为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

——“十五五”规划纲要编制记

新华社记者

“通过!”

2026年3月12日下午,人民大会堂。

十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。

从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,到十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要,党的主张通过法定程序转化为国家意志,成为党中央团结带领亿万人民乘势而上、全面建设社会主义现代化国家新的一程上的行动纲领。

巨笔如椽,中国式现代化新的篇章开始书写——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全党全军全国各族人民万众一心、踔厉奋发,一张蓝图绘到底,必将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础,不断开创中国式现代化新新局面。

领航掌舵 擘画宏伟蓝图

7万余字,18篇、62章——翻开《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》,未来五年中国高质量发展的全景图跃然纸上。

“中国向2035年宏伟目标迈出关键一步。”海外观察人士这样评价。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“十五五”规划,是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年规划。

习近平总书记深刻指出:“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期,制定和实施好‘十五五’规划,就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

新的关键一程,面对世界之变、时代之变、历史之变,如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进?如何用好五年规划制度优势,为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础?

以习近平同志为核心的党中央深刻把握历史发展规律,科学审视发展道路上的时与势、危与机,为“十五五”时期中国号巨轮领航掌舵。

习近平总书记高度重视“十五五”规划的编制工作,亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划建议到规划纲要,习近平总书记亲自谋划、亲自指导,作出重要部署指示,指导研究重大问题。

党的二十届四中全会后,按照党中央要求,国务院组建“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组和起草小组,在前期大量工作的基础上,全面对标对表党中央规划建议精神,实化量化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务,起草形成“十五五”规划纲要草案。纲要草案全面贯彻“十五五”规划建议精神,把规划建议明确的大方向大战略,转化为未来发展的目标指标、重大任务举措和重大工程项目,为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是凝心聚力、接续奋斗的行动指南——

“科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记深刻指出。

从第一个五年计划到第十四个五年规划,一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。锚定长远战略目标,围绕各阶段突出矛盾问题进行战略布局,一代又一代人接续奋斗,走出人类历史上最宏阔的现代化进程,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

强国建设、民族复兴新征程上,我国通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力,到2035年基本实现社会主义现代化,实现“两步走”战略安排的第一步。“十五五”,正是承前启后的关键五年。

面向“十五五”,习近平总书记高瞻远瞩:“要抓住这个时间窗口,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,在激烈国际竞争中赢得战略主动,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

这是因时因势、于变局中开新局的战略部署——

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

习近平总书记一系列重要讲话、重要指示,为做好“十五五”规划纲要草案编制工作提供根本遵循。

与“十四五”规划一脉相承,“十五五”规划继续把推动高质量发展确定为经济社会发展的主题。

聚焦中心任务:紧紧围绕新时代新征程党的中心任务,强化发展意识,坚持以推动高质量发展为主题,在壮大新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更大突破,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

注重全局思维:准确把握“十五五”发展所处的历史方位,准确把握国内国际两个大局,保持战略定力,充分估计可能的外部冲击、做好应对准备,牢牢把握发展主动权。

强化民生导向:坚持人民至上,聚焦各方面关切谋划政策举措,奔着解决实际问题去,让群众和企业可感可及。全体人民共同富裕迈出坚实步伐,是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

胸怀全局、登高望远,在战略上保持定力,在战术上精心运筹。“十五五”规划纲要为不断增强我国发展的确定性和可持续性筑牢行稳致远的实践基础。

这是把握历史规律,充分发挥制度优势的生动实践——

在“十五五”规划建议和规划纲要的编制过程中,习近平总书记把我们党对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势:有利于实现党的领导,有利于集中力量办大事,有利于前瞻性把握战略问题,有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验:坚持党中央集中统一领导,坚持从实际出发,坚持全国一盘棋,坚持发扬民主、集思广益,坚持规划法定原则等。

坚持问题导向,聚焦突出矛盾,“十五五”规划纲要编制坚持创新思路、务求实效,谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。

培育壮大高质量发展新动能,围绕成长性强、牵引性强的领域打造一批新产业新赛道;坚持扩大内需这个战略基点,充分挖掘强大国内市场的潜力;通过全面深化改革释放发展动力和活力,围绕重点领域和关键环节深入研究改革举措;主动开展对外经贸格局的战略性调整,推出更多自主开放、单边开放措施;统筹发展和安全,防范重点领域风险,确保社会大局稳定。

