推动存量政策与增量政策协同发力

——国家发展改革委解读经济社会热点

新华社记者 魏玉坤 何晓

如何看待前三季度经济运行态势？因地制宜发展新质生产力要把握哪些重点？围绕经济社会热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，有关负责人进行深入分析解读。

经济顶压前行、稳中有进

国家发展改革委国民经济综合司副司长左刚表示，面对全球地缘政治冲突加剧以及自然灾害多发频发等冲击，我国经济顶压前行、稳中有进，动能向新、结构向优，展现出强大韧性与活力。

宏观经济稳健前行，前三季度国内生产总值同比增长4.6%。新动能加速成长，高端制造、智能经济、现代服务等新动能对经济增长贡献率超过40%。经济韧性巩固增强，夏粮、早稻再获丰收，秋粮丰收在望。

“当前外部冲击影响加深，国内供强需弱矛盾依然突出，行业分化态势明显，经济稳定回升的基础和势头偏弱。”左刚说，国家发展改革委将会同有关部门及时出台实施增量政策，推动存量政策与增量政策协同发力，发挥好宏观政策集成效应，努力实现“十五五”良好开局。

一方面，进一步增强存量政策实施效能。协同推进“十五五”规划、“六张网”实施方案重大工程项目开工建设，协调有关方面加快投放新型政策性金融工具资金。激发民间投资活力，在核电、水电、水利重大项目中引入民间资本。进一步优化实施全链条推动重点产业发展、优化算力设施布局等政策。全面系统推进老旧水库排查评估和改造提升。

另一方面，及时推出务实管用的增量政策。抓好近期已出台的降低抵押补充贷款利率、增加再贷款额度、居民购房贷款贴息、金融支持服务业发展等增量政策的实施，推动尽快落地见效。同时，根据需要及时出台新的增量政策，确保经济运行保持在合理区间。

将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终

国家发展改革委创新和高技术发展司副司长任中保表示，发展新质生产力，因地制宜既是立足各地资源禀赋、防止同质化竞争的硬性工作要求，也是尊重区域发展差异、把各地比较优势转化为发展实效的科学方法论。实践中，要将因地制宜贯穿到发展新质生产力的始终。

一是在规划布局上坚持科学理性。“我们将按照国家有关规定，做好国家和省级未来产业、新兴支柱产业等领域专项规划衔接，压实省级发展改革部门对市县级专项规划编制的管控和衔接，引导各地在坚持全国一盘棋前提下，找准符合本地区实际的发展赛道。”任中保说。

二是在项目安排上发挥比较优势。国家和地方在组织项目时，都要深入论证，避免盲目投资、乱花钱。

三是在支持政策上追求规范精准。要督促地方按照全国统一大市场建设的要求，依法依规使用政策，不触碰综合整治“内卷式”竞争、整治恶性招商引资等划定的政策红线。同时，也不搞“一套模式”，要更加注重精准支持。

推动要素市场化配置综合改革取得实效

2025年9月，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，明确在10个地区开展要素市场化配置综合改革试点。国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超说，试点启动实施一年来，国家发展改革委会同各有关部门，支持指导试点地区开展差异化改革探索，取得阶段性成效。

“近期，我们会同有关方面，总结并发布了首批56项具有推广价值的创新举措和经验做法，不仅涉及土地、劳动力、资本等传统要素，也包括环境资源、数据、算力等新型要素配置方式和价值实现路径。”李超说。

她表示，下一步，将鼓励各地因地制宜、先行先试，探索更多有利于促进完善全国统一要素市场制度和规则的改革成果，抓好探索城乡要素平等交换和双向流动机制、重大项目建设要素协同保障机制等一批综合性强、牵引性高的试点任务落地，分批次推出试点经验做法，引导各地结合实际学习推广，推动改革取得实效。

让民营企业放心投、投得动

国家发展改革委民营经济发展局副局长刘丹表示，近期，国家发展改革委向民营企业公开推介了2批共88个投资项目，计划引入民间资本311亿元。项目公开推介后，民营企业与项目单位开展对接、咨询累计300余次，部分热点投资项目收到20余家民营企业的合作意向，一些项目已经取得实质性进展。

