

数据“活”起来 发展蓄动能

——甘肃探索布局数据要素市场新赛道

经济观察

新甘肃·甘肃日报记者 曹立萍

企业办事告别“跑断腿”，实现无感智办、免申即享；群众就医打破线下排队等候拥堵难题，实现挂号、缴费全流程线上办结；新生儿出生、落户、入学等高频民生事项实现线上一键办理……

这一系列看得见、摸得着的政务服务便利化改革的背后，依托的是海量公共数据资源的高效流通和深度应用。

公共数据是各级党政机关、企事业单位在依法履职、开展公共服务过程中积累的宝贵资源。然而，长期以来大量公共数据要素价值未能得到充分、全面释放。

在数字经济加速发展的关键时期，甘肃将如何唤醒“沉睡”的公共数据资源，最大限度释放数据要素倍增效应，赋能甘肃经济社会高质量发展？

近日，记者采访省数据局、省大数据中心、省数据集团等相关部门，了解我省公共数据资源开发应用情况，并调研定西、张掖等地公共数据“跑起来”示范场景建设运行情况，深度挖掘数据赋能民生服务、社会治理、产业发展的生动案例与实践成果。

夯实基础，搭建公共数据资源开发利用架构

9月1日，甘肃省公共数据资源登记平台和授权运营平台正式上线运行。

一天之内，公共数据资源“登记”和“运营”两个平台同步上线，这在全国并不多见。

当下，全国各省竞相布局数字经济、角逐数据要素红利，公共数据已成为赋能区域高质量发展的核心生产要素、重塑区域竞争格局的关键战略资源。

对于地处西部内陆的甘肃而言，传统产业转型升级压力较大，新兴产业培育动能亟须补强，而海量沉睡的公共数据，正是全省突破地域限制、补齐发展短板、培育全新增长极的宝贵增量资源。

2024年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》，为全国数据要素改革划定方向、明确路径。

对标国家部署，甘肃坚持机制先行、政策筑基，平台赋能“三位一体”推进，保障公共数据资源合规开发、有序流通、高效利用。

理顺工作机制，是破解数据治理难题、激活数据价值的根本前提。

为破解部门权责模糊、运营主体缺失、上下联动不畅等痛点，甘肃创新搭建“一局一中心一集团多部门”联动运行架构，构建起权责清晰、分工明确、协同高效的现代化数据治理体系。

其中，省数据局为全省数据工作主管部门、省大数据中心为省级公共数据资源登记机构和授权运营实施机构、甘肃省数据集团为省级授权运营机构，各行业主管部门为数据来源单位和登记主体。

省级架构的成型落地，有效带动了全省各市县改革同步推进、全域覆盖。目前，兰州、金昌、酒泉等10个州市已全面完成公共数据资源登记机构布设，兰州、酒泉、张掖等7市精准落地公共数据授权运营实施机构，形成“省级统筹、市县联动、全域协同”的发展格局。

机制搭骨架，政策赋动能。

在理顺运行体系的基础上，甘肃持续完善顶层制度“政策包”，以制度化建设护航数据要素改革。

近年来，甘肃在全国省级层面率先出台

加快公共数据开发利用实施方案，并配套完善公共数据登记管理、授权运营、价格形成等一系列专项制度，构建起全覆盖、标准化、可落地的政策制度体系。

机制成型、政策落地，最终目标是让海量公共数据真正“供得出、流得动、用得好”，从“沉睡资源”转化为“发展资产”。

聚焦“供得出”，严格落实“应登尽登”原则，精准摸清全省公共数据资源底数，逐步形成分类清晰、动态更新、全域覆盖的公共数据资源“一本账”。

聚焦“流得动”，依托公共数据资源登记平台和授权运营平台，畅通公共数据资源市场化配置渠道，实现数据资源高效流转、精准匹配、合规复用。

聚焦“用得好”，依托公共数据授权运营机制，推动公共数据深度融入产业发展、社会治理、民生服务各领域。

“数据要素的市场化配置是全新领域，全国各省均处于探索突破、迭代完善的关键阶段。”省数据局资源处处长白桦说，于我省而言，实现双平台同步上线，构建系统化改革体系，标志着甘肃公共数据资源开发利用迈出了具有里程碑意义的关键一步。

