严格贯彻执行民主集中制

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评之四

新华社记者 齐琪 李明辉

中国共产党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界第一大执政党。民主集中制是党的根本组织原则和领导制度,贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

党的二十届五中全会把握党和国家事业发展历史方位、着眼中国式现代化全局,审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》,把"严格贯彻执行民主集中制"作为全面从严治党的重要着力点作出具体部署。

《决定》从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范"一把手"履职用权等四个方面明确了严格贯彻执行民主集中制的重点任务。贯彻落实全会精神,必须坚持辩证思维、把握核心要义,更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。

事在四方,要在中央,要坚持和加强党中央集中统一领导——

维护党中央权威和集中统一领导,既是民主集中制"四个服从"的核心要求,又是保证民主集中制得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇,坚持党中央权威和集中统一领导不动摇,把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代,以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领,贯彻落实全会精神,要不断完善党中央重大决策部署落实机制,严格执行向党中央请示报告制度,推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命,要提高党内民主质量——

2025年年末,北京中南海,一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求,并进行了总结。

这一年,3202个地方党委领导班子召开民主生活会,463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员,党的组织生活严格规范。

新时代以来,党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方,党内民主质量不断提高,制度机制日益完善。同时也要看到,实践中,一些党内民主议事流程看似完备,实则思想交锋不深入,有些党员发言有顾虑、表达不充分,让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程,绝非一朝一夕之功,必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向,《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量,畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署,引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

"领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作'私人领地',个人不得凌驾于组织之上""坚持党内民主平等的同志关系,营造党内民主讨论的良好氛围,鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话,不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志"。

贯彻落实全会精神,全党要发扬党内民主、善于正确集中,教育引导广大党员干部不断增强党的观念,将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任,敢于担当、敢于负责。

集思广益,群策群力,要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度,集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中,一些班子成员习惯"等"上级部署、"靠"组织推动、"要"政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先"绕道",习惯当"甩手掌柜",甚至各自为政唱"对台戏"。这种"等靠要"的惰性思维,侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题,需要科学界定、严格规范班子成员职能职责,为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出,严格执行领导班子决策议事规则。完善党委(党组)议事规则和决策程序,加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政,坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实,坚决反对和防止以党委(党组)集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神,要坚持集体领导和个人分工负责相结合,凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则,由集体讨论作出决定。抓好决策落实,坚决服从党委(党组)决定,决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制,倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

"一把手"是党的事业发展的领头雁,要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样,"一把手"至关重要。

2026年9月,中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题,其中点名一些地区和单位"'一把手'带头违纪"问题,体现一抓到底、毫不松懈的决心意志,释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间,习近平同志曾将民主集中制比喻为"悦耳动听的交响乐",领导班子的"一把手"作为乐队指挥,要善于把"多种声音"协调为"一首乐曲",从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际,符合人民利益。

雁飞千里靠头雁,船载万斤靠舵人。"一把手"是"关键少数"中的"关键少数"。

"要重点解决好'一把手'带头执行制度的问题,各级领导班子成员特别是'一把手'要以身作则、带头执行到位,相关监督也要到位。"新时代以来,习近平总书记高度重视"一把手"在党和国家事业发展中的重要作用,多次对"一把手"发挥带头作用提出明确要求,激励"领头雁"在遵规守纪中干事创业,锐意进取,勇于担当。

《决定》明确提出,落实加强对"一把手"和领导班子监督的制度规定。选拔任用"一把手"注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委(党组)对下级党组织"一把手"开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神,要进一步督促"一把手"依规依法用权,健全领导班子权力运行制约机制,清晰划定"一把手"职责权限边界,强化对权力运行的全程监督,把权力关进制度笼子,确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上,坚持以习近平党建思想为指引,持之以恒推进全面从严治党,严格贯彻执行民主集中制,持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力,我们党始终步履坚定、朝气蓬勃,带领人民不断从胜利走向新的胜利。

(新华社北京11月4日电)

历史昭示未来,奋斗成就伟业

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

人民日报评论员

持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任,深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。

党的二十届五中全会审议通过《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》,号召全党"励精图治、奋发图强,持之以恒推进全面从严治党,不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面"。我们要把思想和行动统一到全会精神和党中央部署上来,进一步提高对持之以恒推进全面从严治党重要性紧迫性的认识,准确把握全会部署的战略任务和重大举措,切实抓好《决定》各项部署的贯彻落实。

历史昭示未来,奋斗成就伟业。

从小小红船到巍巍巨轮,105年不懈奋斗,我们党何以发展成为具有重大全球影响力的世界第一大执政党,团结带领人民书写了中华民族几千年历史上最恢宏的史诗?

