

# 如何稳妥有序推进延包试点 农民合法权益怎么保护

## ——聚焦二轮土地到期延包整省试点全面推开

新华社记者 胡璐 赵怡宁

3月18日,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见》对外发布,对第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)作出具体部署。这意味着农村承包地二轮到期延包整省试点将全面推开。

为何要开展延包试点?这项工作坚持什么原则?如何保障农民合法权益?记者针对社会热点采访了有关专家。

### 保持土地承包关系稳定并长久不变

保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

农业农村部部长与改革司有关负责人表示,以家庭承包经营为基础,统分结合的双层经营体制,是我国农村基本经营制度,是党的农村政策的基石。党的十八大以来,我国推动承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革,开展全国农村承包地确权登记颁证,明确第二轮土地承包到期后再延长30年,不断巩固和完善了农村基本经营制度。

改革开放以来,我国农村土地进行了两轮承包。明确第二轮土地承包到期后再延长30年,意味着从农村改革之初的第一轮土地承包算起,土地承包关系将保持稳定长达75年,既体现长久不变的政策要求,又在时间节点上同实现第二个百年奋斗目标相契合。

为积极稳妥做好延包试点工作,2020年以来,农业农村部、中央农办会同相关部门指导各省从村组开始逐步扩大试点范围。试点中,各地精心部署、稳步推进、狠抓落实,探索出了行之有效的延包路径。在总结各地试点经验基础上,意见对二轮延包试点工作作出部署安排。

业内人士认为,土地是农民赖以生存的重要资源,处理好农民和土地的关系,始终是我国农村改革的主线。出台这一意见,是保持土地承包关系稳定并长久不变,巩固和完善农村基本经营制度的政策延续,意义重大、影响深远。

### 稳妥有序开展延包试点

意见强调,稳妥有序开展延包试点,包括坚持延包原则、依法依规从严掌握“小调整”、规范延包程序和妥善解决突出问题。

“稳妥有序开展延包试点,坚持‘大稳定、小调整’,首要的就是坚持延包原则。”中国农业大学人文与发展学院教授肖鹏

说,意见强调,以户为单位开展延包,确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定,不能推倒重来、打乱重分,不能借机违法调整或收回农户承包地。

他表示,党的农村土地政策是一以贯之的,对一轮和二轮到期延包,中央始终强调要保持稳定,不能打乱重分、推倒重来。从实践来看,农民群众普遍希望稳定土地承包关系,打乱重分、频繁调地会降低农民和经营主体对土地投资收益的预期,影响改良土壤等投入,不利于农业持续稳定发展。

对延包试点工作中的“小调整”,意见强调是指在农村集体经济组织个别农户之间进行承包地小范围适当调整,仅限于少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组。

### 妥善解决突出问题,加强农民土地承包权益保护

意见从依法维护无地农户的合法权益、保障农村集体经济组织成员土地承包权益等多方面,加强农民土地承包权益保护。

二轮承包以来,随着农村经济社会发展,人口、土地等发生一定变化,涉及农村承包地的矛盾问题在一些地方不同程度存在。

对此,意见明确,依法维护第二轮土

地承包期放弃承包等无地农户的合法权益,妥善处置因缺地少地导致生活困难农户的合理诉求。鼓励按照相关规定通过集体收益分配、提供就业服务、公益性岗位安置等土地以外的方式解决突出矛盾。对承包地暂缓确权登记颁证等问题,结合延包试点妥善处置。

意见还强调,保障农村集体经济组织成员土地承包权益。肖鹏解释说,农村土地承包法、农村集体经济组织法等法律规定,农村土地属于农民集体所有,集体经济组织成员有权依法承包本集体的农村土地。因此,拥有集体经济组织成员身份是参与延包的基本依据。

为保护好特殊群体的合法权益,意见强调,对于出嫁、离婚、丧偶妇女和入赘婿等群体,要充分保障他们的知情权和参与权,避免“两头空”、防止“两头占”。对于进城落户农民,要依法保障好他们的合法土地承包权益。

此外,考虑到绝大多数农户更倾向于获得一块四至清晰可见的土地,意见要求从严掌握确权确权不确地。意见明确,坚持确权到户到地,不得违背农民意愿以行政手段推动确权确权不确地,也不得简单以少数服从多数的名义强迫不愿确地的农民确权。(新华社北京3月19日电)

## 京津冀铁路高速总里程“双破”1.1万公里

据新华社北京3月19日电(记者张骁 吉宁)如今,一张全域衔接、高效联动的交通网,稳稳托起三地高质量发展大盘。北京市交通委最新数据显示,截至2026年3月,京津冀三地铁路、高速公路总里程均突破1.1万公里,较2014年增长四成左右。

