

深入学习贯彻全国两会精神

深度融入全国统一大市场建设

柳菁

政府工作报告明确提出“纵深推进全国统一大市场建设”，这是构建高水平社会主义市场经济体制的关键举措，更是欠发达地区破解发展瓶颈、实现追赶超越的重要机遇。我们要立足省情实际、找准定位、坚持扬长避短，精准对接全国统一大市场建设要求，着力破除体制机制障碍，充分激活市场内生动力，推动甘肃从“要素供给型”向“市场枢纽型”稳步转变。

深化制度改革，破除体制机制壁垒。一是完善公平竞争制度体系。加强公平竞争审查刚性约束，全面清理各领域隐性壁垒，建立健全审查台账，及时修订或废止妨碍统一市场建设的政策文件。加强反垄断、反不正当竞争执法，规范公共资源交易秩序，保障各类市场主体公平参与竞争。二是推进市场准入标准化。严格落实全国统一市场准入负面清单制度，全面清理地方自行制定的准入限制，确保“非禁即入”。深化“证照分离”“一业一证”等改革，依托数字政府建设实现审批全程网办、“跨省通办”，巩固“一处注册、全省通用”成效，降低制度性交易成本。三是健全信用监管与激励机制。依托全省信用信息共享平台，建立市场主体信用档案，实施信用分级分类监管，落实守信激励、失信惩戒措施。强化政务诚信建设，规范政府履约行为，坚决杜绝拖欠企业账款、随意变更政策等问题。

强化要素保障，提升市场配置效能。一是强化资本要素支撑。深化金融改革创新，完善金融服务体系，加大对中小微企业、特色产业的信贷支持。推动优质企业上市融资、发行债券，吸引外部资本投入重点产业和基础设施建设。完善投融资机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。二是推动技术与数据要素赋能。依托科研院所和企业创新平台，聚焦关键核心技术攻关，完善协同创新机制，促进各链条深度融合。加快数字基础设施建设，拓展公共资源交易“全省一张网”功能，推进数据要素市场化配置，助力产业数字化转型。三是优化土地要素配置。深化土地制度改革，构建城乡统一建设用地市场，优化土地利用结构，盘活闲置低效用地。推进重点领域价格改革，落实资源要素市场化定价机制。

聚焦产业优势，推动主动融入衔接。一是做强特色产业。打造全国优质农产品供给基地。重点发展寒旱特色优势农业产业，推行标准化生产、品牌化运营，提升“甘味”品牌影响力。完善农产品冷链物流体系，深化农业产业链融合，推动农产品精深加工，拓展“甘味”出陇、出海渠道。二是壮大新能源产业。构建全国重要新能源交易平台。加快新能源项目建设，推动新能源与储能、电力输送一体化发展，加强与东部省份合作，推动电力跨省跨区交易，融入

全国电力统一大市场。培育新能源装备制造产业集群，提升装备研发生产能力，推动新能源产品市场化、规模化发展。三是推动文旅融合，打造知名旅游目的地。打造特色文旅精品线路，推动文旅产业标准化发展。加强品牌宣传推广，拓展全国文旅市场，推动文旅与相关产业深度融合，培育新业态、新模式，提升产业核心竞争力。

完善基础设施，强化支撑保障能力。一是完善交通基础设施网络。加快重点交通项目建设，完善立体交通网络，加强农村公路升级改造，打通流通“最后一公里”。优化中欧班列运营机制，提升货运效率和服务质量。二是构建现代物流体系。整合物流资源，培育规模化、专业化物流企业，建设区域性物流枢纽和园区，完善配送体系，降低物流成本。推动物流与电商深度融合，发展跨境电商、农村电商，提升物流效率，推动兰州打造商贸物流枢纽。三是推进数字基础设施建设。加快5G、大数据等数字基础设施布局，实现五级全覆盖。深化数字政府建设，推动政务数据共享协同，提升政务服务水平，推动企业数字化转型，培育数字经济新业态，助力甘肃全面融入全国统一大市场。

