

# 筑牢国家西部生态安全屏障

邓生菊



绿意盎然的古浪县八步沙林场(资料图)。

新华社发

优势发展生态旅游、森林康养、绿色有机农业,实现生态效益与经济效益双赢。二是要加快形成绿色生活方式,增强全社会绿色生活理念。推广绿色建筑,倡导绿色出行,发展绿色餐饮,推进城乡垃圾分类和垃圾减量化、资源化利用,形成绿色低碳社会风尚。三是加快建设新型能源体系,打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地。建设以“沙戈荒”地区为重点的大型风电光伏发电基地和产业集群,推动风光氢储协同发展、源网荷储一体化布局,加快新能源外送通道建设,加大“西电西用”力度;推进抽水蓄能电站建设,推动煤炭全链条清洁高效利用和煤电机组低碳化改造,提升电网调峰能力,促进多能互补综合开发利用;提升新能源利用消纳水平,加快新能源外送通道建设,为实现我国“双碳”目标作出贡献。四是实现生态产品价值多元化。明晰自然资源资产产权主体和边界,健全生态产品价值核算体系,完善生态产品价格体系,搭建生态产品交易平台,健全生态补偿赔偿机制,探索政府主导、企业和社会参与、市场化运作的生态产品价值实现机制。发展生态农业、生态工业、生

态物流等,打造生态产品品牌,努力将生态优势转化为发展优势。

完善制度体系,加强美丽甘肃建设制度保障。一是完善规划和政策体系。加强国土空间规划、流域规划、碳达峰规划、产业规划等纵向衔接、横向协同,明确规划思路目标、重点任务、重点项目、重大改革举措等,完善配套政策体系。二是健全生态环境监管制度。严格落实“三线一单”生态环境分区管控,实行差异化保护、精准化管理,建立健全“监测—核查—执法”闭环监管体系。对危险废物实现全过程智能化监管,提升危险废物监管和利用处置能力。三是完善重点生态区域生态补偿制度。明确补偿主体、对象、标准和方式等,激励各方参与生态保护。四是强化碳排放权、用能权、用水权、排污权等指标管理及重点企业履约监管,将生态资源使用权、收益权转化为可交易的权益凭证,完善交易制度、建强交易平台,通过市场化手段实现资源节约与污染物减排。五是强化绿色技术支撑制度保障。聚焦祁连山国家公园建设、黄河流域生态保护和高质量发展等设立重点研发项目,支持水源涵养能力提升、水土保持、污染治理、生态修复、生态环境监测等领域关键技术研究,鼓励企业加大绿色科技研发投入,推动科技成果示范应用。六是压实生态环境保护责任。研究制定符合省情的美丽甘肃评价体系,严格落实生态环境损害责任终身追究制,推动各地区各部门切实担起生态文明建设

作者为省社会科学院生态文明研究所所长、研究员

## 守护好黄河上游草原生态

简伟虎

任,健全管护执法体系,对毁草开垦、超载过牧、非法侵占草原等行为“零容忍”。聚焦甘南等高寒草原区,持续推进退化草原治理、黑土滩(坡)修复、鼠害防控、乡土草种补播,遵循自然规律,坚持自然恢复为主、人工修复为辅,统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理。提升植被盖度、水源涵养与水土保持能力,为高原生态畜牧业、文旅产业提供优质生态本底,为陇原儿女构筑坚实生态屏障,奠定永续发展的根基。以绿色生产为路径,架起共赢之桥。产业兴则陇原富。要彻底摒弃粗放模式,严格落实草畜平衡、禁牧休牧、划区轮牧制度,以草定畜、草畜互促。加快传统畜牧业转型,在甘南等牧区推广暖棚舍饲、科学养殖和合作社集约经营,推动产业向质量效益、绿色集约转变。做强现代草业,培育优质饲草种植、加工、储运全产业链;重点推广苜蓿、燕麦、箭筈豌豆、中华羊茅等本土草种种植;推进秸秆饲料化利用,构建种养结合、农牧循环体系,减轻放牧压力、保护水源涵养区。深挖草原生态

