

以制度刚性护航高质量发展

中共陇南市委书记 刘永革

“党的自我革命重在治权,把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的的一项重要任务。”习近平总书记 in 二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话,强调“更加科学有效地把权力关进制度笼子”,为我们坚定不移强化制度治权、依规用权提供了科学指引,指明了着力方向。陇南市深入学习贯彻习近平党建思想,把制度治权依规用权作为纵深推进全面从严治党的长远之策、根本之策,不断完善制度体系,以制度刚性护航陇南高质量发展。

锚定权责法定之纲,在厘清权责边界中坚决防止“任性用权”

授权是权力运行的起点,用权是权力运行的核心环节。陇南市委坚持把制度治权、依规用权作为重要政治任务,把厘清权责边界作为干事创业的基础性工程,注重查找权力运行漏洞,补齐制度短板。一是精准编制权责清单,用制度管权。坚持法定授权、清单管控,全面梳理全市各级党组织、各职能部门、关键岗位权力事项,逐项核定行权主体、法律依据、流程时限、追责情形,科学界定岗位职责权限、厘清权力行使边界,细化完善权力清单、责任清单、负面清单,清晰界定履职范围、监管底线、风险防控,做到权责法定、权责明晰、权责对等,从源头杜绝权力运行越位、缺位、错位和任性用权等问题,让权力行使有章可循、有责可追。二是健全分层分级责任体系,按制度办事。严格执行党委统一领导、党委办各部门统筹协调、主管部门牵头负责、相关单位协助配合、纪检监察机关严格监督的执纪责任制,构建权责对等、贯通层级、各司其职、闭环落实的治理体系。针对权责交叉领域,建立组织、编办联合确权机制,及时优化权责清单。紧盯责任虚化问题,建立交办、督办、督办、问责全链条落实机制,依靠制度改善发展环境,提升发展效能。三是进一步完善干部考核评价机制,靠制度管人。将制度治权、依规用权纳入领导班子年度考核指标,制定完善领导班子和领导干部年度考核

核、平时考核、专项考核办法,以及考核结果运用办法、实绩评价办法,推进差异化、精准化考核,堵住“数字政绩”的晋升通道,让任性用权者受到严惩,让投机钻营者没有机会,让吃苦者吃香、有为者有位,鲜明树立重实干、重实绩、重担当的考核导向。

筑牢闭环管控之基,在扎紧制度笼子中坚决防范“牛栏关猫”

把权力关进制度笼子,既要不断完善制度规定,使制度密而不繁、有效管用,又要着力提高制度执行力,增强刚性约束。今年以来,陇南市委认真贯彻落实党中央关于坚持制度治权、依规用权的重大决策和省委部署要求,废止、修订、制定制度规定409项。但在一些领域,仍不同程度地存在制度笼子扎得不够紧密,必须在推动制度建设上下功夫,着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,从根本上堵住监管漏洞、防范“牛栏关猫”弊端。一是常态化推进制度“立改废”。坚持系统施治、源头治理,聚焦权力运行关键点、廉政风险防控点,把用权的边界划清楚,把行权的规则立起来,定期开展全市性制度梳理整治,及时废止过时失效、与新形势新要求不符的制度条款,修订完善存在漏洞、操作性不强、内容交叉的规章制度,补齐项目建设、资金管控、行政审批、执法监管等领域制度空白,推动制度体系与时俱进、精准适配、务实管用,做到科学授权、规范用权、严格制权。二是全链条完善备案审查体系。强化新制定、修订制度规定的备案审查,将合法性审查与公平竞争审查、宏观政策取向一致性评估、社会稳定风险评估、政府常务会议题预审深度融合,有效避免政策冲突与执行风险。三是规范化健全决策运行机制。严格执行民主集中制,全面落实“三重一大”事项集体决策、会前合法合规审查、重大事项风险评估、决策全程纪实、结果公开公示等刚性制度,统一规范全市各级党组织决策流程、审批标准、履职规范,坚决杜绝个人说了算、一言堂、拍脑袋决策

