

锚定农业农村现代化 奏响陇原乡村振兴新乐章

——2026年省委一号文件解读

新甘肃·甘肃日报记者
王朝霞

强国必先强农,农强方能国强。《中共甘肃省委 甘肃省人民政府关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村振兴的实施意见》公开发布。这是党的十八大以来指导“三农”工作的第14个省委一号文件,再次发出了重农强农的强烈信号,充分体现了省委、省政府对“三农”工作一以贯之的高度重视。今年是“十五五”开局之年,做好“三农”工作至关重要。进入常态化帮扶起步之年,有哪些具体部署?怎样更好提升粮食安全保障能力?如何促进农民稳定增收?围绕热点问题,本报记者邀请省委农办主任,省农业农村厅党组书记、厅长何东就文件精神进行解读。

筑牢“三农”压舱石

今年省委一号文件的出台,基于怎样的考虑?怎样把握省委一号文件重点内容?

何东说,“十四五”以来,省委、省政府坚持把“三农”工作摆在重中之重强力推动,坚决守牢保障粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,着力提升乡村产业、乡村建设、乡村治理水平,粮食产量突破1300万吨大关,第一产业增加值增速连续5年位居全国前五,农村居民人均可支配收入连续7个季度居全国前四,“三农”工作中有进、向上向好,陇原乡村振兴迈

出更加坚实的步伐。

今年是“十五五”开局之年,省委一号文件锚定农业农村现代化总目标,以推进乡村振兴为总抓手,以学习运用“千万工程”经验为引领,在保持“三农”工作布局总体稳定的基础上,坚持立足当前和着眼长远相结合,围绕建立常态化防止返贫致贫机制,增强粮食等重要农产品供给保障能力、多措并举促进农民持续稳定增收、因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设、提高强农惠农富农政策效能、加强党对“三农”工作全面领导等6个方面,提出29项重点任务,既是对“十四五”工作的接续,又赋予“十五五”开局之年的工作重心,必将巩固提升全省“三农”发展好势头,推动陇原乡村全面振兴取得新成效。

推进乡村振兴需要政策机制保障,省委一号文件有哪些举措?

“推进乡村全面振兴任务艰巨,既要通过改革去激活农村发展活力,又要通过创新手段提高发展效能。”何东说,省委一号文件从集体“三资”、投入保障、人才队伍、农业转移人口市民化等方面作出安排部署。要有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点,确保绝大多数农户承包地总体稳定、保持稳定。支持发展新型农村集体经济,强化农村宅基地和农民建房审批管理,深化农村集体“三资”管理突出问题专项整治。创新乡村振兴投融资机制,健全多元化投入保障机制。

实现乡村振兴,关键在党。要加强党对“三农”工作的全面领导,坚持五级书记抓乡村振兴,健全省负总责、市县抓落实、乡村抓具体工作机制。推进抓党建促乡村振兴,做好农村基层组织换届选举。纵深推进农村主动创安主动创稳,强化农村矛盾纠纷排查化解。树立和践行正确政绩观,持续整治形式主义为基层减负,以严实作风推进乡村全面振兴。

守住两条“硬”底线

粮食安全是“国之大者”,乡村振兴的前提是巩固拓展脱贫攻坚成果。“我们必须牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫致贫两条底线。”何东表示。

“我省是全国脱贫攻坚任务最重的省份,转向常态化帮扶后,工作任务依然很重。”何东说,统筹建立常态化防止返贫致贫机制是持续巩固拓展脱贫攻坚成果、守牢不发生规模性返贫致贫底线的重要制度安排,省委一号文件把常态化帮扶摆在突出位置作出安排部署。

具体部署有三个方面,一是在帮扶政策上保持总体稳定。健全常态化帮扶政策体系,不搞急转弯、急刹车,坚持五级书记抓常态化帮扶和省级领导联系包抓乡村振兴重点帮扶县制度,充实调整乡村振兴五大专班和常态化帮扶专项工作组,保持省市两级常态化帮扶资金规模稳定。二是监测帮扶上突出动态精准。合理确定防止返贫致贫对象认定标准,对原建档立卡人口实行分类管理,更加注重增强内生动力,巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。三是帮扶区域上注重分层分类。继续从财政、金融、土地、人才等方面对国家和省级乡村振兴重点帮扶县给予集中支持,加快缩小发展差距。提高东西部协作、定点帮扶、社会帮扶和驻村帮扶实效。

如何夯实“陇原粮仓”?采取哪些措施抓好粮食生产?

