



聚力建强向西开放战略通道

项肖范巧

打造国家向西开放战略通道,是甘肃立足区位优势、服务国家对外开放总体布局的重要使命。我们要坚持问题导向,聚焦稳预期、定方向、筑平台、优服务靶向施策,持续优化夯实通道建设坚实支撑。

多措并举稳定预期。通道建设首先要稳预期。当前,国际地缘政治冲突加剧,全球产业链供应链深度调整,市场主体对向西开放的稳定性、连续性和安全性更加关注。要持续释放扩大高水平对外开放的明确信号,将向西开放作为长期发展布局,稳住企业对开放方向、政策支持和发展前景的判断。通过稳定政策、稳定规则、稳定服务,增强各类经营主体对甘肃在向西开放中有地位、有空间、有前景的信心,提振各类市场主体发展信心,让企业敢于把市场、订单、仓配和服务体系布局到甘肃。

统筹规划明确方向。通道建设不能方向模糊,必须回答好向哪里开放、怎样向西开放的问题。我省推进国家向西开放战略通道建设,必须坚持立足向西、联动东南、内外贯通的总体思路。将向西作为主方向,统筹正西、西北、西南不同通道走向,明确重点线路,集中资源做强主通道;主动对接东部、南部通道衔接联动,把东部产能、南部产品和沿海服务更好连接到我省向西开放通道上来。加快建设物流枢纽和综合交通网络,强化铁路、公路、航空等运输方式衔接,提升多式联运组织能力,推动口岸、场站、园区、枢纽协同发展,真正把线路优势转化为网络优势、把区位优势转化为枢纽优势。

努力建强开放平台。一方面要搭建平台。系统提升现有平台载体功能,增强其对向西贸易的承载能力;另一方面要立足向西开放战略通道建设需要,积极研究和争取以自由贸易试验区等高能级开放平台支撑制度创新、贸易集聚和要素流动。立足特色产业资源,推动货物贸易、服务贸易、数字贸易协同发展,拓展特色农产品、能源装备、算力服务等优势品类在中亚西亚的市场,推动通道建设从通物流向通贸易通产业通服务延伸。

加快优化营商环境。通道建设最终要落到企业,营商环境最终要体现为企业感受。没有企业安心落地,就没有产业集聚;没有现有企业安心出口,就没有稳定流量。围绕企业落地、生产、出口全过程优化制度供给和服务供给,聚焦项目审批、要素保障、通关报检、退税结算、物流组织等关键环节,推动更多事项“只跑一次”,降低制度性交易成本。着力服务现有企业稳订单、拓市场、保出口,围绕外贸企业在通关、物流、融资、保险等方面的实际困难,提供更精准的政策支持;立足我省资源禀赋和产业基础,围绕算力、光伏、电工电气装备等领域,加快培育产业集群;完善涉外法律、商事仲裁、跨境结算等服务体系,全方位帮助企业提高跨境经营和风险应对能力。

打造国家向西开放战略通道,重在通道,更重在环境;重在线路,更重在制度;重在建设,更重在运营。我省必须坚持问题导向,把优化营商环境落实到稳预期、明方向、强平台、优服务的具体举措中,推动国家向西开放战略通道建设不断取得实质性进展。

作者分别为甘肃省社会科学院经济研究所助理研究员,兰州大学经济学院教授、博士生导师

推进文旅强省建设,是服务中国式现代化甘肃建设大局的重要举措。“十五五”时期,文旅核心竞争力在于做强“文化内核”,“融合”将成为文旅发展的主流趋势,主客共享、文旅惠民,开放赋能为行业高质量发展鲜明导向。甘肃必须主动抢抓政策机遇,顺应产业大势,聚焦文化深耕、业态融合、惠民服务、对外开放精准发力,全力推动文旅产业从资源优势向发展优势转变,持续谱写文旅强省建设新篇章。

深耕文化内涵,实现资源禀赋转向内容优势。文旅核心竞争力要从资源比拼转向文化内核的挖掘与活化。甘肃拥有敦煌文化、始祖文化等富集资源,但挖掘与活化力度不足,深耕文化内涵、做强内容支撑成为文旅提质的当务之急。一是实施“文化解码”行动。依托敦煌研究院等平台,在保护文物本体的基础上,“深度挖掘独特文化IP,提炼其精神标识与当代价值。二是推进“文物活化”工程。依托“数字藏经洞”等标杆项目技术优势,利用VR/AR、全息投影等手段,让伏羲女娲神话等经典文化场景可触可感、沉浸式呈现。三是打造“一地一品”特色文化名片。指

