# 锚定目标勇争先 同心实干启新篇

## ——平凉市大力推进经济社会高质量发展综述


蓝天白云掩映下的平凉中心城区。 姚志强

**田丽媛**

五年砥砺奋进，五年硕果盈枝。

中国共产党平凉市第五次代表大会以来的五年，是平凉发展历程中多重困难交织、风险挑战叠加的五年，也是承压前行、稳扎稳打、突围破局的五年。五年来，五届市委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，按照省委、省政府的部署要求，团结带领全市干部群众主动融入全省发展大局，紧盯“三区一城市”目标定位，大力实施“五大行动”、重点聚焦“五大抓手”，凝心聚力、真抓实干，推动经济社会发展和党的建设各项事业迈上新台阶，为推进平凉市现代化建设打下坚实基础。

党建领航聚合力

行走在平凉城乡，党员干部服务群众的身影随处可见。崆峒社区干部入户听诉求，及时化解红光批民小事；华亭推动志愿服务常态化；泾川打造“泾彩新锋”品牌，凝聚新就业群体参与治理；灵台建起村级爱心食堂，适餐上门守护老人；崇信以党建赋能产业链延伸；庄浪依靠党组织带动马铃薯全产业链发展；静宁党员扎进果园，帮果农采摘转运果品……一个个鲜活场景，正是平凉党建引领发展的生动缩影。

党建兴则事业兴，党建强则发展强。五年来，平凉紧扣深入实施“党建聚市”行动，推进凝心铸魂、选贤任能、人才赋能、强基固本、先锋引领“五大工程”，以高质量党建护航经济社会高质量发展，为中国式现代化平凉实践提供坚实保障。

思想引领是根本。平凉市持续抓实理论武装，扎实开展党内集中学习教育，严格落实“第一议题”制度，盘活培训资源、打造精品课程、丰富培训载体，以精准化、特色化、实战化培训为抓手，分层分类培训干部6.5万人次、基层党员8.5万人次，引导党员干部坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，把学习成效转化为破解难题、推动发展的实招。

基层党组织是战斗堡垒。五年来，平凉新建改造党群服务中心638个，整顿软弱涣散基层党组织439个，村集体经济村均达到35.78万元。因地制宜推进农区、园区、林区、景区基层党建工作，在农区大力培育乡村振兴骨干队伍，在园区开展“纾困解难·服务兴园”行动，在林区创新“四联”机制推动生态环境与林区振兴，在景区聚力打造“党旗映环境·服务暖旅程”党建品牌，全市基层党建工作呈现出多点突破、全域提升的良好势头。

常态化分类精准开展“进家门、查矛盾、解难题”活动，全市2.2万多名乡镇（街道）和村（社区）党员干部进村入户，叩门问需，累计排查化解各类矛盾纠纷和困难诉求3.8万余件，积极回应了群众关心关切，让党组织的温暖送到千家万户。

干事创业，关键在人。平凉树立重实干、重实绩的用人导向，凭工作轨迹识人辨才，让在乡村振兴、项目一线苦干实干的干部得到重用，选派年轻干部挂职历练，严管厚爱结合，激励干部担当作为。同时，出台推动人才振兴支撑高质量发展的政策措施，围绕产业发展引育高层次和急需紧缺人才，搭建人才创新创业平台，推动建立重点产业高端专家智库，实施人才项目竞争性申报评审，不断激发人才活力，聚力打造一流人才生态。全市持续擦亮党员先锋底色，选树先进典型、表彰“两优一先”，慰问老党员、生活困难党员，颁发“光荣在党50年”纪念章，不断增强党员的归属感、荣誉感。

全面从严治党一刻不停。全市纪检监察机关保持惩治腐败高压态势，纠治“四风”顽疾，集中整治群众身边不正之风和腐败问题，推进清廉平凉建设，持续净化政治生态。


▼灵谷电厂一角。

## 工业转型蓄动能

深秋时节，泾河两岸机声隆隆。灵台电厂集控室数据不停跳动，华亭矿区智能采煤设备平稳运转，静宁工业园区汽车座椅面套生产线全速赶工……

五年来，平凉锚定全省工业转型发展创新区目标，紧扣“1+2+3+N”现代化产业体系，深入实施强工业行动，以煤炭清洁高效利用为主导，培育生物制造、镁基新材料等百亿级产业，同步发展装备制造、绿色建材、农副产品加工、现代轻工、工业转型步伐踔疾步稳。

市第五次党代会以来，全市工业答卷亮眼，全部工业增加值增至175.03亿元，占生产总值比重的23.2%，较“十三五”末提升5.3个百分点。今年1月至8月，规上工业增加值同比增长25.8%，6个县区实现两位数增长，规上工业企业营收264.7亿元，同比增长52.8%。

