

以财政金融协同支农提升农业农村投入效能

潘永昕

研以致用

推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,也是推动高质量发展的必然要求。当前,我国“三农”工作重心已经转向全面推进乡村振兴,农业农村发展正处在由规模扩张向质量效益提升、由要素投入驱动向创新驱动转变的关键阶段。在这一进程中,资金要素的保障能力直接关系到农业农村现代化的推进速度与发展质量。2026年中央一号文件明确提出健全财政金融协同支农投入机制,这是顺应农业农村发展阶段性变化、提升乡村振兴投入质效、为农业农村现代化提供稳定支撑的关键举措,落实好这一要求,对作为农业大省的甘肃而言尤为重要且紧迫。

立足当前农业农村发展阶段,我省要更加注重发挥财政资金的引导撬动作用,推动财政金融协同发力,形成合力。其中,财政资金重在兜底保障和政策引导,适合投向公益性强、回收期长、外部性明显的领域;金融资金长于规模放大和持续配置,能够把分散需求转化为连续投入,把短期支持延伸为中长期支撑。当下农业农村发展的资金需求,已不限于单一的种养环节,而是延伸覆盖了良种繁育、节水灌溉、精深加工、冷链仓储、物流配送、品牌营销等全产业链;也不再只是满足当期生产投入,还涵盖了高标准农田、农田水利、设施农业、农村物流等大体量、长周期的基础设施建设投入。针对这些领域的资金需求,如果依靠财政“单兵突进”,往往难以支撑持续稳定的投入需要;如果完全依赖金融市场自发配置,又难以有效覆盖那些公益性强、风险偏高、收益释放较慢的项目环节。只有将财政的引导功能、增信功能,与金融的资源配置功能、杠杆放大功能有机结合,才能构建起更加稳定、更可持续的农业农村投入长效机制。

当前,制约我省财政金融协同支农的突出矛盾,集中表现为“协同不畅”。

一是农业收益稳定性不足,削弱金融资金投入意愿。我省现代寒旱特色农业优势鲜明,但旱作农业占比高,部分地区水资源约束突出,不少农田水利、节水提质、冷链仓储等基础设施补短板项目,社会效益大、支撑作用强,却存在现金流偏弱、投资回收期偏长的问题。金融机构出于风险防控考虑,往往更偏向收益清晰、期限更短、抵押充分的项目,最终导致财政资金能够先期投入,金融资金却难以及时跟进,财政“先导”难以转化为金融“接力”,二者的协同效应难以充分显现。

二是经营主体“小而散”,阻滞产业链信用有效传导。当前不少地方仍以小农户、小微经营主体为主,单体经营规模偏小,财务管理不规范,可抵押资产不足;龙头企业、农民合作社、家庭农场与农户之间的利益联结不够紧密,产业链内部信用传导偏弱,金融支持大多停留在链条前端,难以顺畅延伸到生产、仓储、加工环节。财政资金能够起到扶持作用,但如果不能依托产业链组织把分散经营主体整合起来,就难以将财政支持转化为产业信用,也无法把金融服务稳定传导到基层经营主体。

三是项目储备融资适配性不够,制约有效投资形成。中央和省上都把扩大农业农村有效投资、加强项目和资金全链条管理摆在重要位置,但在农业农村领域,一些项目仍存在前期论证不深入、收益测算不细致、建设运营衔接不紧密等问题,难以满足金融资本对风险识别、收益预期和现金流闭环管理的要求。有的项目不符合融资条件,有的项目又缺少成熟规范的承接载体,导致财政资金的撬动效应难以发挥,金融资金也无法顺畅进入。

四是资源要素转化不畅,限制增信扩面空间。在我省的广大农村地区,水权、林权、农村集体资产等资源要素,在确权、评估、流转、抵押、处置等环节仍存在堵点,一些地方“有资源却难变现”,一些经营主体“有项目却缺信用”,导致财政资金难以发挥杠杆效应,金融资源也难以有效下沉到基层和薄弱环节。

破解这些制约,关键在于围绕产业链配置资金、设计机制、组织项目。“十五五”期间,甘肃明确提出做强做优“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群,财政金融协同也要沿着这条主线展开:对链条短、基础弱、公共属性强的环节,财政资金要重点用于补短板、强基础、建平台,集中投向良种繁育、标准化基地、节水设施、冷链仓储、产地集配等领域,着力解决“从无到有”“从弱到强”的发展问题;对市场化程度较高、带动能力较强、收益预期相对清晰的环节,金融资源要及时跟进,围绕订单、仓单、应收账款、保单等拓展供应链金融场景,推动资金顺着产业链流动、围着经营链配置。唯有如此,财政资金才能更多用在“打基础、利长远”上,金融资源才能更多投向“增效益、能循环”的环节。

