

描绘美丽甘肃新蓝图 谱写生态保护新篇章

——甘肃“十五五”生态环境保护工作全面启航

成健

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,也是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期,生态环境保护面临新的挑战。甘肃作为黄河、长江上游重要水源涵养区,是阻挡三大沙漠汇合南移的国家西部生态安全屏障,在全国生态安全格局中地位特殊、责任重大。

“十四五”期间,全省生态环境质量实现“三个明显改善”“三个基本消除”,污染防治攻坚战成效考核连续3年获评优秀,黄河干流出境断面水质连续10年稳定保持Ⅱ类,生态保护成效、绿色低碳转型、环境治理能力均取得突破性进展,为“十五五”开局起步奠定了坚实基础、积累了宝贵经验。

站新的历史起点,甘肃将主动扛牢“筑牢国家西部生态安全屏障”政治责任,以碳达峰碳中和为牵引,以全面改善生态环境质量为主线,开展环境提质增效“六大行动”,实施五方面重点任务,着力下好“五个功夫”,奋力建设“质量优、生态美、屏障牢、环境宁”的美丽甘肃,以高水平生态环境保护支撑全省高质量发展。



祁连山生态环境实现从“全面整治”向“系统提升”的历史性跨越。

锚定总体目标 梯次推进美丽甘肃建设

“十五五”时期,全省生态环境保护工作将立足省情实际,坚决扛起筑牢国家西部生态安全屏障政治责任,坚持方向不变、力度不减,更加突出精准治污、科学治污、依法治污,不断提升环境治理体系和治理能力现代化水平,按照三阶段梯次推进,确保美丽甘肃建设蓝图落地见效。

第一阶段全面发

力,夯实基础。用两年时间推动美丽甘肃建设取得显著成效。到2027年底,细颗粒物浓度控制在25微克/立方米以内,优良水体比例稳定在83%以上,美丽河湖建成比例达到40%。“无废城市”建设比例达到60%,危险废物填埋量占比控制在10%以内。鼓励各地开展国家美丽乡村、美丽城市先行区创建,为全国创经验、为全省树样板。第二阶段跳起摸高、巩固提升。2028年总结评估阶段性成效,围绕环境质量持续改善和重点任务落实,推动美丽甘肃建设提质增效、焕新升级。第三阶段奋力冲刺、全面收官。2030年全面完成规划任务,实现生态环境质量全面改善,美丽甘肃成色更足、底色更亮。

同时,在生态环境保护工作中下足“五个功夫”,全面夯实工作基础。在大兴学习之风上下功夫,推动形成领导带头学、班子

集体学、干部对标学的良好氛围,以学铸魂、以学增智,以学正风,以学促干。在生态环境分区管控上下功夫,立足生态安全格局定位,优化生态环境分区管控单元,制定差异化保护政策,实施差异化管控、开展差异化评价考核。在协同治理上下功夫,主动将生态环保工作融入经济社会发展全局,加强各地各部门系统联动,提升统筹生态环境资源要素水平,推进末端治理向前端预防转变,实现目标共谋、治理互补、行动共进、经验互鉴。在巩固提升成效上下功夫,统筹资金安排、项目支持、考核激励,系统抓好生态环境问题整改、防反弹、去存量、控增量。在信息化建设上下功夫,规范基础数据库和标准体系,加快大数据网络平台建设,优化监测点位布局,推动数据资源共建共享,提升分析研判和预警能力。

聚焦提质增效 纵深推进“六大行动”落地见效

围绕总体目标,全省纵深推进环境提质增效“六大行动”,持续推动生态环境质量稳步改善,以重点突破带动整体提升。

开展保卫蓝天行动。聚焦颗粒物浓度下降,狠抓污染减排刚性要求,统筹环境容量、排放总量、空气质量,优化调整产业、能源、交通运输结构,深入开展工业、燃煤、机动车、扬尘污染防治精细化治理,谋划实施重点城市美丽蓝天建设项目,加强噪声污染防治。

