

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2026年第6期(总第127期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕
电子邮箱:gsdxxkjy@163.com

编者按:为深入贯彻落实省委十四届九次全会精神,省委党校(甘肃行政学院)近期举办“强基础行动”论坛,广泛汇聚智慧力量,充分发挥新型高端智库作用,助推我省现代化基础设施体系建设。现将部分发言摘要刊发。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。我们要立足甘肃实际,牢固树立抓基础就是抓发展,强基础就是强未来的理念,不断优化基础设施布局、结构、功能和发展模式,有力有效推进强基础行动走深走实,加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系,为推动全省高质量发展和提升人民群众生活品质提供坚实支撑。

牢牢把握六项原则,推动现代化基础设施体系建设。一是始终坚持以人民为中心、普惠均等导向,紧盯群众急难愁盼补齐城乡各类基础设施短板,统筹推进城乡基建一体化与公共服务均等化,持续增进民生福祉。二是牢固树立系统观念,强化统筹协调规划,统筹国土空间、产业布局与区域协调发展,推动交通、能源、水利、数字、市政、产业设施互联互通、共建共享,兼顾新建扩容与存量提质、地上建设与地下空间、日常运行与应急保障,防止零散化、碎片化建设。三是科学把握适度超前、量力而行的尺度,事关产业发展、国家安全的战略性网络型设施适度前瞻布局,同时立足资源环境承载力与财政承受能力精准谋划,严防盲目上马、重复建设。四是全面推进数字化转型与智能化绿色化升级,统筹新型基础设施布局 and 传统设施数字化、节能化改造,将低碳发展、污染防治、生态保护贯穿设施规划建设运维全周期。五是始终统筹发展和安全、全面增强设施安全韧性,把安全底线嵌入基础设施全流程全链条,健全冗余备份、应急调度、“平急两用”配套机制,提升抵御各类风险冲击的综合能力。六是持续健全多轮驱动、多元投入机制,更好发挥政府引导撬动作用,充分激发经营主体与社会资本活力,针对公益性、准公益性、经营性基础设施分类精准施策,不断夯实基础设施可持续发展动力。

全方位构建新型基础设施体系,筑牢高质量发展数字底座。一是建设信息通信基础设施,规模化部署5G/5G-A、千兆/万兆光网,前瞻布局6G研发,完善IPv6、卫星互联网、天地一体通信网络,补齐中西部、乡村、偏远地区网络短板。二是建设全国一体化算力基础设施(国家算力枢纽节点、超算中心、智算中心等),统筹数据中心集约布局,打通算力调度体系,支撑人工智能、大数据产业发展。三是融合基础设施,推进工业互联网、车联网、智慧物流、智慧水利、智慧交通等改造,以数字技术赋能传统设施智能化升级。四是布局重大科技基础设施,包括国家实验室、大科学装置、产业创新等基础设施,支撑基础研究与关键核心技术攻关。

全域统筹交通体系建设,夯实内外联通现代化交通根基。一是完善综合立体交通网主骨架,加密贯通高铁、普速铁路、高速公路、国省干线,强化城市群城际铁路、市域(郊)铁路,补齐农村公路短板。二是优化口岸、机场、物流枢纽布局,建设国际航空枢纽、区域物流枢纽,完善多式联运体系,降低物流综合成本。三是畅通国际战略运输通道,一体化布局中欧班列、西部陆海新通道、跨境口岸、远洋航运,构建多式稳定国际物流网络。四是绿色智慧平安交通,推广新能源车船,建设零碳交通走廊,完善交通防灾、应急、安防设施,排查道路桥梁安全隐患。

统筹布局能源基础设施,加快构建安全高效新型能源体系。一是完善能源骨干输送网络,加快特高压交流输电通道建设,完善油气主干管网,实现跨区域能源优化调配。二是建设大规模新能源消纳基础设施,实施风电、光伏基地配套送出工程,协同布局抽水蓄能、新型储能、氢能基础设施,提升电网调峰保供能力。三是构建新型电力系统与能源储备,建设坚强局部电网、虚拟电网、微电网,应急备用电源;完善油气、煤炭战略储备设施;安全有序发展核电。四是城乡清污供能升级,推进城乡配电网改造、分布式光伏、生物质能利用,推动居民用能清洁低碳转型。

