向新图强谋跨越 勠力实干攀新高

——金昌市第九次党代会以来经济社会高质量发展综述



蓬勃发展的金昌经济技术开发区。张宏斌

（接1版）

智能化改造同步赋能传统冶炼生产线。金川集团镍钴冶炼厂电积二车间内，智能机组替代大量人工作业。年产3万吨高品质镍基新材料智能产线20年间历经5次迭代升级，电解工序精度、生产效率得到显著提升。

2025年，金川集团在世界500强榜单跃升至第213位，5年提升123个位次，朝着世界一流企业加速迈进。

产业集群的壮大，离不开园区平台的支撑。金昌经开区跻身全国国家级经开区前20%、西部前10%；永昌工业园区综合排名全省第9，提升27个位次，县域产业承载能力显著增强。40万吨铜电解、百万千瓦级调峰煤电等一批重大项目相继投产，为经济长期增长积蓄动能。

立足既有产业基础，金昌优化产业架构，着力构建“2+4+N”现代化产业体系，在做强有色金属新材料、新能源和新能源电池两大千亿级支柱产业之外，同步壮大数字经济、化工循环、资源综合利用、高品质素草畜4个百亿级产业，布局现代服务业和未来产业等N个新赛道，改变过去“一镍独大”的产业格局，形成多点支撑的产业布局。

如今，金昌已经建成全国重要新材料基地、大宗固废综合利用示范基地、西北最大的新能源电池及电池材料供应基地，生产新能源电池的原材料80%可实现本地供应，氢磷钾化肥产能达570多万吨、居西北首位。

产业动能持续向县域农牧业传导。立足农牧复合、草畜一体、种养循环发展思路，金昌着力推动高原蔬菜、优质饲草、特色畜牧产业提质增效。五年累计建成高标准农田141万亩，覆盖九成以上永久基本农田。永昌县建成国家级玉米制种大县，全市建成5个国家农业产业强镇，培育认定“甘味”“甘味金品”农产品品牌99个。奶绵羊种源创新实现标志性突破，甘肃元生农牧团队历经14年选育，培育出国内首个拥有完全自主知识产权乳肉兼用奶绵羊新品种“元生爱特”，取得国家畜禽新品种审定证书，析获“后稷特别奖”，改写国内奶绵羊种源依赖进口的局面。

金川镍钴镍冶炼厂成品车间生产现场。目前，金昌有色金属新材料突破千亿产值。 张俊成

现代服务业同步扩容提质。大规模设备更新与消费品以旧换新政策落地见效，商贸市场活力持续释放。金昌深入实施服务业企业倍增计划和“四个一批”专项行动，限额以上商贸企业增至267家，增幅达99.3%。多个大型商业综合体落地运营，金川区获评全国县域商业“领跑县”，永昌县纳入国家农产品骨干冷链物流重点县，全市成功入选全国第四批城市一刻钟便民生活圈试点名单。

积极融入河西走廊国家文化遗产线路建设和大敦煌文化旅游经济圈。金昌文旅融合不断破圈，“带我去火星”音乐嘉年华、矿冶之声音乐节、半程马拉松等特色活动吸引八方来客。打造省级文旅振兴乡村样板村6个，3处景区（点）入选“100个甘肃文旅新地标”，永昌县金川西村荣获中国最美村镇文旅融合创新奖，工业遗存、乡土记忆焕发新生机。

推进“六融一体” 城乡融合发展提质跃升

资源型城市转型，不能只聚焦工业园区，更要破解城乡二元结构现实课题。金昌以空间、产业、生态、公共服务、文明创建、社会治理“六融一体”为抓手，系统性推进城乡融合，摒弃简单用城市模式改造乡村的思路，推动城乡要素双向流通、优势互补。2025年，全市城乡居民人均可支配收入分别达到55689元、24359元，收入比缩小至2.29:1，优于全国、全省平均水平；村均集体经济收入5年翻两番，达到49.7万元；常住人口城镇化率突破80%。

