

# 以高质量党建引领基层高效能治理

张永贞

基层是国家治理的“神经末梢”，是感知民生冷暖的“毛细血管”，也是党和政府联系、服务群众的“最后一公里”。基层党组织要立足职能定位、扛起责任使命，着力构建政治引领、组织保障、作风护航、制度支撑的党建工作体系，切实把党的政治优势转化为基层治理的实践效能，把组织优势转化为基层治理的强大合力，以高质量党建引领基层治理现代化，为提升基层治理效能提供坚强政治保证和组织保障。

以政治建设为统领。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。基层党组织必须始终把政治建设摆在首位，突出基层党组织政治功能，强化政治引领，确保基层治理始终沿着正确政治方向前进。一是要深化理论武装。把理论学习作为基层党员干部的必修课，通过“三会一课”、主题党日等，推动党的创新理论入脑入心，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为基层治理凝聚思想共识、提供政治保证。二是要强化政治忠诚。引导基层党组织和党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把各项工作与党和国家事业发展全局紧密结合起来，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。三是要坚持政治引领。基层党组织要将政治标准贯穿基层治理决策、执行、监督全过程，

充分发挥基层党组织政治引领作用，确保基层治理举措契合地方实际、顺应群众期盼，做到治理不偏向、执行不走样、落实不落空。

以组织建设夯根基。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。基层党组织必须不断严密组织体系、拓展组织优势，把组织力量转化为治理效能，为基层治理提供坚强组织保障。其一，要推进党支部标准化规范化建设。从基本制度抓起、从日常规范严起，严格落实“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度，提升基层党组织政治功能和组织功能，使每个支部都成为推动基层治理提质增效的坚强战斗堡垒。其二，要创新组织设置模式。聚焦基层治理重点任务、难点问题，创新党组织设置模式，打破地域、行业、层级壁垒，针对不同领域党组织特点分类施策、精准发力，按业务关联、治理需求优化党支部设置，推动党组织向网格、楼栋、院落、园区等治理最前沿延伸，实现基层党组织全覆盖与基层治理全覆盖同频共振。其三，坚持把政治标准放在首位。注重在基层治理一线考察识别干部，选拔政治过硬、能力突出、敢于担当、群众认可的党员骨干担任基层党组织书记，打造懂治理、能治理、善治理的带头人队伍。健全常态化培训机制，通过常态化培训、实践锻炼、经验

交流，不断提升其政策执行能力、矛盾化解能力和为民服务能力。进一步完善激励约束机制，切实激发干事创业热情，推动广大党员亮身份、作表率，投身治理一线，形成“一名党员一面旗、一个支部一堡垒”的生动局面。

以作风建设树标杆。作风建设是党的建设的永恒课题，关系人心向背，决定党和国家事业成败。基层党组织要以“严实”标准深化作风建设，推动党员干部在基层治理中真抓实干、敢为人先，以优良党风凝聚治理合力、提升治理效能。一是要弘扬求真务实作风。教育引导基层党员干部牢固树立和践行正确政绩观，把治理成效体现在为民办实事、解难题上，坚决反对形式主义、官僚主义，杜绝“形象工程”“面子工程”，以钉钉子精神破解基层治理难点堵点，把更多精力投向矛盾化解、民生服务、平安建设等一线工作，推动各项治理任务落地见效。二是要营造风清气正的政治生态。筑牢反腐防线，常态化开展廉政教育，通过警示教育、廉政党课等方式，引导基层党员干部知敬畏、存戒惧、守底线；紧盯基层治理关键环节，健全监督制约机制，严肃整治群众身边的腐败和不正当之风，坚决查处借治理之机谋私利的违纪违法行，营造风清气正的基层治理环境。三是要密切联系服务群

众。践行党的群众路线，始终坚持以人民为中心，依托基层组织活动载体，畅通群众诉求表达渠道，广泛倾听群众对基层治理的意见建议，把群众满意度作为检验治理成效的重要标准，以优良作风赢得群众对基层工作的理解与支持，汇聚起推进基层治理现代化的强大合力。