推进城乡基建均衡提质,构建安全宜居韧性城乡体系。一是聚力新型城市基础设施建设与城市更新行动,统筹地下综合管廊建设、老旧水电气热管网更新改造,加快布局智慧城市、智慧市政项目,实施城市生命线安全工程,统筹文体、医疗、仓储等公共空间“平急两用”改造,夯实城市应急避险硬件支撑。二是持续推动乡村基础设施全域提质,补齐农村道路、安全供水、污水处理治理、冷链物流、千兆宽带等短板,高标准推进农田基础设施现代化改造,缩小城乡基建差距。三是纵深推进韧性城市建设,优化城市消防救援、应急避难场所、医疗救治站点布局,完善物资储备配套设施,全方位筑牢城市运行安全底线,实现城市安全运行、乡村宜居宜业。

健全安全应急储备基建,提升全域风险抵御保障能力。一是深入推进关键基础设施全域安全韧性改造,聚焦交通、能源、通信、水利等生命线工程,完善设施冗余备份、物理防护与智能监测体系,构建多层次安全防护屏障,有效应对极端气象灾害、网络安全风险及各类外部冲击。二是加快布局“平急两用”综合设施体系,统筹城乡公共建筑、交通枢纽场站、城市地下空间规划建设,一体承载日常公共服务与灾害避险、应急安置功能,实现平时服务、急时应急。三是统筹布局战略物资储备基础设施网络,优化粮食、能源、医疗防护、抢险救援等重点物资仓储节点布局,分级完善省、市、县三级储备库点,健全跨区域物资调拨、快速转运联动机制,形成储备充足、调运顺畅、保障有力的现代化应急物资保障体系。

作者为省委党校(甘肃行政学院)副校(院)长

着力提升全省水资源保障能力

王亮国

水是生存之本、发展之基。水资源保障能力直接关系甘肃高质量发展大局,关乎现代化基础设施体系建设的成色。在“十五五”时期,我们要紧紧围绕强基础行动部署,以问题为导向,以项目为载体、以改革为动力,全力提升水资源保障的能力和水平,为推进中国式现代化甘肃实践筑牢水安全屏障。

准确把握全省水资源保障面临的形势。一方面,水利高质量发展面临政策机遇窗口期。深度融入共建“一带一路”、新时代西部大开发等国家战略在甘交汇落地,全省“五强”行动、“七地一屏一通道”等部署系统推进,为争取政策资金、布局重大水利项目、构建现代化水网带来宝贵窗口。全省水利重点领域改革持续深化、制度体系日趋完善,为破除发展瓶颈、释放内生动力夯实了改革根基。全省水利基础设施框架基本成型,具备从补短板向提效能、传统水利向现

代水利转型的基础条件,加之西北地区暖湿化趋势带来降水小幅增量,为生态补水、水源涵养、水资源增量调控提供了自然支撑。另一方面,水利高质量发展仍面临挑战。甘肃水资源时空调配、跨流域互济能力仍存在短板,水网互联互通和调蓄布局仍需加快完善。作为国家生态安全格局重要板块和黄河长江水源涵养重点区域,我省肩负“三北”工程、河湖复苏等重大生态使命,保护修复任务艰巨繁重。同时,随着产业转型、新型城镇化和乡村振兴深入推进,各行业用水刚性需求持续攀升,水资源承载与发展需求矛盾凸显。

着力提升全省水资源保障能力。一是构建水资源节约集约利用体系。强化水资源刚性约束,科学推进黄河流域水量压减、水权收储等工作。优化水资源格局,细化黄河流域“八七”分水方案增量指标分配方案,内陆河流域建立“地水共管”机制,研究

从长江流域多争取水指标。严格执行地下水管控“硬九条”和水量、水位“双控”指标,确保超采区水位持续回升。全面落实农业节水提升三年行动计划,深挖工业节水减排、城镇节水降损潜力,推进非常规水源利用,真正让每一方水发挥最大效益。二是构建安全韧性供水保障体系。聚焦陇东、河西“一东一西”缺水问题,加快推进引洮延伸增效、景电向石羊河流域调水和讨赖峡、拱坝河等中型水库工程前期工作。适时开展引白济洮等项目前期工作。压在推进景电、靖会灌区现代化改造以及榆安大型灌区等项目建设。研究长江流域和黄河流域的水资源调配路径,规划一批中小型“南水北调”工程。按照“建大、并中、减小”原则,大力推进城乡供水一体化、区域供水规模化,稳步提升农村自来水普及率、水质达标率和运行管护水平。三是构建现代化水旱灾害防御体系。抢抓国家补齐北方防

加快推进网络安全体系和能力现代化

庞鑫

网络安全是国家安全的重要组成部分,事关经济社会稳定运行和人民群众切身利益。我们要立足甘肃发展定位,坚定贯彻总体国家安全观,聚焦网络设施安全和网络安全防护,纵深推进全省网络安全体系和能力现代化,为经济社会高质量发展提供有力支撑。