作者为省委党校(甘肃行政学院)公共管理教研部副教授

推动生态环境法典落地见效

史如霞

第十四届全国人民代表大会第四次会议审议通过《中华人民共和国生态环境法典》，这是我国继民法典之后第二部以“法典”命名的法律，标志着生态环境治理实现从“有法可依”到“有典可循”的历史性跨越。站在“十五五”开局新起点，将良法优势转化为省域生态文明建设实效，推动生态环境法典在甘肃落地生根、见行见效，是我们必须扛起的重大政治责任，也是推动甘肃绿色转型、建设山川秀美新甘肃的历史性契机。

以系统协同为引领，构建美丽甘肃建设的法治骨架。生态环境法典将污染防治、生态保护、绿色低碳发展等相关制度规范进行体系化整合，显著增强了法律规范的整体性与协同性。甘肃需精准承接法典“系统协同”要求，在法治体系建设上主动谋划、精准发力。一是清理修订现行地方性法规，对照法典确立的新原则、新制度，对现行有效的地方性生态环境法规开展系统性评估，修订与法典精神不符的条款，及时出台配套实施办法，确保省级立法与国家法典同频共振、上下贯通。二是构建“法典+配套”制度体系，以生态环境法典为统领，加快完善重点领域配套制度，推动各州市结合区域生态特色制定更具针对性的实施细则，形成覆盖全面、衔接顺畅、贴合实际的地方性法规体系，为美丽甘肃建设筑牢法治根基。

三是发挥基层立法联系点作用，依托敦煌国家级基层立法联系点，将立法触角延伸至基层一线，收集甘肃特色领域立法诉求，让法典实施精准贴合甘肃实际、有效回应基层关切。

以刚性约束为保障，筑牢美丽甘肃的生态安全底线。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。生态环境法典将我国生态文明建设实践经验上升为法律制度，为生态环境保护划定了更为严格的底线。作为国家西部生态安全屏障，甘肃必须坚守底线、勇担使命，坚定践行法律“硬约束”。一是强化生态保护红线法治刚性，运用法典赋予的法治手段，彻底清理红线区域内违法违规开发活动，依托卫星遥感等科技手段强化重点红线区域动态监测，保障生态功能稳定、空间范围安全。二是健全重点区域长效保护机制，聚焦“四屏一廊”生态安全格局，建立祁连山生态保护、黄河流域协同治理、“三北”工程攻坚等常态化机制，持续筑牢生态安全防线。三是完善生态环境损害赔偿制度，健全全链条配套机制，推动行政执法与刑事司法有效衔接，对恶意违法行为保持高压态势，切实落实“环境有价、损害担责”要求。四是强化跨区域跨部门执法联动，健全多部门联动执法机制，深化与周边省区协作，在重点流域建立联合监测、联合执法机制，凝聚生态治理齐抓共管的强大合力。

以绿色转型为导向，激活美丽甘肃的内生发展动力。生态环境法典专设“绿色低碳发展”篇章，将绿色发展理念全面上升为法律制度，为甘肃发挥资源优势、推动产业绿色转型提供了坚实法治保障。一是严格标准引领产业升级，主动运用法典确立的资源效率、清洁生产与循环经济等基本法律制度，推动高耗能行业开展技术改造，依法淘汰落后产能，稳步推动产业向绿色化、高端化转型。二是聚焦能源革命打造绿色标杆，加快陇电外送特高压通道建设，提升新能源消纳与外送能力，推动龙头企业绿色升级，带动配套产业集聚发展，高水平建设国家清洁能源基地，实现从资源依赖向创新驱动的根本性转变。三是健全市场机制优化资源配置，用足用好全国碳排放权交易市场，加快建立各类环境资源要素交易制度，全面推行排污许可“一证式”管理，完善环保信用评价体系，让环境治理市场化机制更加健全高效。四是探索生态价值实现路径，加快建立生态产品价值核算体系，在重点区域探索多元化价值实现模式，总结推广相关建设经验，让保护生态的地区不吃亏、能受益，为美丽甘肃建设注入持续不竭的内生动力。

