

破路径依赖 塑发展新势

——金昌市以全面深化改革激活资源型城市转型动能

谢晓玲 侯景文

秋日的金昌,处处涌动着向上的活力。金川镍钴冶炼厂区内,一块块纯度达99.97%的电镀专用镍板,顺着智能生产线平稳下线,光泽闪耀;金宏翔新能源无尘车间里,锂电池产品有序流转、批量交付;金昌经开区科创广场楼宇崭新矗立,正吸引一批各地科创团队陆续入驻、潜心兴业。

从传统工业基地迈向现代化转型热土,一幕幕蓬勃向上、热气腾腾的生产场景,记录着金昌这座因资源建城、靠工业兴市的城市,在全面深化改革进程中一步步蜕变跃升的坚实足迹。

对金昌这座资源型城市而言,转型从来不是可选项,而是跳出发展惯性、重塑比较优势、回应群众期盼的必答题。转型之路少有坦途,面对新时代赋予的使命,金昌坚持以系统性改革破解深层次难题,以制度创新汇聚发展动能,在产业升级、科创赋能、民生改善、文化提质等领域协同发力,为同类城市探索出一条可借鉴、可复制的转型路径。

一组数据,映照着改革带来的扎实成效:2025年,全市生产总值增速为9.3%,居全省首位;自2022年起连续16个季度获评全省高质量发展贡献奖;金川集团在世界500强榜单中位次稳步前移,外贸进出口总量占到全省“半壁江山”;城乡融合、基层治理、公共服务等领域改革多点开花,获批全省唯一城乡融合发展示范区。一场系统谋划、靶向施策、纵深推进的改革实践,正让祖国镍都不断焕发新的生机。

改革要行稳致远,首要在于方向清晰、责任压实,贵在谋定而后动、聚力而笃行。金昌把全面深化改革摆在全局工作的突出位置,既做好设计谋划,也健全闭环落实机制,确保各项部署不走样、不落空。

对标党中央决策部署和省委工作要求,紧扣“五城一区”建设任务与“千亿金昌、万亿金川”目标,金昌编制出台2025—2029年全面深化改革重要举措实施规划,细化年度工作要点、建立任务台账、推行清单化管理、项目化推进、常态化问效。市级领导牵头领办重点任务、一线协调堵点;市委深改委成员按领域包抓调度,市委改革办跟踪问效,层层织密上下联动、协同发力的责任链条。

实践之中,金昌探索形成“四个一”工作机制,运用“项目化管理+专业化推进+清单化落实”的方式,推动改革举措从文件走向现场。金川区宁远堡镇高崖子村的村居融合改革,正是这套机制催生的鲜活基层样本。

随着城市不断发展扩张,高崖子村整村被“拥入怀中”,高崖子村643户1652名村民住进楼房,成为物理空间的“城里人”。

空间上融入城区,治理上却一度处在“两张皮”状态:村民归村级管理、享受涉农政策,居民纳入社区服务,执行城市治理标准;全村3375亩耕地连着惠农补贴、集体收益,简单“村改居”很容易损害群众切身利益。

改革找准痛点、守住底线。当地创新推出“三不变、五融合”模式——坚持村级建制、涉农政策、集体成员身份不变,推动组织、户籍、阵地、服务、治理全面整合,成立跨镇街联合党委,实现人财物统一统筹。

最具辨识度的突破,是户籍“双登记”制度:村民既保留农村户籍相关权益,又可登记城市住址,平等享受城市公共服务。“以前办事两头跑、政策难兼顾。现在办事方便了,村里的分红补贴不少,城市低保、公益岗位这些福利也能享受到。”村民沈玉桂的真切感受,道出了改革带来的民生实惠。

城乡融合,说到底是要人的融合。这场贴合民心、贴合实际的基层改革,有效消融城乡治理鸿沟,激活了基层治理内生活力。目前,全市已有6个村与相邻社区完成深度融合,“村居融合”改革经验在全省推广。