等问题,最大限度压缩权力自由裁量空间,杜绝“暗箱操作”、防止权力寻租。四是标准化完善行权操作流程。围绕市、县、乡三级权力运行链条,细化各领域、各岗位行权操作规范,梳理权力运行流程图、风险防控点位图,明确每一项权力行使的依据、流程、时限、责任,推动权力运行标准化、程序化、规范化,构建“明责、履责、督责、追责”全链条闭环管控体系,确保各类权力运行全程可查、可控、可溯、可问责。

恪守依法行政之道,在严格制度执行中坚决杜绝“纸禁禁虎”

制度生命力在于执行。维护制度的严肃性权威性,必须把制度执行贯穿决策、用权、监督各个环节,严格按照规矩按程序办事,坚决破除制度空转、规矩松弛、执行变通等突出问题,推动各项制度真正成为不可触碰的刚性约束。一是牢牢扭住“一把手”这个关键。一个地方、一个单位制度执行得好不好,关键在“一把手”。“一把手”权力集中、地位特殊,要压实各级“一把手”和领导班子履职责任,推动“关键少数”带头尊规学规守规用规,带头严格按照制度办事、按程序履职、按规矩用权,以“头雁领航”带动“群雁齐飞”,推动依规用权、廉洁履职、实干担当成为全市干部队伍普遍自觉和鲜明底色。二是强化制度宣传教育。将党章党规党纪和国家法律法规纳入全市党员干部教育培训必修课、党委(党组)理论学习中心组学习重点课,常态化开展警示教育、廉政宣讲、制度解读,引导全市各级干部摒弃特权思想、人治惯性、侥幸心理,深刻认识制度既是约束更是保护,切实筑牢尊崇制度、敬畏制度、遵守制度的思想根基。三是开展制度执行专项整治。聚焦权力运行关键点、廉政风险高发领域,常态化开展制度执行专项督查、行权乱象专项整治,靶向纠治随意用权、变通履职、违规审批、选择性落实等突出问题,坚决杜绝制度空转、上热中温下冷、层层递减等现象,切实维护制度刚性权威。

织密常态监督之网,在从严防范约束中坚决遏制“破窗效应”

没有监督的权力必然导致腐败,这是一条铁律。监督制衡是规范权力运行、防范廉政风险、净化政治生态的根本保障,必须以系统思维完善监督体系、贯通监督链条、强化刚性震慑,推动权力运行全程受控、全程纠偏、全程护航。一是统筹各类监督协同发力。健全以党内监督为主导,纪检监察监督、巡察监督、行政监督、司法监督、审计监督、统计监督、财会监督、群众监督、舆论监督贯通融合的监督机制,打破监督壁垒、补齐监督短板,实现权力运行监督无死角、无盲区、无空白,推动权力全程公开、全程透明、全程受控。二是紧盯重点领域精准监督。紧盯工程招投标、公共资源交易、财政资金拨付、惠民政策落实、行政审批执法、国企国资运营等廉政高风险领域,常态化开展廉政风险排查、动态预警防控,履职偏差纠治,精准防范权力寻租、利益输送、失职渎职等廉政风险,筑牢权力运行“防火墙”。三是强化问责形成震慑。健全失责必究、执纪必严、违纪必究的刚性问责机制,对全市范围内制度执行不力、用权不规范、履职不尽责、作风不严不实的单位和个人,坚持零容忍、严追责、重震慑,绝不姑息迁就。同时坚持严管厚爱结合、激励约束并重,精准落实容错纠错、澄清正名机制,既坚决守住依规用权底线,又充分激发干部干事创业活力,实现约束有力度、激励有温度。四是深化以案促改促治。梳理全市查处的重点领域权力示范型案例,针对案件暴露的监督短板、制度漏洞,督促相关地方和部门完善长效机制,实现查处一案、警示一片、治理一域、一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,做到标本兼治、系统施治。