精准发力,强化监管赋能,织密网络安全防护网。一是强化公安网安队伍专业化、规范化建设。加强队伍建设,不定期组织人员参加比武、会战、培训,不断提升队伍整体业务水平。二是强化技术手段建设。坚持“以技术对技术、以技术管技术”,建设功能完善的“关键信息基础设施保卫平台”、覆盖广泛的“网络生态监测平台”,探索开展“DNS威胁流量分析”“违法有害信息人工智能监测”等技术创新工作,逐步实现违法有害信息、网络安全隐患的自动化发现、智能

化研判、精准化推送。三是强化专项整治,压实主体责任。聚焦网络安全突出问题和重点领域,持续开展“护网”“扫雷”“供应链安全”等专项行动,全面排查网络安全漏洞隐患,逐一靠实主体责任,形成“全面覆盖、全量整改、全程监管”监管闭环。四是强化风险防范,健全工作机制。推动网络安全信息通报机制实体化运行,形成“全民参与、共治共享”的网络安全治理格局。定期发布网络安全风险通报、预警信息,及时通报典型案例和漏洞隐患,指导相关单位和企业开展整改,形成“处置—复盘—完善—提升”的良性循环。

优化服务,厚植发展沃土,实现安全与发展共赢。一是畅通警企对接渠道,精准破解难题。定期召开警企座谈会,倾听企业诉求,聚焦企业在网络安全、数据安全、人才培

养等方面的难点问题,开展技术指导、政策解读。二是强化协会引领,凝聚发展合力。积极推动计算机安全管理监察协会规范化建设,发挥协会桥梁纽带作用,组织开展行业发展、技术研讨、人才培养等多项活动,为全省互联网企业良性竞争、资源共享,贡献公安力量。三是开展宣传宣讲,提升安全意识。常态化开展网络安全大讲堂活动,组织网安骨干进机关、进企业,通过解读网络安全形势、典型案例、网络安全法律法规等,普及网络安全知识和防护技能,有效提升全社会网络安全意识。四是搭建竞赛平台,培育专业人才。立足西北、面向全国,打造全国性高等级网络安全赛事“陇剑杯”,将优秀选手纳入网络安全人才库,为全省挖掘培育一批优秀网络安全人才。五是优化营商环境,激发发展活力。法治是最好的营商环境,坚

积极融入全国一体化算力网

朱洪林

算力是数字经济时代的新型生产力。全国一体化算力网是以信息技术为载体,促进全国范围内各类算力资源高比例、大规模一体化调度运营的数字基础设施,是支撑数字经济高质量发展的关键基础设施。甘肃要围绕做强全国一体化算力网络国家枢纽节点,全力推进新基建工作,夯实算力网基础设施,积极融入全国一体化算力网。

加速基础设施攻坚,筑牢枢纽节点算力底座。紧扣国家“东数西算”工程部署,加快全省算力一体化统筹布局,尽早形成显著规模效应,打造具有全国竞争力的集约化、规模化算力产业集群。庆阳集群作为核心区域,在加快算力基础设施建设的同时,要围绕当前算力监测、算力调度、算力基础设施安全及数据基础设施建设四大核心任务尽快落地见效,建立全域感知的监测体系,高效协同的调度机制,提升集群中心两级一体协同的安全防护能力,构建“区域互联、要素

融通、数实共生”的数据基础设施新范式;要强化网络互联,筑牢高效算力流动动脉,加快下一代网络建设,为算力输出应用提供多样化网络支撑。

强化算力调度与数据流通,打造枢纽核心能力。一是推动数据资源汇聚与治理,夯实要素基础,建立全域“数据资源目录”与分类分级治理规范,构建高质量、高价值主题数据库。二是深化数据开发利用,赋能产业创新,建设行业赋能平台与数据模型工场,为省内优势产业创新提供“数据+算法+算力+应用”的一体化解决方案。三是创新数据流通交易机制,激活要素市场,打通产业链数据流通堵点,推动省内传统产业从“经验驱动”向“数据驱动”转型,实现全行业生产效率提升与价值重构。四是开展多域智能体探索,构建智能体电通道的“东数西算”超级算力枢纽,打造面向智能体的高性能通信网络底座。

