

总书记两会后首次考察指引“十五五”开局起步

新华社记者 黄玥 赵鸿宇

全国两会闭幕不久,国家第十五个五年规划纲要发布后,习近平总书记首次赴地方考察,前往河北雄安新区调研。

察看启动区建设进展,考察中国华能集团有限公司、北京四中雄安校区,主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会……总书记雄安之行,蕴含指引“十五五”开好局起好步的深刻考量。

第一,定了就要落实,一步一朝着前走。规划已定,重在落实。习近平总书记在两会上强调“好规划和执行力,这两条要结合起来”。

9年间,从一片地、一张图到一座城,雄安新区按照既定规划部署稳扎稳打、拔节生长,“取得重大阶段性成果”,正是对这一要求的充分实践。

9年间,习近平总书记四次考察雄安,一次次在关键节点作出具有针对性的谋划指引,步步推进,不断深化。

战略规划循序渐进,贯彻执行一以贯之。五年规划和雄安新区建设,均体现出中国独特的制度优势和治理智慧。

5年前,雄安新区首次写入国家五年规划,“十四五”规划纲要提出,“高标准高质量建设雄安新区,加快启动区和起步区建设,

推动管理体制创新”。在今年3月发布的“十五五”规划纲要中,“高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市,完善管理体制”清晰在列。

两份规划,都将雄安新区纳入区域发展战略布局,并对管理体制创新完善提出要求。雄安新区建设,不仅攸关京津冀协同发展,也是新时代深化改革开放的一块试验田,承载着未来5年、10年乃至更长一段时间推进中国式现代化建设的责任。

观一域,为更好统筹全局。去年底的中央经济工作会议上,习近平总书记强调:“定了就要落实,各级各部门都要有大局观、执行力。”

此次在雄安,总书记要求,“各有关方面要增强大局意识、责任意识,以实际行动落实好党中央决策部署”。

胸怀大局,脚踏实地,各地各部门按图施工,一步一步坚定朝前走。

第二,锚定发展主题,打造高质量发展样板。设立之初,习近平总书记就曾赋予雄安新区“在推动高质量发展方面成为全国一个样板”的使命。这一次,总书记对雄安提出新期望,“努力建设新时代创新高地和推动高质量发展样板”。

翻开“十五五”规划纲要,“高质量发展取得显著成效”位居七大主要目标之首。

创新要素汇聚,智慧肌理生长、蓝绿空间

交织……这些“雄安印象”,是高质量发展在雄安新区的生动注脚。

这次的考察点与高质量发展息息相关。“中国星网、中国中化、中国华能总部,83家央企子公司有序迁移注册,这是将来雄安产业发展的基本底气。”“高校建设更是具备无限潜能,将推动这里产学研一体化发展。”习近平总书记思虑深远。

此次赴雄安,从“更加有力有序推进北京非首都功能疏解和承接”,到“一体抓好高质量建设和高效能治理”,从“建设天蓝、地绿、水清的美丽雄安”,到“因地制宜发展新质生产力,培育符合新区实际的现代化产业体系”……总书记从方方面面为雄安新区高质量建设和发展指明新路径。

革故鼎新,高瞻远瞩。以高质量发展推进中国式现代化,没有现成答案。雄安新区的实践,不是简单复制深圳、浦东,而是以新发展理念深刻变革,探索可操作可推广的制度创新和发展范式,为中国的未来探路。

第三,始终聚焦于人,发展与民生相统一。五年规划之所以叫国民经济和社会发展规划,就是“要把发展经济和改善民生有机统一起来”。

习近平总书记心系雄安新区发展建设,也牵挂这片热土上的人民。

新区规划甫一开始,总书记就强调“从市

民需要出发”;2019年在“千年秀林”,看到当地百姓找到植树造林的新工作,欣慰地说“要做好百姓就业这篇文章,让他们共享发展成果”;2023年,专程前往南文营社区看望回迁群众,要求“让群众住得稳、过得安、有奔头”;这一次,走进北京四中雄安校区食堂,叮嘱学校一定要确保学生饮食的安全和营养。

“我们可不是为了一个漂亮新城,而恰恰建新城是为了老百姓过上更好生活。”千年大计,终究要落在一砖一瓦、一餐一饭、一愿一景之间。

发展为了人,建设依靠人。习近平总书记始终不忘这座城市的建设者、开拓者。这次来到雄安,总书记亲切慰问入驻和在建疏解单位干部职工代表,叮嘱有关方面,要关注疏解群体的切身需求,想办法解决实际问题。