法治是最好的营商环境,是激发市场活力、保障高质量发展的坚实支撑。“十五五”规划纲要提出,持续推进营商环境改进提升,打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

立足省情实际,要紧扣制度建设、政务提质、规范执法、法律服务、涉外法治五大关键环节靶向施策,持续优化法治化营商环境,为甘肃高质量发展注入强劲法治动能。

完善制度供给,筑牢营商环境法治根基。要建立健全立法快速响应机制,围绕市场准入、产权保护、信用建设、劳动用工等方面开展“小快灵”立法,出台一批贴合产业发展的地方性法规,充实立法储备库。严格落实公平竞争审查制度,确保各类市场主体在市场准入、要素获取、公平竞争等方面享有平等待遇。鼓励有条件的地区先行先试,围绕数据要素流动、新业态发展、金融支持、科技创新

推动低空经济安全健康发展

低空经济是国家战略性新兴产业,更是培育新质生产力和经济增长的新引擎。随着低空空域管理改革的推进,低空物流、载人运输、低空旅游等新兴应用场景不断涌现,低空经济的产业发展、公共安全、技术监督等多维度安全风险也日益凸显。立足我省发展实际,要统筹好安全与发展的关系,强化低空经济风险治理,以严实管控举措护航产业规范发展,切实筑牢国家安全屏障、优化新质生产力发展环境、提升社会治理水平和保障人民群众生命财产安全。

完善法规标准体系,筑牢制度根基。加快地方立法步伐,适时出台甘肃省低空经济促进条例或安全管理办法,明确飞行器适航认证、驾驶员资质、运营规范等强制性标准,划清责任边界,避免治理真空。深化精细化管理,构建“军地民”三方跨部门协同机制,科学推进全省空域基础分类划设,实现空域资源高效利用。健全技术标准体系,对标国家

加快提升智慧居家养老服务供给

王霖 常红军

当下,我国迎来老龄化与智能化并行发展的新阶段,发展智慧养老是养老事业发展的必然趋势,也是对传统养老服务的升级迭代。家庭是养老核心阵地,社区是服务对接关键枢纽,推进社区支持的居家养老,是国家应对人口老龄化的核心方向。我省老年人口规模持续扩大,农村老年人口占比高,空巢、独居、高龄老人逐年增长,养老供需矛盾愈发紧迫。要立足省情,以居家为基础、社区为枢纽,智慧为手段、普惠为目标,联动政府、市场、社会与家庭,打造低成本、广覆盖、高效率、有温度的养老服务体系,这既是落实国家老龄事业发展部署的具体行动,也是化解我省老龄化突出问题的关键抓手。

织密三级服务网络,夯实社区支撑基础。以县、乡、村三级养老服务架构为核心,推动资源向基层下沉,重点改造老旧小区、易地搬迁安置区、农村社区的养老设施,按需配

专刊·理论

持续优化法治化营商环境

梁海燕

等领域开展制度集成创新,以点带面推动全省营商环境制度体系迭代升级。

深化政务改革,提升服务整体效能。政务服务标准化、规范化、便利化是优化营商环境的重要抓手。以数字政府建设为牵引,深化政务服务窗口集成改革,健全“高效办成一件事”常态化推进机制,重构跨部门、跨层级、跨区域业务流程,切实减少企业办事跑腿次数。优化审批流程,在重大项目用地、规划、环评等关键环节精准落实改革举措,着力降低制度性交易成本。大力推进政务服务增值化改革,围绕企业全生命周期发展需求,构建“基本服务+衍生服务”体系,将服务链条从便捷办事向综合赋能延伸,不断提升市场主体获得感和满意度。

创新执法方式,打造包容审慎监管生态。公正规范文明执法是法治化营商环境的关键一环。要规范涉企行政执法行为,完善行政处罚裁量权基准,统一执法尺度,推动裁

推动低空经济安全健康发展

低空经济行业规范,围绕飞行器安全、运营管理、数据保护等关键环节,制定具有甘肃特色的地方标准与服务规范,引导企业合规准入。建立跨部门联合监管机制,统筹公安、民航、交通、工信等部门的力量,明确各部门职责边界,避免多头管理、重复执法。