价值,依托甘南草原等资源,壮大生态畜牧、做精草原文旅、做强“甘味”品牌牛羊肉和乳制品加工,提升品牌附加值,让绿色生产成为农牧民增收的主渠道,让产业效益反哺生态保护,形成“生态养生产、生产富生活、生活护生态”的良性循环。

以美好生活为依归,凝聚共建之力。持续完善草原生态保护补助奖励长效机制,加大对水源涵养区、退化治理区的政策资金倾斜,让守护者获得稳定回报,感受到生态民生价值。完善“生态+产业+民生”利益联结,鼓励农牧民以草场入股、参与生态管护、加入合作社生产,成为生态守护者、产业从业者和收益主体。持续改善甘南等牧区基础设施与人居环境,让良好生态成为美好生活的亮丽底色。深化生态文明宣传教育,引导群众践行绿色生活方式,主动参与草原保护与黄河甘肃段治理,营造“人人守护母亲河源头、人人共享绿色发展成果”的陇原新风尚,最终实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。

作者为省社会科学院农业农村发展研究所副研究员

## 推动人工智能赋能哲学社会科学高质量发展

宋晓琴

本的多模态数据库,运用人工智能进行碎片智能拼接、文字智能识读、内容关联分析、艺术风格计算,助力破解学术难题。在生态经济学、区域发展领域,可集成遥感数据、环境监测数据、经济社会统计数据,构建“黄河流域甘肃段生态—经济—社会”复杂系统仿真模型,模拟评估不同政策情境下的长期效应,为生态保护与高质量发展协同推进提供科学预判和决策参考。

赋能重大现实问题研究,提升资政服务能力。哲学社会科学研究重在经世致用,人工智能能够显著提升对复杂现实问题分析研判和对策建议的科学性、时效性。围绕乡村振兴,可融合多源数据,构建乡村发展动态监测与智能评估系统,精准识别发展短板,评估帮扶政策效果,为推进乡村全面振兴提供数据驱动的参考信息。围绕社会治理现代化,可运用人工智能分析社会风险感知、网络舆情演化、公共服务需求,推动社会治理模式从被动响应向主动预测、精准干预转变,提升治理效能。围绕“一带一路”建设、新时代西部大开发等重大机遇,可利用大数据和机器学习,分析国际国内形势变化对甘肃的影响,预测产业机遇与风险,为决策提供更富前瞻性的智库成果。

赋能哲学社会科学研究平台与体系建设,筑牢发展根基。推动建设省级“哲学社会科学智

能创新平台”。按照“全省一盘棋”思路,整合省内高校、科研院所、文博机构的数据资源、算力资源和算法资源,建设集数据采集、存储、治理、分析、共享与可视化等功能于一体的综合性、开放性基础平台。平台建设要突出甘肃特色,优先建设“敦煌文献数据库”“甘肃红色文化资源库”“西北民族关系数据库”“黄河流域生态数据库”等一系列高质量专题数据库。同时,重视建设拥有自主知识产权的数据库,系统梳理、数字化转化本省特色文献、档案、口头传统等资源,形成核心竞争力。

赋能学术评价与人才培养,激发创新活力。探索建立适应人工智能时代的新型学术评价机制,在坚持正确政治方向、价值取向的前提下,对运用新方法研究新问题、取得新突破的成果给予合理认可。加快培养“文理融通”的复合型哲学社会科学人才。鼓励高校设立跨学科课程,推动哲学社会科学专业学生强化数据思维、掌握基本数据分析工具,同时引导人工智能相关专业学生关注哲学社会科学问题,扩大跨学科人才培养规模。通过项目合作、共建实验室等方式,促进不同学科之间深度交叉,锻造既具有理论思辨素养,又能驾驭智能工具的新型研究队伍。