亩土地，每亩节水8%—10%、节约约10%、生产成本下降约10%、产量提升约10%。

这组数字的意义，不只是“省了多少钱”。它意味着传统种业有了数字化的新底座。

同样的变化，也发生在物流领域。

传统物流最大的痛点是信息不对称——货主找不到车，司机找不到货，车辆空驶率高下不到车。

甘肃港口物流信息一体化平台用大数据算法做智能匹配，效果立竿见影：白银化工货主配车效率提升75%，单批次运费省了2.88万元；天水个体司机等货时间压缩85%，营收提升38%。目前，平台已入驻企业1800余家、车辆3.2万余台，全省整体物流成本下降6%—8%。

当然，公共数据资源的开发利用才刚刚起步，没有现成模式可循。甘肃的探索也面临挑战：数据质量如何保证？跨部门共享如何持续？商业模式如何跑通？这些问题，都需要在实践中一步步回答。

但方向是明确的：只要找对场景、打通链条，公共数据就能真正“跑”起来，跑出效率、跑出价值、跑出产业升级的加速度。

先行先试，推动公共数据“跑起来”场景落地

定西的药农，过去最愁的是销路。药材种得好，未必卖得好——信息不通、渠道有限，好药材常常被中间商压价。

如今，一个名为“陇药智脑”的平台把这个难题解了：农户拍几张照片，填几个数字，全国的收购商就能找上门来。

这背后的逻辑并不复杂。过去，产销两端的信息是割裂的，现在，数据把它们连在了一起。平台归集种植、加工、流通、诊疗全链条数据，用算法做匹配，让好药材直接对接好买家。

更值得关注的是，这个平台不止于卖货——智能识别、辅助诊疗、供应链追溯、名医传承，每一个功能都在把中药材产业从“靠经验”推向“靠数据”。

目前，平台已经有近70万条数据入库，预计今年10月试运行、明年2月正式投用。

定西市的探索，是甘肃公共数据“跑起来”示范场景建设的一个缩影。

长期以来，公共数据躺在各个部门的数据库里，“沉睡”是常态。不是数据没用，而

是没有被打通、没有被加工、没有找到应用场景。

2024年，国家数据局启动公共数据“跑起来”示范场景建设工作后，甘肃抓住机会——从具体产业切入，先行先试，为全省公共数据资源开发利用更好赋能千行百业提供范本。

截至目前，甘肃已推出两批省级公共数据“跑起来”示范场景，覆盖生态环保、医疗健康、乡村振兴、气象服务等领域，其中，“多维数据驱动黄河流域生态治理创新场景”等4个应用场景，成功入选国家公共数据“跑起来”示范场景。

数据的价值，最终要在生产一线检验。

张掖的玉米制种基地，过去灌溉靠经验——什么时候浇、浇多少，全凭农户感觉。

现在，高标准农田智慧灌溉与监管云平台把遥感、无人机、物联网的数据汇到一起，AI算法每天生成2万多条灌溉指令，根据玉米生长期、土壤湿度、降水量自动调节。

据测算，平台今年4月投运以来，7.8万

探索完善，赋能数字经济快速发展

今年8月1日，国家数据基础设施（甘肃）区域功能节点顺利实现与国家数据基础设施全域功能节点的互联互通。

在此基础上，9月1日，甘肃省公共数据资源登记平台和公共数据授权运营平台正式上线，并同步接入国家级区域功能节点。

这也让甘肃成为全国首个实现两大核心平台同步接入国家数据基础设施区域功能节点的省份，以超前布局、抢先落子的姿态，在全国数据要素市场赛道抢占了发展先机。

甘肃的创新接入模式极具借鉴意义。

“这一模式相当于将省级‘数据省道’直接对接国家‘数据高速’，省去了后期改造衔接、搭建配套通道的烦琐流程。”甘肃省数据集团规划部主任王俊祥介绍，这种直连模式不仅大幅降低了数据对接的时间、人力和技术成本，还让国家、省两级数据体系衔接更紧密、联动更高效。

依托这套全新的基础设施体系，甘肃数据资源归集成果持续扩容。目前，国家数据基础设施（甘肃）区域功能节点已完成1382条数据资源、1314个数据产品的登记入库，为后续市场化开发、多场景应用储备了充足的数据资源。

硬件平台顺利投运、数据资源持续归集的背后，甘肃也面临着全国公共数据开发利用的共性难题：数据来源“不愿供数、不敢供数、不会供数”。这也成为阻碍公共数据从“沉睡”走向“活用”的核心堵点。

