

甘肃发展的突围、破局与重塑

杨映琳

核心提要:甘肃紧扣高质量发展的整体设计和政策要求,注重发挥自身各种比较优势,大力实施强科技、强工业、强县城、强省会、强基础行动,正在打开经济高质量发展的“六条增长曲线”

甘肃发展的突围： 在破解短板中厚植发展基底

从“十三五”到“十四五”，甘肃抓了三件战略性、基础性、底线性、支撑性的大事，对省域整体发展、长远发展以及缩小与东中部地区的发展差距，具有厚植发展基底的标志性意义。

第一件，脱贫摘帽。甘肃曾经是全国脱贫攻坚任务最为艰巨的省份之一。“十三五”时期，得益于国家强有力的政策支持，甘肃敢死拼命、背水一战，历史性解决了“一方水土养不起一方人”的问题。“十四五”以来，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，并与乡村全面振兴有效衔接。从脱贫摘帽到巩固成果，表面上是农业农村发展问题，但又并非农业农村发展的孤立命题，其更为深层的逻辑和深刻的意义在于，大幅缩小了城乡二元结构矛盾，为城乡融合发展和区域整体发展提供了新的“基本面”。

第二件，生态蝶变。针对前些年发生的祁连山生态环境破坏问题，甘肃狠下一条心抓整治、抓修复、抓保护，实现祁连山生态治理“由乱到治、大见成效”，再由治到美、长治久美。同时，黄河流域甘肃段水土保持与污染防治取得关键进展，“三北”工程建设连片扩绿、系统治沙，有效遏制了土地荒漠化扩展态势，一幅山川秀美的画卷正在徐徐展开。这是甘肃之幸、老百姓之福，也是长远发展之基。“绿水青山就是金山银山。”甘肃生态治理的成效，既是单一的生态环境保护问题，更是内在的发展底色和发展本钱问题，为区域可持续发展提供了长久的“隐性资本”。

第三件，交通补短。“十四五”期间，甘肃完成交通投资4999亿元，新增高速（一级）公路2600公里，新增铁路运营里程639公里，兰州中川国际机场成为“航空+高铁+城轨+高速”立体枢纽，全省交通建设整体上实现从“补短板”到“织网络”的跨越。“要致富，先修路”，这个道理永远不过时。交通网络的持续完善和升级，极大改善了甘肃的城乡生产生活条件，甘肃作为“国家向西开放战略通道”的区位优势逐步转化为实实在在的发展红利。

以上三件大事，脱贫摘帽改善了发展的基本面，生态蝶变擦亮了发展的基本色，交通补短强化了发展的基本点，可以把它理解为一个木桶的三块短板，或者是美术创作的一块画布，有了这样一个坚实的基底，发展的“木桶”才能多装水，发展的“画布”才能更平整。

甘肃发展的破局： 在发挥优势中蓄积发展能量

在脱贫摘帽、生态蝶变、交通补短的过程中，甘肃紧扣高质量发展的整体设计和政策要求，注重发挥自身各种比较优势，大力实施强科技、强工业、强县城、强省会、强基础行动，正在打开经济高质量发展的“六条增长曲线”。

坚守工业基本盘的产业升级增长曲线。甘肃曾是全国重要的老工业基地。“十四五”期间，甘肃没有“另起炉灶”，而是坚守这个基本盘，让传统工业“老树发新芽”，实现从“跟跑”到“领跑”的跨越。过去五年，全省规上工业增加值年均增长8.5%，工业投资是“十三五”的3.5倍，工业对经济增长的贡献率从22.2%上升到36.1%。其中，有色冶金、石化化工、装备制造产业增加值年均分别增长17.8%、4.8%和9.9%。这一条增长曲线表明，甘肃没有放弃“家底”，而是以技术改造重振传统产业竞争力，让“老工业基地”成为“新的增长极”。