作者为省社会科学院图书馆副研究员



## 加强乡村文化阵地建设

买小英

乡村文化阵地是乡村振兴的精神载体和关键节点。近年来,甘肃立足省情实际,锚定乡村振兴目标,推进乡村公共文化阵地建设,服务网络全面铺开,体系框架日趋完善,为乡村振兴筑牢了文化根基。我们要精准施策,推动乡村文化阵地从“建起来”向“用起来”“活起来”转变,真正成为滋养乡村精神文明、助力全面振兴的重要支撑。

统筹城乡均衡发展,健全长效管护机制。分类施策推进服务均等化,对区位条件好、资源禀赋突出的村庄提质升级,打造综合示范阵地;在偏远山村、小型村落推广流动文化服务与移动数字驿站;在牧区推广帐篷讲堂、草原书屋,壮大流动演出队伍,破解居住分散、服务半径大的难题。盘活闲置资源与便民化改造并重,开展全省文化设施专项排查,建立闲置设备、破损阵地台账,由县级文旅部门统筹调配、集中维修、循环使用,杜绝资源闲置;立足“一老一少”、特殊困难群体需求,分批推进适老化、适儿化、无障碍改造,提升设施适配性。强化运维经费保障,将农村文化阵地日常运维经费纳入省、市、县三级财政年度预算,设立村级文化阵地运行专项资金,重点保障水电暖、设备维修、图书更新及小型活动开展,从根本上解决“有钱建设、无线运转”问题。

深化体制机制改革,实现资源一体化统筹。建立统筹协调机制,破解多头管理难题。成立省级农村文化阵地建设联席会议,整合宣传、文旅、财政、农业农村等部门职能,理顺权责边界;市县两级同步建立联动机制,整合基层各类文化阵地职能,实现“多牌合一、一场多用、一体化管理”。统筹项目资金使用,下放资金统筹权限,允许县级对各类文化专项经费进行整合调配,集中财力打造特色文化品牌、保障阵地日常运转,规范项目申报流程,强化资金监管。加快数字化文化平台整合升级,打通省市县数据接口,优化操作界面,丰富本土化的线上内容,推动数字服务落地见效。建立资源精准下沉机制,完善市县优质文化资源下沉常态化制度,推行“结对帮扶、定期配送、按需供给”模式,精准推送文艺演出、图书资源、培训课程、专业指导等服务,破解资源供需错位问题。

完善服务供给模式,激发群众参与活力。推行“菜单式”服务与弹性开放,提升供需适配性。建立群众文化需求常态化收集反馈机制,通过入户走访、村民议事、线上问卷掌握不同群体需求;结合农时、村民作息灵活调整阵地开放时间,农闲时集中开展文体活动与技能培训,农忙时保留基础开放服务,最大程度方便群众参与。完善群众参与机制,强化主体地位。全面推广积分制管理模式,依托积分超市、道德银行、志愿服务积分等载体,赋予积分实物兑换、荣誉评定等功能,引导群众主动参与阵地管理与活动策划,激发自治活力。深化“文化+”融合发展,增强自我造血能力。深挖本地红色文化、民俗文化、非遗资源,推动文化阵地与乡村旅游、特色种植养殖、手工文创、研学体验深度融合,培育乡村文化产业新业态。

建强基层人才队伍,夯实人才支撑根基。规范岗位管理,实现专职专岗。严格落实乡镇综合文化站编制管理规定,明确专职人员岗位职责;全面推行“乡聘村用”制度,为每个行政村配备专职文化管理员,纳入公益性岗位管理,由省级财政统筹发放岗位补贴,确保基层文化工作有人抓、有人管。分层开展专业培训,提升队伍业务能力。乡镇文化干部重点培训统筹管理、活动策划能力,村级管理员重点培训基础运维、图书管理、数字设备操作能力,乡土人才重点培训非遗传承、文艺创作能力。提高待遇保障,健全考核激励机制。落实村级文化管理员、农家书屋管理员、非遗代表性传承人、民间文艺骨干的薪酬补贴;完善文化志愿者保障体系,提供基础物资、安全保障;制定基层文化工作人员绩效考核办法,将阵地开放、活动开展、群众满意度、资源利用等纳入考核指标,在职称评定、项目扶持、荣誉表彰等方面向基层文化工作者倾斜。

