

（接1版）

——指明绿色低碳的发展路径,法典开创性设立绿色低碳发展编,推动发展方式与生活方式全面绿色转型。

“从污染防治到生态保护,再到绿色低碳发展,生态环境法典内容系统全面,为生态环境保护立下了‘总规矩’,标志着我国生态环境治理逻辑实现了从‘分要素、分环节、分部门’的碎片化管理,向‘全过程、全地域、全要素’系统治理的历史性转变。”武汉大学环境法研究所所长秦天宝说。

治理之道：“用最严格制度最严密法治保护生态环境”

一块柴板,见证“华北明珠”重绽光彩的巨变——

在河北雄安,白洋淀上正在兴起一项新潮的水上运动——柴板。穿行于无边的荷花海,柴板上是清晰可见的“水下森林”,苇荡中不时有水鸟掠过。白洋淀水质从Ⅴ类提升并稳定保持在Ⅲ类,良好的生态环境不仅让青头潜鸭、彩鹳等296种野生鸟类在此栖息,也吸引了众多游客体验打卡。

变化的背后,离不开制度法规的力量。《白洋淀生态环境治理和保护条例》等出台实施,强化了区域协同治理机制,“九龙治水”变成“一股绳”,上下游、左右岸合力治理污染,将华北水乡的自然之美还给百姓。

从“看GDP”到“看PM2.5”,从“闻异味色变”到“查排污源头”,身边的蓝天碧水净土,成为人民群众更加关注的大民生。

习近平总书记要求,既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民坚决打响史无前例、规模巨大的污染防治攻坚战。“大气十条”“水十条”“土十条”接连出台,集中攻克身边的突出生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。

生态环境法典明确坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉,将保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一,在结构安排上把同人民群众健康密切相关的污染防治编放在突出位置。

污染防治编不仅涉及大气污染、水体黑臭等传统污染治理,还延伸到具有长期性、隐蔽性危害的新污染物治理,将光污染、电磁辐射污染等新情况新问题写入。

针对近年来群众反映集中的噪声、餐饮油烟、恶臭异味等烦心事,法典专章规定“社会生活噪声污染防治”,进一步加强建筑施工噪声污染防治;同时增加选址等要求,推动油烟污染从末端整治转向源头防控。

美丽城市、诗意乡村,美丽中国建设的壮阔实践,正让华夏大地焕发勃勃生机,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

前不久,辽宁千山群岛候鸟栖息地正式纳入世界自然遗产,将过去看似分散的保护区域,顺着候鸟的飞行轨迹连成一条完整生命廊道。

当地将保护视野拓展到陆海统筹、区域协同的宏大格局,统筹推进湿地修复、岸线治理、联合巡护和数字监测。沿海地区还持续开展退养还湿、潮沟疏通、盐沼植被修复和入海污染管控,推动遗产地保护与海岸带综合治理相互衔接。

生态是统一的自然系统,是相互依存、紧密联系的有机链条。

“要坚持系统观念,扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理”“要从系统工程和全局角度寻求新的治理之道”……循着习近平总书记重要指示,我国努力构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

在建设世界最大的国家公园体系过程中,实行整体保护、系统修复、综合治理;围绕重要生态安全屏障,部署实施50多个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,更好守护绿水青山;“三北”工程区坚持系统观念,因地制宜,努力构筑功能完备、牢不可破的北疆绿色长城……

翻开法典生态保护编,法律对森林、草原、湿地、江河湖泊、荒漠等生态系统保护作出规定,对长江、黄河、青藏高原等重要流域、区域保护单独设立章节。

“法典生态保护编遵循不同生态系统的自然规律,坚持统筹协调、整体治理,推动从单一要素保护转向全域生态系统保护。”天津大学法学院教授孙伯海说,以刚性法治筑牢生态安全屏障,彰显了新时代生态文明的法治追求。

以法为纲,循法而治。习近平总书记指出:“必须始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力。”建立生态环境保护督察制度,正是其中关键一招。

夏日秦岭,群山含翠,草木葳蕤。

曾经,秦岭北麓违建别墅是绿水青山间的“伤疤”。2018年7月,一场雷厉风行的专项整治行动展开。专项整治期间,秦岭北麓西安境内共清查出1194栋违建别墅,其中依法拆除1185栋,依法没收9栋并改造用于公共事业;累计收回国有土地4557亩、退还集体土地3257亩,所有拆除区域全部完成复绿复耕。

2020年春天,习近平总书记赴陕西考察,亲自“验收”整改成效,叮嘱当地领导干部“当好秦岭生态卫士”。

生态环境部今年3月发布的《秦岭地区生态保护蓝皮书(2025年)》显示,自2018年以来,秦岭地区森林和湿地等关键生态系统面积稳步提升,超过50%的重要生态空间呈现恢复趋势,超过60%的区域生态质量不同程度好转。