加强产业风险防控,防范无序竞争与供需错配。立足低空经济需求侧不确定、商业模式不成熟、投资回报周期长等阶段性特点,加强低空消费市场动态监测,科学评估物流配送、文旅观光、农林植保等核心应用场景的实际需求与付费意愿,引导产业理性投资、有序发展。立足省情和区域资源禀赋,引导兰州聚焦研发制造、庆阳深耕低空数字服务、河西走廊布局新能观与文旅观光、陇东南做强农林植保与应急通航,构建错位竞争、优势互补产业格局。推行试点先行、梯次推广策略,引导企业聚焦制造、运营、服务等细分赛道,因地制宜培育特色产业集群。

加快提升智慧居家养老服务供给

王霖 常红军

套日间照料中心、老年食堂、康复站等实体场所。搭建县级智慧养老管理平台,统筹健康监测、服务调度等功能;做强乡镇区域养老服务枢纽,升级助餐、康复、文娱等功能;提质村级互助幸福院与服务站,打造15分钟养老服务圈,实现养老需求统一受理、智能派单、全流程闭环监管。

深化数字技术赋能,提升养老服务效能。依托大数据、人工智能等技术,搭建全省统一智慧养老平台,实现需求摸排、派单、跟踪、评价全流程数字化运转。加大财政补贴力度,扩大智能床垫、一键呼叫器、健康手环等设备覆盖,重点保障高龄、失能、独居老人,实现紧急救援与健康预警。立足省域多民族特点,简化智能终端操作,研发适配民族语言的终端,依托社区与家属开展实操教学;建立老人综合能力常态化评估机制,建档卡片分类管理,实现养老资源与老人需求精准匹配。

促进文化和旅游深度融合

陈瑾

产业与民俗文化深度融合。四是发展“文旅+交通”。大力发展低空游、环西部火车游、自驾游等,完善旅游公路网,实现交通与文旅互促。五是拓展“文旅+数字+科技”。持续深化“数字敦煌”共享,推广元宇宙、人工智能等技术应用,抢占数字文旅赛道。同时,积极培育复合型消费业态,深耕文旅康养、红色研学、丝路观光等特色领域,推动甘肃从“过境地”向“目的地”转变。

坚持文旅惠民,推动景区思维向主客共享跃升。文旅消费是扩内需、稳增长、惠民生的重要抓手。一是要紧扣中小学春秋假、职工带薪错峰休假、公共文化服务等方面,支持有条件的市州结合节假日打造特色文旅消费季,充分释放文旅

量标准跨区域有效衔接。摒弃“重处罚、轻引导”的传统执法理念,积极运用行政指导、行政约谈、说理式执法等柔性方式,引导市场主体自觉守法、诚信经营。利用大数据、物联网、人工智能等技术手段,深化“综合查一次”改革,推行非现场检查和联合检查,最大限度减少执法检查对企业正常生产的干扰。同时,推行信用分级分类监管,对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管,建立容错纠错机制,充分激发企业创新发展活力。

优化法律服务,营造公平有序的市场环境。优质高效的法律服务是企业发展的重要保障。要构建政府主导、多方参与、覆盖城乡的公共法律服务体系,在产业区设立营商环境法律服务联络站。健全涉企纠纷多元化解机制,探索“法院+商会”“调解+行业服务”等协同化解模式,提升涉企纠纷化解效率。优化诉讼服务,开通涉企案件立审执绿色通道,实行当场立案、容缺受理,对小额纠纷适用速裁程

推动低空经济安全健康发展

聚焦重点应用场景,实施分级分类风险防控。按照场景属性细化管控举措,对居民区、学校等噪声敏感区域实行错峰飞行与噪声限值管理;对莫高窟、嘉峪关关城、张掖七彩丹霞等文旅和文物保护单位,从严审批飞行航线、限定飞行高度;规范农田作业区喷洒作业,防止药液污染周边水体。在军事禁区、涉密单位及敦煌文博会等重大活动举办地划定禁飞区,严防低慢小飞行器违规侵扰。在地震、洪涝多发区域预设应急飞行通道,简化审批流程,确保快速响应,依托分类管控实现风险精准闭环治理。

构建智能化监管网络,提升风险预警能力。依托武威低空数字化服务平台、成县智慧城市低空全域感知平台和省公航旅低空数据服务平台等已投用载体,逐步整合无人机登记、飞行计划、北斗定位及实时气象监测等数据,推动建设省级安全监管平台,实现飞行轨迹实时监控、违规飞行自动报警。在河西走

加快提升智慧居家养老服务供给

王霖 常红军

创新服务供给模式,满足多元养老需求。积极推广“物业+养老”“互联网+养老”等融合发展模式,培育品牌化服务机构,聚焦助餐、助浴、助医等基础服务细化举措,以“中央厨房+社区配送”解决用餐难题,按需提供上门保洁、康复理疗、事务代办等定制化服务。补齐精神养老短板,设置心理咨询、文化活动现场,常态化开展文娱与健康活动。推动医养康养融合,联动社区卫生中心开展家庭医生上门服务,结合甘肃中医药资源禀赋,深化医养康养融合,打造特色康复养生项目。

