

# 甘肃省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要

（接8版）

## 第五十章 稳步推进基本公共服务均等化

健全基本公共服务体系,完善基本公共服务制度,提高公共服务质量和水平,增强均衡性和可及性。持续拓展基本公共服务范围和内容,提高基本公共服务实施标准,加强调整论证评估和标准监测评估。增加基本公共服务资源供给,因地制宜、分类细化常住地公共服务供给方式,以就业居住年限为依据健全人口集中流入地区紧缺基本公共服务梯度供应机制,逐步将基本公共服务全部调整为常住地提供。加强县域基本公共服务供给统筹,促进基本公共服务下沉和区域均衡布局,有序推进县城范围内城乡基本公共服务均等化,逐步缩小区域间基本公共服务差距。优化财政支出结构,优先保障基本公共服务补短板,明确基本公共服务分级事权和支出责任,完善基本公共服务投入保障长效机制,健全“钱随人走”“服务可携带”转移接续机制。适应人口和消费需求变化,聚焦事业单位公益性职责,全面深化事业单位改革,加强公益服务履职监督管理。

## 第十五篇 筑牢国家西部生态安全屏障 加快建设美丽甘肃

坚持把绿色发展作为加快高质量发展的鲜明底色,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,深化生态环境保护,推进生态环境数字化治理,不断开创生态文明建设新局面。

## 第五十一章 加强生态保护治理

以国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等为重点,加快实施重要生态系统保护和修复重大工程,持续提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

### 第一节 持续巩固祁连山生态保护和治理成效

完善祁连山生态环境保护常态化长效化机制,高标准推进祁连山国家公园建设,让祁连山绿水青山常在。健全祁连山国家级自然保护区生态保护机制,加强植被恢复、水源涵养与保护、水资源管理、生物多样性保护、草原和湿地保护修复,建立生态补偿和碳汇交易、生态惠民富民、风险防范等机制,探索在保护中发展、在发展中保护的有效路径。健全祁连山生态环境监测监管网络,完善“天空地”一体化监测体系,加强冰川冻土、雪线变化等监测研究,定期开展祁连山保护区生态保护和修复成效及生态功能评估,加快监测预警数智化转型和执法监管。

### 第二节 深入推动黄河流域生态保护和治理

牢牢把握“重在保护、要在治理”的战略要求,健全黄河流域生态保护和高质量发展机制,持续完善黄河流域生态大保护大协同格局,提升流域生态系统稳定性。以甘南黄河上游水源涵养区为重点,加快推进水源涵养与生态保护修复,增强尕斯一则岔、黄河首曲等重要湿地生态系统功能,强化草原农牧业结构和草畜平衡,持续推进玛曲、碌曲退化沙化草原及黑土滩综合修复治理,提升黄河上游水源涵养能力。加强陇中陇东黄土高原水土保持系统治理,加快建设黄土高原固沟保源、淤地坝、坡改梯等工程,以泾河、马莲河、祖厉河等为重点,实施以支流为骨架、以小流域为单元的水土流失综合治理,切实提高水土保持功能。积极推进黄河干流河道综合治理,加快渭河、湟水河、大夏河、洮河等重点支流生态保护与治理,努力构建上下游协同、干支流互济、左右岸共治的系统治理格局。

### 第三节 全域实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理

坚持保护优先、自然恢复为主,落实生态保护红线管理制度,统筹山水林田湖草沙系统治理。高质量推进“三北”工程,坚持防沙、治沙、用沙协同推进,建设千里防风固沙林草带,打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战,黄河“九曲湾”攻坚战。持续推进重点区域生态屏障建设,开展以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系建设。加快大熊猫国家公园建设,推进若尔盖国家公园创建。推行草原森林河湖湖泊湿地休养生息。有序实施黄河干流、祁连山—河西内陆河、长江上游及西秦岭甘肃延伸段等重要生态修复项目。深入实施“绿满陇原”行动,科学开展大规模国土绿化。推深做实林长制,全面实施森林可持续经营,加大草原和湿地保护修复力度,巩固提升生态系统碳汇能力。加强沙化土地、盐碱化和盐渍化土地综合治理。进一步巩固国有林场改革成果,加快建设现代化国有林场。积极推进矿山生态修复治理。深入实施生物多样性保护战略与行动计划,进一步提升生物多样性保护能力和管理水平。实施自然绿色低碳产业比重,建立完善自然保护地管控机制。统筹推进生态环境损害赔偿制度落实。健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制,深化重点流域补偿机制建设,探索开展省域横向生态保护综合补偿,推动开展多元化市场化补偿方式。