董文龙 秦世华

地处河西走廊西端的酒泉,是古丝绸之路之路的重要枢纽,长城纵横延展,石窟星罗棋布,文化底蕴深厚。全市现有2000多处不可移动文物,5处世界文化遗产,文物资源的品类、规模和价值均位居全省前列。近年来,酒泉市通过健全保护机制、深化科技赋能、推动文旅融合,全方位筑牢文物安全屏障,持续激活文化遗产活力,走出了一条贴合本地实际的文物保护利用高质量发展之路,让千年丝路文脉在新时代焕发新生机。

健全机制强管护 织密文物安全防护网络

酒泉市始终将文物保护作为重点民生与文化工作,层层压实责任,完善制度体系,构建起全方位、立体化的文物保护工作格局。市委、市政府将文物保护纳入各县市区高质量发展考核体系,常态化开展专项督导、警示教育 and 专题部署,主要负责人深入一线调研,切实解决基层文保工作难点问题。

在体系建设上,酒泉率先在全省单设市级文物局,实现市县文物保护中心

习近平生态文明思想引领美丽中国建设谱新篇

广东东江告别“墨汁河”,乌梁素海生态功能逐渐恢复、成为百鸟乐园,祁连山重新披绿……中央生态环境保护督察推动解决了一些地方的生态环境“顽疾”,成为督促地方落实生态环境保护责任的硬招实招。

以法治之力为督察利剑淬火加钢。法典将生态环境保护督察制度写入,对组织开展全面督察、整改等作出详细法律规定,将推动督察在法治轨道上走深走实,为美丽中国建设提供更加有力的制度保障。

发展之路:“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”

一张证书,蕴含着绿水青山向金山银山的转化之道——

2025年底,浙江开化县池淮镇石门村村民万国华接过了全国首张山林股权证书,标志着浙江省集体林权制度改革从“确权”迈入了“股权分红”的新阶段,让林农的绿色资产有了更清晰、更可预期的收益保障。

开化县地处钱塘江源头。早在2018年,当地就率先启动集体林地地役权改革,通过经济补偿换取林地的统一监管,让农民从“砍树变现”到“护林生金”。

人不负青山,青山定不负人。习近平总书记强调,“完善生态保护补偿制度和生态产品价值实现机制,真正让保护者、贡献者得到实惠”“走出一条生态优先、绿色发展的新路子”。

生态环境法典作出明确规定,国家健全生态产品价值实现机制,形成多元化的生态产品价值实现路径,推进生态产业化和产业生态化。

落地碳汇交易,让山林草木成为可量化的绿色资产;探索生态补偿机制,让守护绿水青山的地方和群众收获生态红利;发展林下种养,凭借生态优势让农产品实现优质优价……各地完善生态产品价值实现机制,探索生态系统生产总值核算,逐步走上一条生态保护与经济发展的“双赢”之路。

在内蒙古呼和浩特中环产业园,一座总投资40多亿元的智慧工厂已顺利投产,工厂内一个个机械臂正精准组装光伏板。

2023年6月,习近平总书记来到中环产业园考察,强调坚持绿色发展是必由之路,叮嘱能源建设不能光靠传统产业,要大力发展新能源、清洁能源,努力实现碳达峰碳中和,建设绿色中国。

言语淳淳,期许殷殷。

今年5月中旬,世界首条以输送新能源为主的高压管道——青豫特高压工程累计输送电量突破1000亿千瓦时。“西电东送”是我国能源发展的重大战略。在“双碳”目标推动下,源源不断的绿电,正助力东部地区能源结构调整。

“十四五”时期,我国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系,能源消费“含绿量”持续提升,全国万元国内生产总值能耗累计降低16.1%。

“十四五”时期是实现碳达峰的关键期、攻坚期。“十五五”规划纲要部署加快经济社会发展全面绿色转型,专章部署积极稳妥推进和实现碳达峰,释放出绿色低碳发展方向不变、力度不减的强烈信号。

立法回应时代命题。生态环境法典开创性设置绿色低碳发展编,区别于传统环境立法侧重末端污染治理的模式,将法治关口前移,从源头规范发展方式转变。相关规定将有利于推动生产生活方式绿色化、低碳化,走向高质量发展、高品质生活、高水平保护相统一的新境界。

良好的生态环境是世界人民的共同追求,中国始终是绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。

2025年9月,习近平总书记在联合国气候变化峰会发表视频致辞时,郑重宣布中国新一轮国家自主贡献。

“到2035年,中国全经济范围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%”“非化石能源消费占能源消费总量的比重达到30%以上”“新能源汽车成为新销售车辆的主流”“气候适应型社会基本建成”……一组涵盖减排力度、能源结构、行业转型、气候韧性等多个方面的系统性目标,在国际社会引发积极反响。