聚焦算力应用方向,深化算力赋能产

业。一是聚焦算力服务差异化,凭借甘肃枢纽、庆阳集群绿色低能耗成本、安全可靠和地理位置适中的区位优势,为金融、政务、互联网企业等提供高安全、低成本的数据服务。二是聚焦垂直行业,在省内积极布局垂域大模型,赋能优势产业智能化升级,构筑产业发展新引擎。有色行业可借助垂域大模型构建覆盖生产全流程的智能管控体系;旅行社行业通过垂域大模型注入智慧内核,打造可交互的沉浸式体验;交通行业可用垂域大模型充当智慧交通中枢,实现公路病害的自动识别与预测性养护方案生成,为货物运输规划提供最优多式联运路径;垂域大模型可助力新能源基地实现高效运营与电网协同;垂域大模型作为能源化工领域的安全运维大脑,可实时监控设备状态与工艺流程,提前预警风险。

发挥绿色优势,驱动算力产业升级。一是将甘肃的绿色能源优势转化为核心竞争力,依托“风光火氢储”形成多能互补、绿电

夯实新能源产业发展基础

李德顺

建设能源强省是甘肃服务国家战略、推动高质量发展的重要支撑。甘肃风光资源丰富,正从能源大省向能源强省加速迈进。甘肃要紧抓机遇,以“电碳协同”为核心牵引,统筹“沙戈荒”新能源基地科学布局、特高压外送通道规划、新型消纳体系建设和产业链补链强链等项目,进一步强化甘肃新能源产业的发展基础。

因地制宜推进新能源就地消纳,构建多元互补的外送格局。发挥甘肃低成本绿电优势,加快构建“西电西用”与“西电东送”协同互济的格局。一是以庆阳“东数西算”为引领,加快推进“一核引领、双心协同、多点支撑”布局建设,探索“算力任务随绿电出力调度”运行机制,利用算力任务可延时特性,将高耗能任务调度至电价低谷、绿电超发时段集中执行,实现绿电与算力的精准匹配与就地消纳。二是紧抓国家“引导高载能产业、灵活调节负荷等向可再生能源资源富集地区有序转移”的政策契机,积极承接东部

地区有色金属冶炼、新能源材料加工、高端化工等产业转移。推动源网荷储一体化、绿电直连、智能微电网等就近消纳新业态规模化发展,支持零碳园区建设,拓宽省内消纳渠道。三是坚持以规划引领输电通道布局,加快形成多通道外送格局,推动尽快建成已规划的特高压直流输电通道,切实将通道优势转化为消纳与发展优势。

以延链补链强链为主线,推动新能源产业集群向高端化跃升。着力补齐补强产业链短板和基础设施短板。一是以庆阳“东数西算”零碳算力基地为支点,实施“算力招商”战略,吸引人工智能、数据服务、电子设备制造企业等数字产业生态向甘肃集聚。二是打造以酒泉、嘉峪关为核心,张掖、金昌、武威协同,河东地区多极驱动的全国风电光伏装备制造产业高地,引导各市州立足资源禀赋明确主攻方向,形成错位协同、优势互补的产业集群格局。三是强化上游硅、镍、铜等关键矿产资源勘探开发和战略储备,保障

原料供应安全。培育下游研发设计、检验检测、运维服务等生产性服务业,推动产业向研发创新模式升级,培育具有自主品牌和核心竞争力的本土龙头企业,增强甘肃在新能源产业领域的话语权和影响力。

以电碳协同为抓手,深化电力市场交易机制。电碳协同联动发力。一是强化电力市场秩序综合监管,推动中长期市场与现货市场有效衔接,着力规范市场报价行为,制定灵活的价格机制,丰富辅助服务交易品种,持续提升新能源市场化交易规模。二是针对出口型企业应对国际碳关税的实际需求,加快建立绿电物理溯源和绿电消费认证服务体系。三是加快制定虚拟电厂、智能微电网等新型主体参与电力市场的准入标准、交易规则和收益分配机制,以清晰的市场价格信号激励各类主体主动参与系统调节。稳妥有序推动源网荷储一体化、绿电直连、增量配电网等新业态参与市场化运营,推动绿色电力向“可溯源、可认证、可增值”升级,