推进巩固碧水行动。聚焦水生态持续改善,实施重点流域综合治理项目,强化雨污合流及老旧管网改造,加

快满负荷运行污水处理厂扩容提标,巩固提升入河排污口整治成效,黄河干流水质稳定保持在Ⅱ类。到2030年,美丽河湖建成率达65%以上。

实施净土防控行动。聚焦源头防控,协同土壤和地下水污染防治。到2030年,受污染耕地安全利用率达到98%,地下水环境质量稳中有升。

加快清废升级行动。聚焦“减量化、资源化、无害化、信息化”,实施固体废物综合治理,开展非法倾倒固体废物整治、重金属污染治理、生活垃圾填埋场隐患排查等专项行动,深入推进“无废城市”建设。到2030年,新增典型大宗固体废物综合利用

率超过60%,建筑垃圾资源化利用率达到50%以上,历史遗留固体废物堆存场所治理率超过60%。

推进城乡环境整治行动。聚焦城乡人居环境改善,重点整治生活垃圾乱扔乱倒、污水乱排乱流和农业面源污染,基本消除农村黑臭水体。到2030年,美丽乡村整县建成比例达到60%以上,农村生活污水治理管控率达到70%以上。

开展美丽示范创建行动。争创美丽中国先行区,推进陇南市美丽城市先行区建设,力争到2030年全省新增5至6个国家生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

坚持系统施策 统筹实施生态扩容“五项任务”

生态环境问题排查整治,评估祁连山生态环境、生态保护红线生态状况,做好荒漠化综合防治和“三北”工程建设生态监督,实施生物多样性保护重大工程。

增强绿色发展动能。统筹加强环境要素供给,做好省列重大项目环评保障。深入实施传统产业“三化”改造,推动绿色升级,依法有序推动落后低效产能和工艺设备出清。争取加大绿色低碳项目金融支持力度,助力生态农业、林下经济、康养旅游等新业态发展。

积极应对气候变化。以“双碳”目标为

牵引,紧抓煤炭、石油消费达峰窗口期,推进巴丹吉林、陇东等能源基地建设,将8类行业132家企业全部纳入全国碳市场,促进13类自愿减排项目开发交易,统筹提升8大领域适应气候变化能力,到2030年实现碳达峰。

防范化解环境风险。有效发挥生态安全、核安全协调机制作用,加快生态安全风险监测预警体系建设,持续提升核与辐射安全监管能力。以88条河流、18个化工园区、108条路段、166座尾矿库为重点,推进环境应急“一策一图”,系统构建全过

抓实重点工作 确保“十五五”开好局起好步

荒漠化综合防治机制,持续抓好突出问题整改。纵深推进污染防治攻坚,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,加强固体废物和新污染物治理,加强生态保护修复监管,推动生态系统全面优化。

积极主动服务高质量发展,深入实施生态环境分区管控,严控“两高一低”项目盲目上马,积极参与全国碳市场和温室气体自愿减排市场交易,拓宽“两山”转化路径,建立省级生态环境导向开发项目库,持续优化营商环境。加快提升生态环境

治理效能,扎实推进中央生态环保督察和巡视反馈问题整改,强化执法监管质效与现代化生态环境监测体系建设,以科技赋能提升生态环境治理水平。坚决筑牢生态环境安全防线,强化生态环境安全风险防范,确保核与辐射安全。推进美丽甘肃建设全民行动,凝聚全社会共同参与生态环境保护的强大合力。深入实施“三抓三促”行动,着力打造“五型”机关,提升督察、执法、环评、监测、应急“五种”能力,锻造担当作为、能堪重任的生态环保铁军,以过硬作风

保障各项任务落地见效。

征程万里风正劲,重任千钧再出发。“十五五”时期,全省生态环境系统将在省委、省政府的坚强领导下,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进美丽甘肃建设,以更准策略、更高效能、更稳基础奋力推进各项重点任务落细落实,持续筑牢国家西部生态安全屏障,不断开创新征程美丽甘肃建设新局面,努力交出一份不负时代、不负人民的生态环保答卷,为谱写中国式现代化甘肃篇章提供坚实生态保障!