以制度建设谋长远。要把制度建设作为提升基层治理效能的重要抓手，以健全完备的制度体系规范治理行为、保障长效运行。要坚持落实党建引领的责任机制。基层党组织要严格落实抓基层治理责任制，明确职责定位，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与的基层治理责任体系，把党的领导落实到基层治理各领域、各方面，确保治理方向不偏、执行有力。要强化制度执行与监督问效。紧盯基层治理关键环节，常态化开展制度执行监督检查，对执行不力、落实不到位的要严肃追责问责。结合治理实践及时完善配套制度，补齐短板弱项，坚持制度刚性运行，以制度的稳定性和权威性保障基层治理的连续性和长效性，为基层治理现代化提供持久动力。

作者单位：广东石油化工学院马克思主义学院

【基金项目】广东石油化工院校级科研项目(博士启动类)(编号:2024bsqd2027)。

## 用数字技术赋能乡村组织振兴

邱理

扎实推动乡村组织振兴，是全面推进乡村振兴的重要组成部分。在数字浪潮席卷各行各业的今天，如何以数字技术赋能乡村组织建设，是推进乡村治理体系和治理能力现代化的重要课题。数字技术不仅为乡村组织建设提供了新工具，更为农村基层党组织在动员、决策、发展与服务等方面的效能提升开辟了新路径。以数字技术赋能乡村组织建设，通过数据的联通、处理与应用，推动乡村组织工作从传统经验驱动向精准数据驱动转型，将不断提升基层党组织的领导力、凝聚力与战斗力。

建强数字平台，夯实组织覆盖基础。要利用数字技术强大的数据联通机制，筑牢数字根基。可以县或乡镇为单位，统筹建设或升级一体化数字乡村治理平台。一方面，建强“智慧党建”云平台，将党组织的“三会一课”、党员教育管理、民主评议等工作搬上云端，使流动党员能够跨越地域参与组织生活，确保“离乡不离党、流动不流失”，实现对党员的精准动员与有效管理。另一方面，整合村级事务数字模块，集村务公开、网格管理、应急响应、通知公告等功能于一体，将村“两委”、村民代表、网格员、普通村民等多元主体纳入同一治理体系，促进信息在组织内部及群众间的高效流通，为组织决策与行动提供统一、准确的数据支撑，从信息层面巩固组织的全覆盖基础。同

时，建立基本的数据安全与隐私保护规范，明确信息发布与使用权限，确保数字平台健康有序运行。

用好数据辅助，提升决策治理水平。在数据联通的基础上，着力构建线上线下结合的多元共治格局，让数字技术成为科学决策的重要辅助。一方面，要充分利用数字平台的交互功能，推动传统“自上而下”的管理模式逐步向线上线下结合、多元主体互动，形成“共建共治共享”新格局。要为村民提供“议事厅”“随手拍”“民意征集”等便捷的线上参与渠道，使民意表达从“定时定点”变为“随时随地”，让重大决策的酝酿和反馈过程更加开放透明。同时，在设计中可引入“积分制”管理，对党员在线学习、参与议事、服务群众等行为进行量化激励。另一方面，要探索引入轻量级大数据分析工具，大数据分析能够对收集到的民情民意、环境监测、安全监控等数据进行整合分析，为农村基层党组织精准研判村庄发展态势、识别潜在风险、规划公共项目提供科学依据。例如，可对“随手拍”中反映的环境卫生、道路破损等问题进行区域热力图分析，为精准投放治理资源提供参考。将党组织的领导核心作用、村民自治的主体作用与数据技术的辅助决策作用有机结合，可增强决策的民意基础和实操性，

有力提升基层治理效能。

借力数字营销，激活内生动力。农村基层党组织的战斗力，最终体现在引领发展、造福乡亲们上。数字技术为乡村激活“沉睡资源”，更好破解市场、资本、人才等方面存在的难题提供了重要抓手。要鼓励并支持农村基层党组织主动运用数字工具。对内，可借助电商平台、直播带货、乡村旅游推广等数字工具，将本地的特色农产品、生态景观、民俗文化等资源进行数字化开发、品牌化包装和网络化营销，直接对接广阔市场，充分激活“沉睡资产”，使资源优势转化为经济优势。同时，可由村党组织牵头，培养本村的“农民主播”或“数字推广员”，并统一品牌、标准和品控，形成合力。对外，可将数字平台作为乡村的“展示窗”和“接洽台”，通过定期发布资源禀赋、发展需求和合作意向，吸引社会资本投入、匹配专业技术人才、对接高校科研资源。在这一过程中，农村基层党组织扮演着资源整合者与项目引领者的重要角色，要通过领办合作社、创办“共富工坊”等形式，将组织优势转化为发展优势，不断壮大集体经济，夯实组织振兴的物质基础。