领导干部论坛

乡土文化植根一方水土,承载着地域的历史记忆、道德风尚与精神追求,是开展思政教育取之不尽的鲜活资源。用好乡土这本“活教材”,推动乡土文化资源与思政教育深度融合,能够将宏大的价值理念转化为身边可感可知的现实故事,有效破解思政课说教化、同质化的困境,实现以文化人、以文铸魂,从而为落实立德树人根本任务拓展出更为广阔的实践空间。

一方水土孕育一方文化。乡土文化既包含农耕文明积淀的传统习俗、家风乡约与非遗传技艺,也镌刻着乡村发展变迁与基层奋斗实践的时代印记。这些看得见的村落旧址、听得见的乡音故事、触得到的民俗技艺,有效拉近了理论与现实的距离。对青年群体而言,家国情怀并非抽象概念,往往始于对家乡的认知与热爱。从乡贤崇德向善的品格到普通劳动者脚踏实地的奋斗,从代代传承的民俗文脉到乡村振兴进程中的乡村蝶变,乡土文化蕴藏的劳动精神、家国大义与向善追求,为思政教育提供了丰厚的内容供给。然而,当前部分思政教学仍存在重理论宣讲、轻现实体验的现象,对本土资源挖掘转化不够,导致不少乡土故事与民间记忆闲置在田野乡间,育人潜力有待进一步释放。

深挖梳理乡土资源,夯实思政教育内容根基。用好乡土文化,首要在于做好资源普查与甄别筛选。应立足地域实际,系统梳理地方农耕历史、民俗非遗、家风家训及乡村建设典型案例,萃取其中契合时代价值的精神内核,坚决剔除不符合当代价值观的旧俗糟粕。在此基础上,将乡贤事迹、村史变迁、劳动故事转化为教学案例,把口述史料与民间记忆转化为课堂素材,将传统民俗与非遗传技艺转化为体验载体。通过推动乡土素材进教案、进课堂,把守望互助、勤劳务实、崇德向善等精神内涵自然融入思政教学,让书本上的理论对接脚下的土地,使思政内容更具烟火气息与感染力。

创新课堂载体形式,推动乡土文化走进育人场景。必须改变单向灌输的授课模式,打通课堂教学与乡土实践的边界。在课堂之内,善用案例教学与专题研讨,用

让乡土文化成为思政教育的生动教材

曹靖涵

身边人讲身边事、用身边事悟大道理,将抽象的价值理念通过乡土故事讲具体、讲透彻。同时,要跳出教室围墙,建好“行走的思政课堂”,依托古村落、乡村示范点位、民俗展馆及新时代文明实践阵地组织实地研学,引导学生走进乡间田野,近距离感受乡土风貌,聆听本土人物的奋斗故事。此外,还应依托校园社团与主题实践活动,开展民俗体验、乡土调研与非遗传实践,让青年在亲身观察与动手参与中感悟文化力量,实现从被动听课向主动体悟的转变。

拓展实践育人链条,实现知与行的双向转化。乡土文化育人不能仅停留在听故事、看展览的层面,更要引导青年走出书本,面向乡土大地开展社会实践。应鼓励青年积极参与与乡土文化调研、传统技艺保护与乡村志愿服务,在调研走访中读懂乡土中国,在服务基层的过程中厚植乡土情怀。通过实践,将认识家乡、热爱家乡的情感升华为建设家乡的行动自觉,引导青年读懂乡村发展现实,树立扎根基层、服务地方的理想追求,真正将文化认同感转化为干事创业的内生动力。