凝聚共识 广聚众智民意

编制规划纲要,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国实现有机统一,“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署,都要广泛发扬民主,集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记曾强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神,将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动,事关现代化建设全局,习近平总书记高度重视。

2025年11月,党的二十届四中全会后首次考察,习近平总书记启程南下,奔赴海南、广东考察。

此行,习近平总书记深刻指出:“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作,叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要有高站位、大格局”“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上,针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制,习近平总书记提出明确要求:“要加强统筹,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务,防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是,追求实实在在、没有水分的增长,推动高质量、可持续的发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲,习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向、提供根本遵循。

2025年10月24日,党的二十届四中全会闭幕次日,国务院“十五五”规划《纲要草案》编制工作领导小组会议召开,强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,在纲要草案编制中全面深入地贯彻落实。

深研细究,科学论证。聚焦“十五五”发展的重点领域和难点问题,组织高水平研究机构形成近200份支撑报告,对“十五五”时期主要目标指标、重要任务举措认真研究、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大工程项目,对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究,广聚民智。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地区各部门建议,赴东中西部和东北典型地区实地调研40余次,组织专家委员会咨询论证,面向社会开展网络问计求策,充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业意见建议,分类汇总出近7万条高质量建言,逐条分析、研究采纳,切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十五五”规划纲要编制中来。

2026年1月19日、1月26日、2月2日,国务院先后召开专家、企业家和教科文卫体等领域代表座谈会,各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会,以及省市县乡四级政府负责同志代表座谈会,听取对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议,为推动经济社会高质量发展汇聚更多智慧和力量。

2月6日,国务院第十次全体会议讨论“十五五”规划纲要草案稿。会议部署进一步加强年度工作和五年规划的衔接,将中长期目标任务落实到年度工作部署中。强调注重整体规划和重点突破相结合,围绕规划纲要高质量编制各领域专项规划,深入谋划实施一批重大举措、重大项目,特别是要在发展新质生产力、做强国内大循环、促进居民增收等方面取得更大突破。

2月27日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,讨论国务院拟提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案稿。

会议要求,在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和全国政协十四届四次会议讨论过程中,要发扬民主、集思广益,广泛凝聚共识。

3月5日上午,“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查,国家发展规划法草案同时提请大会审议。

当天下午,在参加江苏代表团审议时,习近平总书记强调:“规划的过程,也是发扬全过程人民民主的过程。”

认真思考、热烈讨论。在共商国是的民主殿堂上,一份份真知灼见,代表着最广大人民群众的心声,汇集到旁听会议的国务院有关部门工作人员手中。

大会闭幕前夕,根据代表委员在审查讨论中提出的意见,起草组对“十五五”规划纲要草案作出48处修改。

3月10日,一份来自国家发展改革委办公厅的感谢信,送达全国人大代表、重庆谢家湾学校党委书记刘希娅手中。此前,她提出的建议已被采纳,在规划纲要第三十八章第二节中,明确增加了“有序推进小班化教学”。

“非常惊喜和振奋,对我而言是一份珍贵的激励。相信小班化教学会让孩子们的学习生态更加健康,我也会继续把人民的话带到北京,再把这里的答案带回人民中去。”刘希娅代表说。

从广泛征求民意到逐条研究吸纳,从基层调研座谈到全国两会审查讨论,规划编制全过程清晰呈现了党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的实践逻辑。这是中国发展规划体系的鲜明品格,是中国特色社会主义制度优势的生动体现。

乘势而上 续写时代新篇

3月5日下午,在参加江苏代表团审议时,习近平总书记深刻阐释:“制定实施五年规划是国家制度安排,是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。”

20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目……通过“十五五”规划纲要,大国现代化宏阔愿景落实落细为一个个可感可知的“国家大事”和“关键小事”,转化为务实可行的路线图和施工图。

聚焦关键环节和重大任务持续发力——

“十五五”开局之年,习近平总书记首次考察来到位于北京亦庄的国家信创园,详细了解信息技术创新应用等情况;中央政治局首次集体学习,聚焦前瞻布局和发展未来产业。

两个“首次”,凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。

“十五五”规划纲要中,“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”三篇作出针对性的战略部署。

全国两会期间,无论是参加人大代表团审议还是参加政协联组会,习近平总书记对这一系列关键任务都作出重要指示。

谈实体经济,“中国这么大,我们必须搞实体经济,一个方面一个领域都不能少。和粮食一样,中国碗里必须装着中国粮,必须自力更生。”