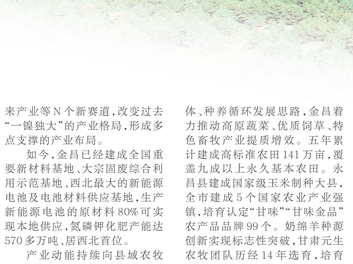
村居融合改革，是金昌城乡融合最具代表性的实践。金川区天源里社区联合宁远堡镇高崖子村，破解同一片区并存社区、行政村两套管理体系的现实矛盾。坚持村级建制不变、集体经济成员身份不变、涉农政策不变、推进治理、服务多维度融合，群众可以自主选择更适配自身的政策待遇。改革之后，高崖子村集体经济收入由不足5万元增长到30余万元。目前，这项试点已经惠及2.5万余名群众，改革模式在全省推广。

产业融合扎根乡土，“链主企业带链、龙头企业带村”实现乡镇行政村全覆盖，共富车间落地乡村，农村群众实现就近务工增收。土地托管、农光互补等新业态新觉醒农增收渠道。城乡基础设施一体化建设提速，兰张三四线高铁金昌段、金山高速等重大交通项目推进实施，城乡公交管惠运营，客货邮融合打通农村物流末端环节。金川区全域、永昌县城中村供热供水等基础设施与城区实现同网同源、互联互通，金川区实现城乡环卫一体化运营，在全省率先完成农村污水收集处理全覆盖，清洁取暖改造让农户告别老旧煤炉。生态及地质灾害避险搬迁工程让2.2万余名群众迁入安全宜居新居。

公共服务均等化让城乡居民共享发展红利。教育领域组建城乡教育共同体，推行同步课堂、教师走教，农村校区学生回流率显著提升。持续推进优质医疗资源下沉基层。金川区全面推开社区卫生服务站公立化改革，通过“回收一批、转型一批、提升一批”的路径，让15分钟基本医疗卫生服务圈从地理布局变成群众可感可及的幸福日常。

城市更新同乡村建设协同推进。精致城市建设三年行动有序实施，实施老旧小区改造，建设口袋公园、补齐停车充电短板。城市建成区绿地率、绿化覆盖率分别达41%、45.5%，人均公园绿地面积达37平方米，人居环境持续优化。出台实施《物业管理条例》，金川区昌丰里社区入省级完整社区建设试点，县安里社区入选全国完整社区建设典型案例。同步推进和美乡村示范建设，实施农村户厕改造，村组道路硬化，打造一批省级和美乡村，城乡面貌同步焕新。永昌县县域经济综合排位5年提升37个位次；金川区稳居全省前列，被列入国家乡村振兴示范县创建名单。

金昌这套城乡融合改革经验被新华社专题报道，为西部资源型地区缩小城乡差距提供了可借鉴的样本。



金昌科创广场建成投用。

内陆城市想要实现赶超进位，必须依靠改革破除体制壁垒，依靠创新打通成果转化堵点，依靠开放拓宽发展空间。五年来，金昌推进多领域深层次改革，一批自主探索的改革举措落地见效，为高质量发展注入源源不断的活力。

重点领域改革蹄疾步稳。金昌全面完成新一轮党政机构改革，国资国企、财政金融改革持续深化；教师资源统筹使用改革促进城乡师资双向流动，缩小区域教育差距；现房销售试点为房地产平稳健康发展探索路径；产业园区管理体制改革理顺权责链条，提升了园区运营效能；农艺研究院改革充分调动科研人员创新积极性；职业院校资源整合，推动技能人才培养精准对接本地产业用工需求。

营商环境建设更是金昌改革的亮眼名片；设立“企业家日”，推出镍都企业家服务卡、关爱企业家“23条”，推行“一把手坐窗口解难题”工作机制，探索“办事不求人”服务模式，相关实践入选全国典型案例，成功创建全国社会信用体系建设示范区，民营经济发展环境持续优化。

深入推进“引大引强引头部”行动。金昌实行招商项目“色卡”管理，动态更新招商图谱，运用科技招商、中介招商、场景招商多元模式，引进中国华电、中国华能、龙佰集团等30余家“三个500强”、上市公司、国家级专精特新企业，招商引资到位资金年均增长32.3%。