健全协同育人机制,激活乡土文化育人长效动能。乡土文化融入思政教育并非学校单方面可以完成,需要校地协同与多方联动。地方政府应做好乡土文化资源的整理与保护,开放乡村阵地与民俗场馆,为实践教学提供场地与素材支持;学校则需统筹思政教师、地方文化传承人与基层乡土人才,打造专兼结合的育人队伍,邀请乡贤、非遗代表性传承人及基层一线工作者走进课堂,丰富师资供给。同时,要把握守正创新原则,坚持辩证取舍,做好乡土文化的创造性转化,不简单照搬旧习俗与旧观念,做到取其精华、去其糟粕,让传统乡土文化适配新时代育人要求。

文以铸魂,土以育人。乡土大地是思政教育最广阔的课堂。只有充分激活乡土文化蕴藏的精神养分,把乡土资源切实转化为育人实效,让青年读懂家乡、读懂土地,厚植家国情怀,方能培养出心怀故土、担当时代使命的时代新人。

作者单位:兰州交通大学马克思主义学院

增强党性修养 树牢正确政绩观

付 霞

理论随笔

作抓在手上,以公心赢民心,以过硬作风和高尚品行涵养坚强党性。

坚强党性为树立和践行正确政绩观校准航向。以坚强党性树立和践行正确政绩观,关键是要把握为民、务实、清廉三大导向,把党性要求转化为干事创业的行动自觉。一是坚持为民造福。党性和人民性从来都是一致的、统一的。作为党的干部,必须把为民造福作为最大政绩,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困,用心用情解决好教育、医疗、就业、养老等民生实事,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,让民生福祉更加充实、更有保障、更可持续。二是坚持实事求是。实事求是马克思主义的精髓,也是坚强党性的内在要求。必须坚持一切从实际出发,按规律办事、按规矩办事。坚决反对好大喜功、急功近利,不做表面文章、不搞“形象工程”,以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,多做打基础、利长远、惠民生的实事,以实干担当对历史和人民负责。三是坚持清正廉洁。始终把纪律规矩挺在前面,严格要求自己操守和品行,心怀戒惧、心存敬畏。在其位谋其政,以清正之风立身,以廉洁之行做事,做到既廉又勤、既干净又干事。始终将人民赋予的权力用来造福人民,坦荡做人、谨慎用权,以“计利当计天下利”的胸襟守好共产党人的精神高地。

锤炼坚强党性,要在实干担当中践行正确政绩观。新时代的政绩不是喊出来的,而是干出来的。树立和践行正确

政绩观,说到底就是要要在实干担当中锤炼坚强党性,以务实作风奋力推动高质量发展。一要强化理论武装。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,拧紧思想“总开关”,时刻检视自身思想作风和精神状态,以理论清醒保证政治坚定、政绩端正。二要站稳人民立场。主动深入基层、深入群众,强化为人民服务的实践体验。始终同人民想在一起、干在一起,察民情、接地气,以人民满意为最高标准,以群众福祉为最终追求,不务虚功、不图虚名。三要勇于担当、善于作为。干事担当是党员干部的天职所在,也是检验党性强弱的“试金石”。要坚决摒弃“躺平”心态、“佛系”思想,不做回避矛盾、敷衍塞责的庸官懒官,主动扛起时代赋予的使命责任。在重大任务、复杂矛盾、严峻考验面前挺身而出、迎难而上,成为带领人民群众战胜风险、渡难关、促发展的主心骨。四要严守纪律规矩。纪律规矩是管党治党的重要戒尺,也是党员干部校准自身言行、规范履职尽责的根本遵循。只有把纪律规矩刻在心中,才能行有所止、心有所畏。始终保持廉洁自律,做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权,以清风正气守护正确政绩观,不负人民重托、不辱时代使命。

作者单位:西北师范大学马克思主义学院

第2411期
邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443

践行人民城市理念 建设现代化人民城市

郭忠宁

人民城市理念深刻回答城市发展为谁、依靠谁、成果由谁共享的根本问题,阐明城市建设与民生改善、产业发展、生态保护、安全治理相辅相成的内在逻辑,是新时代现代化城市建设的行动指南。践行人民城市理念,关键是树立正确政绩导向,把人民立场、治理实效、可持续发展、法治保障贯穿城市规划、建设、治理全过程,建设共建共治共享的现代化人民城市。

