

# 国务院印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》

新华社北京5月22日电 为推行常住地提供基本公共服务,促进基本公共服务均等化水平明显提升,有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略,国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,由常住地提供基本公共服务,促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务,有利于满足人民日益增长的美好生活需要,对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出,要加强随迁子女教育保障,巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例,推动将随迁子女纳入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围,稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制,引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障,加大落实持居住证参加城乡居民基本医疗保险政策,加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务,按规定落实就业援助政策,逐步将未落户自主创业人员创业扶持、做好未落户常住人口纳入常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确,要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局,加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给,促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障,完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制,优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验,保障流动人口连续享有基本公共服务,推动城市群、都市圈跨行政区合作办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计,更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求,各省级人民政府要加强组织领导,科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务,结合实际抓好贯彻落实,推动各项举措落地见效。国家发展改革委同有关部门扎实推进工作,强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策,适时调整相关规定。

## 学生1人1桌1椅、座椅有靠背 四部门明确中小学办学20条底线要求

新华社北京5月22日电(记者王鹏)记者22日从教育部获悉,近日,教育部、国家发展改革委、财政部、住房城乡建设部四部门办公厅联合印发《中小学基本办学条件底线要求》,从学校校舍建设、安全防范建设、生活硬件配备、教学设施装备、教职工配备五方面,明确提出20条底线要求。

这些底线要求包括:学校实施封闭管理,校门口安装一键式报警装置和防冲撞设施,学校重点部位和区域设置视频监控装置;为学生提供符合卫生标准的白开水、直饮水等;学生1人1桌1椅,座椅有靠背;教室配置黑板(书写板)或交互式电子白板、大屏一体机等设施配备,接入带宽不低于100兆;学生宿舍不设在地下室或半地下室,通风良好,寄宿学生每人1个床位,上铺安装防护栏;寄宿制学校合理设置厕所、盥洗设备,满足学生如厕、洗浴

## 杂交水稻研究取得多项阶段性成果

据新华社长沙5月22日电(记者周勉 陈思汗)记者从湖南省农业科学院5月22日举行的杂交水稻高质量发展学术研讨会上获悉,我国在第三代杂交水稻、耐盐碱水稻和低镉水稻等多个攻关方向均取得了显著成果。

第三代杂交水稻技术曾被中国工程院院士袁隆平看作突破水稻单季亩产1200公斤“天花板”的关键技术。杂交水稻全国重点实验室相关专家介绍,自2021年以来,团队开始攻关提升第三代杂交水稻制种产量。目前,第三代杂交稻的稻谷产量稳定在每亩1000公斤的同时,其制种产量也提升到了每亩200多公斤,部分品种甚至可以达到每亩300公斤。

“2023年,以湖南省农业科学院牵头的攻关团队培育出了全国首个大面积推广种植的低镉杂交水稻品种“臻两优8612”。最近几年,我们都在开展推广应用研究。”湖南杂交水稻研究中心研究员毛毕刚介绍,在全国科研工作者和龙头种业

共同努力下,目前市场上可供农民选择的低镉水稻品种已有18个,到今年底,低镉水稻品种将达到55个。

袁隆平曾提出通过攻关耐盐碱水稻实现“再造一亿亩良田”的目标,并制定了“近期实现育种突破、中期提高技术集成度、远期实现产能效益双提升”的路线图。

“当时对近期目标的考核标准是在含盐量3‰到5‰的种植环境中实现亩产300公斤。”国家耐盐碱水稻技术创新中心科研部部长胡远艺介绍,“2024年,创新中心培育出‘箐两优3261’耐盐碱杂交水稻专用品种,这一品种将之前的300公斤提升至400公斤,可以说抬高了耐盐碱水稻的亩产底线。此外,目前耐盐碱专用水稻品种已超过20个。”

“袁隆平院士生前十分关注第三代杂交水稻、低镉水稻和耐盐碱水稻等攻关,近年来取得的成果,是在他提出的技术路线上取得的。”中国工程院院士、湖南省农业科学院党委书记柏连阳说。