据介绍，下一步，国家发展改革委将在常态化做好项目推介的同时，不断强化顶层设计，打出“政策+项目+场景”协同发力的“组合拳”，重点做好三方面工作。

一是持续破除隐性壁垒，让民营企业放心投。完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。

二是持续强化要素保障，让民营企业投得动。加强新型政策性金融工具对民间投资项目的支持力度，下大力气解决拖欠民营企业账款问题，有序推动重大科研基础设施向民营企业开放共享。

三是持续推动场景开放，让民营企业多参与。会同有关部门、地方、央国企、民营企业等开展系列对接活动，持续推动各类公共场景、行业场景、重大项目场景有序开放，真正把场景资源、创新机遇转化为促进民间投资、壮大民营经济的强劲动力。

（新华社北京10月20日电）

我国发布《历史文化名城（镇、村）与历史建筑保护传承『十五五』规划》

新华社北京10月20日电（记者**王优玲**）记者20日获悉，住房城乡建设部近日印发《历史文化名城（镇、村）与历史建筑保护传承“十五五”规划》，提出坚持保护第一、传承优先、合理利用，在城乡建设中加强历史文化保护，推动历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。

规划提出，到2030年，城乡历史文化保护对象数量持续增长，历史文化名城、街区、村镇整体保护和活态传承力度不断加大，有效利用水平大幅提升，保护传承工作机制持续完善，人民群众的文化自觉和文化自信不断增强，历史文化保护传承工作有力推动城乡高质量发展。

规划部署了四个方面重点任务。一是深入推进历史文化资源调查认定。始终将保护放在第一位，深入推进城乡历史文化遗产资源调查，统筹做好各级各类保护对象资源管理工作，为完善历史文化保护传承体系提供支撑，让各时期、各类型、各区域、各民族的历史文化遗产得到全面保护。

二是加强整体保护和活态传承。落实“老城不能再拆”要求，加大历史文化名城、街区、村镇、历史地段整体保护力度，保护真实、完整的历史信息和历史环境，延续历史文脉，改善人居环境，增强安全韧性，促进活态传承。

三是推动文化赋能城乡高质量发展。以用促保，让遗产在有效利用中焕发新活力，为城乡建设高质量发展提供新动力。多层次、全方位挖掘各类历史文化遗产的营建智慧、文化价值、精神内涵，传承好、弘扬好中华优秀传统文化。

四是建立健全保护传承工作机制。推动城市更新与历史文化保护深度融合，探索以居民为主体的保护实施路径，畅通社会参与渠道，强化全过程监督管理，构建共建共治共享的保护传承工作格局。

在加强规划实施保障方面，规划提出加强组织领导和工作协同，完善法规标准，加强人才培养，拓展投融资渠道。

南水北调东线工程2026至2027年度调水启动

新华社北京10月20日电（记者**魏弘毅**）记者从中国南水北调集团获悉，南水北调东线一期工程2026至2027年度全线调水工作20日启动。

中国南水北调集团相关负责人介绍，按照年度水量调度计划，本调水年度计划向江苏省净增供水5.61亿立方米，安徽省净增供水0.42亿立方米，山东省净增供水6.65亿立方米。苏鲁省际工程台儿庄泵站计划向山东省调水10.07亿立方米。

记者了解到，南水北调东线工程正式通水以来，统筹优化利用长江水、淮河水，已顺利完成13个年度调水任务，累计抽引长江水量超530亿立方米，苏鲁省际调水96.45亿立方米，沿线超8500万人受益，在优化水资源配置、保障城乡供水、防汛抗旱和生态保护等方面持续发挥重要作用。

我国智能算力规模同比增长146%

新华社北京10月20日电（记者**周圆 赵怡宁**）工业和信息化部信息通信管理局局长谢存20日在国新办举行的新闻发布会上说，前三季度，信息通信行业发展总体平稳。截至9月底，我国智能算力规模达2592EFLOPS（每秒进行百亿亿次浮点运算），同比增长146%，有力支撑我国人工智能产业快速发展。

谢存介绍，增值电信业务扩大对外开放试点稳步实施，截至9月底，外商投资电信企业累计达3455家，较去年同期增长25%；积极开展6G技术试验，促进关键技术优化成熟，为6G技术策源和国际标准研制奠定坚实基础；指导成立ION－2030（智能光网络）推进组，在国际电联发布有关技术报告，面向2030年及未来加快推进新一代光网络标准研究；5G已融入全部97个国民经济大类，工业互联网已覆盖全部41个工业大类。