与此同时,金昌建立改革经验梳理、培育、推广全链条机制,公安“433”大侦查机制、海关“口岸+目的地”检验监管模式、预算绩效管理等一批创新举措走出市域,实现顶层设计与基层探索良性互动。

高位统筹闭环推进

改革部署落地见效

产业体系集群成势

工业根基持续夯实

资源型城市要突破瓶颈,关键在于以改革打破路径惯性,靠机制创新激活产业动能。

围绕建设全省新型工业化示范区,金昌把制度创新嵌入产业培育、国企改革、园区提质全过程,持续强龙头、补链条、聚集群,着力培育新质生产力,推动工业经济提质增效、迭代升级,向更高质量迈进。

龙头企业是稳定经济大盘的“压舱石”。金川集团以自我革命精神深化内部改革,完善现代企业制度,落实经理层任期制和契约化管理,建立“效益增薪酬增、效益降薪酬降”的刚性约束激励体系,管理人员竞争上岗、末位调整成为常态,彻底打破“铁饭碗”“铁交椅”,干事创业的氛围越来越浓。

机制一变,面貌一新。金川集团铜贵公司青年技术员樊建辉对此深有体会:“过去是安排什么做什么。现在是主动想办法、抢着攻难题。”为攻克转炉炉衬损耗难题,他守在炉前采集参数、研判工况,带领团队优化流程,把转炉使用寿命刷新至361炉次,先后获评全省技术标兵、全国优秀共青团员。“目标更明、责任更实,大家都愿意拼一把、干出彩。”金川铜贵电解二分厂副厂长刘浩东的感慨,道出了不少干部职工的心声。

这场触及深层的机制改革,带来了实打实的发展成效。2025年,金川集团全员劳动生产率较2020年提升60.6%,营收利润率提高3.2个百分点;2026年,企业世界500强位次较上年前进22位,位列第213名。

与此同时,市企融合体制的持续深化,成为金川集团做大做强的坚实支撑。金昌聚焦“万亿金川”建设目标,在技术攻关、要素保障、市场开拓等方面精准服务,助力镍合金板块战略重组上市,推动市企从协同协作走向深度共生,龙头辐射带动效应持续释放。

坚持工业强市不动摇。金昌落实强工业行动,完善数字经济与产业转型配套政策,出台“黄金十条”等扶持举措,推进制造业智能化、绿色化、融合化改造。全市规上工业增加值连续92个月保持两位数增长、46个月居全省首位;金白兰武有色金属国家先进制造业集群中,金昌产值占比超过三分之二。围绕“2+4+N”现代化产业体系,当地实行“一链一策”,精准推进有色金属新材料、新能源和新能源电池,数字经济、化工循环、资源综合利用、高品质菜草畜及现代服务业、未来产业等产业链建设,链长制考核连续三年获评优