矢志追求真理、始终把准前进方向,深深植根人民、始终拥有坚实根基,勇担历史使命、始终掌握战略主动,顺应发展潮流、始终走在时代前列,敢于善于斗争、始终保持必胜信心,注重强健自身、始终充满生机活力。这些优秀特质,是中国共产党为什么能的关键密码。

新的长征路上,如何战胜一切艰难险阻、不断创造更加美好的未来?关键就要大力弘扬伟大建党精神、始终牢记"三个务必"、不断发扬党的优秀特质,持之以恒推进全面从严治党,把我们党建设得更好、更强。

党的干部是党和国家事业的中坚力量,党的各级组织是全面从严治党的主体。从中,能够更加深刻把握《决定》的精神实质和实践要求。

党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。

新时代全面从严治党,把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程,一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。广大党员、干部普遍反映:全面从严治党从根本上激发了干部的积极性,好干部的标准树立起来了,大家干事创业更有劲头了。

"建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。"《决定》围绕锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作出重大部署。广大党员、干部要深刻认识全面从严治党和鼓励担当作为的内在统一性,牢固树立和践行正确政绩观,不断增强干事创业本领,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。"只有党的各级组织都健全、都过硬,形成上下贯通、执行有力的严密组织体系,党的领导才能'如身使臂,如臂使指'。"

稳经济、促发展,战贫困、建小康,控疫情、抗大灾,应变局、化危机……新时代以来,我们党之所以能够带领人民打赢一场场硬仗、创造一个个奇迹,靠的就是在党中央集中统一领导下,全党团结成"一块坚硬的钢铁",把党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。今天,不论是实现"十五五"时期目标任务,还是推动解决发展不平衡不充分问题、应对外部环境风高浪急的挑战,都要强化党组织政治功能和组织功能,确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

《决定》围绕建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作出重大部署。认真贯彻新时代党的组织路线,体系化推进各层级各领域党组织建设,推动党的各级组织全面进步、全面过硬,不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力,定能为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

从"国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘",到世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国……"一百多年来,中华大地发生的沧桑巨变,充分证明党不负历史、不负人民,不愧为中国工人阶级的先锋队,不愧为中国人民和中华民族的先锋队。"这是历史和实践的深刻结论。

从历史深处走来,向民族复兴进发,今天的中国共产党历经风雨而初心不改,目标笃定并勇毅前行,无数革命先辈为之奋斗牺牲的宏伟事业正在变为现实。

新征程上,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",永葆赶考的清醒坚定,把党的二十届五中全会精神落到实处,我们党一定能带领人民用新的伟大奋斗创造新的伟业。

(载今日《人民日报》新华社北京11月4日电)

我国罕见病目录制订工作程序迎来修订

据新华社北京11月4日电(记者**李恒**)记者4日从国家卫生健康委获悉,为进一步加强我国罕见病管理,提升罕见病目录制订工作的科学性和合理性,强化我国罕见病诊疗和保障水平,国家卫生健康委、国家中医药局对2018年制定的《罕见病目录制订工作程序》进行修订,形成了《罕见病目录制订工作程序(2026年版)》。

新版工作程序明确了纳入目录病种应当同时满足的条件、申请材料的要求等内容。

本次修订的主要内容包括:一是增加了可纳入罕见病目录的情形,扩大了罕见病目录覆盖病种范围;二是增加目录病种的申请主体,充分发挥各有关专业机构的作用;三是增加国家中医药局作为联合发文单位,明确中医药主管部门职责,强化罕见病防治工作中的中西医协同融合;四是优化罕见病目录制订周期,实践中根据实际情况及时更新;五是明确了罕见病目录供有关部门在工作中参考使用。