立足资源禀赋，平凉推动煤炭产业向绿色智能、精深加工转型。灵台电厂作为“陇电入鲁”核心调峰电源，机组灵活调峰，源源不断向外输送清洁能源。鄂寨煤业建成全省首批智能化矿井，获评国家级绿色矿山，采煤工作面少人作业，精煤洗出率稳步提升。华能平凉发电保障城市供暖，华亭建成千万吨级智能洗选厂，煤电化工产业不断延伸，昔日原煤逐步转化为甲醇、聚丙烯等化工原料，实现从“燃料”向“原料”的转变。

跳出资源依赖，新兴产业加速兴起。平凉工业园区打造玉米深加工产业链，国维钨涵、量维生物、新仰韶生物接续布局，把玉米转化成淀粉、葡萄糖、医药中间体、酶制剂，生物制造产业集群初具规模，向着百亿级目标迈进。白云岩储量7亿吨的镁基新材料产业高点起步，成为产业转型新支点。静宁抢抓机遇引进汽配企业，多家配套工厂落地投产，产品供给多家车企，不少外出务工群众实现家门口就业。

特色产业多点开花，为工业大盘添砖加瓦。雨森新材料高档生活用纸走出国门，销往中亚；崇信果蔬加工、三颗豆子腐竹项目落地见效，把本地农产品变成畅销工业品；祁连山水泥、腾金来新型材料深耕绿色建材，红峰机械、虹光电子等本土装备制造企业苦练内功，多项产品技术达到行业先进水平。全市7个工业园区平台承载力持续增强，平凉工业园区（高新区）跻身省级开发区潜力百强，崇信工业集中区获评省级绿色园区。

良好的营商环境是产业发展的沃土。平凉落实“包抓联”机制，1万多名干部包抓服务经营主体，常态化走访企业，收集诉求，诉求办结率达93.6%，积极争取专项资金，持续培育规上企业、创新型中小企业，构建梯度培育体系。

## “三农”沃土兴产业

秋日平凉，山塬层叠，红彤彤的苹果挂满枝头。泾川飞云镇的矮化密植果园里，果农王国红忙着撅袋、转果、铺反光膜，靠着苹果产业，家里新房、县城楼房都置办齐全；百余公里外的静宁百万亩果园，采收正酣，不少苹果还挂在树上，销路就已经最定……这一幅幅丰收图景，是平凉“三农”发展的鲜活注脚。

五年来，平凉牢牢守住防返贫底线，扛稳粮食安全重任，做强特色产业链，扎实推进和美乡村建设，农业农村发展稳中有进。2025年，全市一产增加值175.59亿元，农村居民人均可支配收入1.43万元，收入增速连续五年跑赢城镇居民，城乡收入差距持续缩小。

粮食安全是根基。平凉坚持藏粮于地、藏粮于技，粮食播种面积常年稳定在430万亩以上，连续六年实现面积、总产、单产同步增长。通过流域化治理，零散坡地改造成连片规整的高标准农田。全市累计建成高标准农田212.61万亩，静宁县精准流域整山系建设模式在全省推广。

种业振兴持续发力，一批小麦、玉米、马铃薯新品种陆续审定登记，庄浪建成陇东规模最大的马铃薯脱毒种薯繁育基地。农机装备普及，主要农作物综合机械化率达79.73%，4个县区获评全国全程机械化示范县，塬上田间收割机往来穿梭，农户丰收更省心。

立足果旱特色，平凉聚力发展牛、果、菜、薯、药五大产业，推动延链增值。崇信盛活闲置窑洞发展平凉红牛养殖，形成生态循环养殖模式；全市红牛产业稳步壮大，2025年饲养量突破111万头。苹果产业补齐仓储保鲜短板，冷藏库容达到139.5万吨，实现错峰销售、提质增效。蔬菜、马铃薯、中药材多点开花，五大特色产业全产业链产值突破530亿元。一批国字号、省级现代农业平台落地，“甘味”品牌持续擦亮，线上线下拓宽销路。同时，衔接资金、东西部协作资源持续向产业倾斜，织密监测帮扶网络，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

乡村既要产业兴旺，也要宜居善治。平凉借鉴“千万工程”经验，有序推进和美乡村建设，目前省、市、县级和美乡村达到537个。农村户厕改高标准农田212.61万亩，静宁县精准流域整山系建设模式在全省推广。

