

# 立足资源禀赋 服务发展大局

## ——习近平总书记为各地用好“义乌发展经验”走高质量发展之路指明方向

新华社记者

习近平总书记近日作出重要指示强调,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好,探索走出符合各自实际的高质量发展之路。

各地干部群众表示,要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神,总结运用好义乌因地制宜发展县域经济的成功实践,打好特色牌,走稳创新路,以真抓实干的拼劲、久久为功的耐力,开拓符合实际、各具特色的高质量发展之路,为全国发展大局作出贡献。

发展之路千万条,因地制宜最重要。多年来,浙江省义乌市探索走出充分发挥优势、勇于改革突围、主动应变求变、促进内外联动、推动共同富裕的县域经济发展有效路径,建设成为国际性商贸城市。

“总书记的重要指示是对义乌发展的充分肯定,让我们备受鼓舞,深感责任重大。”金华市委副书记、义乌市委书记叶帮锐说,下一步,将聚焦市场迭代、工贸联动、开放提质,继续做强中欧班列等开放通道,建强第六代市场全球数贸中心,持续推动小商品向大品牌、大产业跃升,把义乌打造成为中国式现代化县域典范,更好服务和融入全国发展大局。一季度,义乌外贸继续保持快速发展势头,

进出口总值突破2000亿元,同比增长25%。杭州海关关长王彦生表示,将继续深化改革,推动“智慧海关”与县域特色产业深度对接,通过创新数字化监管模式、前置技术性贸易措施咨询服务、优化查验流程等措施助力当地特色产品抢“鲜”出口,实现“小县域、大作为”。

放眼全国,作为连接城市与乡村的重要枢纽,承载着半数以上人口的县城,是中国经济最深厚的根基、最广阔的舞台。

河南省安阳市滑县八里营镇的2万亩甜瓜大棚内,瓜秧粗壮、果实饱满,再过半个月即可采摘上市。近年来,滑县因地制宜发展特色种植,全县瓜菜年产值超过6亿元。

安阳市委常委、滑县县委书记李明东说:“作为农业大县,滑县将按照总书记要求,学习借鉴‘义乌发展经验’,立足自身资源禀赋,在坚决扛牢粮食安全重任的同时发展特色产业,做好‘土特产’文章,着力构建粮经统筹、产加销贯通、农文旅融合的现代农业产业体系,走符合自身实际的高质量发展之路。”

辽宁省葫芦岛斯达威体育用品有限公司的车间内生产繁忙有序。这家企业所在的兴城市,是一座位于辽宁省的滨海小城,以泳装产业闻名。全球每销售4件泳装,就有1件产自这里。

“习近平总书记的重要指示激励我们做强做

大兴城泳装产业。”兴城市泳装行业协会会长、葫芦岛斯达威体育用品有限公司董事长张东元说,将加大研发投入,打造自主品牌,推进产业持续向高端化、智能化转型。同时打造专业的泳装面料、辅料市场,延长产业链,加强跨境电商和跨境电商销售,让小泳装加速“游”向全世界。

从“鸡毛换糖”到“世界超市”,义乌发展的根本动力,来自对千千万万经营主体和群众首创精神的充分尊重与保护。

尽管外部环境复杂严峻,义乌国际商贸城内依然人气兴旺,全球采购商往来选品。浙江中国小商品城集团股份有限公司董事长陈德占对习近平总书记强调的“尊重基层和群众首创精神”深有感触。“这种尊重就体现在允许并鼓励基层探索独特的商业模式,催生了多种新型贸易方式,使中小微企业能够便捷地参与国际贸易。”他说,商贸城将一体推进实体经济赋能、数字市场强赋能、海外市场拓布局,打通“买全球、卖全球”的全链条,不断书写“小商品、大市场”新篇章。

连日来,在商贸城内经营保温杯及周边产品的陶洋十分忙碌,加力开拓东南亚、南美市场,订单保持稳定增长。“总书记强调尊重基层和群众首创精神,为我们中小微企业敢想、敢拼、敢闯坚定了信心。”陶洋深有感触地

说,作为义乌发展的亲历者和受益者,还将满怀信心地开拓新业务、新渠道,打造自主品牌,提升产品品质,闯出更大市场。

义乌市历经六次迁址、十三次扩建、五轮迭代,离不开千千万万个体的努力奋斗,也离不开党员领导干部正确的政绩观。

“习近平总书记的重要指示激励我们以正确政绩观为引领,尊重市场规律、一切从实际出发,在制度优化、环境营造等方面持续发力,不断增强内生动力。”浙江省市场监督管理局局长谢小云说,我们将以“绣花功夫”,细心、精心、用心帮扶市场主体纾困解难,着力营造支持创新发展的良好生态,助力市场不断焕发新的活力。

