

# 努力实现“十五五”良好开局

## ——从中央政治局会议看当前经济工作

新华社记者

“十五五”开局之年,做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月28日召开会议,分析研究当前经济形势和经济工作,强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”,并作出一系列重要部署,为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

### 巩固经济持续稳中向好的基础

今年一季度,我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%,经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出,“我国经济起步有力,主要指标好于预期,彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出,“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心,以更大力度和更实举措抓好经济工作”。

“会议科学分析研判当前经济形势,既看到成绩,也不回避问题,强调切实有力做好经济工作,释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年,紧紧抓住时间窗口,保持战略定力,集中精力办好自己的事,将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局,统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放,推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出一系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调,提出的决策部署方向明确、精准有力,兼顾激发内生动力和拓展外部空间,体现了‘夯实基础、全面发力’的要求,旨在持续增强经济韧性,充分释放

经济潜能,不断巩固拓展经济稳中向好态势,确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

### 用好用足宏观政策

有效的宏观政策、精准的宏观调控,是护航中国经济行稳致远的重要手段,体现了更加积极的财政政策更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面,会议提出,持续优化财政支出结构,兜牢基层“三保”底线。

“一季度,我国财政收支运行开局良好,财政支出靠前发力、进度近5年最快,体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构,进一步提高财政支出效率,有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长杨志勇说,会议强调兜牢基层“三保”底线,这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控,需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出,“增强货币政策前瞻性灵活性针对性,保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

北京大学光华管理学院院长田轩表示,这一系列部署,是实施适度宽松的货币政策的重要安排。通过灵活高效运用各类货币政策工具、维持流动性充裕,能够实现“十五五”良好开局营造更好的货币金融环境。

“宏观经济基本面长期向好,是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩

说,我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用,保持汇率弹性,同时加强预期引导,人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

### 深入挖掘内需潜力

消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力,会议作出系列部署安排,强调“扩大优质商品和服务供给,推动消费升级”。

“我国人均GDP已近1.4万美元,居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级,人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来,从供需两端协同发力推动消费升级,将进一步释放国内大市场的内需潜力,增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

今年一季度,我国服务零售额同比增长5.5%,比商品零售额高3.3个百分点。随着服务型、体验型消费蓬勃兴起,大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求,深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时,仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员庞超然表示,深入实施服务业扩能提质行动,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级,有助于激活服务业发展潜力,为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费,还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出,“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大工程

项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示,有效发挥重大工程项目的牵引作用,可以积极带动有效投资,同时通过新型基础设施建设带动产业升级,发挥对消费的促进作用,实现稳投资和促消费的良好循环。

### 加快建设现代化产业体系

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。会议强调,“要加快建设现代化产业体系,保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署,要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出,全面实施“人工智能+”行动,发展智能经济新形态,完善人工智能治理。

“当前,要深化拓展‘人工智能+’,促进新一代智能终端和智能体加快推广,培育智能原生新业态新模式。同时,要统筹发展和安全,构建治理新范式,推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调,纵深推进全国统一大市场建设,深入整治“内卷式”竞争。董煜表示,深入整治“内卷式”竞争,创造更加公平、更有活力的市场环境,引导企业主体通过技术创新增强竞争优势,有助于进一步释放市场活力,促进产业转型升级。

今年以来,国际局势持续动荡,全球

能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效,一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长1.3%和3.0%。会议提出,系统应对外部冲击挑战,提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示,要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情,统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”,积极推进油气行业高质量发展,确保各种情形下的安全保供能力,着力增强我国产业链供应链韧性。

### 有效防范化解重点领域风险

越是风高浪急,越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实,市场信心正在进一步提振。会议提出,努力稳定房地产市场,扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强,但不同城市之间分化依然明显,回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说,会议针对城市更新提出明确部署,将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新,不断激活城市发展内生动力,为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出,有序化解地方政府债务风险,着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来,要严格落实好一揽子化债方案,坚决遏制地方新增隐性债务,以构建同高质量发展相适配的政府债务管理长效机制为方向,从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出,推动中小金融机构改

革,稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江健说,推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的关键举措。加快推进中小金融机构改革转型,深入推进“减量提质”,将进一步提升服务实体经济质效,更好助力释放经济发展活力。

### 在发展中保障和改善民生

“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生,释放在高质量发展中增进民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔鹏程表示,将着力构建就业友好型发展方式,推出稳岗扩容提质行动,支持劳动密集型行业稳定岗位,实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划,同时深入推进大规模职业技能提升培训行动,加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成,今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制,确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系,做到统一规范、精准识别、动态调整。同时,做好原建档立卡贫困人口分类管理,离开帮扶政策会出现返贫风险的,我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调,要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育,把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示,政绩观正确与否,直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观,求真务实、真抓实干,将更好发挥引领示范作用,不断开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京4月28日电)