究其根源，是因为公共数据接入国家平台有着严苛的标准化要求，必须统一目标标识、统一身份登记、统一接口规范。

为破解这一痛点，甘肃主动靠前、精准破局，形成了部门联动、政企协同的治理新格局。

省大数据中心牵头统筹，立足全省现有政务数据资源目录，对全省公共数据资源开展全面、系统的梳理盘点，有序推进数据规范化登记工作。目前，省卫生健康委、省文旅厅、省农业农村厅等多个省直部门已率先启动公共数据资源登记工作。

作为省级公共数据授权运营机构，省数据集团主动对接省直有关数据来源单位，全程协助开展数据编目、清洗、纠错等基础工作，对拟入库数据进行全方位筛查整改，从源头规避数据接入国家级平台填报信息不准确的风险，保障全省数据资源规范、安全、高质量入库。

如果说数据登记是数据流通的基础前提，那么授权运营就是数据真正“跑起来、用起来”的关键。

不同于简单的数据归集共享，甘肃搭建的公共数据授权运营平台，构建了全流程、闭环式的市场化运营体系。平台整合合规审核、沙箱开发、出境管控、审计追溯等核心功能，彻底打通了公共数据“登记—授权—开发—应用”的完整链条。

数据安全是数字经济发展的底线和生命线。

在数据开发利用的过程中，甘肃公共数

据授权运营平台创新运用隐私计算、数据沙箱等核心技术，搭建起“原始数据不出域、数据可用不可见”的安全运行模式。

“所有数据运算、建模分析等工作均在安全可信的数据沙箱内闭环开展。合作开发主体只能获取脱敏后的统计结果，全程无法触碰、调取原始数据，从技术层面杜绝了个人隐私泄露、数据违规外流的风险，实现了数据开发利用与安全保障的双向平衡。”省大数据中心数据资源处处长苏斌说。

目前，省数据集团正全力推进国家数据基础设施（甘肃）区域功能节点二期项目建设，将进一步优化登记、授权、流通、应用全链条平台功能，完善省级数据服务体系。

按照建设规划，明年三期项目将全面完工，届时甘肃省数据集团将逐步引入各类生态合作伙伴，参与数据产品二级开发，着力培育本土化、专业化、规模化的数据产业生态，补齐全省数字产业发展短板。

王俊祥坦言，客观来看，当前全国公共数据授权运营仍处于探索期，尚未形成成熟、可复制的商业闭环。但在全国各省市竞相布局数字经济、抢滩数据要素市场的激烈竞争中，甘肃必须抢先布局，下好产业发展“先手棋”。

谈及下一步规划，王俊祥表示，将持续完善平台功能、健全标准制度，推动沉睡的公共数据加速转化为高价值数据产品，赋能实体经济、民生服务与社会治理现代化，努力为西部省份公共数据开发利用提供可复制的甘肃样本。

记者手记

在多地采访甘肃公共数据资源开发利用工作，最大的感受是：长期以来，受地理区位、产业结构等因素制约，发展不均衡的甘肃，正在一场数据要素深度改革中，迎来区域经济高质量发展的新机遇。

当前，全国数据要素改革尚处摸索阶段，没有统一范式、没有既定模板。不同于东部依托产业优势的规模化发展模式，作为欠发达地区，甘肃没有盲目跟风、照搬先进地区经验，以制度重构治理体系，以场景激活数据价值，真正让沉睡的公共资源转化为可赋能、可落地、可增值的生产要素。

数据要素的价值，在于能否打破壁垒、服务实体、惠及民生。我们可以看到，甘肃精准抓住数据改革的核心关键，从理顺省级统筹治理架构，到完善全链条政策体系，再到严守数据安全底线，以规范化治理打通数据“最后一公里”，以市场化运营畅通价值“最后一公里”，构建起合规、安全、高效的数据发展生态。

唯创新者进、唯实干者赢。这场数据变革，不仅是技术和平台的迭代升级，更是转变发展思路、重塑竞争优势的生动实践。甘肃主动布局、抢先落子，以敢为人先的改革勇气深耕数据蓝海，为全国欠发达地区盘活公共数据、赋能实体经济提供了可借鉴的经验。

以数据要素改革重塑经济发展新优势

曹立萍

图片由AI生成