

以生态环境法典护航经济社会发展全面绿色转型

迟方旭 陈 玮

研以致用

法治是治国理政的基本方式,也是生态文明建设的重要保障。《中华人民共和国生态环境法典》的出台,回应了新时代人民对美好生态环境的热切期盼,顺应了新时代生态文明建设的实践要求和法治发展趋势,标志着我国生态环境保护制度由分散立法迈向体系完备、法典统领的新阶段。当前,我国正处于“十五五”规划开局起步的关键时期,也是经济社会发展全面绿色转型的攻坚期和加速期。把握生态环境法典的制度逻辑、时代价值、实践路径,对于更好发挥法典固根本、稳预期、利长远的重要作用,在法治轨道上推进生态环境治理体系和治理能力现代化,以高水平生态环境保护支撑高质量发展具有重要意义。

深刻把握生态环境法典的制度逻辑

生态环境法典不是对既有生态环境法律法规的简单汇编,而是新时代生态文明理念、国家治理现代化要求和生态环境治理模式升级共同作用的制度成果,体现了我国生态环境法治建设的历史性变革。

生态环境法典植根于生态文明理念。人与自然是生命共同体,良好生态环境是最普惠的民生福祉。随着生态文明建设不断深入,生态环境保护已从发展中需要兼顾的问题,上升为关系中华民族永续发展的根本大计。生态环境法典将生态文明理念由价值倡导具体化为规范确认,将生态优先、系统治理、绿色发展等要求固化为普遍适用的法律规范,推动生态文明建设在法治轨道上稳健运行。

生态环境法典源于国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。长期以来,我国生态环境保护领域虽基本形成以环境保护基本法为统领,以污染防治和自然资源保护单行法为支撑的法律体系,但仍存在分散化、碎片化等问题,难以完全适应生态环境治理整体性、系统性、协同性的现实需要。生态环境法典立足国家生态环境治理现代化要求,对分散规范进行系统整合,推动生态环境法治由分散立法迈向法典统领、由局部规制走向整体治理。

生态环境法典体现了生态环境治理由

要素分治向系统治理的法治转型。传统环境立法主要围绕水、大气、土壤、固体废物等单一要素展开,在一定时期发挥了重要作用,但对生态系统内部各要素之间的复杂关联关注不足。进入新时代,山水林田湖草沙一体化保护和系统治理成为生态文明建设的重要遵循。生态环境法典顺应这一趋势,通过整体性视角统摄污染防治、生态保护、资源利用和责任承担等方面制度安排,推动生态环境治理理念、治理结构和治理方式的系统重塑。这种法治逻辑的转型,深刻体现了国家治理理念的深化。

充分认识生态环境法典的时代价值

生态环境法典作为生态文明领域的基础性、综合性法律,不仅是完善中国特色社会主义法治体系的重要标志,也是在中国式现代化进程中推动绿色转型、维护生态安全、促进区域协调发展的重要制度支撑。

生态环境法典为中国式现代化提供绿色发展的法治支撑。中国式现代化要求在现代化进程中同步推进生态文明建设,努力实现发展和保护协同共生。生态环境法典以法治方式规范资源开发利用边界,通过一系列制度安排,为绿色低碳循环发展提供稳定、透明、可预期的制度环境。比如,生态环境法典第四编“绿色低碳发展”设专章对发展循环经济、能源节约与绿色低碳转型、应对气候变化等作出系统规定,将绿色低碳发展要求从政策层面转化为法律规范;还明确了清洁生产、废弃物循环利用、绿色消费等制度,推动形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式和生活方式。

生态环境法典为国家生态安全提供坚实制度保障。生态安全是国家安全的重要组成部分,涵盖水资源安全、土壤安全、气候安全等多个层面。我省地处黄河上游,横跨黄土高原、青藏高原和内蒙古高原三大自然地理单元,又是祁连山生态保护的重要区域,生态地位特殊、责任重大。黄河流域是我国重要的生态屏障与经济带,承担着水源涵养、水土保持、防风固沙等关键功能;祁连山是西部重要的生态安全屏障,对维护区域生态平衡、保障河西走廊生态安全、支撑西北地区可持续发展具有不可替代的作用。生态环境法典通过强化流域治理规则、完善分区管控制度、健全生态修复和责任追究机制,为黄河流域生态环