前三季度农业农村经济运行总体平稳

秋粮目前收获过九成,丰收已成定局

新华社记者 古一平

记者11月4日从农业农村部获悉,今年前三季度农业农村发展保持良好势头,为国民经济延续总体平稳、向新向优态势提供有力支撑。

具体来看,全年粮食有望再获丰收。今年我国夏粮产量首次突破3000亿斤,创历史新高。早稻产量连续6年稳定在560亿斤以上。秋粮面积预计稳中略增,目前收获过九成,丰收已成定局。全年粮食产量有望连续3年保持在1.4万亿斤以上。

"菜篮子"产品供给质量提升。前三季度全国猪牛羊禽肉产量7627万吨、同比增长4.3%,牛奶产量同比增长2.4%,国内水产品产量增长4.3%,禽蛋产量2601万吨,保持在较高水平。生猪产能调控效果初显,三季度末能繁母猪存栏3602万头,较2025年末减少359万头,回到调控目标绿色区域。蔬菜水果大量上市。

常态化帮扶稳健开局。监测帮扶机制有效运行,截至9月底,全国共有防止返贫致贫对象270多万人,均已落实针对性帮扶措施,牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。产业就业帮扶持续加力,脱贫县帮扶主导产业总产值超过2万亿元,脱贫人口和防止返贫致贫对象务工就业规模超过3300万人。区域协作帮扶扎实推进,脱贫地区发展条件持续改善,内生动力不断增强。

乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平稳步提升。前三季度全国规模以上农副食品加工业增加值同比增长4.6%;乡村休闲旅游持续升温,休闲旅游、科普研学、赛事演出等乡村体验式消费新场景不断涌现,有效激发了乡村消费活力。乡村建设有序推进,农村人居环境持续改善。乡村治理效能持续增强。

农业农村发展活力持续增强。全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点,目前全国已签订合同3000多万份。累计培育家庭农场、农民合作社约600万个。农民收入稳步增长,前三季度农村居民人均可支配收入18809元,比去年同期实际增长5.6%。

农业农村部相关负责人表示,下一步,农业农村部将抓紧抓实"三秋"生产,着力稳定生猪等农畜产品生产和价格,深入开展常态化帮扶,多措并举拓宽农民增收致富渠道,因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设,统筹做好农村改革与安全生产等各项工作,全面完成农业农村经济发展年度各项目标任务,为实现"十五五"良好开局奠定坚实基础。(新华社北京11月4日电)

聚力共建美丽张掖 携手共绘最大同心圆

——从《美丽张掖建设"十五五"规划》看铸牢中华民族共同体意识的实践路径

近日,张掖市印发实施《美丽张掖建设"十五五"规划》(以下简称《规划》),对"十五五"时期美丽张掖建设作出系统部署,明确提出构建"一屏一带三区多廊"生态安全格局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,加力筑牢国家西部生态安全屏障。《规划》从生态保护、绿色转型、美丽城乡建设、生态文化弘扬、协同治理等方面作出安排,既为美丽张掖建设提供路径,也为有形有感有效铸牢中华民族共同体意识搭建实践载体。

共护生态屏障 筑牢各民族共同家园根基

守护好国家西部生态安全屏障,是各族群众的共同责任,也是铸牢中华民族共同体意识的生动实践。《规划》提出构建"一屏一带三区多廊"生态安全格局,持续推进祁连山生态屏障保护、黑河流域生态保护,统筹推进北部防风固沙区、南部水源涵养区、中部水土保持区治理与保护,系统打造马营河、洪水河、山丹河、梨园河、北大河、东大河、讨赖河等生态廊道。祁连山、黑河湿地及肃南草原、山丹马场等区域,是各族群众共同生活、共同守护的家园。守护好共同家园,就是守护各族群众的共同利益,也是增进民族团结、凝聚人心的重要途径。要在共建共享中增进认同,引导各族群众牢固树立"四个与共"的共同体理念,不断增进"五个认同",共同维护国家生态安全和民族团结,使各民族共同家园的生态根基更加牢固。

