

『顺应发展潮流，始终走在时代前列』

深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立一百零五周年大会上重要讲话系列述评之九

新华社记者 韩洁

一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

“顺应发展潮流，始终走在时代前列”——在庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记将这一优秀特质列为“中国共产党为什么能”关键密码的重要组成部分，深刻揭示一个国家、一个民族发展进步的不竭动力所在。

察势方可取势，顺势方能争先。

千百年来，历史长河潮起潮落，一幕幕大国兴衰的悲喜剧反复上演。历史启示人们，一个国家能不能富强，一个民族能不能振兴，最重要的就是看这个国家、这个民族能不能顺应时代潮流，掌握历史前进的主动权。

近代中国积贫积弱的一个重要原因，就是统治集团因循守旧、固步自封，在世界工业革命大潮中被时代远远甩下，逐渐陷入落后挨打的被动境地。

“登高一呼群山应，从此神州不陆沉。”历史和人民之所以选择中国共产党，关键在于党在历史洪流的激荡中，始终立于时代潮头、走在时代前列，把握历史发展规律和大势，展现出无与伦比的洞察力、引领力、驾驭力、创造力，成为实现中华民族伟大复兴的坚强领导核心。

顺应发展潮流，以真理之光照亮前行方向——

习近平总书记深刻指出，一个民族要走在时代前列，就一刻不能没有理论思维，一刻不能没有正确思想指引。

从革命年代准确把握民族独立、人民解放的时代潮流，领导人民建立新中国；到改革开放时期敏锐抓住和平与发展的时代主题，推动中国经济实现跨越式增长；再到新时代深刻洞察世界百年未有之大变局，锚定高质量发展首要任务，我们党的每一步关键抉择，都是“顺应发展潮流”的生动实践。

真理是前行的灯塔，党的理论创新始终与时代脉搏同频共振。

马克思主义深刻揭示了人类社会发​​展规律，指明了历史发展方向。百余年来，我们党始终高举马克思主义旗帜，坚持实事求是，从中国实际出发，洞察时代大势，把握历史主动，进行艰辛探索，不断推进马克思主义中国化时代化，指导中国人民不断取得了一个又一个胜利。

以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验，从新的实际出发，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。

坚持开拓创新，在积极识应变应求变中把握发展主动——

“抢占科技和产业制高点、牢牢把握发展主动权”，“十三五”开局之年，中共中央政治局首次集体学习聚焦前瞻布局和发展未来产业，习近平总书记的重要讲话，彰显了新时代中国共产党人的战略主动。

明者因时而变，知者随事而制。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把握发展规律，洞察全球政经格局变迁，提出一系列治国理政的经济理念，形成一系列行之有效的经济治理方案，引领中国走近世界舞台中央，也为世界传递更多信心和力量。

完整、准确、全面贯彻新发展理念，努力实现质量变革、效率变革、动力变革，以理念之变破解发展难题；

加快构建新发展格局，畅通国内大循环，促进国内国际双循环，塑造我国参与国际合作和竞争新优势；

因地制宜发展新质生产力，以科技创新引领产业全面振兴，为中国式现代化提供强劲动能；

.....

历史和实践反复证明，唯有与时俱进、顺势而为，才能始终保持党的生机活力，确保党始终引领时代、引领发展。

坚持自我革命，永葆先进本色，勇立时代潮头——

胜人者有力，自胜者强。习近平总书记深刻指出：“我们只有勇于自我革命才能赢得历史主动。”

回望百余年奋斗征程，我们党历经千锤百炼而朝气蓬勃，一个很重要的原因就是始终坚持党要管党、全面从严治党，不断应对好自身在各个历史时期面临的风险考验，确保我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨。

党的十八大以来，全面从严治党取得历史性、开创性成就，产生全方位、深层次影响，成为新时代党治国理政的一个鲜明特征，开辟了百年大党自我革命的新境界。我们党通过自我革命，赢得了保持同人民群众的血肉联系、人民衷心拥护的历史主动，赢得了全党高度团结统一、走在时代前列、带领人民实现中华民族伟大复兴的历史主动。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴。同时也要看到，当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展面对着一个不稳定性不确定性增加的世界，内外环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有。

前进道路上，形势越复杂，任务越艰巨，越要坚持和加强党的全面领导，把党建设得更加坚强有力，不断提高攻坚克难、化解矛盾、驾驭复杂局面的能力，努力赢得主动、赢得优势、赢得未来。

新的征程上，我们要掌握主动、准确识变，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领时代，在历史长河中洞察演变逻辑，在时代大潮里捕捉发展先机，在全球风云中校准战略方位，把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。

新的征程上，我们要把握规律、积极应变，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，运用科学思想方法和工作方法，精准施策、靶向发力，以实干笃行开创高质量发展新局面。