作者为省社会科学院研究员  
本文为2025年度甘肃省哲学社会科学规划项目“宣传思想文化工作专项调研课题”[DY202503]的阶段性能果

## 打造智能高效的基层治理运行体系

卢洁好



推进治理数字化、智能化,是破解基层治理瓶颈、提升公共服务质效的重要手段。人工智能依托全域治理数据资源,可实现隐患智能预警、诉求分流处置、资源统筹调配。我省地域广阔、地形复杂,传统线下治理模式人力投入大、覆盖范围有限。立足数字甘肃建设现有基础,充分用好现有数字化管理平台,推动人工智能深度嵌入网格管理、矛盾调解、便民服务各场景,是破解甘肃基层治理痛点、补齐服务短板、持续提升治理质效的现实路径。

打造智能高效的基层治理运行体系。一是推动基层治理数据资源整合共享。依托数字政府建设成果,统筹政务服务、民生保障、社会管理等领域数据资源,推动跨部门、跨层级数据互联互通,打破信息壁垒和数据孤岛。通过人工智能技术对数据进行关联分析和动态研判,全面提升基层治理数据资源利用率,为科学决策提供支撑。二是提升基层治理智能感知能力。充分运用人工智能技术,对群众诉求和基层治理运行状况进行实时分析,及时发现苗头性、倾向性问题。依托智能分析平台,实现对民生热点、公共安全风险和治理难点问题的动态监测,推动问题发现从被动处置向主动预警转变。三是强化基层治理辅助决策功能。利用人工智能开展趋势分析和情景模拟,为基层干部提供科学决策参考。同时,通过建立智能决策支持系统,提高资源配置效率和治理响应速度,不断提升基层治理科学化水平。

打造便捷高效的公共服务平台。一是推动政务服务智能化升级。依托一体

化政务服务平台,建设智能政务服务体系,通过智能问答、政策解读、办事引导等方式,为群众提供全天候在线服务。运用人工智能技术实现政策精准推送和服务精准匹配,让惠民政策精准直达。二是提升基层公共服务精准供给能力。针对群众多样化需求,利用人工智能开展需求分析和趋势预测,提高公共资源配置的精准性和针对性。特别是在农村地区 and 偏远山区,可借助智能服务平台推动优质公共服务资源向基层延伸,不断缩小城乡公共服务差距。三是推动基层服务模式创新。结合社区治理、乡村治理实际需求,探索建设智能社区、数字乡村等应用场景,实现群众诉求快速响应、服务事项便捷办理、治理信息及时共享,打造更加便民利民的基层服务体系。打造协同联动的基层治理共同体。一是推动治理主体协同联动。依托人工智能平台整合政府部门、群团组织、社会组织 and 市场主体等资源,促进信息共享和协同治理。通过智能化手段发现问题发现、任务分派、过程跟踪和结果反馈闭环管理,提高基层治理整体协同效率。二是增强群众参与基层治理能力。通过智慧社区平台、线上议事平台等载体,畅通群众参与渠道,推动群众诉求表达更便捷、意见反馈更及时、治理参与更广泛,形成人人参与、人人尽责、人人共享的基层治理共同体。三是夯实乡村治理数字化支撑。充分发挥人工智能技术优势,推动数字乡村建设与基层治理深度融合,拓展乡村网格管理、农村公共服务、智慧农业赋能等应用场景,提高乡村治理现代化水平,为全面推进乡村振兴提供有力支撑。

作者为省社会科学院决策咨询研究所研究实习员