考察期间,谆谆嘱托,饱含真情。习近平总书记勉励干部职工代表“要去做雄安人感到自豪,一马当先、蹄疾步稳地干事创业,共同创造雄安美好未来”;寄语孩子们“惜福奋进、积极向上,与雄安新区一起成长,与中国式现代化同步发展”。

雄安的成长,始终与国家的现代化进程同频共振,其旨归所向,是成就每一个人的现代化,共赴一个可感、可及、可共享的美好未来。

(新华社北京3月25日电)

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于加快建立长期护理保险制度的意见

(接1版)

三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制,坚持以收定支、收支平衡,实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。

(三)建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度,规范缴费基数政策,合理确定费率,实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方,可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续的基础上,合理调整职工基本医疗保险单位费率,调整部分用作长期护理保险单位费率,具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。

(四)合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担,用人单位缴费基数为职工工资总额,个人缴费基数为本人工资收入,用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费,原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担,个人缴费,政府按规定给予补助,政府补助由中央财政和地方财政共同承担;充分考虑城乡差异,地方结合实际精算,可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数,也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数,鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年,未就业城乡居民费率减至0.15%左右起步,用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右,有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参

保,缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定,由个人按规定缴费;灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素,尽力而为、量力而行,合理确定保障对象、服务项目和待遇标准,兜住民生底线。

(五)合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上),经申请通过评估认定的失能人员,可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善,国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围,并根据基金支出需求动态调整费率。

(六)合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准,各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用,按未就业城乡居民参保政策参保的,基金支付比例为50%左右;按单位职工参保政策参保的,基金支付比例为70%左右,退休人员享受单位职工参保待遇;灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上,逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社

区护理服务,在支付比例上给予适当倾斜。

(七)规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用,原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理保险服务项目目录,明确项目内涵和服务要求,此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展,探索探索将长期护理相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制,对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外,对在长期护理保险制度启动时初次参保,以及中断缴费后再次参保的情形,制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。

(八)做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用,基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员,不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与,加强政策和管理协同,创新管理服务体制机制,提供精细化、规范化管理服务。

(九)建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准,推动评估结果全国范围互认,有关部门按需使用,探索制定长期护理需求认定标准和服务计划相关规范。鼓励支持发展独立的评估机构,实行定点管理,制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。

(十)建立健全基金支付管理机制。长期

护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理保险服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理保险服务特点的支付机制和协商谈判机制,针对不同服务模式完善支付方式,加强基金结算管理。

(十一)加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户,单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理,建立基金运行监控和风险防范机制,做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系,完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制,强化基金监管,加强对经办机构监督和审计监督,严肃财经纪律,确保基金安全。

(十二)完善经办管理服务。加强经办能力建设,建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作,长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务,强化激励约束机制,相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作,加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实,积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导,在国家明确的政策制度框架下制定具体政策,充分调查研究,广泛听取意见建议,尊重群众意愿,结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范,为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导,做好政策解读,强化互助共济理念,形成合理社会预期。

各省各级政府要统筹把握改革节奏,不搞齐步走、“一刀切”,在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。有条件的市地,稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地,夯实工作基础,适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策,用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京3月25日电)

创业新时代 筑梦陇乡路

——我省多措并举支持农民工返乡创业工作综述

“十四五”以来,省人社厅精准破解返乡创业堵点难点,助力万千“归雁”圆梦陇原。截至目前,全省累计认定省级创业农民工返乡创业平台135家,带动返乡创业农民工近20万人,创办经营实体9万多个,吸纳就业60多万人,走出了一条具有甘肃特色的支持农民工返乡创业之路。

加强政策赋能 厚植创业沃土

成县鸡峰镇金葡村的张会林告别在外务工生涯,返乡创办成县家裕生态农业有限公司,主营枣夹核桃、琥珀核桃等特色农产品深加工。2025年,在400万元创业担保贷款支持下,成功破解生产线扩建资金瓶颈,新增两条自动化加工线,产能大幅提升。如今,公司年销售额突破1000万元,产品远销北京、上海、广州等一线城市。企业不仅常年吸纳30余名村民稳定就业,高峰期还可提供6000余人的临时用工岗位,带动周边农户年均增收超1.8万元。张会林的创业故事,正是我省返乡创业政策“培土育苗”“修枝剪叶”“精心灌溉”的真实写照。

“十四五”以来,省人社厅围绕农民工返乡创业需求,持续出台系列扶持政策,全力为返乡创业人员保驾护航。落实资金补贴,为创业起步“培土育苗”。出台《甘肃省就业补助资金管理办法》和《甘肃省省级创业带动就业扶持资金管理办法》,落实一次性创业

