

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于更高水平更高质量做好节能降碳工作的意见

(接1版)大力推广节能低碳、清洁生产技术和产品,积极推行市场化节能降碳服务,支持运用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。有力有效管控高耗能高排放项目,依法有序推进落后低效产能和工艺设备出清,协同化解重点产业结构性矛盾。加快发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业,大力发展绿色低碳产业,积极培育有利于节能降碳的新产业、新业态。推进零碳园区建设,发展以绿色能源制造绿色产品的“以绿制绿”模式。

(二)统筹节能降碳与能源绿色转型。处理好节能降碳和能源安全的关系,科学调控能源消费总量,严格控制化石能源消费,深入推进减煤控油,强化新增用煤用油需求管理,积极推进存量燃煤锅炉、工业窑炉等用煤设备清洁替代,有序推进散煤替代,推动煤炭消费和石油消费逐步达峰。合理控制煤电装机规模和发电量,大力发展非化石能源和新型储能,加快建设新型电力系统,科学布局抽水蓄能,创新发展绿电直连、智能微电网等业态,促进绿色电力消纳,推动新增清洁能源发电量逐步覆盖全社会新增用电需求。提高能源生产效率,推广化石能源高效开采技术装备,加强煤电节能降碳改造、灵活性改造等,合理确定煤电调度顺序和调峰能力,持续提升光伏发电效率和储能装置能量转化效率,稳步降低电网综合线损率。

## 三、大力推进重点领域节能降碳

(三)强化工业节能降碳。全面提升钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业能效水平,聚焦生产工艺、主要工序、重点设备等深入实施节能降碳诊断,组织实施一批工业节能降碳工程。深化工业园区节能降碳,推动供热、制冷等基础设施共建共享,加强企业间能量交换与梯级利用,支持钢化联产、炼化集成等跨行业耦合提效,开展生态工业园区建设,推进园区能源系统整体优化和资源集约节约循环利用。

(四)加强建筑节能降碳。严格新建建筑节能管理,优化建筑节能降碳设计,推动超低能耗建筑规模化发展,建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。结合老旧小区改造、清洁取暖等工作,积极推进既有建筑节能降碳改造,加强建筑运行节能降碳管理。建立建筑能效等级制度。优化建筑节能结构,有序推进建筑光伏一体化建设,因地制宜推进余热资源和非化石能源供热替代。深入推进供热计量改革,有序理顺供

热价格,支持老化供热管网等设施设备更新改造和供热系统智能化升级,着力提升供热各环节能源利用效率。

(五)推进交通运输节能降碳。大力发展铁路、水路运输,持续提升公路运输效率和绿色化水平,提高民航航空运行效率,积极发展多式联运。持续推进绿色交通基础设施建设,提升交通场站、高速公路等设施绿色化智能化水平,健全充换电站、岸电等设施网络。建设零碳运输走廊。推广节能低碳运输工具,合理优化车辆能耗限值要求,积极发展电动(氢能)重型卡车和绿色燃料船舶,支持清洁低碳燃料掺混替代。

(六)加快数字基础设施节能降碳。推进算力、通信基站和机房等基础设施节能降碳改造,推动设备选型、制冷架构、机柜功率密度、系统智能运行策略等优化升级,持续提升单位算力能效和单位信息流量能效。加强算力基础设施项目评估论证和源头把关,严格电能利用效率等能效指标准入管理,提高可再生能源消费和余热资源回收利用水平,支持发展绿色低碳、集约循环的算力设施。

(七)深化公共机构节能降碳。推进公共机构建筑围护结构、供热、制冷、照明等设施节能降碳改造,推广能源费用托管等合同能源管理模式,持续降低单位建筑面积能耗和碳排放。加强公共机构能耗定额管理,完善节约能源资源信息管理系统。深入开展节约型公共机构示范单位建设,全面建设节约型机关。