围绕产业链发力,必须把项目建设抓实抓细。如果项目成熟度不高,财政投入就容易碎片化,金融资本进入也缺乏抓手。要围绕高标准农田、农田水利、节水农业、设施农业、冷链仓储、农村物流等重点领域,建立常态化项目储备和分级分类推进机制,做深做实项目谋划、储备、论证和包装,提升项目成熟度、收益清晰度和融资适配性,推动形成“财政资金先行打基础、金融资金跟进促放大、项目运营形成闭环”的投入格局。尤其要把产业链建设和项目建设更紧密地结合起来,不仅要项目本身不能建成,更要看项目能不能有效嵌入产业链、带动上下游、增强区域产业承载能力。项目做实了,协同发力才有抓手;项目成熟了,金融资本才愿意进入;项目与产业链结合得更紧,财政资金的撬动作用才能发挥得更充分。

围绕产业链发力,要把利益联结机制和风险分担机制健全起来。要支持龙头企业、农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体做强做优,提升其联农带农和信用承载能力;通过订单农业、保底收购、收益分成、股份合作等方式,把分散农户更好嵌入产业链、供应链,增强产业组织化程度。只有让链主企业更强、合作组织更稳、农户嵌入更深,财政支持才能转化为产业信用,金融支

持才能真正下沉到基层经营主体。同时,要综合运用贴息、奖补、风险补偿、保费补贴、融资担保等政策工具,完善“政银担保”协同机制,探索建立省级统筹、部门协同、分级负责的农业项目融资对接机制,定期向金融机构推送成熟项目清单和重点主体名单,着力解决金融机构“不敢投、不愿投”的顾虑,推动财政、银行、保险、担保等多方真正形成风险共担、利益共享、协同增信的支农格局。

推动财政金融协同持续见效,根本上还要靠制度保障。针对政策碎片化的问题,要强化财政政策、金融政策、产业政策协同,增强目标一致性和工具匹配度,建立跨部门会商和政策联动机制,避免政策目标错位、各自发力、相互脱节。针对项目不成熟的问题,要强化项目谋划、资金安排、实施推进、绩效评价、风险监控全过程管理,真正把有限资金用到增强融资能力、放大投入效应的关键处。针对基层金融服务薄弱的问题,要完善涉农信用信息归集、共享和应用机制,促进农业农村、财政、金融监管、银行保险等方面数据依法有序共享,提升基层金融服务能力,提高金融机构识别客户、管理风险的水平,推动更多金融产品和服务下沉乡村、贴近产业、直达主体。针对资源难变现的问题,要围绕水权、林权、农村集体资产等,稳步完善制度安排,畅通资源变资产、资产变信用、信用变资金的实现路径。制度供给越稳定,政策传导越顺畅,财政与金融协同发力的基础就越坚实,农业农村投入的稳定性和可持续性就越强。

对我省而言,只有立足发展阶段变化,找准制约因素,抓实产业链条,筑牢项目支撑,建强体制机制保障,才能更好推动财政资金和金融资源同向发力、形成合力,为甘肃农业农村现代化和高质量发展提供更加稳定有力的支撑。

作者为兰州大学经济学院副院长、副教授,兰州大学绿色金融研究院执行院长

本文系2021年甘肃省哲学社会科学规划项目“乡村振兴视域下甘肃新型农业经营主体金融服务创新研究”(项目编号:2021YB007)研究成果之一

用心用情用力铸牢中华民族共同体意识

姚平

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。新征程上,我们要始终紧扣铸牢中华民族共同体意识工作主线,立足地处西北民族交融前沿、多元文化集聚交汇、多民族聚居共生的独特省情区位,统筹资源、整合力量,协同共进、主动作为,全方位、多层次、系统性推动全省民族工作高质量发展,有形有感有效做好铸牢中华民族共同体意识工作。