大国有大格局,大国有大担当。助力发展中国家实现绿色低碳发展,中国在行动。

在毛里塔尼亚,中国援建的畜牧业技术示范中心在这片土地扎根,黄沙漫卷处生出连片新绿。当地居民生活换了模样,也认识到保护环境和发展畜牧业并不矛盾。

在非洲中部,中国援助的“非洲光带”项目将为乍得、布隆迪等非洲国家数万户无电贫困家庭点亮灯火,帮助非洲走上绿色低碳发展之路。

“习近平生态文明思想是送给全世界的珍贵礼物。”联合国前副秘书长埃里克·索尔海姆由衷赞叹。而今,这一思想的智慧光芒闪耀在生态环境法典的字里行间,为携手各方书写全球生态文明建设新篇章提供指引。

法典专门规定了国际条款,提出国家加强生态环境领域的国际合作,履行中华人民共和国缔结或者参加的国际条约规定的义务,并对开展应对气候变化领域国际合作等作出规定。

“法典不仅立足于中国特色社会主义基本国情和中国式现代化伟大实践,更以负责任的态度,将《巴黎协定》等条约规定的国际法义务转化为国内法规范,秉承人类命运共同体理念,为世界生态环境治理贡献中国智慧和方案。”生态环境部法规与标准司司长赵树说。

法治为笔,山河为卷。在习近平生态文明思想科学指引下,在生态环境法典护航下,驰而不息、久久为功,我们必将书写出美丽中国建设的崭新篇章。

（记者 齐中熙 高敬 黄焱 魏弘毅 新华社北京8月13日电）

赓续历史文脉 守护文化瑰宝

——酒泉市统筹推进文物保护利用工作提质增效

音预警等科技手段,实现野外遗址动态防控,建成人防、物防、技防三位一体的保护体系,相关管护经验在全省推广。针对工程建设领域文物保护风险,出台专项管理办法,压实各方主体责任,督促施工全员签订安全承诺书,全力守护建设过程中的文物安全。

院地赋能拓维度 助力千年文脉活态传承

凭借毗邻敦煌研究院的区位优势,酒泉持续深化院地协同合作,借力国家级专业资源,补齐石窟保护短板,推动文物保护专业化、数字化发展。当地与敦煌研究院签订专项合作框架协议,设立酒泉文物保护工作站,稳步推进石窟资源专业化托管工作。目前,瓜州东千佛洞石窟已交由敦煌研究院管理,玉门昌马石窟、肃北五个庙石窟等重点石窟的移交工作有序推进,实现地方属地管理与国家级专业保护的深度融合。

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》公布

新华社北京8月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,自2026年8月15日起施行。

为全面有效贯彻实施《中华人民共和国生态环境法典》,确保生态环境法律制度体系逻辑统一、规则协调,国务院对涉及的行政法规进行了清理,决定对12部行政法规

我国正抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案

据新华社北京8月13日电(记者 高敬 魏弘毅)生态环境部副部长徐必久表示,我国正在抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案,也是第四个“大气十条”。

他是在13日国务院新闻办公室举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上介绍这一情况的。

徐必久介绍,党的十八大以来,我国先后印发实施三个“大气十条”,分别是2013年的《大气污染防治行动计划》、2018年的《打赢蓝天保卫战三年行动计划》、2023年的《空气质量持续改善行动计划》,推动我国空气质量明显改善。

（接1版）

聚焦“五个重点”推进“双碳”工作

“今年上半年,全国煤电发电量占比首次低于50%,这是我国绿色低碳转型取得的新成就。”生态环境部副部长李高说,党的十八大以来,我国应对气候变化工作取得显著成效,能源结构、产业结构、交通运输持续优化。

李高介绍,“十五五”时期是实现碳达峰的决胜期,也是落实2035年国家自主贡献的关键期,将聚焦“五个重点”统筹推进应对气候变化和碳达峰碳中和工作:

——持续推动重点领域绿色低碳转型。实施碳排放总量和强度双控,推动重点领域绿色低碳发展,推进减排降碳协同增效,巩固提升生态系统碳汇能力,加强非二氧化碳温室气体管控。

——加快推进全国碳市场建设。全国碳排放权交易市场将在发电、钢铁、水泥、铝冶炼四个行业基础上扩大到石化、化工等高排放行业,实现对全国约80%二氧化

的部分条款予以修改,对3部行政法规予以废止。

修改《全国污染源普查条例》、《生态环境监测条例》等行政法规,相关行政法规中引用的法律将于今年8月15日生态环境法典施行之日废止的,相应将引用的法律名称统一修改为生态环境法典;相关行政法规关于法律责任等具体事项的规定与生态环境法典不一致的,依照