## 四、进一步加强节能降碳监督管理

(八)严格节能降碳审查评价。切实发挥能效、碳排放、技术等标准引领作用,加强项目能耗、煤耗和碳排放等综合审查评价,新(改、扩)建高耗能高排放工业项目在纳入国家规划布局以及履行审批、核准、备案手续时应制定碳排放等量或减量置换方案,落实情况作为碳排放评价重要内容。动态调整固定资产投资项目节能审查和碳排放评价权限。定期开展节能降碳制度执行情况监督检查,对节能降碳指标严重滞后、审查评价能力不足的地区,依法依规调整或暂停其节能审查和碳排放评价权限,实施项目缓批限批。

(九)加强重点用能和碳排放单位管理。建立健全重点用能和碳排放单位节能降碳管理档案,探索建立能效、碳排放披露和分级制度,全面提升管理精细化水平。强化重点用能和碳排放单位年度能源利用状况报告、碳排放清单等报送审查,督促按规定实施能源审计,严格执行能源和碳排放计量器具配备、信息系统建设等制度。鼓励节

能降碳自愿承诺。

(十)强化节能降碳全流程监管。常态化开展煤炭、石油、电力等能源消费相关指标跟踪监测,加强同类型地区指标对比分析,对目标进展滞后、指标不合理增长的及时提醒预警,视情精准采取调控措施。加强对重点用能和碳排放单位执行节能降碳法律法规、政策标准等情况的监督检查,定期对节能审查和碳排放评价意见落实情况开展专项监督检查,强化结果运用。加强节能降碳监督检查与综合行政执法、特种设备监察、生态环境保护执法等的衔接协同,探索开展部门联合执法,提升执法效能。加强各级政府节能降碳管理和监察能力建设,鼓励地方依托专业力量、信息化手段等辅助提升监管效能。

## 五、强化节能降碳工作支撑保障

(十一)健全法律法规。强化节能降碳工作统筹,加快修改节约能源法。修改颁布可再生能源法。做好民用建筑节能条例、公共机构节能条例等行政法规修订工作,完善节能监察、能效标识等规章。修订发布重点用能和碳排放单位管理办法。

(十二)完善标准标识体系。结合碳达峰碳中和目标要求,产业发展需求和技术进步实际,加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准,逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准,持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础,加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系,强化能效标识管理和应用实施,建立产品碳标识认证制度。

(十三)强化政策支撑。在综合考虑能耗、环保绩效水平的基础上研究完善工业重点领域差别化电价政策,优化居民阶梯电价制度,健全分时电价机制。完善实施高耗能产品出口调控政策。发挥政府投资带动作用,统筹运用现有资金渠道对符合条件的节能降碳项目予以支持。深入实施节能产品政府强制采购和优先采购制度,鼓励各类主体提高节能产品采购标准和比重。充分发挥节能降碳市场机制作用,落实好有利于节能降碳的税收优惠政策,引导金融机构围绕重点领域节能降碳需求特点提供多元化金融产品。研究设立国家低碳转型基金,支持传统产业和资源富集地区绿色转型。

(十四)加强技术创新应用。聚焦高效节能装备、智慧用能、重点行业节能降碳等领域,培育一批科技创新平台基地,加大国

家重点研发计划支持力度,强化关键核心技术攻关。完善市场导向的绿色技术创新体系,支持骨干企业牵头组建重大节能降碳技术创新联合体,打造一批企业技术中心。及时更新节能降碳技术装备推荐目录等,加快节能锅炉、永磁电机、高效制冷、绿色照明、高温热泵等先进适用装备推广应用。

(十五)提升基础工作能力。创新人才培养模式,优化能源管理、节能降碳领域相关学科专业设置和人才评价体系,完善相关职业标准,深化产教融合、科教融汇。强化政府部门、执法机构、企事业单位等节能降碳相关人员专业能力培训。更好发挥行业协会作用,加强重点行业和领域节能降碳能力建设。完善国家及省级地区能源和碳排放年报、快报制度,健全煤炭等能源品种及工业、建筑、交通运输等重点领域能源统计制度。