谈新质生产力,“现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代,一步一步往上走。”

谈科技创新,“现在我们更多要解决战略性短缺的问题,解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到,要有所为有所不为。‘有所为’,就要在问题导向、需求导向上下功夫,明确当务之急,进行前瞻性布局。”

……

夯实基础、全面发力,“十五五”规划纲要精准把握经济社会发展重点难点问题,谋划部署一系列重大战略任务。

全社会研发经费投入年均增长7%以上,到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%;布局新产业新赛道培育发展,前瞻布局量子科技、可控核聚变等前沿科技攻关,全面实施“人工智能+”行动……聚焦建设现代化产业体系、高水平科技自立自强,“十五五”规划纲要勾勒清晰路线图;

建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放……一系列战略部署着眼惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性,以拓展国际循环增强国内改革发展的活力,加快构建新发展格局;

更好统筹发展和安全,从加强国家安全体系和能力建设、保障国家经济安全、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面推进国家安全体系和能力现代化;

……

注重前瞻布局,坚持脚踏实地,系统战略部署,在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

彰显人民至上价值取向——

3月6日,习近平总书记在参加政协联组会时道出深层次考量:“到2035年建成健康中国,是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期,必须统筹谋划、加紧推进,力求取得决定性进展。”

鼓励地方“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”,强调“线下的卫健基础依然要夯实”“要高度重视农村精神文明,抓教育,抓移风易俗,抓文化建设”……全国两会期间,聚焦人民群众关切,习近平总书记作出重要指示。

五年规划,是“国事”也是“家事”。

劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年,养老机构护理型床位占比提高到73%,人均预期寿命提高到80岁……“十五五”规划纲要设定的20项指标中,民生指标占比超过三分之一,覆盖就业、收入、教育、健康、养老、托育等人民群众急难愁盼的关键领域。

建设生育友好型社会、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、积极应对人口老龄化;实施稳岗扩容提质行动、城乡居民增收计划、社会关爱服务提升……从促进人口高质量发展,到扎实推进全体人民共同富裕,一揽子务实举措坚持在高质量发展中保障和改善民生,引导民生保障从“有”向“优”不断升级。

强化规划纲要落地实施——

3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过国家发展规划法。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律,为更好发挥国家发展规划的战略导向作用提供有力法治保障。

规划的生命在于执行。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制,强调实施国家发展规划法,健全统一规划体系,充分调动全社会积极性主动性创造性,有力有序推进各项目标任务实施,确保党中央决策部署落到实处。

当前,全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育,习近平总书记叮嘱:“管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力”“落实‘立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干’总要求,引导广大党员干部踏踏实实干事创业,努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

蓝图绘就,亿万人民正焕发出前所未有的历史主动精神、历史创造精神,在以习近平同志为核心的党中央带领下,向着基本实现社会主义现代化宏伟目标奋勇前进。

(记者安蓓 魏玉坤 刘慧 王聿昊 李晓婷 新华社北京3月30日电)

镜头定格奋斗足迹 光影捕捉难忘瞬间

——省总工会“随手拍”活动第二阶段征集火热开启

甘丽媛

一张照片,定格风雨兼程的瞬间;一段视频,记录平凡日子里的微光……

自省总工会“‘惠’聚‘新’生活 工会邀您随手拍”有奖征集活动启动以来,全省广大新就业形态劳动者积极响应,用最朴素的镜头语言,讲述着属于自己的奋斗故事。日前,该活动第一阶段征集已顺利完成,共收到各类作品百余件,整体成效初显。

快递小哥、外卖骑手、网约车司机……这些平日里穿梭于城市大街小巷、为千家万户送去便利与温暖的身影,首次将镜头对准自身。他们记录下配送路上的风雨无阻,定格深夜路灯下的执着坚守,捕捉收工后一碗热饭带来的慰藉,也珍藏起陌生人于不经意间传递的温暖。这些镜头或许不够专业,构图或许不够精致,但流淌其间的真实与赤诚,却比任何精心设计的画面都更具穿透力。这些作品,是新就业形态劳动者日常生活的鲜活切片,是这个时代奋斗者群像的生动缩影,更是一座城市人文温度的具象表达。