作者为省委党校(甘肃行政学院)马克思主义学院副教授

培育文旅消费新场景

严翠霞

政府工作报告提出，要实施服务消费提质惠民行动，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。落实这一部署，关键是要打破产业壁垒、推动跨界融合，以“文旅+”为牵引，从八个维度发力，构建多业态复合、多场景叠加的文旅消费新体系，为全省经济高质量发展注入强劲动能。

深化“文旅+农业”融合，打造田园沉浸式消费场景。一是构建四大农耕体验带，依托河西走廊、陇东旱塬、陇南山地、甘南草原等地貌特色，打造戈壁农业观光带、农耕体验廊道、茶果休闲带和高原游牧文化带，推出“观光体验+农事参与+甘味品鉴”一体化产品，推动“甘味”品牌全链条增值。二是提档乡村民宿集群，围绕藏式风情、陇东窑洞、陇南山居等特色形态，推动住宿点向乡村文旅消费综合体转型，培育微度假消费新热点。

创新“文旅+商贸”融合，激活丝路枢纽型商旅消

费场景。一是打造文商旅融合标杆街区，推动重点文旅街区提质扩容，联动周边景区构建商旅文融合圈，布局非遗体验、文创零售、夜间演艺等多元业态，形成“景区+街区”联动消费机制。二是放大节会平台效应，依托敦煌文博季、兰洽会、丝绸之路国际旅游节等国家级节会，设立文旅商贸专区，打造“节会+商贸+文旅”一体化消费场景，助推甘肃文旅商品走向全国、走向丝路沿线国家。

深耕“文旅+体育”融合，培育户外休闲型运动消费场景。一是放大品牌赛事牵引效应，提升兰州国际马拉松、玄奘之路戈壁挑战赛、张掖七彩丹霞越野赛等核心IP，构建“专业赛事+大众体验+文旅消费”模式，深化“票根经济”联动，推动赛事流量转化为消费增量。二是拓展大众体育休闲场景，建设户外露营、冰雪运动、骑行徒步等基地，开发全季体育旅游产品，构建“四季皆宜、全域可游”的体育文旅消费格局。

重塑“文旅+工业”融合，构建遗产活化型工业消费场景。一是推动工业遗产活化利用，梳理工业遗产资源，建设工业博物馆、研学实践基地，让“工业锈带”变身“文旅秀带”。二是打造新能源文旅场景，建设风电观光园、光伏科普基地、新能源主题露营地，开发风光电研学、零碳生活体验等业态，打造全国首个“零碳文旅廊道”。

探索“文旅+科技”融合，打造数字赋能型智慧消费场景。一是探索前沿科技文旅创新场景，依托兰州航天510所等科研资源，打造航天文旅科普基地，开发太空模拟体验等业态；推动AI、区块链、大数据在文

旅领域深度应用，实现“科技+文旅”消费闭环。二是丰富沉浸式数字体验场景，拓展文化遗产数字化应用，开发AR/VR沉浸式体验、元宇宙文旅等产品，建设数字文旅体验馆、夜间数字演艺项目，推动传统观光向沉浸式体验转型。

拓展“文旅+康养”融合，构建全周期特色康养消费场景。一是打造陇药康养核心场景，建设中医药康养度假区，拓展中医药文化与文旅消费融合场景。二是培育生态康养度假场景，建设森林康养基地、草原避暑度假区、生态疗愈营地，开发森林浴、草原旅居、避暑度假等业态，打造全国知名的避暑康养目的地。

畅通“文旅+交通”融合，打造快进慢游型通道消费场景。一是做强“环西部火车游”核心品牌，构建“列车+文旅+消费”融合场景，打造全国文旅融合标杆；加快建设丝绸之路、黄河风情线、长城文化公园、长征文化公园四大主题风景道，推动公路从交通通道向文旅廊道转型。二是拓展低空文旅消费场景，开发低空观光、低空研学、空中摄影等新业态，构建陆空联动全域文旅交通体系。