坚守利民为本根本立场,锚定为民造福政绩坐标。治国常行,而利民为本,人民性是城市建设最鲜明底色。践行正确政绩导向,要厘清三个核心问题。一是站稳为民初心,校正发展方向。城市是人民的家园,所有建设项目、发展规划都要紧扣群众对美好生活的需求,坚决摒弃华而不实的形象工程、政绩工程,杜绝脱离城市承载能力的盲目扩张,始终把群众急难愁盼作为城市工作出发点。二是树立系统发展思维,把握实绩内涵。现代化城市建设朝着创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧多维目标协同推进,必须统筹产业提质、民生保障、生态修复、文化传承与安全防护,兼顾发展速度与建设品质,实现城市质效同步提升,创造惠及长远的高质量实绩。三是坚持实干担当,秉持久久为功作风。城市发展遵循客观规律,实绩依靠脚踏实地干出来。要立足城市资源禀赋、产业基础与人口现状,以钉钉子精神落实民生实事,推出一批群众看得见、摸得着、感受得到的惠民举措,让城市发展红利公平惠及全体群众。

以群众满意为评价标尺,全方位提升城市治理效能。群众是城市的主人,城市建设成效最终由群众评判,衡量工作好坏的标准,从“项目有没有落地”转向“群众满不满意”,核心看群众获得感、幸福感、安全感是否持续增强。优化资源投放导向,持续补齐民生短板,把就业、教育、医疗、养老、人居环境作为核心工作,推进老旧小区改造、普惠托育、便民交通等民生工程,精准解决群众日常难题。深化城市精细化治理,以数字技术赋能治理革新,搭建智慧管理平台,提升风险处置、便民服务效率;持续下沉治理资源,夯实社区基层治理根基,构建多方协同共治格局。兼顾各类群体差异化需求,推动基本公共服务均等化,保障外来人口平等享有发展资源,完善适老化、无障碍配套设施,持续改善城乡环境,提升城市包容度。

立足存量提质新阶段,筑牢城市可持续发展根基。当前我国城市发展已从规模扩张转向存量更新,内涵增效,要摒弃重短期显绩、轻长期潜绩的片面思维,统筹当前与长远、局部与全局,构建长效稳定的城市发展体系。统筹新旧动能转换,立足自身特色推动传统产业转型升级,破除要素流动壁垒,培育壮大新质生产力,推动土地、技术、数据等要素高效配置,打通资源循环利用链条。依托数字技术重塑城市空间,盘活老旧厂区、闲置街区,打造数字创业载体与产业社区,丰富数字文旅、智慧消费等生活场景。全面推进绿色低碳转型,运用智慧环保、智能建筑、能源管控系统提升资源利用效率,壮大清洁能源、生态文旅产业,筑牢城市生态安全屏障,实现人与自然和谐共生。

健全法治保障体系,夯实城市现代化运行底线。法治化是人民城市建设的重要支撑,依靠科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,为城市发展划定刚性制度边界。完善空间治理法治规范,严格落实相关规划法规,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,强化规划法定效力,将共建共享理念固化为制度安排。围绕城市建设六大目标完善配套法治供给,健全创新激励、劳动者权益保护、生态环境、应急防控、文化遗产保护、数据安全等制度细则,消除数字鸿沟,保障特殊群体平等享受智慧服务。广泛开展法治宣传,推动法规政策进社区、进企业、进商圈,提升市民法治素养,引导群众主动参与城市治理,营造全民守法共建城市的浓厚氛围。

城市建设,人民至上。新时代推进人民城市建设,必须牢牢把握人民城市理念,始终站稳人民立场,校准发展政绩导向,精进城市治理方式,兼顾当下发展与长远建设,以完备法治保驾护航,持续打造人人参与、人人尽责、人人共享的现代化宜居城市。

作者为兰州城市学院马克思主义学院副教授