快——京津冀所有地级市全部通高铁。随着京哈高铁、京唐城际、津兴

城际等一批重大项目建成通车,三地主要城市间迈入1.5至2小时快速通达圈。

细——多元交通服务赋能非首都功能疏解。京雄城际贯通、京雄高速直达、雄安新区至北京大兴国际机场快线河北段完成铺轨……为区域产业协作、人才交流、民生互通搭建便捷桥梁。

暖——三地携手破“卡点”、增“亮

点”。开通12条京津冀快巴线路,车辆过检查站不必下车查验,优先通行公交专用道,日均载客近万人次。区域客运告别“单一供给”,实现“预约定制”。

北京市交通委协同发展处处长申安红介绍,2026年,京津冀首条跨省轨道交通北京地铁22号线将基本具备开通条件,G108新线高速正加快建设,唐廊高速津冀段将开工建设……

## 2025年上海新设外资企业超过6300家

据新华社上海3月19日电(记者周蕊)记者从上海市商务委获悉,截至2026年2月底,上海跨国公司地区总部和外资研发中心分别达到1084家和647家;2025年,上海新设外资企业超过6300家,同比增长6.8%。

在18日举行的第42批跨国公司地区总部和研发中心颁证仪式上,上海为

30家跨国公司地区总部、15家外资研发中心颁发证书。

费尼亚集团此次获颁亚太区总部证书。费尼亚集团全球副总裁杨宏勇说,公司计划持续加大在华投资,目前已立项执行的投资项目总额过亿元人民币,主要涉及汽油直喷系统和甲醇乙醇等替代燃料。

“中国不仅是艾伯维全球最重要的市场之一,更是我们创新战略的核心引擎。”艾伯维中国区制药总经理董莉君说,此次总部能级跃迁,意味着将承载更全面的战略规划、投资决策、资金管理、研发协调及区域服务职能,“未来更多关键决策将在上海做出,对中国市场的反应速度和对本土需求的洞察将更加敏捷和深入”。

## 今日春分巧遇「龙抬头」

新华社南京3月19日电(记者王珏 邱冰清)春分平昼夜,“苍龙”正“抬头”。3月20日将迎来一场罕见的天象巧合——“龙抬头”与春分相遇。同为春季重要节点,二者相遇概率极低,本世纪仅有三次,上一次是在2015年3月21日,下次则要等到2045年3月20日。

二者的难得相遇,是天文历法与传统民俗的偶然契合。“天文学上,节气的定义是一个确切时刻,根据太阳和地球的相对位置来确定。”中国科学院紫金山天文台科普主管王科超解释说,太阳沿黄道运行一周共360度,每“走过”15度,就迎来一个新节气。春分是太阳“走到”黄道0度的时刻。这一位置又称作“春分点”,是地球上黄道和天赤道相交的一点,在天文学上有重要意义。

而“龙抬头”的民俗活动,源于古人对星象的观测。在初春时节,东方苍龙七宿中代表“龙头”的角宿从地平线升起,像是“龙头”抬了起来,人们选择在农历二月初二这天来举行祈福、祭祀等活动。“东方苍龙七宿在地球上的周期性运动构成古人判断季节的天然‘日历’,用以指导农耕。”王科超说。

在我国农历历法中,包含春分的朔望月通常被定为农历二月。春分可能落在农历二月的任意一天。当春分这个“锚点”恰好落在农历二月初二这天,就出现了“春分巧遇‘龙抬头’”的有趣现象。2026年3月20日22时46分迎来春分,当天也迎来“二月二,龙抬头”,正是这样一次罕见的相遇。

今年农历二月初二当天几点可赏“龙抬头”?王科超表示,大约在2000年前的农历二月初二,人们在日落不久即可看到“龙抬头”。由于存在岁差,这一景象的出现时间已推迟至晚上八九点。

除了岁差经年累月的影响,相同恒星天象在一天中出现的时间与公历日期的早晚也有关系。今年“龙抬头”对应的公历日期比较迟,看到的时间会相对较早,在晚上8点左右。”王科超说,届时不妨仰望东方夜空,看这条“苍龙”如何在春分的晚上缓缓“昂起头”来。

## “数字工友”入驻中核四〇四

在中核四〇四有限公司生产一线,一批“数字工友”正在成为各个岗位上新的得力伙伴,以数字化、智能化的优势为企业发展注入新动能。

在财务部,商旅对账RPA机器人成为高效“新员工”。职工提交申请后,机器人可自动完成票据读取、查询对比、结果标记等全流程操作。仅需一名员工管理,5小时

即可完成全部工作,准确率达100%。效率大幅提升后,财务人员得以将精力投入预算分析、成本管控等更高价值的工作中。

变电站内,挂轨巡检机器人平稳作业。高清摄像头与传感器赋予其精准感知能力,可自动读取数据、捕捉设备异常。相较于以往3人1组每周巡检1500个点位,机器人每两天即可完成5300多