“保障粮食和重要农产品稳定安全供给始终是我省必须坚决扛起的政治责任、发展基础和安全基石。”何东说,省委一号文件确定了今年粮食面积稳定在4000万亩以上、产量稳定在1300万吨以上的目标。

当前,我省正在开展强春管促壮苗抗灾夺

夏粮丰收行动,力争夏粮丰收。今年重点要在推进“良田、良种、良法、良机”集成增效上下功夫。良田方面重点是高标准农田建设。全省累计建成高标准农田3170万亩,占永久基本农田的49.7%。要科学确定总体规划和年度任务,严格建设标准和工程质量,强化建后管护,确保建一亩、成一亩。良种方面重点是加强适应品种选育推广。我省玉米制种面积、产量和马铃薯原原种产量均居全国第一,是全国最大的对外瓜菜花卉制种基地。要扎实推进种业振兴行动,加快培育一批高产优质、抗寒抗旱、抗病抗逆的突破性品种。良法方面重点是加强以节水为核心的技术集成应用。扎实推进农业节水提升三年行动,大力推广单产提升技术,统筹利用各类项目,为应对干旱等自然灾害、促进大面积均衡增产提供有力保障。良机方面重点是加快适用农机研发推广。持续推进丘陵山区农机先导区建设,统筹推进前端技术研发、中端集成成熟、末端推广应用,持续提升农作物耕种收综合机械化率。

兴业富民乡村美

促进农民增收既是我省“三农”工作的中心任务,也是我省“三农”工作的难点,省委一号文件有哪些安排?

何东介绍,去年全省农村居民人均可支配收入同比增长6.3%,增速居全国第三。今年省委一号文件把农民增收作为重点任务,打出一套政策“组合拳”。一是抓产业,全力打造农业科技农业、绿色农业、数字农业、质量农业、品牌农业,全力推动“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群片带化建设,接续推进“扩量、提质、延链、增效”四大行动。二是抓带动,提升农业组织化程度。纵深推进“引大引强引头部”行动,引培一批食品加工企业和供应链头部企业,力争

四、因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设

(十七)统筹县域城乡规划布局。适应人口变化趋势,加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,统筹优化村镇布局,提高村庄规划质效,合理确定建设重点和优先序,逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。分类有序、片区化推进乡村振兴,支持具备条件的地区以产业协同、利益联结为纽带,引导地域相邻、功能相近的若干村庄划片组团,统一规划、统筹政策、整合资源,推动组织共建、环境共治、产业共荣。协同推进县域国土空间治理,稳妥有序推进全域土地综合整治,分类保障乡村发展用地。

(十八)加强农村基础设施建设管护。持续推进农村“八改”工程,深入开展村庄清洁、“绿满陇原”等行动。抓好“两重”政策机遇,推进重大水利等工程建设。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水工程规范化建设,实施农村供水老旧管网改造提升三年行动,自来水普及率、规模化供水工程覆盖率分别达到96%、70%。提升农村电网供电保障和综合承载能力,扩大充电设施覆盖范围。实施新一轮农村公路提升行动,加快乡镇通三级及以上公路建设,推动农村公路提质改造,加强安全防护设施建设。支持农村寄递物流设施共建共享,深化快递进村,推进客货邮融合发展。健全农村客运稳定运行保障机制。实施农村危房改造和农房抗震改造,推动现代宜居农房建设。加快建设覆盖城乡、服务便捷的通信网络,推动农村公路、水利、电网、冷链物流等基础设施数字化转型。加强林区、垦区、牧区基础设施建设。健全农村基础设施管护机制。