# 促进服务业优质高效发展

## 国务院政策例行吹风会介绍《关于推进服务业扩能提质的意见》有关情况

新华社记者 魏弘毅 邹雨沁

近日,国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。如何以意见为抓手,落实全国服务业大会精神、推动服务业优质高效发展?国新办28日举行国务院政策例行吹风会,介绍相关情况。

### 推动服务业扩能提质

国家发展改革委副主任沈竹林表示,服务业是增长的动力源、转型的加速器、就业的主渠道、民生的幸福网。《关于推进服务业扩能提质的意见》就推进服务业扩能提质作出系列部署。

如何理解“扩能提质”这一关键词?

“扩能”,就是要针对服务业现存的供需缺口,不断扩大服务供给,不断培育服务业新增长点和服务贸易新空间,来提升发展能级,即做大“蛋糕”。“提质”,就是要提升质量标准,提高专业化水平,增强品牌的竞争力,加快迈向产业链价值链更高端,即把“蛋糕”做好。

沈竹林表示,围绕贯彻扩能提质的要求,下一步重点在生产性和生活性服务业两方面加力推动。在生产性服务业方面,要以更强大的“中国服务”,来支撑更高端的“中国制造”。在生活性服务业方面,将以更优质的民生服务,托起更美好的人民生活。

解决服务业发展中的短板弱项、瓶颈制约,是未来我国服务业高质量发展的空间、潜力所在。

“我们将以改革的办法来破除体制机制障碍,用技术赋能来培育新增长点,用更多务实的举措促进开放,拿出‘真金白银’来支持服务业扩能提质。”沈竹林说。

### 做大做强生产性和生活性服务业

意见提出“全链条补强生产性服务业薄弱环节”。软件和信息技术服务业是生产性服务业的重要组成部分。2025年软件和信息技术服务业整体行业营收达到15.48万亿元。

工业和信息化部副部长柯吉欣表示,在人工智能赋能信息服务业方面,开展“人工智能+软件”专项行动,培育模型即服务、智能体即服务等新业态。进一步加强开源生态建设,推动基础软件、工业软件智能化升级。健全制造业数智化转型服务体系,分类分级培育优质的数智化转型服务商。

意见对“提升生活性服务业重点领域发展能级”作出相关部署。

文化和旅游部副部长高政表示,将从丰富文旅产品供给、创新文旅消费场景、加强文旅市场治理三方面满足人民群众高品质的文化和旅游需求。

高政介绍,将引导演艺、动漫、娱乐等业态提质升级,推动文化遗产、国风国潮融入当代生活;支持创新打造沉浸式演艺、国潮市集、非遗体验、特色音乐节等消费场景;针对不合理低价游、强

制购物、网络非法招徕等突出问题持续开展专项整治行动。

当前,消费者的需求正在从“有没有”向“好不好”转变。聚焦扩大服务消费,商务部部长助理张力介绍,正在聚焦养老家政、托育托幼、社区餐饮等高频刚需领域,加快补齐普惠短板;聚焦文娱旅游、体育健身等消费升级领域,提升服务品质;聚焦体验消费、健康管理等个性化服务领域,培育壮大细分赛道,丰富高品质服务供给,满足多样化消费需求。

### 培育更多“中国服务”品牌

当前我国服务贸易的规模稳居全球前列,但仍存在逆差。意见提出培育更多“中国服务”品牌。张力介绍,将从三个方面鼓励支持服务出口,推进服务业国际开放合作。

推动服务出口提质增效,努力塑造“中国服务”新优势。努力培育一批具有国际竞争力的服务出口企业和产业集群,扩大研发、设计、检测、维修等生产性服务出口,带动金融、法律、咨询等专业服务协同出海。

推动服务领域改革开放,优化“中国服务”发展环境。包括主动对接国际高标准经贸规则,有序放宽服务领域准入限制,推动与服务贸易密切相关的资金、人员、数据等要素跨境便利安全流动等。

推动服务贸易国际合作,拓展“中国服务”市场空间。实施服务贸易全球合作伙伴网络计划,搭建各类服务贸易促进平台,助力服务企业更大范围参与国际竞争与合作。

### 完善服务业扩能提质相关保障

推动意见落地见效,要深化改革创新。“主要目的就是让改革服务产业,真正能够‘放得活’,同时也能够‘管得好’。”沈竹林说。

沈竹林表示,在“放得活”方面,要深入推进全国统一大市场建设,推动要素市场化改革,完善服务业标准体系建设。在“管得好”方面,通过运用数字化技术使管理工作进一步升级,以有效监管来促进高效发展。