境保护和祁连山生态屏障建设提供了更加严密的法治保障。

生态环境法典为西部地区绿色转型提供了清晰的法治遵循。西部地区既是国家重要生态功能区,也是能源资源富集区,承担着发展与保护的双重任务。对于我省而言,推动绿色转型既要正视生态约束,也要把握绿色发展机遇。生态环境法典并非一味设置限制性条款,而是通过确立清晰的制度规则,引导发展方式深刻变革。例如,针对矿产资源开发,明确了更为严格的生态修复要求和环境风险防控措施,必将促使企业采用更环保的技术工艺,兼顾经济与生态利益。

积极探索生态环境法典的实践路径

生态环境法典的生命力在于实施。如何把法典确立的制度优势转化为生态环境治理效能,是推进我国经济社会发展全面绿色转型必须回应的重要议题。在甘肃,黄河流域生态环境保护和祁连山生态屏障建设交织叠加,为生态环境法典落地见效提供了实践观察场景。

一是要在流域治理中推动生态环境法典制度落地见效。黄河流域治理的关键在于全流域统筹、上下游协同、左右岸联动,单靠行政区划内部治理,难以解决流域性、结构性、复杂性的生态环境问题。生态环境法典的实施,应更加注重贯彻流域整体治理理念,把流域作为完整生态单元来谋划制度执行、执法协作和责任落实。我省作为黄河上游省份,承担着重要的源头治理责任,更应在法典框架下推动水资源节约集约利用、水土流失综合治理、污染联防联控等制度协同发力。还应在法典框架下,推动建立黄河流域横向生态补偿机制,让为保护作出贡献的上游地区获得合理补偿,使“共同抓好大保护,协同推进大治理”的要求在法治层面落到实处。

二是要在国家西部生态安全屏障建设中强化法治的刚性约束。祁连山生态环境保护修复的实践表明,生态保护一旦失守,恢复成本极高,必须坚持用最严格的法律制度守护自然生态安全边界。祁连山的保护难点,在于其涵盖冰川雪山、森林草原、河流湿地等多种生态要素,是一个高度关联的复合生态系统,任何局部性、粗放式开发都可能引发生态风险。推进生态环境法典的实

施,关键是要把刚性约束落实到日常监管、执法问责和修复治理全过程,真正以法治力量守住生态安全底线。

三是要在绿色转型中促进发展与保护协同共进。绿色转型不是不发展,而是要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。近年来,河西走廊的“戈壁风电”、陇中的“光伏治沙”等模式,成功将我省昔日的生态劣势转化为绿色发展优势。生态环境法典为清洁能源发展划定了明确的法律边界:一方面,通过“规划和生态环境分区管控”划定生态保护红线,对红线内开发建设活动实行严格管控;另一方面,通过“建立水土保持空间管控制度”,规范红线外新能源用地的生态保护要求,对“农光互补”提出明确的生态保护标准,确保在开发利用清洁能源的同时,不破坏土壤结构、不影响农牧生产、不降低生态功能。只有在法治轨道上实现发展与保护的协同共进,才能真正推动我省经济社会发展绿色转型行稳致远。

四是要在治理现代化中提升生态环境法典实施效能。法典的实施涉及立法、执法、司法、守法各环节。随着生态环境治理要求不断提高,单纯依靠传统监管方式已难以满足现实需要,必须注重运用现代科技手段、创新治理机制。黄河流域甘肃段和祁连山区域生态环境治理范围广、链条长、任务重,更需要依托数字化监测、智能化监管、精准化执法提升治理能力。与此同时,还要推动形成党委领导、政府主导、企业履责、社会协同、公众参与的治理共同体,使生态环境法典的实施建立在更广泛的制度认同和社会支持基础之上,不断把制度优势转化为治理效能。

生态环境法典的出台,是我国生态文明法治建设的重要里程碑。面向未来,只有更好发挥法典在理念引领、制度整合、规范治理和责任落实方面的重要作用,才能不断提升生态环境治理现代化水平,为经济社会发展全面绿色转型提供更加坚实的法治保障。大力推动生态环境法典在甘肃的落地实施,不仅关系一方绿色发展,更关系国家生态安全大局,要以高水平法治护航高质量发展,为推进人与自然和谐共生的现代化注入更加持久的法治动力。

作者分别为兰州大学法学院党委副书记、院长、教授,甘肃政法大学环境法学院讲师

心里。始终把群众期盼作为工作导向,把民生冷暖作为履职标尺,用心用情办好就业、教育、医疗、安居等民生实事,用心用力化解群众急难愁盼,以脚步丈量民情,以实干温暖民心,让强省会发展成果更多更公平惠及全体人民,让城市更有温度、发展更有质感、群众更有幸福感。