“双碳”战略牵引的新能源增长曲线。甘肃抢抓“双碳”战略机遇，在追风逐日中将风光优势转化为产业胜势，新能源从“补充电源”跃升为“主体电源”，装机突破8000万千瓦，是“十三五”末的3.4倍。新建成陇电入鲁工程，让河西走廊的风“点”亮了山东半岛的灯，还有陇电入浙工程正在加快建设。同时，以新能源发展带动产业延伸，吸引全国新能源装备头部企业投资甘肃，目前新能源及新能源装备制造产业产值超过1000亿元。这一条增长曲线表明，“双碳”目标对甘肃不是约束而是机遇，戈壁荒漠的风光资源正在转化为“绿色银行”，甘肃正从“能源大省”迈向“清洁能源强省”。

科技创新驱动的新质生产力增长曲线。甘肃以强科技行动为牵引，在创新赛道上加速奔跑，全球唯一实现钍铀核燃料转换的钍基熔盐堆建成运行，具有完全自主知识产权的医用重离子加速器打破国际垄断，“手撕镍”等350多项技术实现国产替代。特别值得一提的是，庆阳“东数西算”产业园“无中生有”，算力规模达到16.8万P，绿色算力新城在黄土高原快速崛起。这一条增长曲线表明，甘肃正在用“科技增量”替代“要素投入”，新质生产力日益成为经济发展的“第二增长极”。

以文塑旅、以旅彰文的文旅增长曲线。甘肃是华夏文明的重要发祥地，但曾

经长期面临“有说头、没看头、难留客”的困局。过去五年，我省文旅融合从“物理叠加”转向“化学反应”，如意甘肃以其美丽、厚重与多彩吸引八方游客，来陇原大地赴一场文化寻根与视觉盛宴的心灵之旅。“十四五”期间，全省接待游客、实现旅游花费较“十三五”分别增长32.9%和41.6%。这一条增长曲线表明，甘肃正积极放大文化旅游业综合效应，从“文化资源大省”向“文旅产业强省”迈进，文化旅游成为响当当的支柱产业前景可期。

基于寒旱特征的特色农业增长曲线。甘肃将“寒旱”劣势转化为“绿色有机”优势，聚焦“牛羊菜果薯药粮种”八大产业，做大增量、提质、延链、增效的文章，打造出现代寒旱特色农业的“甘肃样板”，全省特色产业全产业链产值达6200亿元，“甘味”品牌连续5年位居中国区域农业品牌形象影响力指数百强榜榜首。全省农村居民人均可支配收入中，八大特色产业的贡献超过六成。这一条增长曲线表明，甘肃以“特色”破局，以“甘味”出圈，探索出干旱半干旱地区农业现代化的可行路径。

“最大机遇”带来的开放增长曲线。甘肃深刻把握共建“一带一路”最大机遇，从“内陆腹地”向“开放高地”跨越，开放格局发生历史性演变。对内，积极承接东中部地区产业转移，实施“引大引强引头部”行动成效显著，巨化硅氟新材料项目以410亿元刷新全省单体工业投资纪录。对外，加快构建内外兼顾、陆海联动、向西为主、多向并进的开放新格局，开通运营“四向多条”国际货运班列，形成立体开放平台体系。这一条增长曲线表明，甘肃不再只是“过道”，而是成为“蓄水池”和“加工厂”，从“通道经济”向“落地经济”转型。

以上“六条增长曲线”相互支撑、彼此赋能，促进“十四五”甘肃经济从“量的积累”到“质的飞跃”的重要跨越，奠定了构建体现甘肃特色和优势的现代化产业体系的坚实基础，也意味着甘肃发展开创了一个扬优势、挖潜力、增动能的新局面。

甘肃发展的重塑： 在守正创新中彰显发展韧性

甘肃发展的突围和破局，是国家战略综合叠加的一个催化过程，是区域发展各展所长的一个蝶变过程，也是发展韧性系统重塑的一个跨越过程。

一是发展追求重塑。过去五年，甘肃经济总量跨了4个千亿台阶，经济增速自

2022年以来连续17个季度高于全国平均水平。其中最大的变化，是精神气质的蜕变，是发展追求的激发，是不甘落后的拼搏。正是这种精神层面的先导力，催化了加快发展的行动力，进而扭转了长期“慢跑跟跑”的被动局面。当下，“十五五”规划已经落地实施，只要保持追求不变，甘肃在全国发展大局中的坐标位一定会再有新的积极变化。