当前我国科技成果转化还存在专业服务支撑不足等问题。柯吉欣表示,“十五五”期间,将围绕“主体、人才、机制、生态”打造优质高效的科技服务体系和发展生态。要建立科技服务机构分级分类评价体系,推动服务机构、投资机构、科技企业等多元主体合力培育和使用技术经理人,深入推进科技成果“先使用后付费”改革,打造科技、服务、产业协同联动的生态系统。

意见提出,布局建设集成高效质量基础设施。国家市场监督管理总局副局长、国家标准化委员会主任邓志勇介绍,目前服务业国家标准超过7000项。下一步将会同相关部门加快研究制定健全服务业国家标准的指导意见,聚焦生产性服务业和生活性服务业的重点领域,不断完善标准体系。

(新华社北京4月28日电)

(接1版)他希望,更多印尼政府官员、学者和青年群体能够阅读这部重要著作,加深对中国发展道路和治理理念的理解,拓展对世界和人类未来发展的认知。

印度尼西亚人口流动部部长穆罕默德·伊夫提塔赫·苏莱曼表示,访问中国期间,我见证了中国人民以人民为中心的发展思想推进消除贫困。中国在减贫治理、乡村建设、区域协同发展等领域的重大理念和创新实践,为印尼有序推进人口迁移安置、加快东部地区开发建

# 中华全国总工会发布表彰决定 3024个全国五一劳动奖揭晓

新华社北京4月28日电(记者樊曦 才扬)28日,中华全国总工会召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会,发布关于表彰2026年全国五一劳动奖的决定,共表彰全国五一劳动奖3024个。

决定指出,2025年是“十四五”规划收官之年,全国广大职工深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会上的重要讲话精神,与党同心、跟党奋斗,为推进中国式现代化作出突出贡献,涌现出一大批先进集体和个

# 我国自2026年5月1日起对所有非洲建交国实施零关税

新华社北京4月28日电(记者申铨 谢希瑶)国务院关税税则委员会4月28日对外发布公告,自2026年5月1日至2028年4月30日,对同中国建交的20个最不发达国家,其中关税配额产品仅将配额内关税税率降为零,配额外关税税率不变。

据介绍,2年实施期内,中方将继续推动与相关非洲国家商签共同发展经济伙伴关系

人。他们在推动高质量发展中建功立业,在服务重大战略、重大工程、重大项目、重点产业中勇挑重担,在深化产业工人队伍建设改革中锐意进取,充分发挥了主力军作用。

为表彰激励先进典型,凝聚起团结奋进的强大力量,中华全国总工会决定,授予北京北一机床有限责任公司等379个单位全国五一劳动奖状,授予吴勇等1462名职工全国五一劳动奖章,授予北京北斗星通导航技术股份有限公司地基云端算法团队等1183个集体全国工人先锋号,对受表彰的先进女职工

个人和集体同时授予全国五一巾帼标兵和全国五一巾帼标兵岗。

中华全国总工会号召,全国广大职工要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕党的中心任务,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,以受表彰的先进典型为榜样,立足岗位、创新创造、奋发进取、拼搏奉献,奋力实现“十五五”良好开局,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献。

中非合作论坛成果、筑牢新时代全天候中非命运共同体的创新举措,必将为中非贸易投资合作和非洲发展注入强劲动力。

2026年是中非开启外交关系70周年。商务部称,将会同相关部门继续按照平等协商、互利共赢原则,落实好零关税举措,推进与非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定,深化中非经贸制度性合作,与非洲各国共享

个人和集体同时授予全国五一巾帼标兵和全国五一巾帼标兵岗。

中华全国总工会号召,全国广大职工要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕党的中心任务,大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,以受表彰的先进典型为榜样,立足岗位、创新创造、奋发进取、拼搏奉献,奋力实现“十五五”良好开局,在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献。

中非合作论坛成果、筑牢新时代全天候中非命运共同体的创新举措,必将为中非贸易投资合作和非洲发展注入强劲动力。

2026年是中非开启外交关系70周年。商务部称,将会同相关部门继续按照平等协商、互利共赢原则,落实好零关税举措,推进与非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定,深化中非经贸制度性合作,与非洲各国共享

机遇、共同发展。



这是4月28日拍摄的位于广西钦州市的平陆运河子材大桥。当日,平陆运河关键跨河通道子材大桥正式通车,标志着平陆运河规划的27座跨河桥梁全部建成。  
新华社发