（此处插入专栏22 见12版）（此处插入图5 见10版）

## 第五十二章 促进绿色低碳转型

坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展,加快重点行业提质升级,大力发展循环经济,推动经济社会全面绿色转型。

### 第一节 统筹推进重点领域绿色低碳发展

坚持增量优先和存量改造并举,加快推进工业、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。深化产业结构调整,优化重大项目产能规模和布局,坚决遏制高耗能、高排放、低水平盲目上马,实行新(改、扩)建“两高”工业项目碳排放等量或减量置换。加快工艺、技术、装备换代升级,推动钢铁、有色、石化、化工、建材等重点行业企业绿色低碳化改造。完善绿色制造体系和服务体系,构建绿色产业链供应链,不断提升绿色低碳产业比重。加快交通运输结构调整优化,提高大宗货物和中距离运输货物铁路运输比重,推广节能低碳型交通工具。推进城乡建设发展绿色转型,推广绿色低碳建材和绿色建造方式,推进制冷能效提升和绿色照明行动,加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造,实施农业农村减排固碳行动,加快培育乡村绿色发展新产业新业态。完成国家下达的单位地区生产总值能耗累计下降目标任务。

### 第二节 持续深化资源节约集约循环利用

实施全面节约战略,推进节能、节水、节地、节粮、节矿、节材,加强资源总量管理和废弃物循环利用。深化重点领域节能,持续提升全社会能源产出效能。严格落实水资源刚性约束制度,坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”,强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、生态节水控水,扩大非常规水利用,大力推进节水型社会建设。健全粮食和食物节约长效机制,开展粮食节约行动。落实最严格的耕地保护和土地节约集约利用制度,推广节地技术和模式。加强矿产资源勘查、保护和合理开发,提高开发利用水平,全面推进绿色矿山建设。推广资源循环型生产模式,推动资源循

环利用产业和再制造产业高质量发展。加快健全废弃物循环利用体系,强化废弃物分类处置和回收利用,推进垃圾分类网点与再生资源回收网点“两网融合”。

### 第三节 健全完善绿色低碳发展政策和标准体系

创新和优化绿色低碳转型投资机制,加大财政资金对绿色低碳转型重点项目支持力度,鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例,落实绿色税制。强化金融对绿色低碳发展的支持,扩大绿色信贷、绿色债券等融资规模,发展绿色基金、绿色保险。深化自然资源有偿使用制度改革。健全完善居民用水、用电、用气阶梯价格制度。完善高耗能行业阶梯电价制度和分时电价政策。推动建立农业水价综合改革长效机制。进一步完善生活垃圾处理和污水处理收费方式。建立健全绿色产品设计、采购、制造标准规范,加强绿色产品认证与标识体系建设,优化政府绿色采购政策。

（此处插入专栏23 见12版）

## 第五十三章 积极稳妥推进和实现碳达峰

坚持先立后破、稳中求进,全面落实碳达峰碳中和政策体系,有计划分步骤推进和实现碳达峰。

### 第一节 实施碳排放双控制度体系

实施碳排放总量和强度双控制度,稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等管理机制。强化重点领域和行业碳排放核算能力,完善重点用能和碳排放单位管理措施,开展固碳项目投资项目节能审查和碳排放评价,将温室气体排放管控纳入环境影响评价,构建具有甘肃特色产业优势的产品碳足迹管理体系和产品碳标识认证制度。

### 第二节 优化能源消费结构

着力提升可再生能源安全可靠替代能力,加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖。加强化石能源清洁高效利用,在保障安全稳定供应前提下,逐步减少煤炭消费占比,实施散煤替代,推动实现煤炭和石油消费达峰。巩固拓展风光电优势,因地制宜开发生物质能、地热能,推动氢能、生物质能替代化石燃料。推进能源梯级利用和余热余压回收利用。全面加强能源需求侧管理,提高终端电气化水平,有效支撑能源消费绿色低碳化。

### 第三节 加快碳市场发展

积极融入全国碳排放权交易市场和全国温室气体自愿减排交易市场建设。落实全国碳排放权交易市场目标、政策、制度,做好重点排放单位的配额发放、配额清缴和监督管理,压实重点排放单位履约主体责任。加快自愿减排交易市场建设,健全企业温室气体排放报告制度,强化自愿减排项目开发、审定、实施及减排量核查,重点推动造林碳汇、并网光热发电等国家核证自愿减排量项目开发和市场交易。完善碳排放信息披露制度,加大违法违规行为查处力度。