谢存表示，下一步将把握新一代通信网建设机遇，谋划实施一批具有战略性、引领性、突破性的重大工程项目，加快算力设施扩容提质，前瞻布局6G技术创新，加强新一代通信网标准体系建设，支持更多符合条件的企业申请卫星物联网业务商用试验，适时研究进一步扩大增值电信业务开放试点等。

此外，前三季度，我国电子信息制造业增长快、创新活、投资多。已有超百款人工智能终端产品符合L3辅助级能力要求，能够理解复杂意图、主动服务用户；北斗独立定位芯片场景应用持续扩围，多个城市在共享两轮车、巡游出租车等特定领域已实现100%应用北斗；上半年国内PCB（印制电路板）新增披露投资金额合计约1691亿元，较去年同期增长4倍以上。

传承红色法治基因 弘扬时代法治精神

——甘肃省创新运用红色法治文化描绘法治甘肃建设新图景

今年是中国工农红军长征胜利90周年。甘肃是红军长征经过的重要省份之一，共产党人在这里创建了以南梁为中心的陕甘边革命根据地，在中国革命史上具有“两点一存”的重要地位，推行的“十大政策”“豆选法”“三三制”等民主政治制度，诞生的“马锡五审判方式”以及调判结合的做法，为新中国成立后党领导社会主义法治建设以及孕育发展完善中国特色社会主义法治理论，提供了重要的实践基础和思想资源。

为弘扬伟大长征精神，激励干部群众走好新时代长征路，近年来，甘肃省高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入践行习近平法治思想和习近平文化思想，主动扛起挖掘甘肃红色法治文化资源、传承红色法治文化的政治责任，推动红色法治文化深度融入地方立法、行政执法、公正司法和守法普法全链条。通过多元举措推动甘肃红色法治文化创造性转化、创新性发展，形成以南梁为牵引、省内红色文化富集地为重点、辐射全省的红色法治文化建设布局，探索走出具有甘肃特色的全面依法治省实践路径，为绽放红色法治文化时代新韵、展示中国特色社会主义法治建设伟大成就贡献了甘肃力量。

深挖红色资源 筑牢法治根基

红色文化资源是研究和传承红色法治文化的重要载体，是激励精神、资政育人、弘扬法治的生动教材。甘肃在全国率先出台省级政府规章《甘肃省红色法治文化保护传承办法》，为传承弘扬南梁红色法治基因提供制度保障。出版《甘肃红色资源概览》，对遍布全省的697处红色遗址遗迹依法实施保护。庆阳市落实南梁红色文化遗址和文物保护工作规划，建成南梁革命纪念馆、南梁廉政教育馆、马锡五审判方式陈列馆、军民大生产纪念馆等红色印记明显、法治元素独特的教育基地12处，保护修缮重点革命遗址遗迹30处。

南梁红色法治文化是马克思主义法治理论在西北地区成功实践的结晶，是社会主义法治建设的“传家宝”和源头活水。甘肃把南梁红色法治文化传承发展纳入法治甘肃建设“一规划两方案”和“八五”普法规划，推行“红色+法治文化”“一地一特色”“红色法治文化七进”等模式，推动红色法治文化与脱贫攻坚、法治建设、平安建设、基层治理、政法队伍建设等深度融合，真正使其“活起来”“新起来”“热起来”“实起来”，转化为全民共享、开展普法、改进司法的“法治故事”“鲜活教材”和生动实践。

注重理论阐释 深化课题研究

加强红色法治文化研究对于总结历史经验教训、弘扬伟大建党精神、传承红色法治基因具有极其重要的意义。甘肃从南梁红色法治文化中汲取营养，不断深化对习近平法治思想的理解和认识，自觉运用习近平法治思想指导实践，深入开展研究，不断挖掘南梁红色法治文化的核心价值，成立“传承和弘扬南梁精神”专题研究课题组、南梁精神研究中心等机构，形成了《南梁革命根据地史》《南梁红色遗址遗迹》《南梁红色法治文化传承与创新研究》等系列专著和学术成果。在庆阳成功举办了南梁精神研讨会、“新时代践行马锡五审判方式”研讨会、全省法治文化论坛等研究交流活动，持续推动南梁红色法治文化研究向纵深发展。