种业振兴持续发力，一批小麦、玉米、马铃薯新品种陆续审定登记，庄浪建成陇东规模最大的马铃薯脱毒种薯繁育基地。农机装备普及，主要农作物综合机械化率达79.73%，4个县区获评全国全程机械化示范县，塬上田间收割机往来穿梭，农户丰收更省心。

立足果旱特色，平凉聚力发展牛、果、菜、薯、药五大产业，推动延链增值。崇信盛活闲置窑洞发展平凉红牛养殖，形成生态循环养殖模式；全市红牛产业稳步壮大，2025年饲养量突破111万头。苹果产业补齐仓储保鲜短板，冷藏库容达到139.5万吨，实现错峰销售、提质增效。蔬菜、马铃薯、中药材多点开花，五大特色产业全产业链产值突破530亿元。一批国字号、省级现代农业平台落地，“甘味”品牌持续擦亮，线上线下拓宽销路。同时，衔接资金、东西部协作资源持续向产业倾斜，织密监测帮扶网络，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

乡村既要产业兴旺，也要宜居善治。平凉借鉴“千万工程”经验，有序推进和美乡村建设，目前省、市、县级和美乡村达到537个。农村户厕改高标准农田212.61万亩，静宁县精准流域整山系建设模式在全省推广。


崆峒区西阳乡西阳村平凉红牛养殖小区。


林城相依，水天一色的崇信县城。梁乐


引洮二期庄浪应急供水工程南坪调蓄水池。董春翔

## 文旅融合塑品牌

崆峒山问道寻源、灵台深挖皇甫谧文脉做精针灸康养、华亭活化陇上窑火遗存传承制瓷技艺……当全国文旅从“规模红利”迈向“质量红利”，平凉这座黄土高原腹地的小城，立足自身山水与文化根脉，创新场景业态、升级服务体验，推动资源优势转化为发展优势。

市第五次党代会以来，平凉把文旅康养作为“首位产业”来抓，跳出“卖门票、看景点”的路径依赖，以自然为底、人文为魂、康养为媒，用“在地新表达”重塑平凉文旅的辨识度，闯出了一条文旅康养融合发展的新路子。

平凉深耕林土文化，让沉睡在典籍古迹里的资源活起来。依托中央广播电视总台《山河纪·崆峒卷》项目，《百家讲坛·崆峒论道》在崆峒山上实景开讲，系统梳理阐释崆峒道源文化脉络。

同时，崆峒山上推出静修营、崆峒易筋经等沉浸式课程，让古老文化从书本走向体验；山下古镇打造平凉风物集，布设文创、康养、美食展区，轮番上演巡游、秦腔、音乐嘉年华等百余场活动，全网传播量超2.8亿次。

泾川串联王母宫、大云寺等历史遗存，改造提升文化片区；华亭安口高镇村活化陇上窑遗存，修复古窑、建设陶瓷体验馆，把古村变成可研学、可体验的活态窑村。

依托独特黄土地貌，平凉坚持微改造、精提升，用好大地本身的自然美学。崆峒镇西沟村依托原生窑洞、山林溪流打造窑洞民宿，推出山野下午茶、星空山居吸引游客，一年接待22.32万余人次，旅游收入突破1500万元。

全市打通“1+N”旅游环线，串联起崆峒山、王母宫、云崖寺、界石铺等景点，庄浪把百万亩梯田变成大地景观，泾川田家沟依托沟壑地貌打造4A级水利风景区，崇信赵湾村依托古槐、泊河打造乡愁游线，黄土高原的原生态风光持续转化为文旅吸引力。

平凉不断丰富场景体验，让静态文物遗存变得可感可及。柳湖公园深挖千年文脉，保护左公柳，嵌入历代咏柳湖诗词石刻，持续举办国潮游园会、湖光音乐会，湖畔歌舞、市集烟火交织，成为市民游客休闲打卡的城市会客厅。灵台针灸小镇深挖皇甫谧针灸文化，打造“针灸道”文化品牌，设置中医讲堂、本草炮制、康养习练等体验项目，让传统针灸康养文化走进大众生活。

五年深耕，平凉不搞大拆大建，不盲目跟风风红业态，而是持续挖掘当地文化，用好原生山水、打造沉浸式场景，把文化资源、生态优势转化为康养文旅竞争力。在文旅转型的浪潮里，这座黄土高原上的小城，靠独有的辨识度，走出了一条差异化、高质量的文旅康养融合发展新路子。




◀在庄浪县韩店镇石桥村凉亭内，戏曲爱好者们在切磋技艺。姚志强


▼平凉市举办《山河纪·崆峒卷》系列活动，崆峒古镇业态焕新，游人如潮。

## 城乡共建优品质

全市累计实施城市更新项目1381项、水利水保项目677项，建成5G基站5976个……市第五次党代会以来，平凉紧扣城乡融合主线，统筹城市更新、乡村建设、交通提质，持续拓展城市框架，畅通内外路网，补齐基础设施短板，不断改善城乡人居环境。