二是产业动能重塑。甘肃立足老工业基地的基本盘和自身比较优势，主动把国家所需与甘肃所能深度对接，一手让传统产业“脱胎换骨”，一手为新兴产业“强筋健骨”，初步改变了过去产业结构偏重、链条偏短的困局，实现从“传统依赖”到“新旧双驱”的产业再造。这种产业格局的重塑，既有面上的整体提升，也有点上的聚焦突破，既有存量的更新盘活，也有增量的培育成长，既有数量的合理增长，也有质量的有效提升，既有内部的要素整合，也有外部的产供联动，将为加快构建现代化产业体系带来持久动能。

三是城乡结构重塑。随着乡村振兴的政策推动，基础设施联通水平大幅改善，公共服务趋于均等化，产业关联度有所提升，县城连城带乡功能得到强化，二元矛盾整体上得到较大改观。今后，还需要守牢不发生规模性返贫致贫底线，更大程度以工补农、以城带乡，推进城乡融合发展，促进要素双向流动，提升农村现代生活水平。

四是区域格局重塑。“十四五”期间，甘肃新增庆阳、酒泉两个“千亿之城”，天水正在冲刺“千亿之城”，金昌经济增速走在全国地级市前列。县域经济支撑力逐步增强，新增经济总量超200亿元县区6个、过百亿元县区26个，石油老城玉门焕发“二次青春”，连续列入“西部百强县市”。当前，各市州你追我赶往前冲，竞相发展不落后，这种趋势意味着区域动能得到更大激发，也将进一步强化协同并进、多点支撑的区域发展格局。

五是市场活力重塑。甘肃既强化“政府主导”，也注重“环境赋能”，过去五年新设经营主体62.91万户、增长33.7%，规上工业企业从1832户增加到3382户。这一组数据的背后，是产业的培育成长、营商环境的改善、开放的深化拓展，也折射出区域市场活力的极大增强。相信随着这种正向的惯性力量积累，会有更多的企业茁壮成长，为经济发展带来更大活力。

以上五个重塑涉及长远发展的深层逻辑，发展追求强化了目标导向，产业重塑夯实了动能支撑，城乡融合优化了空间载体，区域协同激发了板块能量，市场活力释放了制度红利，表明甘肃从“不能发展”到“如何高质量发展”的内在基因，也预示着甘肃发展更大的确定性和可持续性。

作者为省政府研究室副主任、一级巡视员

当前，新质生产力加速赋能农业领域变革，推动数字技术与特色农业全链条深度融合，是甘肃建设现代寒旱特色农业先行区、推进农业强省建设、夯实乡村产业根基的重要举措。立足甘肃干旱缺水、山地广布、农业生产碎片化的地域特征，依托大数据、物联网、人工智能、卫星遥感等数字技术，新质生产力赋能农业生产、加工、流通、品牌全环节转型升级，充分释放本土农业资源优势，推动传统农业向精准农业、智慧农业、品牌农业迭代升级，为全省农业现代化发展注入强劲数字动力。

用好数字技术 赋能特色农业发展

筑牢粮食安全防线，夯实区域农产品供给基础。我省地处西北干旱半干旱地区，气象灾害频发，传统农业抵御自然风险能力不足。作为国家重要粮食生产基地和国家级种业繁育基地，我省依托数字化监测预警系统，可全天候实时掌握土壤墒情、气象变化、病虫害发生态势，提前开展防灾减灾、田间管护工作，稳定粮食产能、保障种业安全，筑牢粮食安全屏障。