建强阵地平台 拓宽传播渠道

传承发展红色法治文化，必须坚持以习近平法治思想为指引，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫。甘肃坚持把习近平法治思想学习宣传、研究阐释与南梁红色法治文化挖掘研究一体谋划、一体推进，充分挖掘南梁红色法治文化时代内涵，创新打造《甘肃日报》主题专栏、《法治伴你行》电视品牌栏目、全面依法治省专网、法治理论研究“四大阵地”，生动讲好南梁红色法治故事，传播普及执法司法实践。

搭建专门网站促宣传。甘肃坚持把学习宣传贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，与甘肃日报报业集团合作开通依法治省专网——法治甘肃网，开设“新时代‘枫桥经验’甘肃实践”“陇原‘八五’普法中期成果巡礼”“市县法治建设典型案例”等10余个专题，刊发学习贯彻习近平法治思想和红色法治文化建设报道数万篇，引导广大党员干部以党的创新理论为指引，传承红色基因，在读原著、学原文、悟原理中不断提高思想认识、感悟真理力量，引导广大群众做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

开设专题栏目促转化。甘肃全面加强习近平法治思想的学习宣传、研究阐释和贯彻落实，深入推动党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责。在《甘肃日报》开设“思想引领 法治护航——习近平法治思想陇原实践”专栏，邀请高校法学专家、省直部门主要负责人、各市州党政主要负责人、县（市、区）党委书记撰写体会文章，交流实践经验，刊发庆阳市、陇东学院、华池县红色法治文化传承创新发展经验做法，供全省借鉴学习。

打造电视栏目促覆盖。在甘肃卫视打造《法治伴你行》电视栏目，制作《追寻红色法治的足迹》特别节目，营造全社会关注支持红色法治文化建设浓厚氛围。

成立专业基地促延伸。甘肃壮大专业力量，在中共甘肃省委党校（甘肃行政学院）、甘肃政法大学、陇东学院建立“甘肃省学习贯彻习近平法治思想研究基地”，壮大高校法学学科优势，整合法学优质师资力量，积极牵头推动成立红色法治文化研究会，建立全省红色法治文化实务界和理论研究界人员组成的研究、交流、共享、应用平台，深入开展习近平法治思想研究阐释和红色法治文化挖掘研究。加强法治人才队伍培训，对省管领导干部进行高质量集中轮训，示范带动省、市、县三级举办专题培训，推动政法干部全员轮训，利用国家工作人员学法考试平台培训法治人才46万余人，实现习近平法治思想学习宣传全覆盖。

培育特色品牌 讲好法治故事

阵地是基础，品牌是抓手。在深挖资源、建好阵地的基础上，甘肃坚持以人民为中心，突出红色法治文化活动、作品创作，着力培育红色法治文化特色品牌，以品牌聚合力、以品牌扩影响，用群众喜闻乐见的方式，将红色法治故事传递到千家万户，持续放大红色法治文化浸润效能。

红色法治文化活动有声有色。我省注重中华优秀传统法律文化和红色法治文化融合发展，深度挖掘敦煌经书、甘肃简牍等文物文献、历史遗迹中的法治元素，用活用好漫画、书画、戏曲、歌舞、快板、剪纸等艺术形式，打造“红色法治+非遗”“红色故事+传统文化”等传播品牌。发挥社会力量，组建省市县“八五”普法讲师团、普法志愿队伍，在普法中讲好红色法治故事、红色革命故事，开展“服务大局普法行”“百场法治大宣讲”“法治文化基层行”“双百”等普法活动，推动红色法治文化浸润民心。组建由法官、检察官、律师、基层调解员组成的专业化普法队伍，运用方言宣讲、文艺巡演等群众喜闻乐见形式开展精准普法，让红色法治故事可感可知，着力培育全社会尊法学法守法用法的良好风尚。