## 六、加强组织实施

(十六)加强组织领导。各地区各部门要在党中央集中统一领导下,加强统筹协调,注重系统施策,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级领导干部要树立和践行正确政绩观,扎实推进本地区本部门节能降碳工作。地方各级党委和政府对本行政区域节能降碳工作负总责,主要负责同志要切实履行好第一责任人责任。国家发展改革委认真履行碳达峰碳中和目标要求,产业发展需求和科技进步实际,加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准,逐步提高指标要求。围绕新领域、新业态制定实施一批节能降碳国家标准,持续完善能源和碳排放计量、监测、认证等配套标准。夯实标准制定修订数据基础,加强标准实施评估反馈。完善绿色产品认证与标识体系,强化能效标识管理和应用实施,建立产品碳标识认证制度。

(十七)实施全民行动。持续开展全国生态日、全国节能宣传周、全国低碳日等活动,倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式,切实增强全社会节能降碳内生动力。广大党员要以身作则,切实崇尚和践行节能降碳。畅通社会监督渠道,积极宣传节能降碳先进典型和经验做法,加大违法用能和能源浪费行为曝光力度。

(十八)强化国际合作。深化节能降碳领域国际对话和务实合作,拓展宣传合作渠道,积极参与引领国际治理,大力宣介中国绿色转型成效。借鉴国际先进经验,加强节能降碳技术合作,支持节能低碳产品贸易,鼓励节能降碳服务企业走出去。积极参与节能降碳国际标准制定修订,推动节能降碳领域国际互认。(新华社北京4月22日电)

新华社记者 叶书宏 许苏培

近段时间,日本在涉及二战历史、军事安全等问题上消极动向突出,挑畔冒险举动频频。首相高市早苗接连两天向靖国神社分别供奉祭品和“玉串料”(祭祀费),超百名国会议员集体参拜;日本政府通过内阁决议允许杀伤性武器对外出口;日本首次以正式成员身份参加美菲“肩并肩”联合军演……

日本右翼在军事安全领域动作之密集、节奏之激进、方向之集中,已然引起国际社会高度警觉。推动修改和平宪法、大幅扩充军费、放宽武器出口限制、强化网络与情报能力、部署中远程进攻性导弹、放风放弃“无核三原则”、深度参与海外联合军演,在历史问题上释放错误信号……体系化加速整军扩武、试图彻底摆脱和平宪法束缚的图谋清晰浮现。日本正以“小步快走”方式在“新型军国主义”的危险道路上不断突进,给地区乃至世界和平稳定埋下重大隐患。

首先值得警惕的,是战后约束日本制度化架空。日本宪法第九条,是为维护战后国际秩序而设定的核心红线。高市上台后,修宪再度被强行摆上政治议程前列。在4月12日举行的自民党大会上,一向主张“自卫队入宪”的高市明言修宪“时机已到”。自民党的执政伙伴日本维新会要求,删除规定“不保持战力”的第九条第二款,设立“国防军”。高市的动作远不止于谋求对宪法文本的修改。近期,内阁决议通过新版“防卫装备转移三原则”及其运用指南,正式解禁杀伤性武器出口;以“国家情报会议”为核心,以“国家情报局”为事务机构的情报制度安排相关法案提交国会,意图在战后首次建立国家情报综合体系,直接服务于其安保政策转型和军事扩张路线;推进军需生产设施国有化,并将其作为年内修订“安保三文件”的重点议题之一……一系列操弄密集推进,法理铺垫、制度调整、政策加码、权限扩展同步展开,把原本的约束性边界改写成新的政策扩张起点。日本《东京新闻》等媒体尖锐指出,上述举措令人不安地联想到二战前和战争时期的日本。大阪成蹊大学教授佐田明广直言:“日本正在摘下‘和平国家’的招牌。”