# 共建万物和谐的美丽家园

(接1版)

2021年10月,习近平总书记宣布,“中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园”。

国家林草局自然保护地管理司有关负责人介绍,我国加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系。第一批国家公园设立以来,旗舰物种野生种群数量持续恢复,生态系统多样性稳定性持续性稳步提升。

在海南热带雨林国家公园,全球最濒危的灵长类动物之一海南长臂猿,成为全球长臂猿中唯一持续增长的种群;武夷山国家公园新发现雨种角蟾等多个新物种;三江源国家公园整体保护长江、黄河、澜沧江的源头生态系统;东北虎豹国家公园实现对东北虎、东北豹的全天候、全区域动态监测……

生物多样性稳步提升不仅体现在一组组客观数据中,更丰富了人们的日常生活。在武汉多个水域,长江江豚成群结队,时常出现在人们视野中。今年,这个“微笑天使”正式成为武汉市吉祥物。

长江十年禁渔全面实施以来,长江江豚种群数量历史性“止跌回升”,2025年恢复至1426头;长江流域土著鱼类增至351种;长江鲟自然繁殖试验成功。

“鹰击长空,鱼翔浅底”,充满生机活力的生态画卷正在徐徐铺展。

## “从保护自然中寻找发展机遇”

前不久,第43届中国洛阳牡丹文化节落幕,但河南洛阳的“牡丹经济”依然如火绽放。

不仅新品种、新花色的牡丹花持续“上新”,当地还延伸产业链,开发了牡丹花

酥、牡丹花茶等美食,研发出以牡丹为原料的水乳、精华等护肤品,更有丰富多彩的文创产品……一朵牡丹的生命力持续延伸。

这背后离不开当地对牡丹种质资源的保护与创新利用。目前,洛阳已收集保存国内外牡丹(芍药)种质资源1445份,以种质资源保护为根基,构建起“三产融合+多元业态”的发展新格局。

“我们要以自然之道,养万物之生,从保护自然中寻找发展机遇,实现生态环境保护和经济高质量发展双赢。”习近平总书记的话语,激励各地探索保护与发展协同共进之路。

青海玉树州曲麻莱县麻多乡郭洋村牧民各求,已经成为三江源国家公园的一名专职生态管护员,扛起巡护源头、监测水质、保护草场、劝阻违规行为的职责,收入也比以前更稳定了。

首批5个国家公园共吸纳近5万名当地居民成为生态管护员,人均每年可获得工资性收入1万至2万元。国家公园还通过生态搬迁、特许经营、志愿服务等形式,为当地社区带来更多发展新机遇。

各地在严格保护前提下,深挖种质繁育、特色农林、生态文旅等多元价值,努力实现生物多样性价值的可量化、可转化、可持续,更好推动人与自然和谐共生。

在鄱阳湖畔的江西永修县“中国候鸟小镇”吴城镇,当地通过吸纳渔民组建专业护鸟队伍、建立“候鸟食堂”等多重举措,多方位立体保护候鸟。同时,鸟导、餐饮、民宿、康养、露营等一体化的旅游服务正在形成。今年春节假期,吴城候鸟小镇景区累计接待游客近23.9万人次。

去山东东营黄河入海口观赏“鸟浪”频频登上社交平台热搜;陕西洋县万亩金色油菜花海与翩飞候鸟的“东方宝石”

朱鹮相映成趣,吸引游客纷至沓来;数以万计的猛禽陆续飞越重庆中心城区,不少观鸟爱好者前来打卡……

随着生态环境质量持续改善,越来越多候鸟选择在我国栖息繁衍,“观鸟经济”在多地兴起。逐步壮大的“观鸟”大军,也让更多人自觉变成鸟类的守护者。

人不负青山,青山定不负人。在习近平生态文明思想指引下,我国保护理念从抢救式保护、粗放利用,转向保护与可持续利用协同共进,构建“保护一利用一增值一再保护”的良性循环,形成“保护促发展、发展促保护”的生动格局。