红色法治文化阵地惠民便民。甘肃大力推进法治文化阵地建设，深入挖掘庆阳南梁、陇南两当、兰州“八办”等红色法治文化资源，整合南梁革命纪念馆、马锡五审判方式陈列馆、刘巧儿旧居、抗大七分校旧址和军民大生产基地旧址等红色遗址资源，建成陕甘边革命根据地南梁法治文化教育基地，被命名为第四批全国法治宣传教育基地。大力推动腊子口、会宁、哈达铺、高台、两当等红色法治文化基地建设，依托列宁小学旧址打造首个司法部命名的“全国青少年法治宣传教育实践中心”，示范带动14个市州和县（市、区）青少年法治宣传教育基地全覆盖。创建甘肃省法治文旅数字体验馆等省级法治宣传教育基地30个，建成法治公园、广场、长廊3.5万余个，实现省、市、县、乡、村五级阵地全覆盖，法治文化阵地成为红色法治文化传播展示的“甘肃窗口”。

红色法治文化品牌破层出圈。甘肃依托“刘巧儿婚姻案”红色法治文化资源，利用道德讲堂、新时代文明实践站（点）、公共法律服务中心等阵地，建设“巧儿说法”普法课堂，打造法律宣传、政策解读、群众说事的集散地，建成主动创安、主动创稳“桥头堡”，打响“巧儿说法”法治品牌并在全省推广。组建“巧儿说法”律师服务团队，解答群众法律问题。省电视台播出《追寻红色法治的足迹》系列专题片，庆阳市推出《南梁根据地的民主与法治》《马锡五审判方式永放光芒》《绣金匾》《南梁，南梁》等系列红色法治文艺作品，“巧儿说法”成为原国家工商行政管理总局商标局认证的知名普法品牌。利用农村电影院线宣传红色法治文化、展播红色法治故事，使红色法治文化接地气、传得开。

赋能基层治理 彰显实践成效

甘肃勇做红色法治文化传承者、践行者、推动者，推动形成一批区域性红色法治文化集群，走出了红色法治文化融合发展之路。

出台《甘肃省法治建设考评工作办法》和《甘肃省法治建设平时考评工作办法》，创新制定普法依法治理工作评价、履职评议、督责问效、典型案例发布四项制度，将红色法治文化传承和运用列为宣传、文旅、政法、文物等部门的重点考核事项，推动红色法治文化传承发展融入法治甘肃建设。指导红色法治文化资源集中的地区将传承运用工作列入本地改革事项，纳入平安建设考核体系和党政督考一体化平台，增强各级各部门红色法治文化传承保护运用整体合力。

坚持和发展新时代“枫桥经验”，赓续马锡五审判方式“深入群众、就地办案、调判结合”的精神内核，把群众路线贯穿立案、审判、执行、司法救助全流程，审判机关传承巡回审判优良传统，法院、检察院系统普遍设立“马锡五式”工作室，开设田间法庭、集市法庭、窑洞法庭，就地化解土地、邻里、家事等基层常见矛盾，实现案结事了、矛盾化解。2025年，全省法院委托先行调解案件18.25万件、先行调解成功案件占比73.03%，大量矛盾纠纷在诉前柔性化解。检察机关聚焦红色文物、革命旧址保护开展红色文物保护专项行动，办理红色资源保护公益诉讼案件70余件，以检察履职守护红色法治载体。同时，纵深推进主动创安主动创稳，以综治中心规范化建设实战化运行为抓手，健全统一受理、分类流转、依法办理、督办回访闭环工作体系，健全诉调、警调、访调“三调”对接机制，充分发挥人民调解作用。今年上半年，通过“三调对接”方式化解矛盾纠纷25.69万件，推动大量矛盾纠纷就地化解、源头化解。2025年，全省刑事案件同比下降20.9%、治安案件同比下降18.9%、命案同比下降7.8%、未成年人违法犯罪案件同比下降3.7%、信访总量同比下降6.8%，社会大局持续稳定。

红色铸魂，法治固本。未来，甘肃将继续深挖南梁红色法治文化的时代价值，持续擦亮陇原红色法治特色品牌，推动红色法治文化活起来、传下去、用到位，坚持以红色铸魂、以法治固本、以治理增效，不断提升全面依法治省科学化、规范化、现代化水平，奋力为中国式现代化甘肃实践筑牢坚实法治根基。

（甘肃省委依法治省办、甘肃省司法厅供稿）