## 第五十四章 深入开展环境污染防治

坚持精准治污、科学治污、依法治污,以重点区域、重点流域、重点领域污染防治关键环节为切入点,强化多污染物协同治理和区域协同治理。

### 第一节 打好污染防治“三大保卫战”

持续改善大气环境质量,加强细颗粒物和臭氧协同控制,实施挥发性有机物总量控制,推进挥发性有机物和氮氧化物协同减排,持续降低细颗粒物浓度。强化工业、燃煤、机动车污染防治。有序推进冬季清洁取暖,做好扬尘精细化管理,加大恶臭、有毒有害大气污染物防控力度。统筹水环境治理、水资源利用和水生态保护,落实河湖长制,加强黄河、长江、内河流域和重点湖泊保护治理,持续提升水生态环境质量。健全完善防止水体返黑返臭的长效机制。加快城市饮用水水源地规范化建设,加强农村水源地保护,巩固提升饮用水安全保障水平。开展土壤污染源头防控行动,推进受污染耕地和重点建设用地管控修复和安全利用,加强塑料污染全链条防治,推动化肥农药减量增效和农膜回收利用。加强环境噪声防治。

### 第二节 强化固体废物和新污染物治理

推进“无废城市”建设,加强大宗固体废物系统治理。落实好产业废弃物源头减量、利废产业过程控制,持续提升新增大宗固体废物综合利用率,减少存量大宗固体废物弃物。强化危险废物、重金属、核与辐射等环境隐患排查和风险控制。加强新污染物治理,建立新污染物协同治理和环境风险管控体系,提升综合处置能力。落实企业主体责任,强化监管执法。

### 第三节 健全环境污染治理体系

深化生态环境分区管控,推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法规政策体系建设。完善环评源头预防管理体系,深入推进环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监管体系,强化企业生态环境主体责任落实。全面实行排污许可证制度,加强固定污染源监管,加快推进排污权市场化交易。健全现代化生态环境监测体系,优化生态环境监测网络。完善省生态环境保护督察制度,提升生态环境监管执法效能。完善生态环境标准、评价和考核制度。

## 第十六篇 深入推进主动创安主动创稳 建设更高水平平安甘肃

坚持把维护安全稳定作为加快高质量发展的底线任务,坚定不移贯彻总体国家安全观,统筹发展和安全,加强社会建设和治理,有效防范化解重点领域风险,塑造安全发展新格局,确保社会生机动荡井然有序。

## 第五十五章 坚决保障国家安全

坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制,提高应急响应效能。落实国家安全责任制,促进全链条全要素协同联动。锻造实战实用的国家安全能力,突出保障国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全。广泛开展国家安全教育,加强国家安全人民防线建设。加快国防动员能力建设,巩固军政军民团结。

## 第五十六章 强化重点领域安全

提高防范化解重点领域风险能力,统筹推进地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解,严防系统性风险。健全省、市、县政府债务风险等级评定制度,稳妥化解地方政府债务,坚决遏制新增地方政府债务。健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,压实金融风险化解地方政府属地责任和金融机构主体责任。严厉打击非法金融活动。持续提高粮食安全保障能力,严格落实粮食安全党政同责,守牢耕地保护红线,坚决扛稳粮食安全重任。加强永久基本农田保护,健全粮食生产功能区管护机制,确保粮播面积、粮食产量不减少,切

实提升粮食综合生产能力。进一步优化粮食储备品种和结构,提升储备管理绿色化、智能化水平,健全粮食监管新模式。深入推进能源产供销体系建设,加强煤电油气协调调度。扎实开展煤炭、黄金等战略性矿产重大找矿突破行动,推进战略性矿产资源储备地建设。夯实国家安全基础保障,确保重要产业链供应链、重大基础设施安全,打造战略资源储备基地。加强生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。建立健全数据流通安全治理机制,构建规则明晰、产业繁荣、多方协同的数据流通安全治理体系。明晰企业数据流通安全规则,加强公共数据流通安全管理,强化个人数据安全保障,防范数据滥用风险。

## 第五十七章 提升公共安全能力

坚持安全第一、预防为主,建立大安全大应急框架,推动公共安全治理模式向事前预防转型,强化源头防控、依法治理、科技创新、社会共治,提高公共安全治理水平。

### 第一节 深化食品药品安全监管

深入落实“四个最严”要求,强化食品药品安全全链条监管。完善食品、疫苗、药品、医疗器械、化妆品的检验检测等技术支撑体系,加强网络销售食品药品监管。建立食品生产、储存、配送等环节全覆盖全过程管控体系,加大校园学生餐、平台外卖等重点领域食品安全问题联合整治力度。建立覆盖疫苗、药品和医疗器械全生命周期的风险管理体系,严防严控药品安全风险。健全全生命周期风险预警防控体系,提高生物安全治理能力,加强动植物疫情和外来入侵物种口岸防控,提升生物安全实验室检测能力,织牢生物安全防护网。

