

庆阳东数西算产业园。
新甘肃·甘肃日报通讯员 赵彩霞



省人大常委会调研视察组了解敦煌市区域医疗服务中心项目建设情况。
新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

省人大常委会以“双千行动”助力陇原高质量发展——

在项目一线寻找发展答案

新甘肃·甘肃日报记者 石丹丹

行走在陇原大地,处处涌动着高质量发展的蓬勃热潮。

河西走廊,新能源基地中风机迎风旋转,重大工业项目建设正酣;陇东大地,算力中心机柜高速运行,能源与数字产业加速融合;陇中陇南,苹果、中药材、马铃薯等特色农产品从田间走向车间,传统产业在科技赋能下焕发新机……一批打基础、利长远、惠民生的项目正加快推进。

发展的成色怎么样?项目推进有哪些堵点?企业还有什么难处?答案要到一线去找、到企业去问、到群众中去听。

今年7月至9月上旬,省人大常委会持续深入开展千名代表调研视察千项工程行动,组织三级人大、四级代表深入14个市州,以“看项目、看环境、看变化”为切口,围绕实施“五强”行动,聚焦重点项目建设,进企业、下园区、到工地,一路走、一路看,一路问、一路思。

这场覆盖全省的调研视察,代表们不仅看到了陇原大地蓬勃向上的发展态势,触摸到了项目建设和产业升级的强劲脉搏,也在一个个火热现场、一场场深入交流中,找问题、提建议,以视察调研的方式推动问题解决。

走进现场,感受发展脉动

项目是经济发展的“生命线”,也是观察一个地方发展动能、发展后劲的重要窗口。

走进天水市秦安县公共实训基地项目现场,机械轰鸣、焊花飞溅,实训大楼已经封顶,工人们正紧锣密鼓地开展墙体砌筑与二次结构施工。

这个总投资2529.49万元的项目,规划设置建筑、农业、烹饪、电子电器、居民服务、电子商务等六大领域35个培训工种,建成后年培训能力可达6000人次。

代表们关心的,不仅是楼什么时候建成,更关心建成以后怎么用。“培训专业和市场需求匹配不匹配?”“能不能围绕苹果、花椒等特色产业开展实用技术培训?”“怎样让群众真正凭一技之长端稳‘饭碗’?”……一个个问题,问的是项目,更是项目背后的发展效益。

在清水县红堡工业园区,甘肃峰野汉麻纺织品脱胶加工生产线项目加快建设,从田间种植到纺织加工,一条产业链正逐步拉长。秦非子汉麻产业有限公司负责人张维林算了一笔就业账:二期项目将建成集综合办公、汉麻产品研发、展示、加工、销售为一体的汉麻产业园,可带动1000多人就业。

项目为什么推进得快?对此,张维林感受很深:“遇到难题,不用企业自己到处跑,相关负责人会主动上门现场办公。”

项目建设的“速度”,折射的是营商环境的“温度”。调研组成员建议,既要把现有项目服务好、保障好,也要把营商环境的金字招牌擦得更亮,通过稳定、公平、透明、可预期的法治环境,让资本敢投、项目快落、企业安心。

在陇南,传统产业向“新”而行。

甘肃兆丰农业智能化生产线上,从大豆清洗、磨浆到成品包装,实现全流程自动化运转。一个从传统腐竹加工起步的企业,依靠视觉识别、智能分装、数字管控不断提升产品附加值,使产品逐步走向更广阔的市场。

墙上的一张张专利证书,记录着企业转型的足迹,也折射出一个鲜明趋势:传统产业并非“落后产业”,只要插上科技创新的翅膀,同样能够“老树发新芽”。

在陇东,产业转型的图景同样清晰。中国电信庆阳智能算力中心建成的数据中心已经投运,新的数据中心正在加快建设。在这里,调研组关注“算力产能释放怎么样”“算电协同还有哪些现实难题”。

在华能庆阳煤电项目现场,代表们关注的是煤电如何为算力产业、能源化工产业提供稳定支撑,传统能源怎样同新兴产业协同发展。

如今,庆阳智算规模快速增长,数字经济与传统能源深度融合,一批新材料、新能源项目落地推进,曾经相对单一的产业结构正在悄然发生变化。

这样的变化,并非个例。

平凉苹果试验示范中心里,上百种新品种、砧木品系加快试验推广;红牛精深加工项目将产业增值收益与村集体经济联结起来;定西中医药循环园区内,中药材分拣、清洗、炮制流水线高速运转,马铃薯、宽粉等特色产品加快从“卖原料”向“卖加工品”“卖品牌”转变。