活化“文旅+演艺”融合，培育沉浸式文化演艺消费场景。一是打造多元化沉浸式演艺场景，推动演艺进景区、进街区、进民宿、进商圈，培育沉浸式消费场景。二是培育“一城一秀”驻场演艺场景，支持各地依托历史故事、民间传说，打造高水准驻场演出，实现文化惠民与旅游消费双赢。

作者为省委党校(甘肃行政学院)社会和生态文明教研部副教授

政府工作报告提出，推动科技创新和产业创新深度融合。加快推进重大科技成果产业化，既是促进科技创新与产业创新深度融合的核心路径，也是我们打造区域科技创新及转化基地的关键抓手。

加快推动科研资源与产业布局精准对接。一是聚焦原创科技成果就地产业化。抢占第四代先进核能技术新赛道，攻克多离子集成精准治疗装备等领域科技制高点，推动关键核心技术迭代突破、重大标志性科技成果持续涌现，同步加快成果的产业转化与市场落地。紧盯这些创新策源高地的原创成果，精准出台配套政策，不断提升科技成果就地产业化的支持、服务与承接能力。二是强化科技研发与产业需求的契合度。以产业需求为导向，聚焦成果应用，着力提升科技成果与全省现代化产业体系相匹配，推动科研成果直接服务于产业链提质升级。一方面，加大对在甘科研院所支持力度，充分发挥其在甘肃产业发展中的科技支撑作用；另一方面，引导省内高校前瞻布局、科学谋划重点产业支撑学科，在低空经济、新型储能、未来材料等领域开展前瞻性研究，助力构建具有甘肃特色的现代化产业体系。三是围绕产业体系构建开展关键核心技术联合攻关。紧扣现代化产业体系构建和主导产业发展需求，集中力量开展关键核心技术研发与产业化应用，强化产业技术联合攻关的组织协调。突出企业创新主体地位，支持链主企业、科技领军企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，提高其承担国家及全省重大科技项目的比重；引导科研院所与企业深度合作、联合攻关，积极承接省重点研发计划产出的科技成果，全面推行“产业出题—企业主导—科研支撑—市场导向”的创新模式。

加快健全科技成果转化平台体系。一是打造“产学研用”深度融合示范点。围绕兰州大学、兰州理工大学、兰州交通大学等国家大学科技园建设，系统提升知识产权创造、运用与保护能力，创新专利转化模式，一体推进教育科技人才发展，促进科技创新要素在园区内高效流转、优化配置。二是构建全省全产业链中试平台。依托兰州市黄河百里科创走廊建设，统筹整合科技创新资源，构建“创新策源—概念验证—中试熟化—产业化”全流程转化链条，全力建设“面向全国、服务西北、带动全省”的科技成果转化核心承载地。三是完善全链条科创生力军孵化体系。推广兰州新区专精特新工业产业孵化基地的成功经验，强化示范引领、载体集成，健全“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”全链条孵化体系，加大科技企业孵化培育力度，壮大科技型企业主体规模，提升科技成果的承接与转化能力。四是搭建创新成果产业化多元应用场景体系。鼓励有条件的企业牵头开放重点产业领域应用场景，加速科技成果从实验室走向市场。

持续优化科技成果产业转化的市场化服务。一是完善技术转移市场体系。培育壮大技术服务机构，推动兰州科技大市场高效规范运营，升级甘肃省科技成果转化(交易·评价)综合服务平台功能，打造综合性科技创新载体。二是建强技术经纪人市场化队伍。持续推进技术经纪人培养工作，规范开展职业培训和职称评定，依据科技成果转化产生的经济效益，择优给予额度补助。三是强化技术交易市场服务。鼓励高校院所、企业组建专业化技术转移服务机构，支持科技服务机构开展科技咨询、技术转移、知识产权、检验检测、勘察设计等市场化服务。四是强化科技创新成果产业化金融支撑。针对关键核心技术领域的科技型企业，精准投放金融服务资源，为创新成果转化提供有力金融保障。