凝心聚力护生态 实干笃行结硕果

——定西市生态环境保护工作取得明显成效

近年来,定西市牢固树立绿水青山就是金山银山理念,紧盯加快建设黄土高原水土流失综合治理示范地的目标定位,夯基培优、克难奋进、勇毅追赶,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,统筹推进污染防治、生态保护、风险防控和绿色发展,以高品质生态环境支撑全市高质量发展迈出坚实步伐。

心怀“国之大者”,坚决扛牢政治责任。毫不动摇坚持和加强党对生态文明建设的全面领导,以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进生态环境保护工作,从根本上确保党中央决策部署落到实处。市委、市政府将生态文明建设和生态环境保护工作融入经济社会发展大局,精心谋划,系统部署,奋力推动美丽定西建设迈出坚实步伐。同时,各级各部门和全市生态环境系统认真落实省委、省政府部署安排,按照市委、市政府工作要求,坚持一体谋划、统筹推进,扎实抓好生态环境保护各项工作。

聚焦“精准发力”,空气质量稳定向好。围绕压煤、抑尘、治污、净烟、控车“五个重点”,紧盯重点区域、重点行业、重点时段,以日保周、以周保月、以月保季、以季保年,深入开展空气质量达标“百日攻坚”、大气污染防治“冬病夏治”等一系列专项行动,全市空气质量逐步向好。2025年,剔除沙尘天气影响后,市区空气质量优良天数比例为99.1%,位居全省第四;PM₁₀平均浓度51微克/立方米,同比下降3.8%,改善幅度位居全省第三;PM_{2.5}平均浓度27微克/立方米,同比下降6.9%,改善幅度位居全省第四,特别是一季度同比下降6.9%,是近三年以来在采暖季结束时第一次得到改善的年份。其中,7月、8月同比分别下降26.3%、21.4%,改善幅度均位居全省第一。

紧盯“四水四定”,水体水质巩固提升。围绕污染减排和生态扩容“两个核心”,建立“排污单位—排污通道—污水处理厂—入河排污口—受纳水体”的全链条监管机制,深入推进河道综合整治,全面完成545个入河排污口整治,新建改造污水处理厂5座、污水管网58.4公里,洮河定西市段入选全国第四批美丽河湖优秀案例。2025年,全市12个地表水、7个地下水考核断面和11个县级以上饮用水水源地水质达标率均为100%。其中,6个国控地表水断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到100%。

突出“防控结合”,土壤环境安全可控。稳步推进土壤污染、生活垃圾、危险废物、农村面源污染“四废联治”,关闭采矿权到期矿山7家,完成矿山治理恢复3430亩。完成安定区团结镇等4个乡镇农村环境整治,规范处置危险废物9.29万吨、医疗废物892吨,土壤环境安全可控。2025年,全市重点建设用地和受污染耕地安全利用率均为100%,农村生活污水治理率达56.76%、生活垃圾处理率达74.5%,废旧农膜回收率达86.84%、畜禽粪污资源化利用率达87%,累计整治固废13153吨,修复土地面积25231平方米。

树牢“底线思维”,问题整改扎实推进。深入推进第三轮中央生态环境保护督察反馈问题和2023年黄河警示片披露问题整改,反馈和披露的13个问题已全部完成整改。持续对中央、省级两轮生态环境保护督察反馈问题及交办信访件整改情况开展“回头看”,不断提高整改质量,巩固整改成效。高效完成第三轮省级环保督察期间宣传引导、资料调阅、督导调研、下沉督察、走访谈话、受理举报等各项保障工作;省级环保督察专题片披露的56个问题全部完成整改,整改率达100%;交办的16批次51件群众举报问题,已全部办结,办结率达100%。省督察组围绕“绿满陇中”行动、小流域系统治理、美丽河湖建设,编发《通渭县绘就生态富民新画卷》《漳县聚焦洮河、龙川河、榜沙河综合施策》《临洮县综合整治守护洮河生态》3篇工作简报,充分肯定定西市生态文明建设和生态环境保护工作取得的成效。