聚焦群众需求，提升为民服务效能。数字赋能乡村组织振兴的落脚点，在于更好地服务群众。要将提升数字惠民实效作为重要评价指标，推动服务模式深度变

革。比如，推动高频民生服务事项“一网通办”“掌上办”，将政策咨询、证照办理、费用缴纳、农技指导等高频服务事项的数字化流程做实、体验做优，切实降低群众的办事成本；设立村级“数字服务代办点”或配备流动服务专员，为不擅长使用智能设备的老年人等群体提供辅助。此外，还要建立基于数据的主动服务机制，通过对平台诉求数据、网络走访信息、物联网传感数据的综合分析，精准识别群众个体和不同群体的急难愁盼，推动服务模式从“人找服务”的被动响应，向“服务找人”的主动关怀转变。比如，系统可根据低保户、独居老人等特定人群信息，自动推送相关政策或提醒村干部上门走访；根据农田传感器数据，向种植户推送精准的农事建议。这种“有呼必应、有需速达”的服务能力，能够让群众时时刻刻感受到组织就在身边，是增强人民群众获得感、幸福感、安全感，进而巩固党的执政根基的有效途径。

数字技术赋能乡村组织振兴，是一个从物理连接到深度融合的系统工程。展望未来，在持续推进技术应用的同时，应着力培育本土人才、提升数字赋能实效，让数字技术不断为乡村组织建设注入强大动力，成为锻造坚强有力、充满活力的乡村战斗堡垒的强大引擎。

作者单位：浙江财经大学马克思主义学院

## 提升基层健康服务水平

庞铭辉

基层医疗卫生事业的发展，不仅关乎基本公共卫生服务均等化水平，更关乎健康中国战略的全面推进。落实新时代党的卫生与健康工作方针，必须始终把基层作为重点，在补齐基础设施短板、创新人才引育机制、发挥特色医药优势上协同发力，持续提升基层医疗卫生服务能力，加快推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，让广大人民群众就近享有公平可及、高效优质的健康服务，为筑牢全民健康根基提供有力支撑。

补齐基础设施短板，夯实基层健康“硬支撑”。基础设施是提供高质量卫生健康服务的先决条件。推进健康中国建设在基层的实践，首先要补齐基础设施的短板。要在投入上持续“加码”。依托国家在财政转移支付、国债项目等方面的政策倾斜，重点支持县级医院、疾控中心和中医院的标准化建设，改善基层设施设备条件，统筹配置“巡诊车+移动手术室”等移动设备，提高面向边远地区的巡回医疗服务能力。要积极推动“人工智能+医疗”的深度融合，为基层硬件装上“智慧大脑”。例如，为乡镇卫生院配备搭载智能辅助诊疗系统的便携式设备，让AI成为基层医生的“得力助手”；利用人工智能影像分析技术，提升X光、CT等设备的诊断准确率和效率，有效缓解基层专业人才短

缺的难题。基础设施建设应注重科学规划，服务分级诊疗落地。要建强县龙头医院。特别是在胸痛、脑卒中、创伤等急危重症救治中心建设上发力，让大病重病在县域内就能解决。要推动资源下沉。通过建设紧密型县域医共体，推进以人员为核心的资源下沉基层，推广“分布式检查、集中式诊断”模式。

创新人才引育机制，激活队伍建设“软实力”。医疗卫生人才不仅是技术支撑，更是服务基层、服务民生的战略资源。长期以来，基层医疗卫生人才队伍建设方面存在一定困难。破解这一难题，必须充分发挥创新思维，打破传统思维定式。一方面，要在“引才”上求突破。要深化人事薪酬制度改革，提高基层一线医务人员待遇保障，探索实行“县管乡用”“乡聘村用”等灵活用人机制，打通职业晋升通道，让人才在基层有奔头。例如，部分偏远地区对考取执业医师资格的医务人员给予较高奖励，并在职称聘任上适度倾斜。另一方面，要在“育才”上下功夫。单纯的“输血”只能解一时之渴，关键是要培育一支“带不走”的医疗队。要充分利用好东西部协作、对口支援等机制，变“顶岗支援”为“组团式帮扶”，通过“师带徒”“团队带团队”的方式，手把手教授技术，不仅把先进技术留下来，更把科学的管理理念和严谨的学术风气带过去。此外，还