近年来,甘肃锚定铸牢中华民族共同体意识这条主线,着眼建设中华民族现代文明,持续构筑中华民族共有精神家园,推动中华民族共同体意识在陇原大地落地生根。依托文化资源禀赋,实施重点文化和文化遗产系统性保护工程,树立和突出甘肃特有的中华文化符号和中华民族形象,强化各民族群众对中华文化的归属感和认同感。深入挖掘民族特色文化宝库,培育选树了一系列群众喜闻乐见的文化品牌,支持临夏砖雕、保安族腰刀锻制技艺等民族传统工艺振兴,让各民族优秀传统文化在交流中融合、在传承中发展。深入实施“新风培塑”系统工程,以社会主义核心价值观引领文明建设,强化现代文明教育、民族团结进步社会风尚培育和法治宣传教育,引导推动各族群众共同追求现代文明生活。

用心用情用力铸牢中华民族共同体意识,要从几方面做好工作。一要做实有形载体扩大交往。全面系统深入推进各民族人口有序流动融居,构建互嵌式社会结构和社区环境,积极创造共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位交往融合。聚焦全省民族工作重点区域,持续开展民族团结进步创建进景区等工作,巩固拓展铸牢中华民族共同体意识阵地。健全完善省内外、城乡间、各民族常态化联动互动机制,依托东西部协作、对口支援、特色产业共建、劳务双向输送等平台,拓展各族群众广泛交往、常态联络、结对帮扶的渠道。以可感可及的工作载体、活动阵地、生活空间,推动大范围、常态化、近距离交往走深走实,夯实铸牢中华民族共同体意识的社会基础与群众基础。

二要做深传播内容促进交流。紧贴民族地区群众思想实际、现实关切与情感诉求,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置,着力补齐教育、医疗、养老、就业、基础设施等民生短板,以实实在在的发展成效提升各族群众获得感、幸福感、安全感,增强交流互鉴共进的感召力、凝聚力和说服力。坚持走基层、转作风、改文风,做到沉下心、扑下身、扎下根,不断丰富传播内容、拓宽传播渠道,强化技术赋能,提升传播质效,充分运用智能手机和新媒体平台,引导网红直播、短视频等放大正能量,持续增强宣传教育的互动性、体验感和思想共鸣。用真情实感讲好中华民族共同体故事,坚持以理服人、以情感人,推动中华民族共同体意识入脑入心、见行见效。持续开展铸牢中华民族共同体意识“7+N进”活动,让中华民族共同体意识融入日常生活、浸润群众心田。

三要做细保障措施推动交融。全面提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平,坚持和完善民族区域自治制度,将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局,依法保障各族群众合法权益。把党的全面领导贯穿民族工作全过程,推动形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。健全完善专项考核评价、常态督查督导等刚性约束机制,精准细化、压紧压实各层级、全链条抓执行促落实的工作责任,推动铸牢中华民族共同体意识充分发挥主线作用,引导激励各族群众奋进新征程、建功新时代,在交往交流交融中共同团结奋斗、共同繁荣发展,加快建设幸福美好新甘肃、奋力开创富民兴陇新局面,同心共圆中华民族伟大复兴中国梦。

作者单位:兰州现代职业学院

以法治护航民族团结进步事业高质量发展

王 皎

法治是治国理政的基本方式,是民族团结进步的根本保障。今年7月1日,《中华人民共和国民族团结进步促进法》将正式施行,这部法律立足我国统一的多民族国家基本国情,紧扣铸牢中华民族共同体意识主线,系统规定了新时代民族团结进步事业的指导思想、基本原则、主要任务、保障措施和法律责任,以法治形式明确了坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,实现了民族工作从政策引领向法治赋能的深度跃升,为新时代推进民族团结进步事业高质量发展、夯实国家长治久安根基、凝聚全民族磅礴力量提供了根本法治遵循,具有极强的政治性、时代性和实践性。不同于专项约束性法律,该法是典型的促进型法律,以倡导、引导、支持、鼓励为主要方式,统筹国家、地方、社会、个人各方责任,既坚守民族团结、国家统一的底线要求,又健全各民族共同繁荣发展、深度交融共生的制度体系,为防范化解民族领域风险、增强中华民族凝聚力筑牢了法治屏障。