个点位的全覆盖巡检,自动生成数据报告并实时报警,让隐患处置更高效精准。

地下输水管廊曾是高风险作业区,人工巡检需严格防护且耗时90分钟。如今智能机器人每周自动巡检3次,人工仅需每月复核1次,大幅降低作业风险。在个人剂量监测工作中,全自动化系统通过机械臂与AI智能操作,实现全程无人干预,

监测效率提升3.6倍。

财务对账时长从60小时压缩至5小时,数据汇总效率提升超80%,文件传输效率提升8.6倍,高风险作业实现人员“零接触”。这些默默奉献的“数字工友”,让重复工作自动化、复杂判断精准化、危险操作远程化,为企业安全高效发展筑牢数字根基。(姜晖)

做到质量过硬、安全可靠。”据项目负责人介绍,项目建设坚持科学统筹,倒排工期、挂图作战、全面推进,紧盯5月底全面交付、6月底群众入住的目标任务,全力以赴克服工期紧、工序转换多等难题,确保早日实现受灾群众“安居梦”。目前,房屋基础施工已全部完成,工程重点转向地上主体结构攻坚与室外配套工程同步推进。(曾东亮 史学忠)

## 中铁二十局市政公司加速推进漳县灾后集中安置点项目建设

走进定西市漳县陈家磨、木林安置小区建设现场,工程车辆川流不息,机械轰鸣与钢筋切割声交织成一首激昂的“春日奋进曲”。200余名建设者正抢抓黄金施工期,全力推进主体结构攻坚——这片曾经遭受创伤的土地上,120套高品质安置房拔地而起,见证着中铁二十局市政公司积极履行社会责任推进灾后重建的全过程。

2025年9月27日,定西市陇西县发生5.6级地震,造成陇西、漳县等3个县受灾。总部位于兰州的中铁二十局集团市政公司迅速响应,第一时间调集漳县片区项目人员组成抢险救援队,携带设备及物资火速驰援灾区。救援人员顶风冒寒、争分夺秒搭建临时安置点,为受灾群众运送应急物资,并积极组织爱心捐款。

抢险任务刚告一段落,重建号角随即

吹响。由中铁二十局市政公司承建的漳县灾后集中安置点项目,总占地面积约1.3万平方米,规划建设120套安置房。项目团队在规划设计阶段深入调研当地居民生活习惯,科学规划138平方米、103平方米、82平方米、52平方米4种经典户型,满足不同家庭需求。

“我们始终将工程质量放在第一位,严抓每一道工序、严把每一个环节,坚决

做到质量过硬、安全可靠。”据项目负责人介绍,项目建设坚持科学统筹,倒排工期、挂图作战、全面推进,紧盯5月底全面交付、6月底群众入住的目标任务,全力以赴克服工期紧、工序转换多等难题,确保早日实现受灾群众“安居梦”。目前,房屋基础施工已全部完成,工程重点转向地上主体结构攻坚与室外配套工程同步推进。(曾东亮 史学忠)

新华社记者 魏玉坤

国家发展规划法已经十四届全国人大四次会议审议通过,并正式施行。制定国家发展规划法的背景是什么?对保障规划质量具有什么作用?国家发展改革委规划司负责人19日进行了解读。

问:制定国家发展规划法的背景是什么?

答:通过领导制定实施十五个五年规划(计划),我们党带领全国各族人民实现了从一穷二白到解决温饱再到全面小康的历史性跨越,不断续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章,成为治国理政的重要经验和中国特色社会主义制度的重要政治优势。

制定出台国家发展规划法,就是要把我们党领导制定实施规划的成功经验确立为法律规范,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,将制度优势不断转化为发展优势。

问:法律规定了国家发展规划的制定程序,这对保障规划质量具有什么作用?

答:程序完备、内容科学是国家发展规划地位作用充分彰显的关键保障和支撑。在70多年的探索实践中,我国形成了在党中央集中统一领导下,由党中央制定建议、国务院编制规划纲要、全国人民代表大会审查批准公布实施的制度安排,规划的前期研究、草案编制、听取意见、衔接论证、审议和审查批准等程序已成熟定型。

国家发展规划法将这些经过长期实践检验且行之有效的制定程序固定下来,对国家发展规划的主要内容、编制原则、工作要求和相关程序等作出系统规定。比如,前期研究要全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题,提出推动高质量发展的基本思路;草案编制要统筹考虑要素支撑条件、资源环境承载能力等多方面因素,加强多角度论证和多方案比选;听取意见要坚持顶层设计和问计于民相统一,采取多种形式广泛听取人民群众等各方面的意见建议等,以制定程序的规范性保障规划的高质量。

问:法律从哪些方面对保障和提高国家发展规划的实施质效作出规定?