科技创新作为第一动力，正在加速转化为现实生产力。金昌搭建厅市、市企、校企协同创新体系，相继建成院士工作站、全国重点实验室、国家级中试平台，科创广场投入使用。金川集团科研投入较“十三五”末实现翻倍增长，累计投入科研资金26亿余元，取得1900余项国家专利，主导参与50余项国内外标准制定，攻坚多项关键材料技术。一大批成果走出实验室、实现量产，“手撕镍”、4N5高纯无氧铜填补国内空白，镍冶炼消泡技术斩获国际质量管理金奖，工业硫酸镍获评国家卓越品牌产品。全市高新技术企业、专精特新中小企业数量成倍增长，多项成果斩获国家科技进步奖，2名产业工人获评“大国工匠”，1名科研工作者获评全省科技功臣，产业创新梯队不断壮大。全市综合科技进步水平指数达67.5%，位居全省前列，科技创新成为驱动城市转型的持久量。

对外开放版图不断延展。依托区位节点优势，金昌深度参与共建“一带一路”，对接西部陆海新通道，经贸往来遍及67个国家和地区。全国首个蒙古国矿源目的地检验试点落地，进口铁路运输铜精矿监管通关新模式在这里先行先试，打通跨境矿产供应链；西部陆海新通道首趟国际班列开行，跨境电商海外仓建成运营，外贸主体持续壮大，进出口总额连续5年位居全省第一。金昌经开区成功创建全国外经贸提质增效示范区。这座内陆工业城市，正在成长为向西开放的重要产业枢纽。

攻坚治污降碳 绿色发展转型走深走实

重工业城市转型，生态修复与绿色低碳是绕不开的硬任务。五年来，金昌直面历史累积的生态欠账，协同推进降碳、减污、扩绿、节水，逐步改变重化工业城市的固有生态印象。

金昌把祁连山生态保护作为重大政治任务，建立月调度、季通报、年考核闭环管理机制，在全面完成并持续巩固问题整改成效的基础上，大力开展湿地、矿山生态修复治理，搭建“天地空”一体化智慧监管平台，运用遥感卫星、无人机、数字孪生手段守护山林、雪豹、白唇鹿等珍稀野生动物频现祁连山，连续3年祁连山生态保护考核获评优秀。持续推动石羊河流域综合治理，发展泉湿地列入国家重要湿地名录。推进三北六期工程、国土绿化、防沙治沙项目，荒漠化、沙化土地面积实现双下降。

扎实推进蓝天碧水净土保卫战，全市每年空气质量优良天数稳定在300天以上，市区空气质量改善率位居全省前列。严格落实河湖长制，常态化推进河湖“清四乱”专项行动，地表水水质优良率达100%，国考断面水环境质量位居全国、全省前列。受污染耕地、重点建设用地安全利用率均达100%。锚定“双碳”目标，全市单位GDP能耗持续下降，超额完成阶段性目标任务。推进“无废城市”“零碳园区”“无废集团”建设，提升大宗固废资源化利用水平，推动工业生产方式绿色转型，金川区自然资源节约集约利用做法作为全国典型案例被推广。

水资源是西部城市生存发展的关键。金昌恪守“四水四定”原则，出台系统性节水行动方案，统筹农业灌区节水改造、工业水循环利用、城镇管网升级，加强石羊河流域地下水管控力度，区域地下水位实现止降回升。建成投用镍钴工业基地水源保障工程、韩家峡水库等一批重大水利工程，引硫济金工程完成除险加固恢复通水，全市水资源安全保障能力进一步增强。

绿色理念也渗透进群众日常生活，垃圾分类、低碳出行、全民节能成为全体市民的自觉选择。



金昌市以城乡融合为抓手，加快美丽乡村建设，农村人居环境焕然一新。图为水昌县六坝镇九坝村新农宅。（资料图）



◀金昌城乡面貌日新月异，人居环境不断优化。图为美丽的金昌紫金苑景区。 陈兴民



▲金昌“新思想·新金昌”理论宣讲大赛颁奖仪式现场。 李发华

深化改革创新 发展内生动力充分释放

增进民生福祉 群众美好生活成色更足



▲作为金昌公办托幼一体化幼儿园，金川区第六幼儿园保托一体化、高品质、普惠性保教服务，缓解了辖区婴幼儿托育压力。图为教师带领幼儿在科技探索功能教室操作科教器材。 文星乃