“没想到有一天自己也能成为镜头里的主角。”一位参与活动的快递小哥在投稿后发出的感慨,道出了众多参与者的心声。省总工会搭建的这个平台,其意义远不止于一次摄影征集。它为广大新就业形态劳动者提供了一个展示自我、抒发情感的舞台,让这些平日里默默付出的群体,从城市的“幕后”走向“台前”,在喧嚣的城市节奏中找到了属于自己的声音和位置。每一帧画面,都是对劳动价值的礼赞;每一个故事,都是对奋斗精神的弘扬。

据了解,该活动第二阶段征集已于3月30日正式启动,并将持续至4月25日。

参与范围更广,规则优化升级。相较第一阶段,第二阶段在参与人员范围上进一步扩大。凡是在“陇工惠”APP完成实名认证的会员,均可拿起手机或相机,用镜头捕捉身边美好,记录属于劳动者的动人瞬间。活动参与方式也更加便捷,用户只需登录“陇工惠”APP,进入活动专属页面,上传原创、画面清晰、内容积极向上的随手拍作品,通过审核后便可在“‘新’动时刻”专区进行展示。

聚焦真实故事,彰显劳动之美。本次活动鼓励广大参与者用影像讲述劳动者的故事。无论是繁忙工地上的挥汗如雨、专注车间里的精益求精,还是温馨家庭中的亲情瞬间、街头巷尾的互助场景,只要能够展现劳动者的精神风貌与生活气息,传递积极向上的正能量,均欢迎投稿。作品形式不限,图片或视频均可,但必须确保原创性,拒绝AI生成或抄袭行为。

双重评选机制,确保公平公正。为提升评选的公正性与参与感,本次活动采用“专家评审(90%)+平台点赞(10%)”的综合计分方式。专家评审团将由专业团队担任,围绕主题契合度、故事感染力、创意独特性、画面质量四个维度进行综合打分;平台点赞则依据作品在“‘新’动时刻”专区的受欢迎程度进行赋分。最终,根据作品综合总分从高到低确定最终排名。

奖品实用有“惠”,激励持续升温。为持续激发参与热情,第二阶段奖品设置与第一阶段保持同等规格,均为“陇工惠”商城代金券。一、二阶段共预设一等奖20名、二等奖120名、三等奖1650名。评选与公示将分别于4月26日—5月2日和5月3日—5月9日进行。获奖用户的奖品将在公示期结束后发放至用户账户,用于购买“陇工惠”普惠商城所有商品。

省总工会诚挚邀请广大职工朋友,特别是新就业形态劳动者,拿起手中的设备,用独特的视角,记录下属于这个春天的美丽生活,共同续写属于奋斗者的精彩篇章。

本次活动投稿作品。

力箭二号遥一运载火箭发射成功

新华社酒泉3月30日电 (李国利 王晨宇)3月30日19时00分,力箭二号遥一运载火箭在东风商业航天创新试验区发射升空,将搭载的新征程01卫星、新征程02卫星和天视卫星01星共3颗卫星顺利送入预定轨道,飞行试验任务取得圆满成功。

瓜州县检察院:法治护航绿能产业高质量发展

丝路延绵,风涌戈壁;绿电奔腾,检护发展。近年来,瓜州县人民检察院立足检察职能,紧扣“双碳”目标,深耕地域发展实际,以“绿能护盾”专项行动为抓手,以高质效检察履职为笔,在戈壁滩上书写着护航新能源产业高质量发展的法治答卷。

锚定地域禀赋,精准施策破堵点。依托瓜州一类光资源、二类风资源优势及“风光火储氢”多能互补发展格局,该院前移司法关口,深入风电、光伏园区及储能企业,开展“法治体检”,精准对接项目建设、生产运营中的法律需求,梳理合同履行、知识产权保护等风险点,量身定制法律服务清单,破解产业发展法治梗阻。

聚焦主责主业,法治护航强根基。该院严格落实涉新能源案件“每案必检”机制,强化刑事、民事、行政检察协同发力,严厉打击侵害企业产权、破坏生产秩序等违法犯罪,严防刑事手段干预经济纠纷。拓展新能源领域公益诉讼,守护项目建设中的生态环境,督促行政机关依法履职,实现“护产业”与“护生态”双向赋能。

深化检企联动,凝心聚力促发展。该院健全与能源、环保等部门协作机制,搭建检企沟通桥梁,扎实开展送法进企12次、实地调研6次,成功化解涉企矛盾1起,以“点单式”普法宣讲推动企业健全合规内控体系。打造“绿能护盾”检察品牌,总结可复制推广的护航经验,让法治阳光照亮新能源产业“发输储用造”全链条。 (肖安)