河西地区,同样涌动着转型升级的热潮。

甘肃巨化高性能硅氟新材料一体化项目加快推进;金川、酒钢等龙头企业围绕传统有色冶金延链补链;武威钍基熔盐堆核能系统实验平台瞄准未来低碳能源技术攻关;新能源、新材料、循环经济等产业加速布局。

与此同时,夏河县畜禽粪污资源化利用项目让养殖废弃物“变废为宝”;临夏州一批交通、教育、产业、供水项目加快推进;兰州市新能源电池、新材料等重大项目接续布局。

今年上半年,319个省列重大项目完成投资1504.5亿元、投资完成率达到64.3%;特色产业链不断延伸;科技创新对产业升级的支撑作用持续增强;城乡基础设施不断完善;营商环境持续优化……

一路走来,调研组最深刻的感受是:项目建设蹄疾步稳,产业转型加速推进,全省上下大抓项目、大抓发展、大抓落实的导向更加鲜明。

把脉问诊,共商解题之策

“双千行动”的重点,不只是看成绩。更重要的是坚持问题导向,推动问题解决。

在企业,调研组不只是看生产线,还问订单、原料、成本和市场;走进园区,不只是听项目介绍,也看产业链配套和服务能力;到项目现场,不只是问建设进度,更要检查土地、资金、用水、审批等要素保障。

一路调研下来,一些制约高质量发展的问题逐渐浮出水面——

产业链仍然不够强。一些地方看起来项目不少,但龙头企业牵引能力还不够强,产业链上下游协同不足,产品仍集中在初级加工、基础原料环节。金昌市工业基础雄厚,但受原料供应和部分项目建设进度影响,经济增速面临压力;酒泉新能源资源优势突出,却受到电力消纳、电价等因素制约;兰州、白银、嘉峪关、庆阳等地部分主导产业,同样存在链条偏短、关联项目不足、产业韧性不强等问题。

项目数量上去了,产业链能不能真正连起来?龙头企业强起来了,能不能带动更多中小企业成长?传统产业有基础,怎样通过高端化、智能化、绿色化改造打开新的增长空间?这些问题,直接关系一个地区产业竞争力能不能持续提升。

对此,调研组提出,要进一步发挥链主龙头企业牵引带动作用,围绕原料供应、技术研发、精深加工精准补链强链,引导国有企业把“十五五”规划项目谋深谋实,推动大中小企业融通发展,提高产业链协同配套能力。

还有一个亟待解决的问题,是怎样把资源优势真正转化为产业优势。我省新能源资源富集,风光电装机规模不断扩大,但调研发现,新能源快速开发与消纳能力不足之间的矛盾日益凸显,一些新能源项目面临“电发出来送不出去、就地消纳不足”的困境。

资源优势如果停留在“发了多少电”,经济价值就难以充分释放。调研组提出,应当把眼光从“发绿电”进一步转向“用绿电、引产业、强链条”,探索绿电直连、源网荷储一体化等模式,加快培育零碳园区,围绕绿色冶金、绿色化工、新能源电池材料等产业开展精准招商,形成“以绿电引产业、以产业促消纳”的良性循环。

水资源的合理开发,是另一道坎。长期以来,水资源短缺一直是制约甘肃发展的基础性问题。调研发现,一些重点引调水工程配套设施尚未完全建成,部分地方水库、塘坝等调蓄能力不足;“天上水蓄不了、地表水留不住、地下水用不上”的问题仍不同程度存在。

发展产业必须算清“水账”。对此,调研组建议,在完善重点水利工程配套设施的同时,加强小型水库、塘坝等调蓄设施建设,提高雨洪资源利用能力;加快推进水权交易市场化,在水资源刚性约束下优化产业布局,真正实现“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”。

园区发展,也是调研关注的重点。全省开发区数量不少,但发展水平差异较大。部分园区体量偏小、产业集聚度不高,管委会、属地政府和运营公司之间权责边界还不够清晰,一些园区专业招商、企业服务和市场化运营能力不足。