新的征程上，我们要富于创造、主动求变，于风险挑战中抢抓机遇，在薄弱环节上精准破局，让创新活力竞相迸发，汇聚起以高质量发展推进中国式现代化的磅礴动能。

又踏层峰辟新天，更扬云帆立潮头。

犹如浩荡激荡的长江水，礁石险滩挡不住其奔腾向前。一个立志于“始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，必将带领亿万中华儿女在伟大复兴征程上阔步前行，创造出更多令人刮目相看的人间奇迹。

（新华社北京7月13日电）

（接1版）

上海合作组织副秘书长朴扬帆说，中国和吉尔吉斯斯坦作为上合组织创始成员国，为“上海五国”机制的建设和发展作出独特贡献。这部重要著作收录了习近平主席有关建设中国—中亚命运共同体和上合组织命运共同体的重要讲话，为深化地区各国团结协作、巩固安全稳定环境、加强发展战略对接、促进民心相通指明了方向。

活动中，中方向吉尔吉斯斯坦嘉

宾赠送了《习近平谈治国理政》第三卷吉文版、第五卷俄文版图书。吉方医护和记者代表分享了两国携手践行人民至上理念的合作故事。与会专家聚焦中国式现代化、构建人类命运共同体、全球治理倡议、共建“一带一路”、文明交流互鉴等议题展开交流研讨。

本次活动由中国国务院办公厅、中国外文局和中国驻吉尔吉斯斯坦大使馆共同主办。中古两国政党、媒体、智库等各界代表约300人出席活动。

要闻·国内

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善自然资源资产管理制度体系的意见

（接1版）

三、健全自然资源资产产权制度

（三）健全自然资源资产用益物权等权利体系。坚持资源公有、物权法定，依法设立和保护自然资源资产使用权，推动自然资源资产所有权与使用权分离。建立和完善自然资源资产权利体系，明确相应权利内容和行使方式，解决资源种类交叉重叠时权利不清等问题。探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善与规划保护利用方式相适应的地下空间权利体系。推动设立国有农用地使用权，健全国有农用地权利体系。完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。构建无居民海岛权利体系。依法依规推进用水权改革，明确各区域和各类取用水户的用水权利边界。

（四）全面推进自然资源和不​​动产统一确权登记。深化自然资源确权登记制度改革，推进水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域、无居民海岛以及探明储量的矿产资源等自然资源和国家公园、自然保护区、自然公园（含风景名胜区）等国​​土空间的统一确权登记，明晰自然资源资产的产权主体和权属界线。巩固不动产统一登记改革成果，提升登记规范化水平和便利度。深化农村集体土地所有权登记成果更新应用。规范高效做好林权类、海域使用权和无居民海岛使用权不动产登记。加快完善地籍数据库，推动形成统一产权底座。

四、强化自然资源整体保护

（五）促进自然资源资产保值增值。建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用，强化整体保护和合理利用，严守耕地和永久基本农田保护红线，强化生态保护红线底线约束，严格城镇开发边界管控。结合国土空间规划编制实

施，推进土地混合开发、空间复合利用和土地用途依法合理转换。健全主体功能区制度体系，引导各地区立足资源禀赋发挥比较优势，充分挖掘和提升自然资源资产价值。在自然资源开发利用全过程强化生态保护修复和系统治理，健全市场化多元化投入机制，通过保护修复促进自然资源资产保值增值。完善生态产品价值实现机制，探索建立资源权益指标市场化交易机制、大陆自然岸线占用与修复平衡机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制，实现保护成本共担、生态效益共享。

（六）优化自然资源资产储备管护机制。完善土地储备分级管理，将所有未确定使用权人的国有建设用地纳入储备管理。探索开展自然资源资产综合收储，制定自然资源资产储备计划，分类实施储备资产管护，对公益性特征明显的自然资源资产主要实施日常管护，对经营性特征明显的自然资源资产可进行必要的前期开发和临时利用。探索由自然资源资产专业运营机构、国有林业或农业经营单位等符合条件的主体承担特定自然资源资产管护等工作。

五、促进自然资源资产高效配置

（七）完善自然资源资产市场制度和规则。深化自然资源资产有偿使用制度改革，依法依规建立健全自然资源资产划拨、出让、租赁、作价出资（入股）、联营和承包经营等配置规则，完善相关自然资源资产配置合同，明确各方权利义务责任并实施全生命周期管理。探索建立国有农用地有偿使用制度。全面推进矿业权竞争性出让，严格控制协议出让。逐步提高海域使用权市场化配置比例。培育和规范用水权交易市场。依法依规制定自然资源资产分等定级估价规则，健全自然资源资产价格体系。完善自然资源资产交易机制，加强市场动态监测监管，建立市场信用体系，维护自然资源

资产市场秩序。

（八）构建自然资源资产配置新模式新路径。根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，探索编制自然资源资产配置方案，区分公益性、经营性资产，因地制宜在国土空间规划中划定储备片区、配置单元，统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容，形成资产组合标的。加强自然资源资产配置方案与国土空间规划的协同，结合落实详细规划有关土地和空间使用性质、开发强度等要求，明确并细化自然资源资产配置的规模、用途、结构、形态、方式、时序。完善多要素自然资源资产组合配置规则和估价技术体系，在特定国土空间范围内涉及同一使用主体需整体使用多种类自然资源资产的，可依法实行组合配置。将各种类自然资源资产的使用条件、开发要求、起始价、收益核算和生态保护修复要求等纳入组合标的配置方案，一并向社会公告、签订资产配置合同，相关部门按职责进行监管。探索研究自然资源资产组合配置收益按资源种类核算方法，并与自然资源资产收益分配和管理制度做好衔接。