## “共建地球生命共同体”

在云南昆明北郊元宝山顶的密林里,坐落着中国西南野生生物种质资源库。它与英国千年种子库、挪威斯瓦尔巴全球种子库一起,成为全球生物多样性保护的领跑者。

中国西南野生生物种质资源库副主任蔡杰介绍,截至2025年底,这里合计保存各类野生生物种质资源2.7万种34.6万份,是亚洲最大的野生生物种质资源库,为实现全人类生物多样性的有效保护作出贡献。

当前,生物多样性丧失和生态系统退化对人类生存和发展构成重大风险。

面对全球性的危机和挑战,习近平总书记提出:“我们应该携手努力,共同推进人与自然和谐共生,共建地球生命共同体,共建清洁美丽世界。”

我国始终坚持保护优先,推动各地探索创新,贡献了系统保护、绿色发展、公平共享的中国智慧和方案。

作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)的主席国,我国成功推动达成“昆明—蒙特利尔全球生物多样性

框架”等一揽子具有里程碑意义的成果。

我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030年)》,成为“昆蒙框架”通过后第一个完成战略与行动计划更新的发展中国家。

地球是全人类唯一的家园。唯有团结合作,才能有效应对全球性挑战。

在自身积极推进生态文明建设的同时,我国坚持推动绿色国际合作,促进世界各国携手应对全球环境危机,共同努力构建地球生命共同体。

今年2月,匈塞铁路匈牙利段正式开启货运运输。铁路修建过程中,中国建设者们保护崖沙燕家园的故事,成为一段佳话。

这是众多中国企业海外项目助力当地生物多样性保护、共建绿色“一带一路”的一个缩影。

一项项务实举措,凝聚着中国与各国携手共建清洁美丽世界的不懈努力——

2021年,我国承诺率先出资15亿元人民币,成立昆明生物多样性基金,支持发展中国家生物多样性保护事业。目前,基金已从“资金承诺”全面进入“项目落地”阶段。首批支持的9个“小而美”项目全部开始实施,惠及15个发展中国家,推动受援国在外来物种防控、重要物种保护等方面取得积极进展。

发起成立“国际红树林中心”,通过举办红树林保护修复国际研讨班为全球南方国家人员提供培训;与俄罗斯、蒙古国、老挝、越南等国合作,建立跨境自然保护区和生态廊道;与肯尼亚合作编纂该国首部国家植物志《肯尼亚植物志》……

行而不辍,未来可期。面向未来,我们携手并进、同心协力,必将为子孙后代打造一个生机盎然、和谐共生的美好家园。

(新华社北京5月22日电)

## 国家统计局公布2025年人口抽样调查主要数据——

# 全国人口共有140545万人

新华社北京5月22日电(记者王雨萧)国家统计局22日公布2025年全国1%人口抽样调查主要数据。根据这次调查推算的人口主要数据显示,全国人口为140545万人,全国共有家庭户51465万户。

根据《2025年全国1%人口抽样调查主要数据公报》,此次发布的数据均为根据调查数据推算的2025年11

月1日零时数据,全国样本量为2052万人,占全国人口的1.46%;全国人口是指大陆31个省、自治区、直辖市和现役军人的人口,不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员。

数据显示,全国人口中,男性人口为71722万人,占51.03%;女性人口为68823万人,占48.97%,总人口性别比

(以女性为100,男性对女性的比例)为104.21。全国家庭户人口为129685万人,平均每个家庭户人口为2.52人。

从年龄构成看,全国人口中,0至14岁人口为21436万人,占15.25%;15至59岁人口为86987万人,占61.89%;60岁及以上人口为32122万人,占22.86%,其中65岁及以上人口为22309万人,占15.87%。

# 2026“共建数智人文湾区”论坛在深圳举行

新华社深圳5月22日电(记者马欣然 王丰)2026文化强国建设高峰论坛“共建数智人文湾区”分论坛22日在深圳国际会展中心举行。来自内地及港澳近200位政府中心代表、专家学者、行业企业与青年代表齐聚鹏城,聚焦科技与文化深度融合、湾区文明交流互鉴、中华文化国际传播等议题分享实践成果、凝聚思想共识。