我国正抓紧制定新一轮空气质量持续改善行动方案

数据显示,2025年全国PM2.5浓度降到28微克/立方米,与2013年相比下降59%,重污染天数比例降到0.9%,是有监测以来的最好水平。

第四个“大气十条”将重点在“更高、更准、更科学”上下功夫。

标准要求更高。以PM2.5治理为主线,以新修订的《环境空气质量标准》为引领,按照《美丽中国建设“十五五”规划》提出的空气质量改善目标,收严PM2.5浓度限值,并同步加严PM10、二氧化硫、氮氧化物等其他污染物浓度限值。

分区施策更准。对于京津冀及周边、长三角和汾渭平原等三大重点区域,坚持方向不变、力度不

碳排放的有效管控。全国自愿减排交易市场将为更多领域降碳增汇项目提供激励,让全社会真切感受到“排碳有成本、减碳有收益”。

——完善碳排放统计核算体系。积极推动碳足迹数据和标准体系建设,健全碳标识认证和管理机制,丰富产品碳足迹应用场景,妥善应对涉碳贸易壁垒,推动涉碳标准规范国际衔接互认,助力形成绿色低碳供应链和生产生活方式。

——全面提升气候韧性。推进气候适应型社会建设,提升全社会适应气候变化能力,最大程度降低气候变化特别是极端天气气候事件造成的不利影响。

——积极推动应对气候变化国际合作。更加积极主动参与和引领全球气候治理,为构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系贡献中国智慧和方案。

以数智化转型提升生态环境监管质效

生态环境部副部长、国家核安全局局长董保同介绍,近年来,数字技术、人工智能在监管领域发挥了重要

生态环境法典的规定作相应修改。

废止《中华人民共和国防治陆源污染物污染损害海洋环境管理条例》等行政法规,更好适应高质量发展 and 生态文明建设的新要求。

路径措施更科学。坚持结构转型和污染减排“两手抓”,持续推动产业、能源、交通运输结构优化调整,加强重点行业、领域、环节治理减排,谋划开展一批重点行动、实施一批重大工程,推动污染物排放持续下降;同时将加强支撑保障,制修订相关污染物排放标准,创新财税、价格、金融、环保等差异化政策,推动空气质量持续改善。

作用。“十五五”时期,将进一步聚焦监测和执法两个方面,更大力度推进数智化转型,大幅提升监管质效。

生态环境监测方面,到2030年,国家生态环境监测网重点业务领域人参与度下降70%、效率提升5倍以上。在大气、水等重点领域全面实施数智化升级工程,推进国控站点仪器设备的智能化更新改造。比如在大气方面,将加大人工智能预测模型应用,升级空气质量预报平台,到2030年全国72小时PM2.5超标天预报准确率提高到80%以上。

环境执法方面,将构建从问题发现、预警到处置的全流程智慧执法体系,利用人工智能和大数据分析,精准发现问题线索,大幅度减少低效率的现场检查。同时,搭建智慧执法指挥平台,支撑跨区域、跨部门、跨领域执法。

董保同表示,要通过数智赋能,推动执法由“粗放监管”向“精准治理”、从“被动应付”向“主动防控”转变,提高执法准确度,有效缓解基层执法人员不足的矛盾,同时减少对企业的干扰和负担。

（新华社北京8月13日电）



截至8月13日0时40分,三峡枢纽2026年通过量达1亿吨。其中,三峡船闸运行5863闸次,通过船舶21562艘次,通过量9727.6万吨;三峡升船机运行2557闸次,通过船舶2590艘次、旅客44.6万人次。新华社发

酒泉深度挖掘长城、简牍、边塞、红色等特色文化内涵,以文物为载体讲好丝路交融故事。当地编撰出版近40册文史丛书,举办邮驿文化、长城保护专题论坛,推出的文博纪录片登陆主流媒体,持续提升本土文化影响力。常态化开展文物保护宣讲、普法教育,推动文保知识走进机关、校园、乡村,依托历史遗存和文博场馆开展研学活动,不断增强群众文化认同。

在跨区域保护与文旅融合发展上,酒泉联合内蒙古阿拉善盟推进居延遗址联合申遗,打造跨区域文化遗产廊道,串联玉门关、锁阳城等世界文化遗产,构建世界级文旅廊道。同时,依托重大文保项目,完善景区展示、研学、接待配套设施,开发边塞体验、简牍探秘等特色文旅产品。全市多家博物馆获评国家二级馆、3A级景区,常态化开展线上云展、线下研学活动,全年各类文博活动接待观众近百万人次,持续释放文化遗产公共服务价值,为大敦煌文化旅游经济圈建设注入强劲动力。

立足新起点,酒泉市将始终坚守文物保护初心,统筹抓好文物保护、文化传承、资源利用各项工作,切实守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝,为推进文化强省建设贡献更多力量。