六、完善自然资源资产监督考核

（九）加强自然资源资产收益管理。建立统一的全民所有自然资源资产收益管理制度，相关收入全部纳入政府预算。健全全民所有自然资源资产收益成本核算制度，加强自然资源资产收益管理。健全农村集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。

（十）强化自然资源资产管理监督。制定全民所有自然资源资产所有权资源清单管理制度，编制所有权资源清单，明确主体、对象、权利义务责任等。加强自然资源保护利用全流程监管，压实履职主体的保护责任。统筹开展自然资源资产管理责任考核，探索对自然资源资产履职主体的考核评价。更好发挥国家自

然资源督察机制作用，依职责对全民所有自然资源资产所有者职责履行和权益维护情况开展监督。探索建立国有自然资源资产损害赔偿机制，并做好与检察公益诉讼制度、生态环境损害赔偿制度的衔接，所有者职责履行主体及承担管护工作的主体根据法定职责或清单管理事项，承担资产损害的发现、核实、索赔和报告责任，有权依法要求侵权人停止侵害、恢复原状、赔偿损失和作为原告向法院提起诉讼。

（十一）完善自然资源资产统一报告制度。完善政府向同级人大常委会专项报告国有自然资源资产管理情况的机制。建立自然资源资产管理及履职情况报告机制。依法向社会公布国有自然资源资产状况和管理情况，接受社会监督。

七、加强组织实施

坚持党中央对自然资源资产管理工作的集中统一领导。按照中央统筹、省负总责、市县抓落实的要求，强化自然资源资产管理工作组织协调。各地区各有关部门要树立和践行正确政绩观，密切协同配合，以全链条协作促进一体化治理，加强对各类风险的监测预警，提升风险防控能力，确保自然资源资产管理各项制度落地落实。要严明纪律规矩，强化监督执纪问责，持续深化自然资源领域正风肃纪反腐。完善自然资源资产领域立法，严格执法、公正司法。提高科技支撑能力，加强自然资源资产相关学科和人才队伍建设。加强自然资源资产管理信息化建设，促进信息共享。提高绿色金融服务质效，引导金融机构按照市场化法治化原则加大对自然资源保护和利用等领域的金融支持。建立激励机制，鼓励各地区结合实际开展差别化改革探索。自然资源部要会同有关部门及时研究解决本意见实施过程中出现的新情况新问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京7月13日电）

排，定制化开行“歌迷专列”“球迷专列”等445列，激活“主题列车+”经济，吸引新兴客流，有效拉动沿线文旅消费，促进了服务消费扩能提质。

此外，铁路部门进一步优化服务，提升旅客出行体验。“静音车厢”服务拓展至超8000列动车组列车，“爱宠行”服务拓展至163座高铁车站、364趟动车组列车，“轻装行”服务覆盖212座车站。铁路畅行码覆盖所有动车组列车，全国120个车站可实现便捷换乘，94个车站提供互联网订餐服务，打造动车组餐饮特色品牌，提升列车餐饮服务品质，努力为旅客提供“一盒好饭”。

新华社呼和浩特7月13日电(记者黄荃 李云平)

记者13日从在内蒙古呼和浩特举办的国际草原与牧民年中国区主题活动获悉，近年来，我国草原生态状况持续改善，草原生态系统生态功能和生产力明显提升，健康和亚健康草原面积达到27亿亩，占比超过70%。

我国是草原大国，草地面积近40亿亩，居世界第一。我国坚持保护优先、自然恢复与人工修复相结合，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，不断加大草原保护修复力度，持续实施重大生态工程，强化草原资源监管，深入落实草原生态奖补政策，全面推行草原禁牧休牧、草畜平衡制度。

数据显示，“十四五”时期，我国年均修复退化草原超4600万亩，年均防治草原鼠害面积超1亿亩，草原年鲜草产量突破6亿吨。

据介绍，“十五五”时期，我国将持续完善草原治理体系，不断提高草原治理能力。统筹推动种草与绿化、治沙、产业有机结合，积极探索“两山”理念转化实践途径，大力发展生态草牧业。坚持分级分类实施退化草原生态修复，加大优质草种培育推广力度，提高优质牧草供给能力。持续强化草原资源保护，实施好第四轮草原生态保护补助奖励政策，严厉打击毁草开垦等各类违法行为。

新华社北京7月13日电

日前，海警海陵舰(上)与大吉舰在南海黄岩岛海域执行常态化巡航值守任务，开展巡逻查证、护渔救援等行动。

新华社记者 王鹏

我国草原生态状况持续改善