其次必须看到,日本安保能力建设正明显由“守”向“攻”转移。日本已于2025财年提前两年完成“防卫费占国内生产总值2%”的目标,2026财年防卫预算突破9万亿日元,创下历史新高,并将重点投向所谓“防区外反击能力”、弹药储备、无人作战体系、防空反导和防务产业基础。资金流向本身已经说明问题——日本安保建设的重心正从“专守防卫”转向“打击能力”。这种进攻性能力建设正快速落地。3月31日,日本防卫省在熊本县和静冈县部署具备“对敌基地攻击能力”的远程导弹,其中“25式地对舰导弹”的射程远超日本领土范围,攻击属性一目了然。日本媒体评论称,这是日本首次部署此类导弹,标志着日本防卫政策发生实质性转变。高市政府还对自卫队启动一系列改组,包括对海上自卫队实施“史上最大改组”、拓展认知领域“作战”、扩编太空部队等。有专家指出,本轮改组意在从部队编制、指挥体系、作战领域、跨域协同能力等方面,对自卫队进行整体“进攻性”重塑,目的是彻底摆脱战后约束。

更危险的是,日本正在把这些能力转化为对外投射。4月17日,日本派自卫队舰艇穿越台湾海峡,历时约14小时,蓄意挑畔。数天后,日本首次以正式成员身份参加美菲“肩并肩”联合军演,派出约1400人,出动“伊势”号直升机护卫舰、“雷”号驱逐舰、88式地对舰导弹、C-130型运输机等武器装备。演习期间,日方将使用导弹对海上舰船实施实弹射击——这将是战后日本首次在境外发射进攻型导弹。从去年的观察员身份到今年的正式参演,从仅承担非战斗任务到参加实战环节,日本正加速提升对外军事投送能力。2025年9月日菲《互惠准入协定》正式生效,2026年1月双方签署《物资劳务相互提供协定》,为人员往来、后勤支援和联演联训进一步铺设制度轨道。把这些节点连起来看,日本正一步步解决“自卫队如何出境、与谁联合行动、靠什么支撑”的问题,目标就是把军事扩张的触角不断向域外延伸。

在这些军事层面动作的背后,是日本在历史认知层面的持续倒退、顽固右倾。连日来,高市等日本政客向靖国神社献祭品和集体参拜,再次暴露其错误、扭曲的历史观。不久前,日本文部科学省审查通过自2027年度起使用的高中教科书,部分教材刻意淡化、歪曲甚至美化日本侵略历史,妄图误导日本年轻一代,系统性抹除日本社会对战争罪行的历史记忆。此外,自民党大会安排现役自卫队员身着制服演唱国歌的符号性细节,被在野党和媒体批评为涉嫌违反自卫队法、“极为反常”的政治利用……种种意识形态层面的危险突破,与法理、装备、部署层面的突破遥相呼应。

归根结底,国际社会警惕的核心问题,在于日本加速“再军事化”的整体路线已然清晰暴露;通过法律和制度松绑,为整军扩武腾挪空间;通过军力进攻化转型,打造远程打击与跨境作战工具;通过对外军事投送,捆绑军事同盟、插手地区事务,实施前沿介入;通过歪曲历史认知,为军事扩张寻求舆论层面的所谓“正当性”支撑。单看每一步举动,都被日方包装成“有限度、防御性调整”,但步步紧逼、持续突破,足以彻底改写战后日本的国家定位与发展方向。它不是骤然翻盘,而是渐进累积,所以才更具迷惑性;它披着所谓“正常国家”的外衣,才更需要亚洲国家和国际社会保持高度警惕,绝不能给日本军国主义死灰复燃留下任何可乘之机。

历史不能简单重复,却会以相似的逻辑重现。国际社会,尤其是曾经深受日本军国主义戕害的亚洲国家,务必认清日本右翼的真实面目和险恶企图,共同遏制“新型军国主义”的妄动,切实守护战后国际秩序,努力维护地区和世界的和平稳定。(新华社北京4月22日电)

## 瓜州县检察院:以“检察蓝”守护碧水蓝天

4月22日,在第57个世界地球日,瓜州县人民检察院立足公益诉讼检察职能,组织开展一系列生态保护与保护活动,让生态文明理念深入人心,以“检察蓝”守护碧水蓝天。

近年来,该院始终将生态保护作为履职重点,依托“瓜检益盾”公益诉讼品牌,针对非法开荒、污染源、破坏野生动植物资源等突出问题开展精准监督。通过开展“护检三北”生态保护+河湖“清四乱”等专项行动,近三年共办理生态领域公益诉讼案件61件,发出检察建议50份,以司法利剑守护生态环境。