(十九)提升农村基本公共服务能力。稳慎优化农村中小学校和幼儿园布局,办好必要的乡村小规模学校,实施县域普通高中振兴行动计划。推进城乡学校共同体建设,加强县域教师队伍统筹配置。推进紧密型县域医共体建设,合理扩大基层医疗卫生机构药品采购、配备、使用范围,提升县级医院和乡镇卫生院服务能力。健全农村居民医保连续参保激励约束机制,稳步提高医保基金在乡村医疗卫生机构使用比例。实施大学生乡村医生专项计划,逐年提高乡村医生中执业(助理)医师占比。健全县乡村三级养老服务网络,鼓励开展老年助餐、日间照料等养老服务。发展县乡普惠托育服务。

(二十)强化农村生态环境治理。启动实施新一轮农村人居环境整治提升五年行动,开展以“三清三治一提升”为主要内容的集中整治,全面清理农村危房、残垣断壁、乱堆乱放、垃圾杂物、生活污水等。因地制宜健全农村生活垃圾收运处置常态化运行机制,畜禽粪污综合利用率、废旧农膜处置率、尾菜资源化利用

(接1版)坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,实施新一轮粮食产能提升行动和单产提升工程,推进良田良种良机良法集成增效,促进大面积均衡增产,粮食面积稳定在4000万亩以上,产量稳定在1300万吨以上。巩固提升大豆产能,挖掘油菜扩种潜力,支持发展木本油料。推动棉花等稳产提质。

(八)促进“菜篮子”提质增效。坚持农林牧渔并举,构建多元化食物供给体系。做好生猪产能监测和调控,巩固牛羊产业纾困成果。支持青贮玉米、苜蓿等饲草料产业发展,加快草原畜牧业转型升级,推动奶业养殖加工一体化。推进设施农业更新改造。支持发展林下经济。深入推进粮食节约和反食品浪费行动。落实最严格的食品安全责任制,严格畜禽产地屠宰检疫和执法监管,严惩非法添加和农兽药残留超标等问题。

(九)加强耕地保护和质量提升。严格耕地红线刚性约束,统筹农用地布局优化,严格耕地占补平衡管理,规范补充耕地质量验收,制定耕地保护专项规划,坚决依法整治乱占、破坏耕地等违法行为,持续推进农村乱占耕地建房整治,常态化推进撂荒地复耕复垦和“大棚房”巡查监管,遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。分区分类高质量推进高标准农田建设,严格落实立项、建设、验收、管护等机制。推广盐碱耕地治理试点成果。健全永久基本农田优进出管理机制。稳妥有序退出河道湖区影响行洪安全等的不稳定耕地。

(十)提升农业防灾减灾救灾能力。开展农业气候资源普查和区划,完善自然灾害和地震、地质灾害预警机制,持续开展病险水库除险加固,加强中小河流、重点山洪沟治理和大中型灌区建设改造,加强抗旱应急水源工程建设,健全救灾机具配置和应急调用机制。推进农田防护林建设,加强森林草原防火工作。强化病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控。

(十一)保护和调动农民种粮积极性。加强农产品市场信息发布和预期引导,有序做好粮食收购和产后服务,引领示范节粮减损。严格落实耕地地力保护补贴,加强农机购置与应用补贴全链条常态化监管。引导农业企业在粮食主产区布局烘干等加工产能。推动农业保险增品、扩面、提标,实施玉米、小麦和大豆完全成本保险及大田玉米种植收入保险。探索开展粮油种植专项贷款贴息试点。