三峡夔门,江水蜿蜒。紧靠三峡之巛和白帝城、瞿塘峡景区的重庆市奉节县白帝镇石庙村,吸引着来自世界各地的游客。

“我们要学习义乌一茬接着一茬干的接力模式,带领当地干部群众因地制宜开创适合自身发展的特色产业,让‘中华诗城’的名号越叫越响。”村党支部书记任茂春说,将继续围绕农文旅做好特色产业文章,力争取得经得起时间检验的发展成效,让当地产业根基更牢、市场活力更强、老百姓得到真正的实惠。(新华社北京4月23日电)

新华社记者 黄玥 商意盈

近日,习近平总书记作出重要指示强调,把“义乌发展经验”进一步总结好运用好,探索走出符合各自实际的高质量发展之路。

在浙江工作期间,习近平同志多次到义乌调研,以“‘莫名其妙’的发展、‘无中生有’的发展、‘点石成金’的发展”精辟点明“义乌发展经验”的精髓。2006年4月,《关于学习推广义乌发展经验的通知》下发,决定在全省范围内学习推广。

20年后,在“十五五”开局起步的关键时期,习近平总书记就进一步总结好、运用好“义乌发展经验”作出重要指示,具有指引全局的重大意义。

——因地制宜发展县域经济。

在浙江工作时,习近平同志指出,义乌小商品闯出大市场、做成大产业,形成“义乌发展经验”,这是因地制宜发展县域经济的成功实践。

义乌不靠江、不临海、不沿边。40多年来,沿着“兴商建市”的发展战略,义乌打创新牌、吃改革饭、走开放路,以小小拔浪鼓“拨”出全球最大的小商品市场。在浙江工作时,习近平同志要求全省各地学习“义乌发展经验”,要“学习义乌如何从实际出发创造性地贯彻中央精神和省委决策部署的经验,学习义乌如何立足本地基本实情、秉承地方历史传统,开拓合乎本地特色发展路子的经验……”

立足实际、因地制宜,义乌书写了中国县域经济发展的传奇。

郡县治,天下安。作为国民经济的基本单元,县域经济是推动高质量发展、促进城乡融合、实现共同富裕的重要依托。“十五五”规划纲要明确提出“发展各具特色的县域经济”。

开局起步,正值新旧动能转换的重要阶段,习近平总书记的重要指示,为县域经济高质量发展提供清晰指向,指引各地立足资源禀赋,找准主攻方向,更好服务和融入全国发展大局。

——尊重基层和群众首创精神。

一位共过事的同事回忆,习近平同志当年要求用“义乌经验”而非“义乌模式”,因为所谓的“模式”就固定不变,改革创新是无止境的。

“千万工程”经验、“义乌发展经验”、“枫桥经验”……在波澜壮阔的改革实践中,浙江孕育出一系列宝贵经验。这些经验扎根于人民群众的创造,凝结着基层实践的智慧。

2023年9月考察浙江时,习近平总书记抚今追昔,感慨道:“我在浙江提出的‘八八战略’,是经过深入调研之后制定的。‘法治浙江’‘平安浙江’‘生态浙江’……很多经验做法,现在推广到全国,这其中浙江老百姓作出了贡献。共产党就是要根据基层群众的创造,发现好的经验做法,然后总结推广开来。所以,群众才是真正的英雄。”

同样,义乌的经验,也是发展中的经验,是从实际出发、尊重群众首创,始终与时俱进的经验。在《之江新语》中,习近平同志指出,“学习义乌发展经验,就要学习义乌人民从实际出发、创造性实践的经验。”

一脉相承,一以贯之。推进中国式现代化这个前无古人的开创性事业,应对前推进上的新课题、新挑战,必须尊重基层和群众首创精神,善于从生动鲜活的基层实践中发现智慧、总结经验,不断形成可复制、可推广的方案样本,为高质量发展注入不竭动力。

——以正确政绩观干事创业。

此次,习近平总书记要求结合开展树立和践行正确政绩观学习教育,把“义乌发展经验”进一步总结好、运用好。义乌的发展实践,生动诠释何为正确政绩观:“抓市场就是抓经济的理念”从未变过;创造性抓落实,破除体制机制障碍,“给成长快的孩子换上一件大衣服”;充分发挥政府和市场的力量,市场做市场该做的事,政府做政府该做的事;发展具有全面性,不以GDP论英雄……