健全制度保障体系,优化行业长效发展环境。建立稳定增长的财政投入机制,重点支持社区养老设施建设、智能设备普及、专业人才培训等领域。加快推进长期护理保险制度由试点到全面展开,减轻个人和家庭经济负担。落地税收减免、场地扶持等优惠政策,引导社会资本参与运营与建设,制定服务标

序,推广网上立案、云上开庭等举措,让企业“少跑腿、好办事”。完善企业退出配套规则,落实简易注销、公益清算等制度,健全企业重整及信用修复机制,助力经营主体轻装上阵。

加强涉外法治,服务高水平对外开放。高水平对外开放离不开涉外法治保驾护航。要聚焦企业涉外经营中的法律风险防控、合规指引等核心需求,搭建线上线下融合的涉外法律服务平台,组建专业化涉外律师服务团队,为企业提供国别法律咨询、合同审查、涉外知识产权保护等精准服务。健全涉外法律风险预警机制,定期发布重点国家(地区)法律政策动态及风险提示,指导企业提前识别、有效规避涉外法律风险。推动国际商事调解、仲裁与诉讼有机衔接,完善跨境维权援助机制,切实降低企业跨境维权成本,助力甘肃企业“走出去”参与国际竞争,推动高水平对外开放向纵深发展。

作者为甘肃省社会科学院研究员

推动低空经济安全健康发展

廊、陇南山区等气象复杂区域布设低空气象监测站,将大风、沙尘暴、暴雨等气象风险纳入飞前可行性评估与飞中动态预警监测。在莫高窟、兰州中心商圈等重点区域部署电子围栏与无人机识别设备,实行网格化全天候监测。

夯实应急处置能力,守好安全底线。细化全省低空安全突发事件应急预案,明确无人机失控、数据链中断、碰撞坠落等不同低空安全情形下的处置流程与责任分工。在兰白都市圈、河西走廊、陇东南等区域部署低空安全应急救援基地,组建低空应急救援队伍,加强军地企联合应急演练。正视低空经济发展对传统岗位的替代效应,职业技能培训引导外卖员、网约车司机转型再就业,缓解就业压力。常态化开展低空安全科普宣传,构建全社会安全共治共享安全氛围。鼓励保险机构开发针对低空物流、文旅观光等风险较高的新兴场景的商业应用险种。

作者为甘肃省社会科学院研究员

加快提升智慧居家养老服务供给

王霖 常红军

准与数据安全规范,明确权责边界。统筹城乡养老资源,通过城企联动将优质城市养老资源向农村延伸,搭建智慧监管平台,动态监测服务质量与资金使用,规范行业发展。

培育银发经济,强化人才与宣传支撑。依托本土资源发展智慧养老产业,推动养老与健康、文旅、科技融合,研发适老化产品,探索旅居养老新模式,构建产学研创新体系,以产业发展反哺养老事业。构建全链条人才培养机制,在院校开设相关专业、建立实训基地,提升从业人员技能与待遇,壮大基层志愿者队伍。通过线下体验、社区宣讲、线上短视频、媒体报道等形式,普及政策与服务知识,结合典型案例普及养老政策与智慧服务内容,提升老年人与家属的接受度,打造具有甘肃特色的智慧居家养老发展路径。

作者分别为甘肃省社会科学院马克思主义研究所副研究员,经济研究所副研究员

是要立足甘肃地处丝路黄金段区位优势,是我国对外文化交流、文明互鉴的重要窗口,要主动融入国家对外开放大局,持续拓宽文旅国际化发展路径。二是创新海外传播模式,借力短视频,挖掘推广甘肃优质文旅资源,扩大其传播力与影响力。三是建强节会平台,高水平办好敦煌文博会、伏羲大典等重大节会,打造中华文化走出去的重要窗口和“一带一路”文明互鉴枢纽。四是优化涉外文旅服务,加密重点客源国际航线,完善多语种标识与支付服务,提升国际化服务水平。五是推动文化产品出海,支持《丝路花雨》等经典剧目及优秀文创产品走向世界,借力中央主流媒体和海外社交平台放大“交响丝路、如意甘肃”品牌声量,持续提升甘肃文旅的国际美誉度和影响力。

作者为甘肃省社会科学院文化研究所副研究员