激活产业集群活力，擦亮现代寒旱特色农业品牌。八大特色农业区域布局清晰、产业互补协同优势突出。依托数字技术破除跨区域、跨行业数据壁垒，构建种养规划、生产管控、市场销售一体化协同机制，推动特色农业向标准化、规模化、智能化集群转型发展，持续放大现代寒旱农业差异化竞争优势。

拓宽富民增收路径，夯实乡村振兴产业支撑。数字化转型贯穿农业生产、加工、流通、销售全链条，生产端通过智能灌溉、精准施肥、无人植保等智慧农机设备，可节约水肥、人力等生产成本，提升种植业和养殖业产出效益；流通端依托电商平台、线上直销等数字新业态，可推动优质农产品直达全国终端消费市场；品牌端依托数字溯源监管体系，提升“甘味”区域公共品牌价值空间，可切实把我省独特资源禀赋转化为特色产业优势。

贯通产业全链 打造智慧农业体系

产前数字研判，科学优化产业空间布局。搭建省级特色农业大数据公共平台，整合全省耕地质量、气象水文、农资供应、全国农产品市场价格等多维度数据，通过大数据模型研判分析市场供需动态趋势，精准指导各地因地制宜安排种养规模与品类。不断优化全域农业产业布局，推动农业生产供给与市场消费需求精准匹配，提升全省特色农业整体发展效能。

产中智慧管控，全面提升种养标准化水平。分产业落地适配现代寒旱农业发展需求的数字化应用场景：粮食和现代制种产业应用卫星遥感巡田、数字化种质资源管理系统，保障良种繁育精准可控、粮食生产高效节水；果蔬、中药材种植基地建设物联网田间监测终端，自动调控田间水肥、温湿度，契合我省节水农业发展要求；在畜禽养殖领域推广智慧牧场建设，通过电子耳标、智能监测设备，实时掌握牛羊生长状态及防疫情况数据，实现科学化、精细化养殖。

产后数字赋能，打通农产品上行流通链路。依托大数据搭建全省冷链物流智慧调度平台，统筹仓储、运输、配送全流程资源，智能优化生鲜农产品运输线路，最大程度降低农产品储运损耗。全面建成覆盖八大特色产业产业的数字化溯源体系，实现从田间牧场到消费终端全流程信息可查、源头可溯、责任可究。依托主流电商平台、新媒体直播矩阵，培育本土新农人队伍，常态化开展产地直播、品牌推介，提升“甘味”农产品全国知名度与市场占有率。

强化要素支撑 夯实数字农业根基

补齐乡村数字基建短板。持续推进5G网络、物联网感知终端向规模化种养基地、偏远牧区、田间地头延伸覆盖；依托省内风光清洁能源优势，布局绿色农业算力节点，为农业大数据分析、智慧平台运行提供稳定算力支撑。

加大政策资金扶持力度。面向农业合作社、家庭农场、农业龙头企业等经营主体，出台数字化改造专项补贴政策，降低智慧设备采购、溯源系统搭建、线上电商运营成本，充分激发各类经营主体数字化转型的积极性。

培育本土复合型农业人才。联动省内农林院校、基层农技推广部门，常态化开展数字种养、电商运营等专题培训，同时靶向引进数字农业、品牌运营专业人才，打造一支扎根乡村、懂农业、懂数字技术的人才队伍。

升级农业数字化公共服务。整合农技指导、农机共享、市场行情、政策解读等服务功能，打造一体化线上农业服务平台，以普惠性数字服务助力八大特色产业产业提质增效。

作者单位：甘肃农业大学财经学院

保护传承弘扬黄河文化

王立恒

黄河文化是中华文明的重要组成部分，是中华民族的和魂。甘肃地处黄河上游，承载着守护黄河文化根脉、传承历史文脉的重要使命。立足新时代，我们要持续挖掘黄河文化时代价值，加强文化遗产系统性保护，推动文化资源创造性转化、创新性发展，让黄河文化在陇原大地焕发新的生机与活力，为甘肃文化强省建设和高质量发展提供深厚精神支撑。