正确政绩观引领正确发展观。习近平总书记的重要指示中强调“改革创新、真抓实干、久久为功”。各级领导干部要深刻领悟总书记重要指示精神,进一步总结好、运用好“义乌发展经验”,尊重规律、实事求是,以一张蓝图绘到底的定力,创造实实在在的业绩,交出开局之年的优异答卷。(新华社北京4月23日电)

(接1版)无论是青年时期三遍通读《资本论》,写了厚厚18本读书笔记,还是公务繁忙之余手不释卷、博览群书,总书记以身作则、勤学深思,激励着广大党员干部以书香筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

在习近平总书记看来,书籍也是传递真情、沟通世界的特殊纽带。

上世纪六七十年代,由于年龄相近,又都喜欢读书,习近平同志和梁家河村民王宪平有许多共同语言,常常一起讨论书里的内容。后来,得知王宪平工作调动,习近平同志送他一本《毛主席诗词》,亲切地用小名称呼留言“送黑子:工作纪念”。

既以书为青年伙伴鼓励,也以书为大国外交添彩。2024年,习近平总书记出访法国,将一批中国翻译的法国小说赠予法国总统马克龙。《九三年》《包法利夫人》《红与黑》……轻抚一本小说,总书记就像见到老朋友一样亲切。这亦是对2019年马克龙总统所赠——1688年出版的《论语导读》法文版的回赠,体现了礼仪之邦礼尚往来的传统。

书籍,积淀文明、激荡心灵,为不同文明从彼此文化中寻求更多智慧、汲取更多营养架起友谊之桥,传递着相互尊重与共同的价值追求。

“人民群众多读书,我们的民族精神就会厚重起来、深邃起来。”习近平总书记在不同场合谈及读书、倡导读书,就是希望人们在书香氤氲中提升文化素养、丰富精神世界,让阅读成为整个民族的生活方式。

如今,“全民阅读”写入党的二十大报告,“十五五”规划纲要,并连续13年写入政府工作报告,“书香中国”的梦想正在照进现实。读书是个人成长之基,亦是民族兴盛之本。习近平总书记躬身示范、谆谆嘱托,引领我们在阅读中坚定信仰、汲取智慧、勇毅前行。(新华社北京4月23日电)

# 领悟「义乌发展经验」的启示意义

# 需求牵引 推动服务业扩能提质

## ——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神系列述评

新华社记者 魏弘毅

近日,全国服务业大会在北京召开,会上传达了习近平总书记就服务业发展作出的重要指示。习近平总书记强调“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”,“需求牵引”列首位。

服务业的本质是用服务来满足需求、创造价值,为企业生产和居民生活提供支撑保障。需求的扩张与升级,是服务业扩能提质的重要驱动力。突出需求牵引,是释放服务业潜能的基本要求。

习近平总书记指出:“党的十八大以来,我国服务业规模稳步扩大,质效持续提升,在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。”2025年,我国服务业对国民经济增长的贡献率高达61.4%,服务业规模已连续10余年占据国民经济半壁江山。

同时也要看到,“十五五”开局起步,我国经济正处于转型升级关键阶段,增长模式、发展动能、产业结构等面临深刻调整。不少行业附加值不高,经济运行供需弱矛盾凸显,百姓对高品质、个性化、便利化的生活性服务需求日益旺盛。

顺应经济社会高质量发展需求,着眼建

设现代化产业体系、发挥国内市场优势、提升人民生活品质等需要,推动服务业扩能提质意义重大、正当其时。

习近平总书记要求,推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。作为产业延链增值的关键支撑,以需求为牵引发展生产性服务业,是推动服务业扩能提质的关键一环。

建设现代化产业体系,实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期的重要战略任务。进一步克服我国不少行业附加值不高的短板,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,需要更好发挥服务业作为科技创新“催化剂”、制造价值“倍增器”的作用。

“推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合”“打造服务创新型中小企业主阵地”“创新科技金融服务”……习近平总书记的系列重要论述,为以生产性服务业促进技术进步、提高生产效率、保障工农业生产活动有序进行提供科学指引。

着眼产业所需,各地精准发力:河北石家庄,检验检测、知识产权和平台载体赋能生物医药产业高质量发展;安徽合肥,“科大硅谷引导基金”撬动数十亿资金集聚,服务科技成果转化……多措并举推动生产性服务业“迈向高端”,现代服务业和先进制造业融合效应正加速释放。