补贴与创业带动就业补贴,以“真金白银”为符合条件的返乡创业实体降低创业成本,激发经营主体活力,让其在创业沃土中落地生根。落实税收优惠,为创业发展“修枝剪叶”。印发《关于进一步支持重点群体创业就业有关税收政策的公告》,扎实做好重点群体税费减免工作,对从事个体经营的返乡创业人员给予税费限额扣减,以税费成本的“减法”换取市场信心的“加法”,让其在“一减一加”中焕发新机。加大金融支持,为创业成长“精心灌溉”。充分发挥创业担保贷款功能,对符合条件的个人和小微企业给予差异化信贷支持并配套财政贴息,有效破解融资难、融资贵问题。“十四五”以来,全省累计为1.6万名返乡创业农民工发放创业担保贷款21.85亿元。

强化载体支撑 打造创业高地

2024年,扎根陇西的甘肃高科农牧生态有限公司获评省级农民工返乡创业平台。作为返乡创业平台的直接受益者,该公司积极发挥就业带动作用,累计提供大学生就业岗位60余个,长期固定岗位230余个,季节性用工旺季

可吸纳近300名村民农闲务工,就业人员平均月薪达5000元,真正让当地群众实现了“挣钱顾家两不误”。目前,该企业年营收预计突破5000万元,成为陇西县乃至全省返乡创业的标杆。甘肃高科农牧生态有限公司的成长轨迹,正是我省推动返乡创业从“零散试点”向“规模集聚”转变的生动缩影。

“十四五”以来,省人社厅聚焦返乡创业瓶颈,全力搭建各类创业载体。规范创业平台,激发创业活力。明确省级农民工返乡创业平台申报条件与认定程序,分类设置创业服务类与生产经营类平台标准,推动平台建设步入规范化轨道。完善孵化平台,提升孵化效能。集成政策咨询、创业培训、融资对接、项目孵化等一站式服务,推行个人创业“一件事一次办”。围绕特色产业布局,引导平台建立创业项目库,形成“平台集聚资源、资源孵化项目、项目带动就业”的良性循环。升级承接平台,拓展创业空间。提升乡村就业工厂承接功能,落实吸纳就业奖补政策,支持符合认定标准的返乡创业企业转型为乡村就业工厂,通过政策奖补、梯度培育,推动返乡创业从“零散试点”向“规模集聚”转变。

聚焦技能提升 优化创业培训

近年来,天水市人社局联合当地商务、农业农村等部门,依托公共实训基地,面向返乡农民工等重点群体,开展短视频制作、直播带货等技能培训,并引入创业导师“陪跑”机制,帮助学员完成从技能学习到创业落地的全流程转化。截至目前,全市累计开展培训2.43万人次,带动1.97万人实现就业增收,涌现出秦安县郭嘉镇电商直播基地、甘谷县“非遗+电商”培训等一批创业带动就业典型,真正实现“点亮一项技能、照亮一片前程”。

“十四五”以来,省人社厅聚焦返乡创业人员技能短板,持续优化创业培训体系。完善培训机制,扩大覆盖范围。健全“政府引导、社会参与、创业者自主选择”的工作机制,明确重点群体享受政府补贴性创业培训,推动培训资源向基层延伸、向乡村覆盖。丰富培训形式,深化实训融合。针对不同创业阶段分类施策,构建全周期课程体系。围绕农村电商、数字经济、乡村旅游等新业态,创新“技能+创业”“劳务品牌+创业”等培训模式,实现培训与产业同频共

(接1版)

此次考察期间,习近平总书记走进企业运营监控与应急指挥中心,听取企业搬迁、产业布局、创新发展等情况介绍。

眼前的数字大屏上,从戈壁荒漠到海岸沿线,动态地图铺展,一座座水电、火电、风电、光伏电站尽收眼底,监控数据实时跳动,运行动态一览无余。职工们凝神值守,井然有序。

每一个“新雄安人”,都有自己的奋斗故事:“90后”小伙儿景昊,研究生毕业后投身应急指挥等岗位,随企业搬迁时孩子尚在襁褓中,如今一家三口在此开启新生活;“85后”职工朱富强,正在企业下属热电厂工作,看准这里的广阔前景,夫妻双双来此打拼。

习近平总书记同大家亲切交流,叮嘱“要以迁入雄安新区为契机,激发企业干部职工创新创业的积极性主动性”。

移土开新,安居乐业,重任在肩,希望升腾。让有志者愿意来、安得下、有奔头,是“构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’”的题中之义。

“现在在我们抓新区建设,虽然是新的探索,但已经不同于我们搞深圳特区、浦东新区时的情况,那个时候是摸着石头过河,在游泳中学会游泳。”从旱路蓝图到谋定后动,一个时代有一个时代的标杆,一代人有一代人的使命。