三、多措并举促进农民持续稳定增收

(十二)加大打造全国现代旱作农业先行基地。统筹发展科技农业、绿色农业、数字农业、质量农业、品牌农业,构建“农头工尾、粮头食尾、畜头肉尾”全产业链发展体系,接续

农产品加工转化率达到67%。健全联农带农机制,让农民更多分享产业增值收益。三是抓科技,提升农业科技创新能力。加快农业技术攻关和成果运用,深入实施种业振兴行动,推动农田水利、农机作业、温室大棚等数字化改造,拓展无人机、物联网、机器人等应用场景。四是抓就业,推动农民工稳岗就业。大力发展劳动密集型产业,统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持,加大职业技能培训,强化就业跟踪服务,千方百计稳住农民就业这个带动增收的基本盘。五是抓市场,支持乡村消费扩容升级。持续提升乡村消费设施和服务水平,培育丰收市集、非遗工坊、休闲露营等消费新业态新模式新场景,推动乡村旅游提档升级,支持新能源汽车、智能家电、绿色建筑下乡。

建设宜居宜业和美乡村、推动城乡融合发展,甘肃如何持续发力?

“围绕乡村人口变化趋势和农民群众急难愁盼,省委一号文件对乡村建设作了相应部署。”何东说,布局上统筹县域城乡规划,加快推进以县城为重要载体的城镇化建设,分类有序、片区化推进乡村振兴,支持具备条件的地区以产业协同、利益联结为纽带,引导地域相邻、功能相近的若干村庄划片组团,统一规划、统筹政策、整合资源;建设上突出缺什么补什么,坚持尽力而为和量力而行相结合,逐步提高基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度;环境上强化生态环境治理,启动实施新一轮人居环境整治提升五年行动,开展以“三清三治一提升”为主要内容的集中整治,全面清理农村危房、残垣断壁、乱堆乱放、垃圾杂物、生活污水等;治理上深入实施文明乡风建设工程,加强新时代农村精神文明建设,从农村文化产品服务供给、乡村文化遗产保护传承、推进高颜值综合治理多方面综合发力,加快推动乡村由表及里、形神兼备的转变提升。

支持退役军人返乡就业创业。支持科技小院扎根农村助农惠农。

(二十五)科学有序推进农业转移人口市民化。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施投资等与农业转移人口市民化挂钩。推动建立以个人为主体,以常住地登记为基础的新型人口登记管理制度。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,完善农业转移人口社保关系转移接续、社会救助等政策,鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立自愿有偿退出办法。

六、加强党对“三农”工作全面领导

(二十六)强化乡村振兴责任制落实。坚持五级书记抓乡村振兴,健全省负总责、市县抓落实、乡村抓具体工作机制。印发实施加快农业农村现代化“十五五”规划。发挥党委农办统筹协调作用,压紧靠实各级各方责任。加大“三农”干部教育培训力度,提高各级党政干部抓“三农”工作本领。

(二十七)加强农村基层党组织建设。深入实施强基固本工程,推进抓党建促乡村振兴,做好农村基层党组织换届选举,选优配强乡镇、村领导班子特别是党组织书记。持续抓好“五区”基层党建。持续整顿软弱涣散村党组织。加强农村党员、干部教育培训。公务员招录计划向县乡基层机关倾斜,上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。

(二十八)纵深推进农村主动创安主动创稳。坚持和发展新时代“枫桥经验”,强化农村矛盾纠纷排查化解。常态化开展农村地区扫黑除恶斗争,防范遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。加强宗亲组织和宗祠规范管理。深入打击整治农村赌博毒、涉农领域传销诈骗等违法犯罪行为,强化未成年人违法犯罪预防治理。加强乡村“法律明白人”培养,推进法治乡村建设,强化农业综合行政执法数字赋能建设。常态化开展道路交通安全、农机作业、房屋等农村领域安全风险源头管控和排查整治。

(二十九)改进农村工作方式方法。树立和践行正确政绩观,全面落实“四下基层”制度,持续整治形式主义为基层减负,用好乡镇(街道)履行职责事项清单,完善村(社区)工作事项准入制度,加强“一表通”数据共享和创新应用,清理整合和规范管理面向基层的政务应用程序。做好第四次全国农业普查。持续精简优化涉农督查检查考核。深化整治乡村振兴领域腐败和作风问题,加强涉农资金审计监督,持续深化对村党组织巡察,巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,纵深推进“三抓三促”行动,以严实作风推进乡村全面振兴。