当前,新一轮科技革命浪潮正在重塑生产制造方式,对生产性服务业的专业性提出更高要求。以需求为导向,必须全链条补强生产性服务业薄弱环节。

围绕研发设计专业化、高端化,加快壮大科技服务;围绕生产环节价值提升,大力发展先进制造服务;围绕市场价值实现,着力提升配套专业服务水平……更好适应全产业链需求,促进服务业优质高效发展,我国现代化产业体系将更加完备、健全。

生活性服务业关乎千家万户,是居民服务的主要供给者。

习近平总书记强调,促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。聚焦发展生活性服务业,习近平总书记还曾明确指出“要适应人口和消费需求变化”。

当前我国人口发展呈现老龄化、少子化趋势,织牢“一老一小”民生保障网的需求尤为迫切。同时,我国居民消费正加快从“购买更多商品”向“获得更好服务和体验”转变,个性化、高端化消费趋势日益增强,旅游、文化、体育、健康等服务消费需求潜力巨大。

从推动康养机器人进社区,提升老年消费体验,到“村BA”“村超”等赛事举行,带动文体消费;再到优质家政服务供给逐步扩大,

点亮更多家庭美好生活……一系列实践背后,是对百姓生活需求的积极回应。

“十五五”规划纲要提出,适应居民消费结构升级,积极发展普惠可及、个性多样的生活性服务业。落实相关部署,既要结合居民日常生活需要,促进基本需求类服务更加普惠优质;更要关注居民对高品质生活的追求,扩大升级类服务供给;还要围绕居民多样化消费需求,做精做细个性化服务。

近日,国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。意见对提升生活性服务业重点领域发展能级作出部署,具体要求包括推动零售业城乡合理规划布局,加强心理健康和精神卫生社会化服务体系,培育智能化、定制化、体验式体育消费新模式等。

多措并举、分类施策,根据需求持续扩大生活性服务业供给。供需良性互动下,生活性服务业将由“量的积累”向“质的飞跃”转变,亿万百姓的生活将更加多姿多彩。

展望未来,服务业扩能提质前景广阔。以市场需求为牵引,精准匹配服务供给,必将为服务业优质高效发展注入源源不断的动力,为中国经济高质量发展、实现中国式现代化作出更大贡献。(新华社北京4月23日电)

# 中共中央办公厅国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

(接1版)

支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对碳达峰碳中和具有支撑作用的指标。

**第七条** “十五五”时期,国家发展改革委应当会同有关部门围绕如期实现2030年前碳达峰目标,制定“十五五”碳达峰行动方案,确保实现2030年碳排放强度比2005年降低65%以上、2030年非化石能源消费占比达到25%等目标,实现煤炭消费总量和石油消费总量达峰,合理控制煤电装机规模和发电量,力争年度新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电量。

**第八条** “十五五”时期,各省(自治区、直辖市)党委和政府应当制定省级碳达峰行动方案,按照国家层面目标确定本地区各项指标的五年目标和分年度目标,并提出相应任务举措。

省级行动方案应当按时制定完成,经国家发展改革委会同有关部门衔接审核后,报党中央、国务院审定,并作为后续对各省(自治区、直辖市)开展评价考核的依据。

国家发展改革委会同有关部门衔接审核省级行动方案时,应当围绕实现国家层面目标,督促地方落实新(改、扩)建“两高”工业项目实施碳排放等量或者减量置换等要求,并综合考虑不同类型地区的主体功能定位、产业和能源结构、自然资源禀赋等因素,统筹好刚性约束和弹性调控,体现差异化要求。

**第九条** “十六五”时期起,每个五年规划期的第一年,国家发展改革委应当会同有关部门按照党中央、国务院确定的阶段性目标制定全国碳排放控制行动方案,各省(自治区、直辖市)应当制定省级碳排放控制行动方案,推动逐步实现碳中和。

**第十条** 国家发展改革委应当会同有关部门及时制定评价考核年度实施方案,细化工作举措,明确各项指标的评价考核细则,并可以根据形势和工作需要适时调整完善指标体系。

## 第三章 评价考核程序

**第十一条** 评价考核工作按照年度开展,于评价考核年度次年具体实施。

**第十二条** 各省(自治区、直辖市)党委和政府对本地区年度碳达峰碳中和工作开展自评,并按时将自评报告报党中央、国务院,抄送国家发展改革委评价考核负责部门。

**第十三条** 各有关部门对所负责指标全国年度进展情况进行评估,对各省(自治区、直辖市)年度进展情况评价。对各省(自治区、直辖市)单一指标的评价结果为达标、不达标。评价结果为“不达标”的,有关指标评价考核负责部门应当剖析该省(自治区、直辖市)工作中存在的问题、原因并提出改进建议,形成书面意见。各有关部门应当按时将评价结果以及书面意见送国家发展改革委。