企业一层大厅里气氛热烈,雄安新区建设的各路“开路先锋”齐聚,疏解企业、高校、医院等的100多名代表济济一堂。

他们是新城的建设者,来自天南海北、各行各业,牵系着一座现代化新城要素汇聚、产业集聚、合力共建的根基,为着“努力建设新时代新高地和推动高质量发展样板”。

“你们是第一批开拓者,从党的需要,一声号令就行动起来,为雄安和京津冀协同发展作出了贡献。”习近平总书记动情地说,“我们要建设的,是一个高水平发展的城市,是一个优质公共资源聚集的城市。做雄安人,是自豪的。”心之所向,志之所趋,无远弗届。“未来之城”里,人们奔赴着未来。

习近平总书记来到北京四中雄安校区,这是北京市援建雄安新区的“交钥匙”项目之一。

校园里,纪念北京四中首任校长王道元先生的训诫石肃然静立。100多年前从安新县走出来的这位教育家不会想到,跨越世纪沧桑,他的教育理念重归故土,滋养着一代新人。

教学楼窗明几净,校歌《希望与理想之歌》悬挂其间,歌词中洋溢着“面向世界,憧憬未来”的朝气。教室里的黑板上,贴满心愿卡片,孩子们将这片心灵园地命名为“未来可期”。

习近平总书记走进初一(2)班教室,师生们正在上语文课。“啊!黄河!你一泻万丈,浩浩荡荡,向南北两岸伸出千万条的臂膀。我们民族的伟大精神,将要在你的哺育下发扬滋长!”创作于抗战烽火中的《黄河颂》,在孩子们口中朗朗诵读,声声入耳。

能看到多远的过去,就能看到多远的未来。肇兴于斯,传承于斯,奋起于斯,大河浩荡,见证中华民族的苦难辉煌,流淌着无畏向前的力量。

“读万卷书、行万里路”“培育健康、积极向上的人生态度”……这份磅礴伟力,同样激荡在这群茁壮成长的“雄安新人”心头。

面对“祖国的未来”,习近平总书记勉励他们“惜福奋进、积极向上,与雄安新区一起成长,与中国式现代化同步发展”。

菁菁校园内,响起如潮的掌声、欢呼声,灿烂的笑容绽放。透过那些明亮的眼眸,我们看到一个民族生生不息的未来。

党的十八大以来,习近平总书记10多次来到河北。总书记曾说:“我对燕赵大地充满深情。不因为我在这一块土地上工作过,更是因为这是一块革命的土地,英雄的土地,是‘新中国从这里走来’的土地。”

历史,总是意味深长。来雄安的这一天是3月23日。1949年的这一天,中共中央离开西柏坡前往北京,“进京赶考去!”

今年是中国共产党成立105周年。“十五五”已经开局,我们进入基本实现社会主义现代化“夯基础、全面发力的关键时期”,新征程是“新的长征”,也是“新的赶考”。

在“未来之城”,习近平总书记一席话催人奋进:“现在,我们在大的方向是清清楚楚的,要扎扎实实地去探索推进。扑下身子抓落实,一步坚定朝前走,一个阶段一个阶段扎实推进,向党和人民交出合格答卷。”

(新华社河北雄安新区3月25日电)

化赛事驱动与典型选树,全力营造“雁归兴陇”的浓厚氛围。以赛促创,点燃创业热情。高标准举办首届甘肃省农民工返乡创业大赛,33个优质项目同台竞技,涵盖科技、文旅、数字电商、现代农业等领域,坚持“以赛促创、以赛选苗”,发掘一批前景好的优秀项目和富有潜力的创新创业新人。跨省交流,拓宽发展视野。精心组织优秀项目参加西部农民工返乡创业大赛,参赛项目在第四届大赛中荣获二等奖、三等奖,省人社厅获“优秀组织奖”。通过跨省交流,打响“甘味”品牌,引进前沿理念、健全服务体系,为全省返乡创业高质量发展注入强劲动能。选树典型,强化宣传引导。深挖返乡创业一线榜样,精选一批“扎根陇原、实干兴业、致富乡邻”的先进典型,通过媒体宣传、基层宣讲等形式,讲好创业故事、解读扶持政策,用榜样力量带动身边人,让返乡创业成为新风尚。

如今,从河西走廊到陇东高原,从陇南山区到甘南草原,返乡创业热潮正蓬勃兴起。一批怀揣梦想的返乡创业者,带着资金、技术和情怀回到家乡,成为产业发展的“领头雁”、增收致富的“主心骨”,用奋斗书写“创业新时代、筑梦陇乡路”的精彩篇章。

(省人民政府劳务工作办公室)



胸怀「千年大计」,奔赴「新的赶考」