调研组建议,要推动平台公司从基础设施建设向实质意义上的开发运营转型;推动平台共享,降低开发区运营和企业成本,区位相邻、产业相近的开发区可采用委托管理、开发运营公司股权合作等方式开展跨区域合作;常态化开展园区管理人员业务培训,扭转“重审批、轻服务”惯性思维,提升企业满意度。

此外,调研中,不少企业对当地党委政府主动上门、现场办公、帮助解决问题给予积极评价。同时,一些地方企业诉求闭环办理机制还不够完善,个别部门执法标准不统一,随意检查、多头检查等现象仍然存在。

对此,代表们提出,要不断优化营商环境,推动“企业找政策”向“政策找企业”转变,把企业意见在源头上融入政策制定环节,规范涉企执法检查,加快解决拖欠企业账款等问题。

问题在一线发现,办法也要从实践中来。

在武威,代表提出让企业科研成果更多服务当地农业生产;在平凉,大家关注苹果新品种如何真正推广到农户果园;在甘南,调研组追问畜禽粪污资源化项目如何建立稳定原料收储网络;在兰州、临夏,调研组又把目光投向项目建成后的运营管护和群众收益。

这背后,反映的是调研方式的新变化。不满足于“听汇报”,而是追着问题问;不满足于“看项目”,而是盯着效益看;不满足于“提建议”,而是考量建议能不能落地见效。

总结经验,做好转化文章

“双千行动”不是一次简单的调研视察,而是把人大依法履职同服务发展大局紧密结合起来,把人大代表植根群众、联系广泛的优势转化为发现问题、汇集民意、推动发展的优势。

回看几年来的“双千行动”,一个重要变化日益清晰:人大监督正由了解情况、提出意见,向发现问题、跟踪问题、推动解决问题深化。

今年的调研视察在组织上更加注重实效。省级统一组织,四级人大代表就地就近参加,分时段、分区域开展调研,既减少多头调研、重复调研,也让基层一线代表有更多机会直接参与。

调研内容更加精准。既看投资规模、建设进度等“显性指标”,也看项目投产后的实际效益;既听政府部门介绍,也听企业和群众的真实感受;既掌握面上情况,也选择零碳园区、水资源利用、特色产业发展等重点进行深入剖析。

调研的落脚点正从“看过多少项目”转向“解决多少问题”。



省人大常委会调研视察组查看秦安县公共实训基地项目建设情况。
新甘肃·甘肃日报通讯员 瞿杜熙昕

调研组提出,要把发现的问题逐项梳理,形成问题清单、建议清单、责任清单,把代表建议转化为推动工作的具体抓手,形成发现问题、研究问题、交办问题、跟踪督办、推动解决的监督全链条闭环。

此外,调研不仅帮助基层查找问题,也在不断总结可以复制推广的发展经验。

一些地方围绕重大项目建立清单推进、定期调度、分级预警机制,让项目建设全过程有人管、关键节点有人盯;

一些地方围绕重点企业成立工作专班,变“企业跑”为“政府跑”,主动解决土地、审批、融资、用工等难题;

一些地方依托龙头企业开展产业链招商,把招商从单个项目引进转向产业集群培育;

一些地方探索水权交易、绿电直连、园区市场化运营等新机制,为破解资源约束、激发发展活力打开新的空间。

这些经验看似来自不同地区、不同产业,背后却有着共同逻辑——

谋发展,必须尊重规律、立足实际,不能脱离资源禀赋盲目铺摊子;抓项目,必须更加注重质量和效益,不能只重开工、不问运营;优环境,必须站在企业角度想问题,把企业的获得感作为检验工作成效的重要标尺;促转型,必须依靠科技创新、产业协同和机制创新不断培育新动能。

高质量发展不是项目数量的相加,而是发展理念、产业结构、干部作风、营商环境、治理能力的一场系统性变革。眼下,陇原大地上,重大项目仍在加紧建设,产业链仍在加快延伸,改革仍在深入推进。

从项目现场带回来的是问题清单、务实建议,是一项项需要持续跟进的任务。只有始终坚持问题导向,在发展中发现问题、在解决问题中推动发展,方能不断把项目建设的“施工图”转化为高质量发展的“实景图”。



玉门市广袤戈壁上遍布风机。 新甘肃·甘肃日报记者 高檣