活动当日,检察官深入社区乡村,开展沉浸式普法宣传,“比贡献”,全员创新创造的积极性持续提升,形成了“奋斗—回报—再奋斗”的良性循环,为企业高质量发展注入了源源不断的动力。(郑慧玲)

遗失 城关区陈家湾子席家肘子店(统一社会信用代码:92620102MA71H8312R)发票专用章,声明作废。

# 积羽沉舟，聚势为患

## 揭露日本『新型军国主义』的危险拼图



4月22日是第57个世界地球日。连日来,各地举办形式多样的主题活动,倡导人们珍爱自然资源,守护美丽中国。图为4月21日,志愿者与河长一起在浙江省仙居县永安溪维护河流水面卫生。新华社发

## 中铁二十一局五公司全面掀起春季施工热潮

4月17日,中铁二十一局五公司“建功‘十五五’奋进新征程”2026年“创誉创效杯”劳动竞赛拉开帷幕,掀起了一场覆盖全公司在建项目的施工热潮。

本次劳动竞赛紧密围绕集团公司“两年三步走”工作安排与“企业行业领先、员工全面发展”的愿景目标,坚持以价值创造为核心,以效益提升为导向,全面动员公司上下凝心聚力、实干担当,为推动企业高质量发展凝聚磅礴力量。竞赛按照启动动员、全面推进、总结表彰三个阶段有序实施,严格实行“周调度、月考核、季评比”动态管控机制,配套制定清晰明确的考核标准与专项奖励政策,以竞赛倒逼责任落实,技能精进,效率提升,全力攻克施工生产重难点问题,推动项目精细化管理水平实现新跃升。

## 方大炭素深化薪酬制度改革提升员工获得感

二十载风雨兼程,二十载沧桑巨变。从改制初期的举步维艰,到如今成长为全球炭素行业龙头企业,方大炭素以实干探索出一条从“求生存”到“谋幸福”的发展之路,书写了企业与员工共享发展成果的动人篇章。

改制初期,企业经营困难,职工月收入入低。二十年来,随着企业破局突围,职工收入也在同步提升。截至今年3月,企业普通员工人均月工资为8821元,是改制初期的9.8倍。

“企业发展依靠员工,发展成果由员工共享。”方大炭素始终将这一理念内化于心、外化于行,以务实举措厚植民生福祉、共享发展红利。

据不完全统计,2012年至2025年间,公司先后6次为普通员工发放年终专项激励,人均累计金额达12.68万元。这份超出预期的暖心回馈,让员工充分感受到自己每一份辛勤付出都能获得应有的回报。

如果说工资和奖励是“硬支撑”,那全

方位福利便是“软实力”。改制以来,公司构建了覆盖“医、食、学、养”的20余项福利政策体系。其中,员工及其父母、配偶、子女的医保内自付费用,由企业进行二次报销或全额资助,切实减轻家庭负担;免费工作餐、节日福利、通讯补贴等细节关怀温暖人心;从员工子女高中阶段的学费报销到大学阶段的“方威励志奖学金”,从每月百元的“敬老金”到特别的“孝敬父母金”,企业的关爱惠及员工三代人,真正实

现了“老有所养、幼有所学”。

同时,方大炭素将资源与收益向一线倾斜,向“苦脏累”岗位倾斜,向关键科技岗位倾斜,向奋斗者、贡献者倾斜,以业绩贡献为导向的差异化分配,推动绩效考核与实际产出深度融合,切实保障奋斗者与核心骨干的利益。

在各类反馈机制的激励下,企业干部员工焕发持久干劲,从“熬资历”转变为“比贡献”,全员创新创造的积极性持续提升,形成了“奋斗—回报—再奋斗”的良性循环,为企业高质量发展注入了源源不断的动力。(郑慧玲)