### 第二节 提高安全生产水平

严格落实安全生产党政同责,完善安全生产“五大体系”,实现“物”防、“技”防与“人”防相统一,提升设备、环境、管理、人员等本质安全水平。落实各项监管制度,完善执法监督机制和联合惩戒机制,健全以远程监管、移动监管、预警防控为特征的非现场监管模式。加强危化品、矿山、消防、道路运输、城市建设、工业园区等安全整治。强化压力管道、气瓶、电梯、客运索道、大型游乐设施等重点领域专项治理。深入开展商贸流通、医疗卫生、校园安全、旅游安全和文化市场等专项治理工作。

### 第三节 完善防灾减灾救灾体系

坚持平战结合、防抗救统一,建强直达基层的应急指挥体系,构建全链条、多层次、高韧性的灾害防御与应对体系。发展综合应急、提升应急处突能力。开展自然灾害综合风险普查,科学划定灾害风险区域与安全控制线,健全自然灾害红线约束机制。统筹实施防洪减灾、城乡房屋抗震加固、地质灾害综合治理等重点工程。加强气象、水文、地质灾害、地震、森林草原火灾监测预报预警,深化人工智能和大数据在风险监测和灾情研判中的融合应用,构建空地一体化的灾害事故监测预警网络。加强预警与应急响应联动,健全直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制。完善救援力量体系,建强救援力量,鼓励支持社会救援力量发展,推动队伍规范化建设。统筹规划应急物资储备库建设,完善应急物资储备品种和规模。加强全民风险意识教育和自救互救技能培训,完善巨灾保险等市场化分担机制,筑牢防灾减灾救灾人民防线。

## 第五十八章 维护社会和谐稳定

健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,创新社会治理体制机制和手段,织牢全方位、立体化、智能化社会安全网。

### 第一节 完善社会治理体系

健全社会工作体制机制,完善社会治理政策和地方性法规体系。加大社会组织培育管理力度,推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设,全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入推动诉调、访调、警调“三调对接”,促进矛盾纠纷源头化解、多元化化解。发挥人民群众主体作用,引导各方有序参与社会治理,推进网上网下协同治理。发挥市民公约、村规民约等作用,加强家庭教育家风建设,推进移风易俗,有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。走好新时代党的群众路线,完善凝聚服务群众工作机制,夯实社会治理群众基础。改进各类社会群体服务管理,健全利益关系协调、合法权益保障制度。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推进信访工作法治化。大力推进志愿服务工作,加强志愿服务组织管理,强化社会工作队伍建设。

### 第二节 加强社会治安整体防控

坚持群防群治、群防群治,完善问题联治、矛盾联调、工作联动、平安联动的工作机制,坚持治罪与治理并重,健全扫黑除恶常态化机制,加大刑事治安案件侦办力度,强化安全防范治理,完善未成年人违法犯罪预防治理体系。推进综治中心规范化建设,实战化运行,充分发挥矛盾纠纷预防化解和协助推动社会治安风险防控重要工作平台作用,做到群众诉求“一站式”办理,最多跑一地”。建设立体化、智能化、全覆盖社会治安防控体系,落实维护社会稳定责任,发展壮大群防群治力量。优化公安派出所设置,加快智能安防社区建设。建设辅警、警务助理和治保会、综治员、网格员、保安员等群防群治队伍以及各方社会力量共同组成的社区警务团队,推动社区警务与社区治理深度融合。全面准确贯彻宽严相济刑事政策,依法惩处违法犯罪,提升刑罚执行质效。

## 第十七篇 加强社会主义民主法治建设 凝聚发展强大合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持以党的自我革命引领社会革命,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,持之以恒推进全面从严治党,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,加快建设法治社会。