立体交通网络加速成型。眼下，平凉至庆阳铁路建设正酣。在候家台隧道掌子面，机械轰鸣作响。这座全长1167米的隧道主体工程已进入最后冲刺阶段。宝中铁路扩能改造、多条铁路专用线稳步推进，“木”字型铁路骨架基步成型。彭大高速全线通车，灵华高速串联灵台、崇信、华亭，解活农产品借着高速通道快速外运。全市公路总里程达1.16万公里，高速（一级）公路575公里，实现县县通高速。

农村公路攻坚持续发力。一条条村组硬化路变成产业致富路，农村公路总里程达9369公里，自然村组硬化路通达率达98%。依托客货邮融合线路和快递进村政策，山里的苹果、蔬菜快速寄往各地。平凉机场选址落定、预可研获批，家门口坐飞机的愿景正逐步成为现实。

老城更新持续破心。崆峒区建华厂等老旧危旧片区启动拆除重建，配套燃气、供热、充电桩等设施，让居民盼了多年的安居梦落地。平凉建成国家海绵示范城市，中心城区海绵达标面积占比71%，雨天看海成为过去。“十四五”期间，平凉推行城市体检机制，改造老旧小区153个，加装电梯、新增绿地和停车泊位，地下管网同步更新，城市韧性不断增强。

水利保障夯实民生根基。引洮二期配套工程让静宁、庄浪群众用上洮河水，一批新建水库、供水工程落地见效。全市累计投入水利资金74.28亿元，改造老旧供水管网，农村自来水普及率达99.68%，160多万农村群众饮水安全稳定可靠。

通信电网向山塬深处延伸。农村电网升级改造，解决山区电压不稳难题。全市建成5G基站5976个，实现行政村5G和千兆光网全覆盖，5G信号深入邵寨煤矿井下，支撑智能开采。一批万兆光网试点、5G全连接工厂落地，助力工业数字化转型。

一条条通畅道路，一处处焕新小区，一股股干净清泉，一张张高速网络，串联起城乡发展的脉搏。平凉持续夯实城乡基础设施，以城乡融合的扎实步伐，铺展新城、新乡、新生活的美好画卷。

## 修复增绿筑屏障

关山林海翠色连绵，太统山重披绿装，乡村院落清洁取暖暖意融融……行走在陇东，塬面绿意铺展，泾河清流奔涌，处处是群众安居乐业的欢声笑语。平凉先后荣获国家生态文明建设示范市、国家森林城市称号，一块块“金字招牌”，见证着久久为功的生态耕耘，指引着青绿画卷持续延展。

市第五次党代会以来，平凉深入实施“生态立市”行动，聚力建设全国生态文明建设先进城市，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态治理从单点整治转向全域协同，国土绿化从重数量转向量质并举，绿色发展逐步融入产业实践，不断擦亮生态底色，宜居成色，发展亮色。

治污攻坚持续发力，蓝天碧水绘徐入画。平凉推进工业、燃煤、尾气、扬尘等“六源共治”，推动减污降碳协同增效。清洁取暖改造走进千家万户。全市完成1.19万户清洁能源改造，淘汰小型燃煤锅炉，火电、水泥企业实施超低排放改造，散煤带来的烟尘渐渐远去。泾河、葫芦河、达溪河等河道生态持续向好，13个地表水国省控断面水质优良比例、饮用水水源达标率均达到100%。土壤污染防控同步推进，重点建设用地安全利用得到有效保障，739个行政村完成环境整治，农村污水、垃圾治理稳步推进，乡村人居环境持续改善。

修复增绿筑牢屏障，满目生机重回沟壑山梁。曾经岩石裸露、水土流失严重的太统山，通过挂网喷播、湍灌养护，油松、云杉扎根边坡，荒坡重焕生机。五年来，平凉修复废弃矿山60座，治理面积1351.93公顷；抢抓打好“三北”工程黄河“几字弯”攻坚战契机，落实绿满陇原行动，完成林草生态修复159.15万亩，义务植树3100万株，打造一批面山绿化、生态廊道示范工程，建成多个国家森林乡村、省级森林小镇，全市森林覆盖率达到33.8%，林草覆盖率达到46.96%。全市落实四级林长制，管护责任直达沟梁林间，出台古树名木保护条例，智慧监测系统守护林木与野生动物，左公柳、华夏古槐王等古树名木得到有效保护。