转型发展的落脚点，是惠及广大群众。金昌八成财政支出投向民生领域，一件件民生实事落到群众身边，用可触摸、可感知的变化标注城市幸福刻度。

就业优先政策持续落地。金昌着力打造15分钟就业服务圈，5年新增城镇就业5万余人，输转富余劳动力47万余人次；人才夜市搭建供需对接平台，为劳动者提供海量岗位，金昌成为全省唯一的全国零工市场供求分析城市。

聚焦“一老一小”重点群体，金昌不断完善养老服务体系，建成9个全国示范性老年友好社区，村级互助幸福院、城市日间照料中心广泛覆盖，城乡统筹医养结合试点落地，金川区养老服务经验在全国推广，全省养老事业和养老产业协同发展示范区加快建设；补齐托育服务短板，建成全省首家公办托育机构，入选国家儿童友好城市建设名单，被确定为孤独症儿童关爱促进行动国家级先行先试地区，公共服务质量监测连续两年位列全省第一。

坚持教育优先发展。金昌入选全国学习型城市网络城市，新建、改扩建中小学、公办幼儿园17所，新增学位6220个。在全省率先消除义务教育大班额、率先推行城乡教育共同体办学模式，全面推行普通高中集团化办学模式，普通高考总录取率位居全省第一。永昌县获评国家学前教育普及普惠县。整合市域职业教育资源，甘肃有色冶金职业技术学院获批全省“双高”计划建设单位。

深入实施医疗卫生强基工程。金昌有序推进全国紧密型城市医疗集团试点和县域医共体建设，完成金昌市人民医院整合重组，创建2家三甲医院，推进县域医共体持续完善，永昌县医院在全省县级医院医疗服务能力评估中位居榜首，县域就诊率、基层首诊率持续提升，群众家门口就医更有保障、更添底气。同时，率先在全省建立居住地申办低保制度，“镍都惠民保”运行实施，城乡居民医保、低保、特困供养提标扩面，低保标准、人均基础养老金标准、异地就医结算率均居全省前列。“结对帮扶·爱心金昌”工程精准对接困难群体，累计解决数千件群众急难愁盼问题，暖心帮扶故事被《人民日报》报道。

金昌持续推进书香城市建设，2026年布设数百处数字阅读听书点位，街头二维码听书墙打破图书馆物理边界，海量有声读物、电子图书走进公交站台、医院、商圈，碎片化阅读融入市民日常生活。持续活化矿冶文化资源，“龙首之眼”入选“共和国印记”，《咏！我是小五》《焉支花开》一批本土文艺精品斩获国家级奖项，群众精神文化生活更加丰盈。

深耕和合善治 平安文明底色更加鲜亮

高质量发展离不开安定有序的社会环境，向善向上的文明风尚。金昌统筹推进文明培育、基层治理、平安建设，以善治护航社会安定，以文明浸润城市肌理，聚力打造和合善治的文明之城，扎实建设平安金昌。

大力弘扬和践行社会主义核心价值观。金昌深化全域文明创建，支持永昌县争创全国县级文明城市。构建“挖掘举荐、学习宣讲、礼遇帮扶、示范引领”文明培育体系，深化拓展“德润金昌”道德实践，常态化开展“文明啄木鸟”市民文明素养提升行动，精心打造“和合善治杯”足球赛、“村BA”、广场舞展演等特色群众文化品牌，移风易俗在乡村落地见效。永昌县移风易俗破陈规，金川区多措并举树新风等经验做法在全省推广，“敲锣打鼓送荣誉”暖心表彰模式被纳入中央文明办新时代文明实践工作案例，新时代文明实践“金昌模式”成为全国样板，金昌第四次成功获评全国文明城市。