“AI逐渐成为一种新的文化,正在改变人类的生存模式与精神追求。”中国工程院院士、香港中文大学(深圳)校长徐扬生说,要培育更多兼具科技素养与人文情怀的拔尖人才,为推动深港科教深度融合贡献力量。

中国社会科学院哲学研究所研究员周国平认为,人的创造力很大程度上源自人文素养。AI降低了专业壁垒,推动

文化创新从“精英主导”向“大众参与”转变,将充分调动社会创新创造活力。

近年来,从《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出“共建人文湾区”,到《“数字湾区”建设三年行动方案》落地,数智赋能人文建设已成为新时代大湾区高质量发展的核心路径。香港哲学研究院院长舒心指出,政策规划的持续迭代升级,标志着大湾区人文建设正迈入体系化、数智化、国际化的全新发展阶段。

当前,新一轮数字技术革命加速演进,文化与科技融合的深度广度持续拓展,为区域文化建设与文明传播注入全新动能。腾讯研究院前沿科技研究中心副主任刘莫闲认为,数智时代的文化与科技融合,本质上是一场全方位的能力“放大”——放大创作者的创新活力,

放大优质文化内容的传播触达,放大中华文化的全球影响力。

讲好兼具家国情怀厚度、科技赋能锐度的中国故事,是大湾区肩负的时代使命。澳门科技大学副校长庞川表示,可充分依托澳门作为中国与葡语国家商贸合作服务平台的独特优势,借助人工智能从浩如烟海的史料中发掘梳理中西文明交流的脉络,将传统线下艺术展示、人文往来,升级为数字时代跨地域、跨文化的深度对话,推动中华文化影响力辐射葡语世界、走向全球。

本次论坛由中共中央宣传部主办,中共广东省委宣传部、中共深圳市委宣传部承办,中央政府驻香港联络办公室宣文部、中央政府驻澳门联络办公室宣文部协办。



新华社北京5月22日电(记者魏玉坤)记者22日从国家发展改革委获悉,为提升生态保护补偿综合效益,国家发展改革委、财政部近日联合印发《推进生态综合补偿实施方案》。

生态综合补偿是统筹运用各类生态补偿政策加强重点区域和重要生态系统保护、激发生态保护主体内生动力的有效方式,对筑牢国家生态安全屏障、促进区域协调发展、推进共同富裕具有重要意义。

方案提出,提升财政纵向补偿精准性,增强地区间横向补偿协同性,拓展市场化补偿渠道,有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用,强化重点区域生态保护,推动重要生态系统发挥多元功能,完善与生态保护贡献相匹配的生态综合补偿机制,充分调动各方面参与生态保护的积极性,构建政府主导、社会参与、市场调节相结合的补偿格局,切实推动将生态优势转化为经济优势,让生态保护者、贡献者持续得到实惠,促进人与自然和谐共生。

方案明确,到2030年,生态综合补偿机制更加完善,生态保护主体获得感有效提升,重点区域绿色可持续发展能力持续增强,为加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国提供有力保障。

方案从协同推进重要水源保护和绿色发展、推动自然保护地保护利用、加快重点生态功能区绿色发展、强化重要生态系统综合补偿、健全多方共赢体制机制等方面作出具体部署。

国家发展改革委有关负责人表示,方案坚持因地制宜、分类施策,针对重点区域和重要生态系统分类提出政策举措;坚持政府主导、社会参与,有效发挥财政资金对市场化补偿的引导作用;坚持聚焦于人、激励为主,激发生态保护主体参与生态保护的积极性主动性。

5月21日,在湖北省恩施土家族苗族自治州巴东县东瀼口镇西陵村,村民用无人机运输夏橙。小满时节,各地农民抢抓农时忙农事,田间地头一派繁忙景象。新华社发

## 两部门印发《推进生态综合补偿实施方案》