注重“系统治理”,项目建设提质增效。2025年全年谋划储备生态环境专项资金项目68个,总投资49.72亿元,拟申请专项资金36.6亿元。其中,开展提级论证项目44个,通过提级论证项目35个,总投资14.06亿元。争取到位生态环境保护专项资金1.92亿元,较去年增长83.94%;立足“十五五”规划编制,建立生态环境保护规划项目库,谋划绿色低碳发展、冬季清洁取暖、流域综合治理等重点项目17类514个,总投资800.72亿元。其中,生态环境系统谋划项目122个,总投资103.34亿元。先后组织人员赴北京、河北、天津、西安等地开展招商引资,与秦皇岛格瑞因公司等企业签订意向协议,签约招商引资项目5个,总投资1.68亿元,到位资金0.82亿元。

健全“制度体系”,治理能力全面提升。制定《市委、市政府领导2025年度生态环境保护工作责任清单》《美丽定西建设成效考核办法(试行)》等一系列政策文件,对重要指标任务实行监测调度和考核评价。实行市级领导“一对一”和市委常委会成员单位、部分县区包抓督导工作机制,综合运用领导包抓、日常调度、督查督办等“十大机制”和成效评估“一套办法”,推动县区和市直部门“一把手”亲自抓、带头干。先后组织召开市委常委会、全市生态环境保护工作会议、全市生态环境问题大排查大起底大整治暨大气污染防治推进会议等,分阶段、分层次安排部署全市生态环境保护工作,持续推动工作任务落实。

坚持“党建引领”,队伍建设持续优化。严格落实“第一议题”制度,全年开展党组理论学习中心组学习12次、专题研讨7期、讲党课10次,党员干部思想根基进一步筑牢。深入开展“转作风、提效能、抓落实、争一流”作风建设年活动,靶向纠治“庸懒散拖”等突出问题。大力整治形式主义为基层减负,严格执行会议计划管理制度,大幅压减会议时长,严控文件简报数量,全年发文数量同比下降24.5%。常态化开展警示教育,通报违纪违法典型案例20件次,将群众身边不正之风和腐败问题集中整治与生态环境保护主责主业有机结合,排查廉政风险点43个,制定防控措施89条。举办专业能力提升培训班8期,选派11名业务骨干参与国家和全省跨区域交叉执法检查,推动干部队伍专业素养和履职能力双提升。

(定西市生态环境局供稿)

张掖国家湿地公园。

通渭县李家店乡成功创建省级“两山”实践创新基地。

以筑牢国家西部生态安全屏障为核心,全省统筹推进生态扩容“五项任务”,提升生态系统多样性、稳定性、持续性,推动生态保护和高质量发展协同共进。

推进生态系统优化。统筹推进“筑屏行动”,加快构建“一带四区多点”生态保护格局,加强“两山”“两河”等重点区域生态保护修复监管,推进生态环境分区管控和国土空间规划深度融合,开展“绿盾”重要生态空间

2026年是“十五五”开局起步之年,甘肃将紧扣年度目标任务,聚焦重点领域和关键环节精准发力,扎实推进7项重点工作,以首年之绩为五年发展奠定坚实基础。

系统谋划“十五五”美丽甘肃建设,立足省委规划建议对各市州的生态功能定位,聚焦支撑高质量发展,编制“十五五”规划和各领域专项规划,构建“1+8”规划体系,印发实施《美丽甘肃示范区建设工作方案》,制定实施“十五五”美丽甘肃建设成效考核办法。推动“三大机制”落细落实,担好黄河上游生态保护和污染防治责任,加强祁连山生态保护常态长效监管,落实