答:国家发展规划的落地实施离不开各类规划、宏观政策、资源要素等的支撑保障,离不开对规划实施进展情况的跟踪问效。党的二十届三中全会、四中全会对各类规划和政策保障国家发展规划实施,强化规划实施监测评估和监督作出了明确部署。国家发展规划法立足党的十八大以来提高规划实施质效的制度安排,作出了系统的规定。

围绕其他规划政策协同保障国家发展规划实施,国家发展规划法明确规定,年度计划分年度滚动落实国家发展规划,国土空间规划、专项规划、区域规划等各级各类规划落实国家发展规划,财政、金融等各类政策服从和服务于国家发展规划,中央财政资金等要素优先保障国家发展规划确定的重大战略任务,重大政策举措、重大工程项目,进一步强化了对各方面支撑规划实施的刚性约束,将有效推动规划确定的目标任务落实落地。

围绕完善规划实施机制,国家发展规划法规定,加强对国家发展规划实施情况的动态监测和评估,监测评估结果作为加强和改进国家发展规划实施的重要依据;在国家发展规划实施的中期阶段和规划期结束前,分别组织开展规划实施情况中期评估和总结评估,形成评估报告;经党中央同意后,中期评估报告依法向全国人大常委会报告,总结评估报告依法提交全国人大,自觉接受人大监督、社会监督;监察机关和审计机关在各自职责范围内对规划实施情况依法进行监督。法律对规划实施全周期监测评估机制和相应监督要求作出明确规定,将进一步提高国家发展规划的执行力度和落实力。

问:相比此前审议的草案稿,法律增加了统筹各级各类规划编制和涉及地方规划等内容,有哪些考虑?

答:充分发挥国家发展规划战略导向作用,离不开专项规划、区域规划、国土空间规划等其他各级各类规划的支撑保障。县级以上人民代表大会审查批准、人民政府编制执行相应层级的发展规划是宪法赋予的权力和责任,党中央、国务院也对加强规划衔接提出了明确要求。但在具体实践中,其他规划数量过多、质量不高、交叉重叠等问题还一定程度存在,不仅影响了规划质效,也加重了基层负担。

国家发展规划法在制定过程中,贯彻落实党中央关于健全统一规划体系的决策部署,增加了“国家统筹各级各类规划编制,加强规划间衔接协调”作为专门一款,并在附则中对地方规划编制、衔接等作出规定,主要是为了推动各地区各部门求真务实编制规划,实现规划编制数量有效压减、质量持续提升、基层负担明显减轻。(新华社北京3月19日电)

## 肃州区检察院推进驻所检察监督走深走实

2025年以来,肃州区人民检察院创新建立看守所驻所检察

高质量监督“三张清单”机制,以此为抓手持续提升驻所检察监督质效,助推肃州区刑事执行检察工作高质量发展。

违法情形清单——列明驻所检察“监督”点和看守所整改“疼痛”点,将38种违法情形制作成警示展板悬挂在监区。驻所检察室对照清单逐项开展看守所日常检察监督,进一步规范看守所监管执法行为。

工作任务清单——确定日常工作“重点”点和检察监督“目标”点,创新出台“一志册二记录四案

卷九台账”工作任务,指引驻所检察人员高质量完成检察监督任务。

履职流程清单——规范驻所检察“履职”点和“工作流程”落实“点”。明确驻所检察8项职责和27种履职行为,对发现的轻微违法违规问题,提出口头监督意见;对发现的严重违法情况,及时办理纠正违法、检察建议监督案件并督促整改落实。

今后,肃州区人民检察院将进一步加强与肃州区看守所的沟通联系,确保驻所检察监督的及时性、有效性,扎实推进驻所检察各项监督工作规范开展。(张志文)

### 公告

我股东张立锴(身份证号:13068219\*\*\*\*\*59),因长期无法取得联系,致使股东会会议无法正常召开。现请你自本公告发布之日起15日内与公司联系(电话:13993184083),履行股东职责。逾期未回应,将视为自动放弃相应股东权益,并按

照《中华人民共和国公司法》相关规定处理。

兰州西部房地产评估咨询有限公司

2026年3月20日

遗失 李忠拥有的陇房顶抵坑字第4794号位于陇西县昌昌镇长安路开元华府一号楼二单元802室房屋预告登记证明,声明作废。