筑牢平安建设防线。金昌坚持和发展新时代“枫桥经验”，纵深推进主动创安、主动创稳，全面推行“连心促治理”1456工作法、“有事找书记、有事找警察”等基层治理机制，制定乡镇（街道）履职事项清单，在全省率先推行领导干部任前考法，建成37个国家级、省级民主法治示范村（社区）。刑事、治安案件发案数分别比2021年下降51.2%、56.6%。配齐法治副校长、健康副校长、校警力量，未成年人违法犯罪案件数量持续下降。县区综治中心规范化实战化建设处于全省第一梯队，金川区获评全国守法普法示范区，全国法治政府建设示范市创建有序推进。先后4次被评为平安甘肃建设暨主动创稳优秀市州，通过全国市域社会治理现代化试点合格城市验收，连续9次荣膺“全国双拥模范城”，平安金昌、法治金昌建设稳步向前。

同时，金昌健全安全生产5大体系，推进安全生产专项整治、治本攻坚三年行动，安全生产4项指标分别比2021年下降43%、48%、40%、78%，城市本质安全水平持续提升。严密防范财政金融领域风险，全部清退高风险机构，不良资产处置实现“五年任务四年完成”，农信社改革化险有序推进，融资平台债务化解成效位列全省首位。坚决守牢医疗卫生系统、食品药品安全、校园安全底线。坚持防汛抗旱两手抓，严格落实气象预警“1263”“叫醒叫应叫走”工作机制，扛牢安全责任，守护群众生命财产安全，群众安全感持续提升。

强化党建引领 清朗政治生态持续巩固

五年转型攻坚取得的各项成果，根本在于坚持党的全面领导。

金昌持续强化理论武装，严格落实“第一议题”制度，扎实开展党内集中教育，建立健全理论学习中心组“学、督、评、改”闭环联动机制，打造基层理论宣讲“10+N”矩阵，培育“理想金昌面对面”“新思想·新金昌”等宣讲品牌，推动党的创新理论深入基层、深入群众、深入人心，守牢意识形态阵地。

夯实基层党建根基。金昌统筹园区、农村、新业态新就业群体党建工作，扩大非公企业党组织覆盖。坚持重实干、重实绩、重基层用人导向，完善“日常了解+集中调研+一线考察”干部识别评价体系，在全省率先实施聘任制公务员招录，出台激励干部担当作为举措，充分调动干部干事创业热情。全面贯彻新时代党的建设总要求，严格落实新时代党的组织路线，“三有”“非公企业和社会组织党组织实现应建尽建”。

深入实施人才赋能工程，健全完善引才、育才、留才、用才体制机制，搭建市企人才发展共同体，持续健全高层次人才服务保障体系，为542名高层次人才申领“陇原人才服务卡”和“镍都人才服务卡”，吸引各类人才扎根镍都干事创业。

持之以恒推进全面从严治党，持续加强作风建设，探索建立正确政绩观评估机制，将其嵌入“三重一大”决策流程，锲而不舍落实中央八项规定精神，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。紧盯重点领域开展专项整治，严肃查处群众身边不正之风和腐败问题，靶向整治“四风”，做实巡视巡察整改，深化“三抓三促”行动，有效化解了金川神雾、欢乐谷等一批历史遗留难题。推进清廉机关、清廉村居、清廉企业建设，传承镍都建设者艰苦奋斗精神，全市形成干事创业、团结奋进的浓厚氛围。

回望五年奋进历程，金昌的转型实践没有捷径。这是一座资源型城市挣脱路径依赖，统筹工业提质、城乡共富、绿色低碳，改革创新多重任务的不懈探索。五年跨越不是终点，而是全新的起点。

站在新的发展方位，金昌前行路径清晰：坚持工业强市、产业兴市、市企融合，做强“2+4+N”现代化产业体系，深化“六融一体”城乡共富格局，坚定不移走绿色低碳发展道路。这座曾经依靠矿产资源撑起祖国镍钴工业版图的城市，正在告别单一资源经济，以包容大气、融合向善、实干卓越的独特气质，向着现代化转型高质量发展阔步迈进。

征程万里阔，踏歌向新程。属于金昌的下一段转型故事，正在徐徐铺展。

（刘伟业 文星乃 武玲荣 闫庆玲 张迈参与采写）

本文资料图由金昌市融媒体中心提供