护好绿水青山，更要转化发展红利。平凉推动产业绿色低碳转型。灵台电厂依托高效超临界技术，打造风光火储一体化配套电源，实现清洁高效发电。全市培育绿色矿山、绿色工厂、绿色矿业园区，大力发展风电光伏，新能源装机达到120万千瓦。生态价值持续变现。静宁、庄浪的苹果园既是国土保水的生态林，也是群众增收的致富园。全市现有矮化密植园40.09万亩，累计认证GAP、绿色、有机、出境果园等各类优质基地140万亩（叠加数），产品远销美国、俄罗斯等30多个国家和地区。

从村里温暖洁净的农房，到经河畔铺开的白霉，再到太统山坡披拔的青松，一桩桩看得见的变化，汇成平凉五年生态文明建设答卷。平凉坚持保护与发展同频共振，让绿色红利持续惠及千家万户，为高质量发展铺就坚实厚重的绿色底色。




华煤集团千万吨智能化发煤厂。

## 民生为本增福祉

清晨的社区老年助餐点饭菜飘香、暖意融融，人社直播间里岗位信息直达求职者，医院窗口刷社保卡就能办结结算……一桩桩身边小事，承载着平凉实实在在的民生温度。

市第五次党代会以来，平凉坚持以人为本，聚焦就业、社保、医保、养老、救助、基层医疗等群众关切持续发力，用心用情织密织牢民生保障网，让群众获得感、幸福感持续提升。

就业是民生之本。平凉搭建“直播带岗+线下招聘+数字平台”一体化就业服务体系，建好零工市场、乡村就业工厂，把岗位送到群众家门口。五年来，全市落实就业补助资金9.82亿元，发放创业担保贷款17.92亿元，城镇新增就业12.85万人，帮扶大批就业困难人员再就业，高校毕业生就业率保持稳定，城乡居民收入稳步增长。社保服务不断提质。推行退休预服务，社保高频事项一网通办，参保总人数达到181.6万人次，养老待遇逐年上调，稳稳守护群众的“养老钱”。

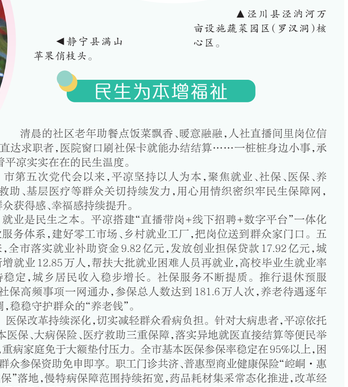
医保改革持续深化，切实减轻群众看病负担。针对大病患者，平凉依托基本医保、大病保险、医疗救助三重保障，落实异地就医直接结算等便民举措，重病家庭免于大额垫付压力。全市基本医保参保率稳定在95%以上，困难群众参保资助免申即享。职工门诊共济、普惠型商业健康保险“崆峒·惠民保”落地，慢特病保障范围持续拓宽，药品耗材集采常态化推进，改革经验得到国家层面肯定，五年来累计为2272万人次群众减负108亿元。

分层分类的社会救助体系不断健全，兜牢困难群众基本生活底线。平凉城乡低保、特困供养标准逐年提高，五年累计发放各类救助资金52.9亿元。庄浪社会救助创新试点入选全国优秀案例。养老服务供给持续扩容，一批乡镇养老中心、村级互助幸福院、老年助餐点建成投用，适老化改造惠及万户家庭。深入开展“结对帮扶·爱心平凉”工程建设，2万多名干部结对关爱特殊困难群众，残疾人补贴、孤儿助学等政策精准落地，把温暖送到困境家庭。

医疗服务短板加快补齐，群众在家门口看病更有“医靠”。平凉市投入42.69亿元推进医疗卫生项目建设，市中医医院新院区、县级医院、乡镇卫生院硬件条件大幅改善，卫生院配齐基础诊疗设备。持续引进培育医护人才，名医工作室扎根基层，重点专科、急危重症救治体系不断完善。中医药特色优势充分发挥，皇甫谧中医药文化品牌持续擦亮。公共卫生服务扎实推进，居民健康素养稳步提升，平凉连续多年获评全国无偿献血先进市。

民生答卷写在烟火日常里，实惠落在千家万户中。从稳定就业、暖心社保，到结对帮扶、兜底救助，再到就近可及的医疗服务，一件件民生实事落地生根，温润着平凉广大群众的生活，铺展出厚重绵长的幸福底色。

（丁小凤 张成龙 张霞 柳娜 杨曼艺 孙娅玮 齐荣参与采写）


▲泾川县汪纳河万亩设施蔬菜园区（罗汉洞）核心区。


◀静宁县满山苹果俏枝头。