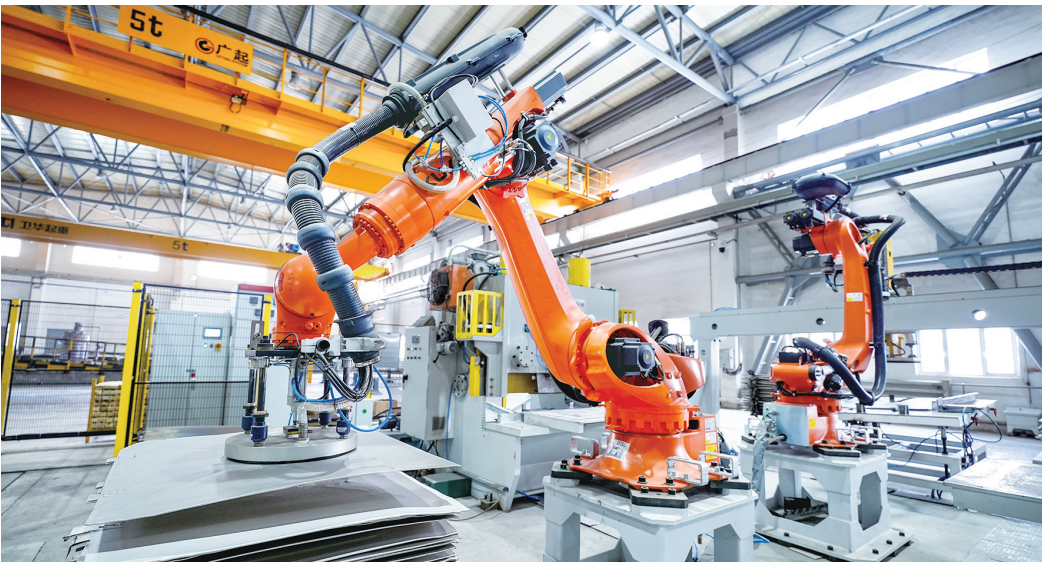
科技创新激发活力

打通成果转化堵点

创新是引领发展的第一动力,制度松绑是激活创新活力的重要抓手。金昌纵深推进科教人才一体化改革,破除产学研衔接壁垒,完善激励与服务体系,搭建实体化创新平台,全力打通科技成果转化“最后一公里”,让科研成果走出实验室、走进生产线。

当地建立财政科技投入稳定增长机制,依托科技大市场搭建供需对接桥梁。2025年孵化科创企业25家,转化科技成果246项,技术合同成交额增长18%。全省首个科创广场落地运行,集聚有色金属、新能源等六大领域200余项成果,吸引多家高校研究院入驻,形成“订单研发、精准派单、机构接单、政策激励”的全链条服务模式。

攻关机制持续优化,“揭榜挂帅”常态化落地。2025年实施3项重大技术攻关,规模化冶金中试平台纳入国家重点培育名单,复合式镍侧吹熔炼系统填补国内空白,工业硫酸镍获评国家“卓越品牌产品”;元生爱特奶绵羊成为国内首个乳用绵羊新品种,综合科技



金川镍钴冶炼厂智能化无人生产车间。

民生改善精准发力

提升群众幸福指数

改革的出发点和落脚点,是为民造福。金昌坚持民有所呼、政有所应,从群众关切的“小事”入手破解民生难题,让转型成果更多更公平惠及全体市民。

在城乡融合框架下,当地完善链主企业联镇、龙头企业联村机制,推广共富车间、强村公司、联村发展等模式,加快建成乡镇、中心村“30分钟便民生活服务圈”,农村客货邮体系实现行政村全覆盖。2025年,城乡居民人均可支配收入分别为55688元、24566元,收入比缩小至2.26:1。

与此同时,全市公共服务领域改革多点开花,优质公共服务供给持续提质。

医疗方面,抓实全国紧密型城市医疗集团、县域医共体试点,贯通市、县、乡、村四级诊疗网络,建成2家三甲医院、12个省级临床专科,让群众就近看好病。

教育方面,实施“五好工程”,“十四五”新建中小学2所、公办幼儿园10所,新增学位6200个,消除义务教育大班额,推行城乡教育共同体、“县管校聘”和校际交流,组建高中教育集团,有效破解城乡师资不均衡难题。

住房方面,跻身全国首批现房销售试点,落实“交房即交证”,从源头降低购房风险。

就业方面,打造数字化就业平台,成为全省唯一全国零工市场供求分析试点。“十四五”新增

城镇就业4.9万人,输转劳动力40万人次。

全市兜底保障更加精细温暖。实行居住地申办低保、医保、低保、特困供养提标扩面,推进老年友好型社区、儿童友好城市建设,完善“一老一小”服务供给,基础养老金、异地就医结算率处在全省前列,普惠托育和托幼一体化服务体系加速成型。