共促绿色转型 夯实共同富裕物质基础

推动绿色转型,既是生态优势向发展优势转化的实践路径,也是各族群众共同团结奋斗、共同繁荣发展的重要支撑。《规划》强调健全生态产品调查监测、价值核算、经营开发、交易、保护补偿等机制,探索"生态贷""碳金融"等绿色金融产品;提出推动民乐、山丹、肃南乡村生态环境与农牧特色产业协同发展,推动"全域旅游"与乡村风貌提升深度融合。这些举措既能推动生态优势转化为发展优势、促进各族群众增收致富,又能在共享绿色发展成果中增进团结、凝聚共识。要以团结促发展、以发展惠民生,赋予生态保护、绿色产业、乡村振兴等改革发展举措以彰显中华民族共同体意识的意义,把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点,让各族群众在共同团结奋斗中共享发展成果,在共同繁荣发展中铸牢中华民族共同体意识,不断夯实各民族共同富裕的物质基础。

共建美丽城乡 推动各民族深度交融互嵌

城乡环境既是各族群众共同生活的空间载体,也是促进各民族交往交流交融的重要场域。《规划》提出积极推进美丽城市建设,分类推进美丽乡村建设,统筹甘州、临泽、高台乡村生态振兴与人居环境整治,推动民乐、山丹、肃南乡村生态环境与农牧特色产业协同发展;持续深化美丽河湖建设,推进生态文明示范创建。通过改善城乡人居环境、提升生态宜居品质,创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,让各族群众共享美丽张掖建设成果,在共同生产生活中增进交往交流交融,推动各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入,使各民族交融互嵌的社会基础更加坚实。

共创生态文化 构筑各民族共有精神家园

文化认同是最深层次的认同。中华优秀传统生态文化促进民族地区生态环境保护和中华民族共同体建设。《规划》提出加强水文化挖掘、保护和弘扬,推进生态文明示范创建;加大生态环境保护宣传教育力度,推行绿色低碳生活方式,推进生态环境志愿服务体系建设,开展美丽小区、美丽机关、美丽校园、美丽景区、美丽村庄(社区)等多元化美丽载体建设。这些载体既是传播生态文明理念的重要窗口,也是增进各族群众文化认同的有效平台。要依托这些载体,把生态文明教育与民族团结进步教育结合起来,在弘扬中华优秀传统文化中引导各族群众增强中华文化认同,牢固树立生态文明理念,构筑中华民族共有精神家园,使各民族人心归聚、精神相依。

共抓协同治理 守护各民族团结和谐安宁

民族团结离不开和谐稳定的社会环境,生态安全是经济社会持续健康发展的重要保障。《规划》强调坚持党的全面领导,落实"党政同责、一岗双责",完善市县联动、部门协同、齐抓共管工作机制,健全生态补偿制度,推进黑河流域上下游横向生态补偿,优先推进祁连山区域生态补偿;同时强调维护生态安全、防范生态环境风险。落实这些部署,既为生态安全提供制度保障,也为各族群众公平共享生态福祉、增进民族团结创造有利条件。要坚持系统观念,把党的领导贯穿美丽张掖建设全过程,依法依规推进生态环境治理,健全风险监测预警和应急处置机制,把"铸牢"要求融入生态治理全过程,为中华民族共同体建设提供坚实保障,守护各民族团结和谐安宁。

生态兴则家园美,团结固则事业兴。美丽张掖建设,既是守护绿水青山的生态实践,也是凝聚人心、增进认同的"铸牢"实践。新起点上,要坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,统筹生态保护、绿色发展、城乡建设和文化弘扬,让绿水青山与团结奋进相映生辉,让各族群众共享生态福祉、共创美好未来,携手绘就最大同心圆,为筑牢国家西部生态安全屏障、谱写中国式现代化张掖篇章汇聚强大合力。

石榴花开 最美甘肃
铸牢中华民族共同体意识
甘肃省民族事务委员会 主办



11月4日,在第九届进博会服务贸易展区,工作人员在邓白氏展位进行准备工作。11月5日至10日,第九届中国国际进口博览会将在上海举行。目前,各项工作准备就绪,静待盛会开幕。 新华社发