心中有梦、眼底有力,以“做先锋”的志向奋战强省会。踏上“十五五”新征程,强省会行动任务更重、挑战更多、标准更高,绝非坦途,但机遇与潜力并存。省会发展正处在国家战略叠加、重大政策加力的机遇期,发挥比较优势、激发内生动力 of 的上升期,聚力重点突破、实现追赶进位的窗口期。要把个人追求融入发展大局,主动对标先进、争先创优,逢冠必争、逢优必创,做勇担使命的先锋战士。在改革发展一线勇挑重担,在攻坚克难前沿冲锋在前,争做钻研业务、推动转型升级的探路者,以“明知山有虎,偏向虎山行”的闯劲和“功成必定有我”的拼劲,在啃硬骨头、涉险滩、闯难关中练就铁肩膀、硬脊梁、真本事。争做勇于破冰、破除体制机制障碍的改革者,在破解重大难题中打头阵、当先锋,以舍我其谁的担当倾情奉献、倾力作为,为“十五五”发展注入不竭动力。

作者单位:省委督查室

扎根陇原 守初心 接续奋斗 担使命

黑晓佛 周丹

甘肃区位优势突出、地理位置重要,在国家发展全局和重大战略实施中肩负重要使命、发挥重要作用。知识分子是区域科教发展、文脉赓续的中坚力量。一代代知识分子响应国家号召扎根西部大地,在艰苦环境中坚守本职、潜心钻研、接续奋斗,有力推动文脉传承、学术创新、人才培养与地方建设,铸就扎根坚守、求真报国的鲜明品格,为推进国家战略实施、促进陇原各项事业发展提供坚实支撑。

一脉相承、与时俱进的精神追求

中华人民共和国成立以来,一代代知识分子奔赴甘肃、坚守陇原,在不同历史阶段践行使命、接续奋斗,形成了扎根坚守、求真报国的精神追求,始终与国家发展同向同行、与时代任务同频共振。

中华人民共和国成立初期,国家着力夯实西部地区文教事业发展根基。常书鸿、江隆基、辛安亭、李秉德、南国农、赵傧生等大批知识分子从全国各地奔赴条件艰苦的陇原大地,以拓荒之姿守护文化遗产、稳定教学秩序、开创新兴学科,在艰难环境中艰苦创业、白手起家,为甘肃现代科教文卫事业筑牢根基,彰显了听党召唤、为国开拓的忠诚与坚韧。

改革开放时期,面对人才区域流动的新形势,一大批知识分子依然选择扎根甘肃、潜心深耕。他们立足文化传承与学术研究,段文杰、樊锦诗毕生守护敦煌文化遗产,胡德海深耕教育理论,郑炳林潜心敦煌学研究,杨建新致力于西北民族学探索,将地域特色资源转化为学术优势,在清苦与坚守中取得丰硕成果。他们甘于寂寞、潜心治学,执着守护文明根脉、强化学理支撑,展现了文化自觉、深耕不辍的坚定信念。

中国特色社会主义进入新时代,共建“一带一路”深入推进,甘肃发展迎来新的历史机遇。新一代知识分子乘势而上、担当作为,实现了从守护阐释到创新引领的跨越。敦煌研究院推进“数字敦煌”建设,推动文化遗产全球共享;广大科研人员紧扣国家战略凝练选题、开展研究,推动传统文化创造性转化、创新性发展,服务文明交流互鉴,以创新探索与实干担当,在服务国家发展大局中展现新作为。

内涵丰富、意义深远的时代价值

“扎根坚守、求真报国”的精神在实践中孕育、在传承中升华,具有鲜明的时代内涵与重要的实践价值,为新时代推进事业发展提供有力启示。

这一精神,彰显了个人理想融入国家事业的价值追求。甘肃知识分子把个人奋斗融入国家需要,在艰苦地区深耕实干、建功立业,充分印证了将人生理想与国家发展、人民需要紧密结合,方能成就无悔人生、实现更大价值。新时代要引导广大人才特别是青年群体,树立以事业成就、国家贡献为核心的价值导向,主动到国家最需要的地方攻坚克难、施展才华。

这一精神,探索了西部地区依托特色优势实现高质量发展的实践路径。甘肃知识分子立足地域禀赋,深耕优势领域、打造学术高地与文化品牌,为西部地区发展提供了重要借鉴。西部地区应摒弃同质化竞争思路,立足自身特色资源,坚持差异化、特色化发展,集中力量做强优势领域,以特色文化、特色科技、特色生态为支撑,走出符合自身实际的高质量发展路子。