## 第五十九章 全面加强党的建设

加强党的创新理论武装,建立健全以学铸魂、以学增智、

以学正风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革,鲜明树立选人用人正确导向。树立和践行正确政绩观,健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制。深化“三抓三促”行动,开展“牢记嘱托开新局、更新观念求突破”活动,加强基层基础建设,提升基本能力,激励党员干部勇担使命、守正创新、精耕细作、团结奋斗。认真落实“三个区分开来”,精准运用“四种形态”,积极容错免责,激发干部队伍内生动力和整体活力。健全常态化培训特别是基本培训机制,全面提高干部现代化建设能力。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,统筹推进各领域基层党建工作,增强党组织政治功能和组织功能。加强和改进党员教育管理,完善党员作用发挥机制。健全全面从严治党制度体系,增强党内法规权威性和执行力,构建多层次全覆盖的制度执行监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任,推进政治监督具体化、精准化、常态化。加强对权力配置、运行的规范和监督,推动科学授权、正确用权、有效制权。坚持以党内监督为主导,促进“四项监督”统筹衔接常态化制度化,推动各类监督贯通协调、形成监督合力。坚持“三不腐”一体推进,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,持续营造良好政治生态。锲而不舍加固中央八项规定堤坝,纠树并举治“四风”,持续为基层减负。推进党纪学习教育常态化长效化,教育引导党员干部增强遵规守纪自觉。加强新时代廉洁文化建设,营造崇廉拒腐的良好风尚。坚持执纪执法为民、纠风治乱为民,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题,不断厚植党的执政根基。

## 第六十章 发展全过程人民民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会议事制度,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,试行民生实事项目人大代表审议监督制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度。完善人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。密切人大代表同人民群众的联系。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用,加强产业工人队伍建设政策保障。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,健全协商民主机制,加强各种协商渠道协同配合。健全完善委员联系界别群众制度机制,加强渠道反映社会民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制,发挥协商式监督作用。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

## 第六十一章 做好新时代统一战线工作

完善大统战工作格局,进一步推动落实统战工作责任制。做好各领域党外人士思想政治引领工作,巩固发展最广泛的爱国统一战线。坚持铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作和民族地区各项工作的主线,全面推进中华民族共同体建设,持续深化民族团结进步创建,构筑中华民族共有精神家园,构建互嵌式社会结构和社区环境,做好对口支援工作,促进各民族交往交流交融,提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。坚持宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化,积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策,做好港澳和对台工作,广泛凝聚海内外同胞智慧力量。

## 第六十二章 全面推进法治甘肃建设

健全完善党领导全面依法治省制度和工作机制,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,促进社会公平正义。加强重点领域、新兴领域立法,健全完善立法工作机制和区域协同立法机制,提高地方立法的科学性、精准性、时效性。强化法治政府建设,在法治轨道上推进行政决策,完善实质性化解行政争议机制。深化行政执法体制改革,加强行政执法法律解释机制和能力建设。规范司法权力运行,完善司法公正实现和评价机制,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。健全执行体制,有效解决“执行难”问题。大力推进涉外法治建设,建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养工作机制,提高涉外法律服务质效,强化法治人才培养。加强领导干部依法办事监督检查,完善综合性法治评价工作机制。树立预防性法治理念,深入推进法治社会建设,创新推进全民守法和法治宣传教育,健全覆盖城乡的公共法律服务体系,深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

## 第十八篇 强化规划实施保障

坚持党对规划实施全过程的领导,健全经济社会发展规划制度体系,完善规划衔接落实机制,加强政策协同配合,为奋力谱写中国式现代化甘肃篇章凝聚强大合力。

## 第六十三章 坚持党的集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,持续学习的创新理论统一思想、统一意志、统一行动,把党的领导贯穿到规划实施的各领域和全过程,促进形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局,确保上下贯通、执行有力。充分发挥全面从严治党保障作用,把党和国家监督体系融入规划实施之中。加强教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设本领。激发全社会参与规划实施的积极性,注重发挥工会、共青团、妇联等作用,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用,最大限度凝聚全社会共识和力量。构建适应高质量发展要求的内生激励机制,健全激励导向的绩效评价考核机制和尽职尽责机制,全面调动广大干部特别是基层干部的积极性、主动性、创造性。

## 第六十四章 完善统一规划体系

加快健全以发展规划为统领,以空间规划为基础,以专项规划和区域规划为支撑,定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的省级规划体系。

### 第一节 强化发展规划统领作用

充分发挥发展规划战略导向作用,增强对其他规划的指导性和约束力。制定实施国土空间规划,为重大战略任务落地提供空间保障。聚焦本规划确定的重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目,在科技创新、基础设施、产业发展、社会民生、绿色生态、安全保障等领域,制定实施一批重点专项规划,明确细化落实发展任务的时间表和路线图,有效破解城乡发展不平衡、产业发展不平衡。制定实施符合省情实际的区域规划实施方案,有效破解区域发展不平衡。加强市县规划对本规划提出的发展战略、主要目标、重点任务、重大工程项目的贯彻落实。（转10版）