洪排涝抗灾基础设施短板机遇,加快建成黄干二期工程,推进江河主要支流、中小河流、重点山洪沟道治理,全面提升工程防御能力。坚持“以防为主、防住为王”,加快推进雨水情监测预报“三道防线”建设,完善临灾预警“叫应”机制和灾害末端响应机制,全力保障群众生命财产安全。四是构建复苏河湖生态环境治理体系。建设安澜江河、生命江河、幸福江河。强化河湖长制牵引,严格水域岸线管控,纵深推进“清四乱”,加快建设幸福河湖,持续开展母亲河复苏行动。整村、整县、整流域推进水土流失治理,全面提升水源涵养能力。五是构建现代化水治理能力体系。深入推进用水权改革,加快推进分类水价、阶梯水价改革,以市场化手段盘活水资源。创新推动雨洪资源利用,结合为民实事“水盆子”建设,积极引导民间资本建设运营。总结推广水土保持生态价值转化、水库清淤等成功经验,让更多“水产品”转化为“水商品”。探索推广REITs模式,加强与金融机构合作,拓展水利建设投融资渠道,多管齐下破解水利重点工程建设资金难题。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年春季学期中青年干部培训二班学员,甘肃省水利厅规划计划处处长

支持“包容审慎、柔性执法”理念,推行“无事不扰、两轻一免”监管模式,修订行政处罚“两轻一免”清单,明确从轻、减轻、不予处罚情形,对企业轻微违法行为,优先采用指导、建议、提醒等柔性执法方式。优化“一网通办”服务,将网络安全审批、备案事项全部纳入线上办理,简化办理流程,压缩办理时限,切实为企业减负增效,激发互联网产业发展活力。

锚定目标,聚焦强基础行动,谋划推进创新工作。聚焦网络设施安全和网络安全防护,补短板、强弱项、提质效,推动网络安全工作再上新台阶。在覆盖面上,持续推进固网、无线网威胁隐患安全监测系统建设,升级优化现有各平台功能,推动构建“东数西算”算力安全防护网。在纵深度上,围绕网络安全、数据安全、信息安全、算法安全,丰富监管措施,优化监管方法,健全管理制度,深化跨部门、跨领域协作,提升安全风险预警和应急处置能力。在护发展上,依托通报机制、警企座谈会、安全协会、安全大赛“四位一体”服务平台,为全省强基础行动实施、网络基础设施建设提供更好更优的保障。

作者为省委党校(甘肃行政学院)2026年春季学期中青年干部培训二班学员,甘肃省公安厅网络安全保卫总队副总队长

支撑的发展格局,构建多元绿电供给与先进节能技术双轮驱动的绿色算力体系,推动数算电深度融合共生,实现能源结构优化与算力保障能力提升的双重成效。二是夯实产业载体建设,推动全省绿色能源、智能电网与算力设施协同布局,探索新能源接入和聚合消纳模式,降低用电成本,打造“东数西算”“零碳算力”示范园区。三是强化甘肃算力产业核心竞争力,抢抓“人工智能+”机遇,健全算力供需对接机制,创新算力协同调度模式,聚焦特色产业场景定位智算、链接智能、发展智产,推动数据深度融合。四是贯通上中下游,打造绿色算力全产业链,强化上游基础,做强中游平台、拓宽下游应用,全面激活算力产业链。

锚定自主安全可控,推动产业生态建设。一是加强与国内头部企业深度合作,推动技术自主创新和国产化应用,系统构建自主安全可控算力产业生态。二是深化算力与产业融合,吸引算力服务商、应用开发商和解决方案集成商等多类型主体来甘落地集聚,构建“算力供给—应用开发—产业赋能”一体化的多元协同产业生态,实现“算力”到“算效”的转化。三是完善甘肃技术治理与产业协同体系,紧盯产业发展前沿,前瞻布局未来产业孵化创新主体。

作者为甘肃国信东数西算研究院副院长

形成绿色价值循环闭环。

以风光资源精细化评估为依据,科学优化沙戈荒新能源基地布局与开发模式。系统部署沙戈荒区域风光资源精细化评估工作,综合运用卫星遥感、气象实测和数值模拟等技术手段,精准掌握资源时空分布特征;清晰标示不同区域的生态约束、可利用土地、已建规模、在建规模、技术可开发量等核心参数,为市州新能源规划布局和企业项目选址提供全面、系统、权威的科学指引。推广“光伏治沙”“农光互补”“交能融合”等综合利用模式,有序推进“源网荷储”协同布局、一体发展,在具备条件的区域探索风光火储一体化等多能互补开发模式。针对新能源设备批量退化退役问题,加快建立覆盖规范回收、高值利用、无害处置等环节的设备循环利用体系。构建新能源开发全生命周期环境评估与监管机制,将企业生态治理成效作为新能源项目审批和指标分配的重要参考,形成能源开发—生态改善—社会发展的正向激励格局。

作者为兰州理工大学绿色能源与储能学院党委书记、教授

第2405期
邮箱:gsrblb@163.com
电话:0931-8159443