要积极拥抱数字化浪潮，利用远程医疗平台开展常态化线上培训与带教。上级医疗机构专家可通过平台定期开展在线授课、病例讨论、手术示教等教学活动，帮助基层医生快速提升临床思维和实战能力。同时，建立线上师徒结对关系，专家可通过远程会诊系统，对基层医生在诊疗中遇到的疑难问题进行实时指导，实现临床带教常态化、便捷化。通过数字化手段与临床实践深度融合，基层医生的临床思维、鉴别诊断和应急处置能力将得到系统训练和持续提升，确保技术水平不掉队、服务能力跟得上。可以为基层培养一支带不走、能力强、水平高的医疗卫生人才队伍，为提升基层医疗服务能力提供坚实的人才支撑。

发挥民族医药特色，构建因地制宜“新格局”。在推进健康中国建设中，既要有“国家标准”，也要有“地方特色”。单纯照搬大城市的发展模式，容易导致“水土不服”。发挥民族医药特色，是基层地区医疗卫生事业实现差异化、特色化发展的重要途径。民族医药根植于本土文化，源于长期生产生活实践，在治疗常见病、多发病及地方病方面具有独特优势。应大力实施中医药传承创新发展工程，加快民族医药标准化建设，在乡镇卫生院和社区卫生服务中心推广建设特色医馆，推广针灸、药浴等非药物疗法，让特色医药在基层

落地生根。要善用人工智能技术赋能民族医药创新发展，通过建立民族医药古籍文献智能数据库，利用大数据挖掘名老医生的学术经验与方药方，推动民族医药从经验积累向循证研究跨越，使其诊疗方法更加规范、疗效更加可验证，让民族医药在科技助力下不断焕发新的生机与活力，更好满足基层群众的健康需求。加强民族医药信息化建设，以电子病历为重点，开展少数民族民族医药信息标准体系和技术规范研究，并逐步与居民电子健康档案有效衔接，促进区域医疗信息交换与共享。同时，依托区位优势，积极拓展国际医疗合作与交流，探索促进友好往来、深化区域合作的新模式，不断丰富医疗卫生事业的文化内涵与人文价值。

发展基层医疗卫生事业，提升基层健康服务水平，是一项长期而艰巨的任务。我们要以更大的决心、更实的举措，推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，努力让群众在家门口就能享受到安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务，为健康中国建设筑牢坚实的基层根基。

作者单位：广西医科大学马克思主义学院

本文系2025年广西学位与研究生教育改革课题(编号:JGY2025086);2025年度广西人力资源社会保障课题(编号:GXRS2025110)成果。

地方文化是在特定区域内长期发展形成的独特文化现象，也是开展思想政治教育的鲜活资源。将地方文化融入高职院校思政实践，是实现思政教育与职业教育深度融合的重要路径。作为培养高素质技术技能人才的重要阵地，高职院校要立足区域文化特色，充分挖掘地方文化的思政育人价值，着力构建具有地域辨识度、专业适配性的思政实践品牌体系，让思政课走出课堂、扎根地方，实现小课堂与大社会的同频共振。

地方文化为高职院校思政实践提供了独特的资源禀赋与价值支撑，其育人效能体现在精神引领、情感联结与职业赋能等多个维度。例如，安徽作为文化资源大省，徽州文化、淮河文化、大别山红色文化、桐城派文化等地方文化蕴含的爱国主义精神、工匠精神、创新精神、奋斗精神等，与思政教育的目标高度契合。大别山红色资源可助力学生家国情怀培育，徽州文化的“精益求精”“贾而好儒”可适配工科、商科职业素养培育，桐城派“文以载道”可为文科学生人文素养塑造提供滋养。这些贴近学生生活的地方文化资源，能推动思政教育从说教式向沉浸式转变，增强学生的文化价值认同。同时，地方文化的独特性也为思政实践提供了差异化标识，有助于形成一校一品、各具特色的生动局面。

当前，高职院校在思政实践及品牌建设中，地方文化赋能作用尚未得到充分发挥，仍存在资源整合与思政转化零散、品牌构建与专业适配脱节、校企协同机制不健全、缺乏科学评估与迭代机制等现实瓶颈。以地方文化赋能高职思政实践品牌建设，需立足高职教育实践导向、产教融合的特色，构建“资源挖掘—品牌培育—机制保障—成效评估”全链条路径，让地方文化真正成为思政实践的重要内容。