金昌还扎实推进“结对帮扶·爱心金昌”工程建设,健全多部门关爱帮扶机制,累计解决群众难题1121个、办好实事1424件,暖心帮扶做法获主流媒体点赞推介。

此外,金昌深化基层治理改革,持续提升基层治理效能,推进综治中心规范化实战化建设,

秀。2025年,落地产业项目154项,“2+4”重点产业产值达到2586亿元、同比增长30.2%。

园区体制改革同步提速。金昌经开区实行“管委会+公司”市场化运营路径,“信用承诺制+标准地+帮办代办+信易贷”综合改革模式入选全国优秀案例,获批国家级零碳园区试点;永昌工业园区整合升级为“一区三园”省级开发区,2025年工业总产值增长53%,产业承载能力持续增强。

高质量发展既要速度规模,更要绿色底色。金昌把生态领域体制机制改革摆在重要位置,健全生态责任落实、市企协同治理、生态补偿等制度,完善闭环监管;统筹矿山修复、流域治理和污染防治,严格项目环评、能评刚性约束,以制度导向倒逼绿色转型。

“十四五”以来,全市单位地区生产总值能耗累计下降35%,碳排放下降23.8%,万元工业增加值用水量下降21.4%;以年均3.6%的能源消费增速,支撑了年均两位数的经济增长,成功入选国家“无废城市”建设试点。

进步水平指数稳居全省前列。

为解决“融资难、留才难”,金昌推出“科创贷”“人才贷”“科创保”等专属金融产品,搭建“平台+创新券”共享机制,以金融“活水”为创新主体纾困解难。职业教育改革同步推进,整合市内高职、中职办学资源,构建中高职一体化培养模式,联动平台与企业建好实训基地,为产业链定向输送技能人才,推动教育、科技、产业相互赋能。

对外经营中,金昌持续扩大开放合作,完善外贸扶持政策,用好蒙古国矿源目的地检验试点、西部陆海新通道班列等有利条件,物流效率明显提升,上一年度外贸总额增长24%,总量保持全省第一。

面向经营主体,金昌出台关心关爱企业家“23条”,推出“镍都企业家服务卡”,聘任营商环境体验官,发布全市民营企业百强榜单;深化“高效办成一件事”改革,常态化开展一把手现场办公、涉企执法规范化整治,全方位营造重商、亲商、安商、富商的浓厚氛围,城市信用监测位列全国第三十五位,营商环境便利度居全省第二,发展生态持续向好。

推行“有事找书记”“有事找警察”等基层治理新模式,平安建设成效突出,获评“平安甘肃建设优秀州市”,以治理之稳守护百姓安宁。



金川区龙首托育综合服务中心。

文艺轻骑兵年均开展百余场惠民演出、数千场公益电影放映,让群众在家门口尽享文化盛宴。

文物遗产也在保护中“活”了起来。第四次全国文物普查摸清资源家底,新增30处文物保护单位,将文物保护红线纳入国土空间规划,投入专项资金实施毛卜喇长城、金川西长城修缮项目。依托馆藏资源打造“80后记忆”等特色展览,开发文创产品,让沉睡的历史文化资源转化为可感知、可带走的城市名片。

文体旅商融合不断破局升级。全市11家A级景区串珠成链,打造43条涵盖工业研学、乡村休闲、民族风情的精品线路。深耕丝路文脉、戈壁风貌、镍都工业特质,持续办好薰衣草集体婚礼、火星生活周、金昌半程马拉松、“镍都之夏”赛演嘉年华“矿冶之声”音乐生活节等特色品牌IP活动,积极融入河西走廊旅游联盟,常态化开展跨省文旅推介,持续做大文旅“朋友圈”,让文旅产业成为资源型城市转型的全新增长极。

以改革破桎梏,以文化聚人心。一系列深耕细作的体制机制创新,不断厚植城市底蕴、淬炼文明气质,为金昌转型跨越积蓄着深沉而持久的软实力。



金秋庆华诞·同心颂祖国——金昌“镍都之光”专场文艺惠民演出。李发华