这一精神,筑牢了服务国家战略全局的坚实支撑。甘肃知识分子长期深耕敦煌学、简牍学、民族学、西北史地等优势领域,有力维护国家文化主权与历史话语权,为铸牢中华民族共同体意识、维护边疆稳定提供学理支撑;以兰州大学、西北师范大学为代表的高校与科研机构,成为西部地区人才培养、科技创新的重要基地,凸显了稳定壮大西部高水平人才队伍的战略意义。

这一精神,印证了制度保障的关键作用。西部文教科技事业持续发展、薪火相传,根本在于不同历史时期有力的方向引领、政策支持与组织保障。从统筹调配人才、支持干事创业,到搭建平台载体、优化发展环境,完善的制度保障让人才安心扎根、潜心研究。新时代要持续营造尊重知识、尊重人才、鼓励创新、宽容失败的良好氛围,健全长效保障机制,为人才扎根奉献、干事创业提供坚实保障。

传承弘扬、接续奋斗的使命担当

精神因传承而历久弥新,事业因奋斗而不断向前。“扎根坚守、求真报国”的精神是宝贵的精神财富,激励广大知识分子在新时代新征程坚守初心、勇担使命、接续奋斗,把家国情怀融入岗位实践,以坚守传承文明根脉,以实干服务国家发展。

大力弘扬扎根奉献的精神品格,推动精神内核深入人心。深入挖掘时代内涵,通过教育引导、舆论宣传、实践养成等方式,将其融入干部群众和青少年教育全过程,推动“莫高精神”等优秀精神从行业风尚转化为全社会共同价值追求。选树宣传新时代扎根基层、攻坚克难、无私奉献的先进典型,在全社会营造崇尚实干、尊重创造、关爱奉献者的浓厚氛围。

自觉担当文明交流使命,以开放姿态促进文明互鉴。甘肃作为古丝绸之路文明交融的重要节点,要依托独特区位优势,搭建更高层次的文明对话平台;运用数字化等现代科技,推动文化遗产保护、共享利用与创新表达。鼓励支持知识分子、文化工作者、青年学子主动走向世界,讲好中国故事、甘肃故事,搭建沟通中外、增进理解与友谊的坚实桥梁。

作者分别为省委党校(甘肃行政学院)文史教研部副主任、教授,读者出版传媒股份有限公司副编审

在服务强省会行动中彰显担当作为

陈 鸿

理论随笔

实施强省会行动,是打造区域增长引擎、推动全省高质量发展的必然之策,是放大省会辐射带动作用、促进区域协同化发展的必由之路。面对强省会行动的使命召唤,我们要主动融入、躬身实干,争做强省会建设的参与者、践行者、守护者,在服务全省发展大局中彰显担当、展现作为。

心中有责、肩上有担,以“打头阵”的自觉融入强省会。把强省会各项政策举措贯彻好、落实好、宣传好,是每一名党员干部的应尽之责、分内之事。要自觉站位发展大局,把准自身定位,砥砺奋斗姿态,全力抓实抓好这项重点任务,尽心竭力履职尽责,不折不扣推动执行。要以“实干当先、奋勇争先”的状态,在攻坚克难中补齐短板,在为民服务中强化弱项,以强烈使命担

当扛起重任,以扎实工作作风推进落实,持续发挥桥梁纽带作用,全力以赴推动各项工作提质增效,为经济社会高质量发展注入强劲动能,奋力书写不负组织、不负人民的履职答卷。

心中有谱、手里有招,以“当主攻”的勇气服务强省会。强省会是实打实的发展硬仗、攻坚战。面对产业升级、项目建设、城市提质、改革赋能的新形势新任务,要主动跳出舒适区、打破思维定势,吃透政策要求、摸透发展实情,练就攻坚克难的硬本领、善作善成的真本事。兰州市作为西部地区重要中心城市、工业基地、综合交通枢纽和丝绸之路经济带核心节点城市,经过多年发展,积淀了底蕴深厚的工业体系、创新活跃的科教资源、通达四方的交通枢纽、多元交融的文旅资源,同时也面临产业转型、空间拓展、人才引进、增量提质等现实课题。这些难题是必须啃下的硬骨头,需

要坚持问题导向、靶向发力,聚焦发展堵点、治理难点,精准施策、精准破题,以敢闯敢试的锐气、善作善成的韧劲,主动扛重担、攻主业、抓落实,用务实举措推动各项工作提质增效、落地见效。