推动新法落地生根、见行见效,首要任务是深化普法宣传教育,筑牢民族团结法治根基。要坚持学思用贯通、知信行统一,将这部法律纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习、干部教育培训、基层常态化宣讲的重点内容,分层分类开展专题解读、政策研讨、全员培训,引导广大党员干部精准把握法律核心要义、制度逻辑和实践要求,切实提升依法开展民族工作的能力水平。要创新普法宣传方式载体,立足基层、面向群众,依托新时代文明实践中心、城乡社区、校园、企业等各类阵地,运用通俗化语言,生活化案例、可视化媒介开展常态化普法宣讲,推动法治宣传走进基层、贴近群众。持续培育全社会民族团结法治意识,引导广大群众深刻认识民族团结进步的重大意义,自觉尊法学法守法用法,让维护祖国统一和民族团结成为全社会的思想共识和行动自觉。

以新法赋能提质增效,全方位推动新时代民族团结进步事业高质量发展。要严格对标法律制度规范,推动民族团结进步创建工作提质升级,实现创建工作从注重数量覆盖、

阵地建设向注重内涵提升、实效彰显转变,不断完善创建标准,健全考评体系、丰富创建载体,推动民族团结进步创建深度融入基层治理、民生保障、文化建设、社会发展各领域各环节。持续深化各民族全方位嵌入发展,严格落实这部法律中关于促进各民族交往交流交融的法定要求,健全完善各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的常态化机制,广泛开展各族群众联谊互动、文化共建、青少年交流等活动,不断增强各民族情感认同、文化认同、价值认同,持续巩固各民族手足相亲、守望相助的良好局面。聚焦各民族共同繁荣发展,以法治保障各项惠民政策、扶持举措落地落实,持续完善民族地区基础设施建设,培育特色优势产业,推进基本公共服务均等化,持续缩小区域发展差距,扎实推进共同富裕,以实实在在的发展成果夯实民族团结进步的物质基础和民心根基。

坚持依法治理、系统施治,健全常态化长效化工作体系,坚决守牢民族领域安全稳定底线。《中华人民共和国民族团结进步促

进法》构建了权责清晰、系统完备、协同高效的民族工作法治体系,明确了新时代民族工作的责任体系和运行机制。各级各部门要严格落实法定职责,健全党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力协作、全社会共同参与的格局,推动形成上下联动、齐抓共管、全域推进的民族工作新局面。始终坚持法治思维和法治方式治理民族事务,严格依法规范处理民族领域各类问题、化解矛盾纠纷、防范化解风险隐患,旗帜鲜明抵制和反对各类破坏民族团结、危害国家统一的错误言行,坚决维护民族领域和谐稳定。同时,深度挖掘阐释各民族交融共生的历史文脉和时代价值,讲好新时代民族团结进步故事,大力弘扬中华民族共同体文化,持续厚植铸牢中华民族共同体意识的文化沃土,不断增强全体中华儿女对中华民族的归属感、认同感、自豪感。

作者单位:省委党校(甘肃行政学院)马克思主义学院

不断提升思政课教师育人水平

张 艳

向“社会大课堂”延伸。要善用新媒体新技术赋能教学,把线上优质资源与线下深度研讨、虚拟仿真场景与现实实践体验有机融合,用青年学生喜闻乐见的话语体系和传播姿态,让理论“活起来”、课堂“暖起来”、思想“燃起来”。要坚持以学生为中心,精准把握学生的思想动态、关注焦点与成长困惑,主动解疑释惑、疏导情绪、引领方向,把讲道理与讲故事结合起来,把握思想扣子与解决实际问题结合起来,真正让思政课入耳入脑、启智润心,成为学生真心喜爱、终身受益的人生大课。

厚植师德师风情怀。“师者,人之模范也。”思政课教师不能止步于做传授知识的“经师”,更要成为塑造学生品格品行的“人师”,以高尚师德、人格

不开系统的制度保障与良好的外部环境。各级党委政府、教育主管部门和各级各类学校要把思政课教师队伍建设纳入教育事业发展和人才队伍建设总体规划,做到师资优先配备、经费优先保障、资源优先满足,为教师安心从教、潜心育人创造有利条件。要完善分层分类培养培训体系,健全岗前培训、骨干研修、实践研学等常态化机制,拓宽教师学术视野与业务能力。要优化考核评价与激励约束机制,突出育人导向、教学导向和实绩导向,落实职称评审单列、岗位比例倾斜等保障措施,让优秀教师有平台、有发展、有尊严。要健全专兼结合的队伍体系,吸纳党政干部、先进模范、社科理论专家、行业标兵等参与思政课教学,汇聚全员育人、全程育人、全方位育人的强大合力。

作者单位:兰州理工大学

理论第2397期
邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443