在资源挖掘与转化层面，需以系统性思维梳理区域文化资源，通过实地调研、文献分析、专家访谈等多元方式，对红色文化、传统文化、产业文化等开展全面普查与规范化建档，精准绘制区域文化资源图谱。同时，针对不同类型文化资源特质，提炼爱国主义、工匠精神、诚信守礼等适配思政教育的元素，设计“文化资源—思政元素—育人载体—专业适配”的标准化转化清单，从源头破解资源转化碎片化问题。此外，搭建集分类检索、专业适配、实践应用等功能于一体的数字化思政资源库，打通校际、校企资源壁垒，实现资源共建共享，为思政教育筑牢资源根基。

在品牌培育与路径设计层面，应紧扣高职教育专业特色，坚守专业差异化原则，打造“一专业一特色、一院系一品”的思政实践品牌矩阵。各院系需结合专业群人才培养目标与职业能力要求，找准地方文化与专业教育的契合点，设计针对性强、贴合专业的实践载体。例如，工科专业依托地方制造产业文化与工匠精神，开设工匠讲堂，组织到本土龙头制造企业研学，培育学生技术报国的职业精神与精益求精的实操素养；文创专业深度融合区域非遗资源，开展非遗技艺沉浸式体验、非遗文创设计等活动，强化学生文化自信与文化创新能力；商科专业立足地方商贸文化与诚信经营、义利兼顾的精神，开展市场调研、乡村振兴志愿服务等实践，培养学生服务地方的职业自觉与社会责任。同时，创新思政教育模式，打造行走的思政课、场馆里的思政课，组织学生走进革命旧址、非遗场馆、本土企业，通过红色研学、职业实践等沉浸式体验，让学生在亲身体验中感悟地方文化魅力，在实践锻炼中锤炼职业素养与价值理念。

在机制保障与协同育人层面，主动搭建校地企多方联动的育人共同体，推动思政实践从校内单打独斗向校地协同共治转变。可积极对接地方宣传、文旅、非遗保护等部门，共建校外思政实践教育基地，实现地方文化资源的开放共享与高效利用；深化与本土企业的合作深度，将企业的工匠精神、产业文化、职业规范融入思政实践全过程，推动产教融合与思政育人深度融合，实现职业技能培养与思想价值引领的同频共振。同时，健全校内思政实践品牌建设保障机制，构建党委统一领导、学工部门主导、二级院系主抓、专业团队协同的四级工作体系，优化师资专项培训、建设经费专项投入、工作绩效考核激励等配套政策，为思政实践及品牌建设提供稳定的制度支撑与资源保障。

在成效评估与动态迭代层面，构建兼具针对性、科学性、可操作性多元评价指标体系，全面、精准地衡量思政实践品牌育人成效。评价指标体系可涵盖价值引领、文化融合深度、学生参与广度、专业契合程度、品牌传播广度等，综合运用问卷调查、深度访谈、职业素养标准化测评、实践成果展示等方式，开展过程性评价与结果性评价相结合的综合评估，精准捕捉学生价值认同、职业素养的提升效果。同时，建立思政实践品牌动态优化机制，依托校园融媒体、新媒体收集学生、授课教师、用人单位的反馈意见，根据学生成长需求及专业培养需要，及时更新实践内容、创新实践形式，让思政教育始终保持鲜活的生命力与强大的吸引力。

地方文化是高职思政教育的源头活水，思政实践品牌是地方文化育人价值落地的重要载体。高职院校要立足地方文化、扎根地方，深度挖掘地方文化的思政育人价值，将地方文化与专业教育、实践教学紧密结合起来，构建具有地域特色、专业适配、长效可持续的思政实践品牌体系，让思政教育真正扎根大地、滋养心灵，培养出扎根地方、服务地方、热爱地方的高素质技术技能人才，为地方经济社会发展注入源源不断的动力。

作者单位：安徽国际商务职业学院

本文系安徽省质量工程思想政治理论课教研(高职)重点项目“‘大思政’视域下地方文化赋能高职院校特色思政实践品牌建设研究”成果。

# 将地方文化融入高职院校思政教育

王颖