心中有民、脚下有路,以“办实事”的真诚助力强省会。“国之大者”在千家万户的烟火气里,落实的速度就是百姓的温度;“民之盼者”在一点一滴的为民实事上,工程的进度就是群众的幸福。推进强省会工作同样如此,强省会不仅体现在大项目、大产业上,更体现在小街巷、小院落、小民生里。在服务强省会的征程上,要常怀“民之所说,我必念之;民之所盼,我必行之”的责任感,以基层为课堂、拜群众为老师,在访民情、听民意中解民忧、办实事,与群众同坐一条板凳、同话家常冷暖,“零距离”宣讲政策、“零距离”倾听诉求、“零等待”解决难题,切实把温暖传递到群众身边、送到百姓

以数智技术提升高校思政教育效能

罗 森

当前,数智技术飞速发展,为思政教育提供了关键技术支撑,让“精准思政”育人既具备现实紧迫性,更拥有实践可行性。甘肃作为新时代振兴中西部高等教育改革先行区,肩负着深化教育模式改革创新、培养高素质拔尖创新人才、服务区域经济社会发展的重要使命。“十五五”期间,要立足红色资源优势,主动拥抱数智变革,积极构建“精准思政”育人体系,提升高校思政教育实效,培养更多扎根甘肃、服务国家的时代新人。

以数智化创新为动能,筑牢“精准思政”技术根基。数智技术的深度应用,能有效突破传统思政教育的时空局限与资源壁垒,为“精准思政”注入可持续的发展动能。高校可依托省级智慧教育平台整合教务、学工、心理等多源数据,搭建一体化数智思政平台,通过智能算法生成学生多维数字画像,

精准定位理论薄弱点与价值困惑点,为“精准滴灌”提供数据支撑。同时,可积极探索“VR+AI”思政教育模式,打造沉浸式红色研学场景,让南梁精神、长征精神可感可知、入脑入心。还可依托省级网络思政中心开发AI辅导员,实现全天候政策解读与个性化引导,不断夯实线上线下深度融合的育人技术支撑。

以数智化转型为引擎,激发“精准思政”运行效能。甘肃丰富的红色文化资源是开展“精准思政”的独特优势,要推动红色资源与数智技术深度融合,推进红色文化资源数字化转化,构建特色化数智资源体系。联合南梁革命纪念馆、会宁红军长征胜利纪念馆等场馆,运用数字孪生、虚拟现实技术打造“虚拟红色研学基地”,让学生通过VR设备沉浸式体验“重走长征路”,实现红色教育从

“被动听讲”到“主动体验”的转变,让红色基因代代相传。基于学生数字画像精准匹配红色文化资源,为理工科学生推送“两弹一星”精神与科技报国主题资源,为人文社科学生推送红色文化研究专题资料,为少数民族学生推送民族团结进步相关内容,让思政资源供给更对味、更入心。构建动态红色文化资源更新机制,紧扣党的创新理论和甘肃发展实践,将共建“一带一路”中的甘肃担当、乡村振兴中的基层故事等融入教学当中,不断增强思政教育的时代感和现实针对性。

以数智化技术为支撑,提升“精准思政”育人实效。数智技术为教学模式和评价体系改革提供有力支撑,助力实现思政教育内涵式发展。创新教学模式,推广人机协同教学,研发思政AI助教系统承担基础知识点讲解、课后答疑等任务,让教师集中精力开展

深度互动和价值引领。打造线上线下融合平台,借鉴“青年讲给青年听”的宣讲模式,通过直播、弹幕互动等形式增强理论宣讲吸引力,让“大道理”变得生动立体、易于接受。推动“大思政课”数智化升级,延伸课堂教学边界,组织学生参与红色经典诵读、乡村振兴调研等实践活动,打造“行走的思政课”,让思政教育贴近生活、贴近实际。构建“数智化+多维度”思政教育评价体系,采集课堂互动、在线学习、实践表现等多源数据,运用智能算法生成学生思政素养“雷达图”模型,增设数智技术与教学融合的评价内容,实现从考核工作向评价效果的转变,为思政课教师优化教学策略、改进教学效果提供科学依据。

新时代高校思政教育改革任重道远,数智化转型是提质增效的必然路径。地方高校需持续守正创新、久久为功,以数智赋能激活思政育人新活力,切实落实立德树人根本任务,培育一批信念坚定、本领过硬、深耕陇原、勇担使命的青年人才,为甘肃高质量发展和现代化建设筑牢人才根基与思想基石。

作者为兰州财经大学马克思主义学院副教授

理论

第2394期
邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443