构建“保护—活化—赋能”三维实践体系

全域统筹，筑牢系统性保护根基。以黄河国家文化公园建设为总抓手，构建“全域统筹、分类保护、生态协同”的保护体系。空间上，甘南、临夏段坚守史前遗址与民俗原生态保护，兰州、白银段推动城市与黄河文化深度融合，建立省市县三级联动机制，打破地域与部门壁垒。分类上，对不可移动遗产加大修缮投入，划定保护范围；对可移动遗产建立省级共享数据库；对非物质文化遗产实施传承人、传习所、展示基地相结合的立体保护模式，开展濒危项目抢救性记录。坚持生态协同，将遗产保护融入流域生态修复，打造

沿黄文化遗产生态保护带，让文化遗产与自然生态共生共荣。

守正创新，探索本土化活化路径。推动文化遗产从静态保护向活态传承转变，实现价值多元转化。一是打造主题文旅线路，串联核心文化资源，提升重点景区品质，建设特色文化村镇助力乡村振兴。二是塑造本土文化品牌，深入挖掘彩陶纹饰等文化元素，开发实用型文创产品。三是构建全民参与机制，将黄河文化纳入学校教育，办好民俗文化活动，引导社会资本参与，形成共建共享的良好格局。

数字赋能，驱动现代化转型发展。抢抓文化数字化战略机遇，构建全链条数字赋能体系。一是开展数字化抢救保护。运用三维扫描、数字建模等技术，采集彩陶文物、濒危非遗等资源信息，建立标准化一的数字档案，推进流失海外文物数字化复原，搭建“数字藏经洞”等特色数据库。二是建设一体化数字资源库。整合沿黄地区数字资源，打破部门与区域壁垒，对接国家文化数字化平台，为学术研究、文旅开发提供支撑。三是打造多元数字传播矩阵。支持博物馆等机构开通

多平台新媒体账号，创新传播形式吸引青年群体；推动重点场馆数字化升级，建设VR/AR体验区，丰富“夜游黄河”等项目的数字体验场景。四是推进数字化治理。搭建文化遗产数字化治理平台，建立重点文物实时监测预警系统，运用大数据分析优化决策，提升跨区域协同治理效率。

夯实高质量发展支撑体系

协同共治，健全跨域联动机制。构建“上下联动、横向协同、跨域协作”的治理体系，明确部门职责清单，建立“权责清晰、分工协作、齐抓共管”的工作格局。组建沿黄市州协同发展联盟，推动跨区域资源整合、线路串联、品牌共建。将保护利用成效纳入地方政府绩效考核，设置量化指标并开展年度专项督查。加强与黄河流域其他省份协作，签署文旅协同发展协议，共建“黄河文化旅游带”品牌联盟，实现资源共享、品牌共育。

要素集聚，强化多元保障支撑。构建“资金多元、人才集聚、政策配套”的要素保障体系。资金保障上，设立专项基

金，加大财政投入，争取国家资金支持，落实减免税费、保障用地等政策，鼓励社会资本多模式参与，引导金融机构创新专属产品，形成多元投融资格局。人才培养上，支持省内高校开设文物保护技术、数字文旅、文创设计等专业，定向培养本土人才；实施“黄河文化人才引育计划”，引进高层次人才；建立基层工作人员常态化培训制度与非遗传承人奖励机制，开展“名师带徒”活动，壮大青年传承队伍。

研用融合，深化理论实践支撑。以学术研究为支撑，提升保护利用科学性。联合省内高校、博物馆、考古院所成立黄河流域甘肃段文化遗产研究中心，聚焦遗产价值阐释、保护技术创新、活化路径优化等关键问题开展专项研究。定期举办学术研讨会、经验交流会，邀请专家学者建言献策，借鉴先进地区经验。深度参与中华文明探源工程和“考古中国”项目，加大重点遗址考古发掘与研究力度，深化对黄河上游文明起源与发展脉络的认知，推动理论研究成果与保护规划、项目实施深度融合。

作者单位：兰州石化职业技术大学