**第十四条** 国家发展改革委会同有关部门采取实地抽查、委托第三方核查等方式,对有关省(自治区、直辖市)工作进展、任务落实、目标完成以及数据真实性等情况进行实地核验收。

**第十五条** 国家发展改革委结合地方自评、部门评价、实地检验等情况,按照优秀、合格、不合格3个等次提出各省(自治区、直辖市)年度碳达峰碳中和综合评价考核结果建议,商中央组织部后按照程序报党中央、国务院。

控制指标和支撑指标全部达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“优秀”;1项及以上控制指标不达标或者3项及以上支撑指标不达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“不合格”;其余为“合格”。

## 第四章 评价考核结果运用

**第十六条** 评价考核结果经党中央、国务院审定后,由中央组织部、国家发展改革委按照程序向各省(自治区、直辖市)党委和政府反馈,并送中央纪委国家监委。

**第十七条** 根据评价考核结果对有关省(自治区、直辖市)进行约谈、通报提醒、通报表扬。

评价考核结果为“不合格”的,由中央组织部、国家发展改革委督促有关省(自治区、直辖市)党委和政府接到结果反馈后30个工作日内,向党中央、国务院作出书面报告,提出整改措施,明确完成时限。逾期整改不到位的,视情由中央组织部、国家发展改革委会同有关部门约谈该省(自治区、直辖市)党委和政府。

评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的,由有关指标评价考核负责部门在一定范围内进行通报提醒。

评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的,由国家发展改革委会同有关部门进行通报表扬,并及时总结宣传,推广好经验、好做法。

**第十八条** 评价考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部综合评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

评价考核中发现或者整改中出现重大失职失责情况的,由国家发展改革委会同有关部门提出追究责任建议,按照程序和规定将有关问题和事实材料等移交中央纪委国家监委、中央组织部,依规依纪依法对有关单位和个人予以责任追究。

对评价考核中表现突出的单位和个人,有关省(自治区、直辖市)和部门可以按照规定给予表彰奖励。

**第十九条** 评价考核应当实事求是、公平公正。对存在徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等行为,造成评价考核结果严重失真失实的,有关省(自治区、直辖市)评价考核结果直接确定为“不合格”,并按照有关规定严肃追究相关单位和人员责任。

## 第五章 评价考核实施

**第二十条** 评价考核主要依据国家统计

数据,统计数据缺失或者时效性不能满足评价考核需要的,可以采用全国碳市场数据和有关部门统计、调查、监测、核算数据。国家统计局以及其他掌握数据的部门应当及时向有关指标评价考核负责部门提供评价考核所需数据。

**第二十一条** 国家发展改革委、生态环境部、国家统计局应当持续完善碳排放统计核算制度,会同其他评价考核负责部门持续提升数据统计、调查、监测、核算能力,加强对评价考核工作的数据支撑。

国家发展改革委、国家统计局、国家能源局应当建立重要数据动态监测预警制度,定期监测全国以及各省(自治区、直辖市)碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标,视情对有关省(自治区、直辖市)进行提醒预警。

**第二十二条** 各省(自治区、直辖市)应当结合评价考核工作,统筹碳达峰碳中和、经济社会发展和能源安全保供,科学合理分解并压实减排责任,确保能耗双控向碳排放双控全面转型平稳接续,稳妥有序降碳降传统行业碳排放,坚决遏制“两高”项目盲目上马。坚持有效市场和有为政府相结合,积极发挥碳市场等各类市场化减排机制的作用。

有关省(自治区、直辖市)评价考核结果受重大自然灾害、突发事件等非人为因素影响的,由国家发展改革委会同有关部门进行综合判定,据实提出评价考核结果建议,并在报党中央、国务院的报告中予以单独说明。

## 第六章 附则

**第二十三条** 国务院国资委应当参照本办法,制定中央企业落实碳达峰碳中和目标任务有关评价考核制度。

**第二十四条** 本办法由国家发展改革委负责解释。

**第二十五条** 本办法自发布之日起施行。

扫描二维码阅读附件:碳达峰碳中和综合评价考核指标体系