作者为省委党校(甘肃行政学院)决策咨询部副主任、教授

筑牢国家西部生态安全屏障

温焯华

甘肃在保障国家生态安全中具有举足轻重的地位和作用。我们必须坚持系统观念，以生态文化凝聚思想共识，以精准防治污染守住底线，以系统修复生态优化格局，以绿色转型与生态产品价值实现厚植发展优势，为谱写中国式现代化甘肃篇章厚植绿色底色。

坚持生态文化引领，筑牢生态文明根基。一是加强生态文化研究传承，深入挖掘甘肃传统生态智慧，推动传统生态文化创造性转化、创新性发展。二是加强生态文化宣传教育，大力弘扬八步沙“六老汉”三代人治沙造林精神，深化主题宣传，推动绿色理念融入市民公约、村规民约。三是加强生态文化传播推广，健全生态环境志愿服务体系，推广绿色出行、垃圾分类等生活方式，尊重自然、顺应自然、保护自然成为每个人的自觉追求。

坚持精准科学依法，深入打好污染防治攻坚战。一是深化减污降碳协同，针对产业结构偏重、能源结构偏煤的省情，可将碳排放约束全面纳入环境准入、企业监管与绩效评价，推动重点行业超低排放改造与节能降碳一体实施。二是强化多污染物协同控制，协同推进挥发性有机物和氮氧化物减排，从源头削减二次污染生成。三是推进区域流域协同治理，完善兰西、关中平原城市群大气污染联防联控机制，深化黄河流域省际协同，健全水污染共治、数据共享、生态补偿机制。

立足山水林田湖草沙，系统推进生态保护修复。一是高质量建设以国家公园为主体的自然保护地体系。祁连山国家公园重在健全跨省协同治理机制，开展自然资源资产产权市场化试点；大熊猫国家公园(甘肃片区)聚焦栖息地廊道连通与权责清单管理；若尔盖国家公园(甘肃区域)探索草原地役权改革与“湿地银行”“碳汇牧场”试点。二是聚焦国家战略，打好黄河“几字弯”

攻坚战，打好河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，支持武威建设荒漠化治理样板区，构建“源头固沙、路径控沙、末端防护”的立体防沙体系。三是深入实施“绿满陇原”行动，科学开展大规模国土绿化。坚持“四水四定”原则，落实地下水水位水量“双控”要求，全面推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，从严开展地下水超采治理，加快建设节水型社会，以水资源刚性约束支撑生态系统可持续发展。

深化“双碳”实践，加快绿色转型与生态产品价值实现。一是推动新能源从电力基地向绿色零碳产业高地跃升，以河西绿氢走廊、零碳园区为载体，延伸绿电至绿氢、低碳冶金、高端算力等产业链，创新“光伏+”生态协同与收益反哺机制。二是深化传统产业绿色升级，推动钢铁、有色、化工等重点行业清洁生产与循环化改造，支持园区构建“水—能—物”一体化循环系统，提升大宗固废资源化利用水平。三是积极拓展生态产业增长极。构建以GEP核算为基础、省级运营平台为载体、“陇上生态优品”为品牌的价值转化体系，推动生态资源资产化、资本化，积极发展生态旅游、碳汇交易等融合型生态产品。四是完善绿色转型发展的惠民利民机制。通过培育生态产业带动群众就业增收，让农牧民在参与碳汇交易、生态旅游中分享绿色红利。健全绿色消费激励机制，加强城乡人居环境整治，推动口袋公园、绿道网络进社区延伸，让群众在优美生态中增强获得感、幸福感、安全感。

作者为省委党校(甘肃行政学院)社会和生态文明教研部副主任、教授

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2026年第3期(总第124期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)赵昕
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com理论 第2380期
邮箱:gsrllb@163.com
电话:0931-8159443