳”“风光氢储一体化”“绿氢制氨制醇”等成熟业态。四是推动市场化转型,引导市场主体签订长期购氢协议、深化产业链协同合作,稳定企业收益预期,构建上下游联动、多场景协同、可持续运营的产业生态,逐步降低产业发展对财政补贴的依赖,培育可持续市场化产业生态。

降本强基稳市,推动市场化规模化发展。一是精准压降制氢核心成本。大力推广离网制氢、风光直供制氢模式,落实绿电交易、购电协议及新能源指标倾斜政策,规避并网输配电附加成本,降低电解制氢核心用电成本;推广高效宽负荷电解槽设备,持续降低单位制氢能耗。探索绿证、碳减排收益抵扣机制,缩小绿氢与传统灰氢的价差;按照绿氢制氨制醇、氢冶金等大宗工业供氢和交通加注等不同领域实行差异化定价;鼓励制氢企业与化工、冶金、货运用户签订长期锁价供销协议,稳定市场预期,逐步推动氢能价格由政策引导向市场自主形成过渡。二是统筹优化氢能基础设施布局。坚持“需求导向、示范先行”推进加氢站建设,加快全省加氢站建设进度,鼓励油氢电气综合能源站建设,优先在河西绿氢走廊、矿区、大宗货运干线、高速服务区依托现有加油、加气站改扩建加油加气加氢充电综合能源站,探索站内制储加一体化新模式,提升设施利用率、降低单站投资分摊成本。三是完善分级储运体系。中长期对接国家管网集团西北氢基能源通道规划,加快河西走廊输氢管道一期工程前期论证和建设,布局短途输氢管道,开展液氢储运示范试点,加快固态储氢技术场景验证,逐步替代高成本、低效率的传统运输方式,满足氢能规模化、长距离输送需要。

聚焦科创基地建设,夯实产业创新根基。一是依托兰白科技创新平台,联合兰州大学等省内高校以及兰石集团等行业龙头企业,集中攻坚质子交换膜、燃料电池催化剂、膜电极等关键材料,以及液氢成套装备、宽负荷电解设备等“卡脖子”技术。二是依托兰州大学氢能与低碳中心、省氢能装备技术创新中心和兰州电氢融合创新实验平台等布局技术验证和中试示范工程,加快技术迭代升级,突破国外技术壁垒。三是充分用好首批次新材料、首台(套)重大技术装备扶持政策,靶向引进和就地培育氢能产业链配套企业,夯实氢能创新装备与新材料首次技术验证基础,稳步提升核心部件国产化自给率,持续降低产业成本、迭代优化产品性能。

**作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年秋季学期中青年干部培训一班学员,定西市人民政府副市长**

# 发展新质生产力赋能农业现代化

杨洁

农业现代化,关键是农业科技现代化。新质生产力以其创新性、高效性、智能化和绿色环保等特征,为农业现代化提供了新的发展机遇。农业领域新质生产力是推动农业生产力变革和生产关系重塑的基础,对提升农业生产效率和产品质量、促进农业产业结构优化升级具有重要作用。

坚持以“群”聚势,推动特色产业由“分散经营”向“集群发展”转变。着眼解决有产业无集群、有规模无集聚的问题,通过片区化布局、园区化承载、龙头化引导,让分散的产业攥指成拳。一是抓基地、扩规模。按照“因地制宜、集中连片、标准先行”原则,统筹推进绿色标准化种养基地建设,推动特色产业从零星种养向片区集聚、组团发展转型,培育壮大优势特色主导产业。二是抓园区、强载体。坚持把现代农业产业园作为集群发展的重要载体,加快智慧农业示范园建设,统筹技术创新与产业融合,推动政策、资金、技术、人才等要素向园区集中集聚,打造要素集聚、功能集成、产业协同的集群发展主阵地。三是抓主体、促联动。加快培育一批“新农人”和农民合作社、农业龙头企业、家庭农场等新型经营主体,健全完善“龙头企业+合作社+家庭农场+小农户”利益联结模式,通过订单生产、托管服务、务工就业等方式,把分散小农户嵌入产业集群,推动农业生产由“单打独斗”向“抱团发展”转变。

坚持以“链”增值,推动产品供给由“初级输出”向“精深加工”转变。着眼解决价值链条短、附加值偏低,资源利用粗放、转化效率不高,科技创新嵌入不足、产业层次偏低等问题。一是补齐精深加工短板。加力推进农业领域“引大引强引头部”行动,精准招引培育农业龙头企业和农产品精深加工项目,推动单一鲜品销售向预制菜品、休闲食品、药食同源制品多元转型,着力破解产业链短、增值空间有限的发展瓶颈。二是完善仓储物流体系。紧盯农产品产销衔接、错峰增值关键环节,优化农产品产地批发市场建设布局,改造提升预冷烘干、清洗分选、仓储保鲜等设施装备,用好邮政、供销、电商、快递等资源,积极构建“产地仓储+冷链物流+全域配送”的现代流通体系。三是做强品牌营销矩阵。依托“甘味”品牌体系,加大展示推介力度,推动各类农产品“出陇出海”,全面提升本地农产品知名度和影响力。

坚持以“质”取胜,推动农业发展由“量的扩张”向“质的提升”转变。聚焦优质不优价、丰产不丰收的问题,做实做细“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”文章,在产加销关键环节嵌入增值空间,推动农产品从“原字号、初产品”向精深加工、高附加值产品转型。一是深化科技创新强支撑。聚焦品质改良、绿色防控、产品研发等关键环节,持续加强与各类高校、科研院所合作,加快农产品种子种苗选育推广,大力推广水肥一体化、智能温控、智能仓储等智慧农业模式,推动农业生产从经验依赖向科技驱动转变。二是加快农业改革激活力。以农业社会化服务改革为突破口,依托县内各类农业服务资源,加力推动现代技术、先进机械、托管服务向田间地头集聚,加快形成集约化、专业化、标准化的农业生产服务体系,有效解决群众分散经营、标准化程度低、作业成本高等短板问题。三是推动绿色发展守底线。健全完善农产品生产加工标准体系、认证体系、追溯体系和监测体系,常态化抓实“三品一标”认证与质量安全监管,大力推广绿色防控、测土配方施肥、秸秆资源化利用、废旧地膜回收处置等绿色生产技术,夯实现代农业绿色发展基础。

**作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年秋季学期中青年干部培训二班学员,定西市临洮县委副书记**

理论 第2433期
邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443