

# 习近平总书记为发展新质生产力作出新指引

新华社记者 严赋憬 李晓婷

“发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要”。今年全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议时再次强调发展新质生产力,以四个“新”作出新指引——

“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破,在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径,在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面,在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

自2023年在地方考察首次提出新质生产力以来,习近平总书记每年全国两会都会深入阐发:2024年强调“因地制宜发展新质生产力”;2025年指出“科技创新和产业创新,发展新质生产力的基本路径”……一系列重要论述层层递进,回答了提升传统产业与发展新质生产力的关系、发展新质生产力的基本路径等重要问题。

进入“十五五”开局之年,无论是开年的省部班,还是春节前夕在北京考察,习近平总书记都频频提及新质生产力。

2026年政府工作报告公布今年我国经济增长预期目标为4.5%—5%,并强调“在实际工作中努力争取更好结果”。“十五五”规划纲要明确,在结构优化和质量提升基础上,国内生产总值增长保持在合理区间、各年度视情提出。这些关于增长目标的表述,都释放出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的鲜明信号。

要为基本实现社会主义现代化打下坚实基础,必须向“新”发力。正如习近平总书记所指出的:“不能只看

国内生产总值增长,现在增长的是硬实力,追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代,一步一步往上走。”

“十五五”开局之年,从四个“新”把握发展新质生产力着力点,须以系统思维一体推进。

“新突破”——这是要在高水平科技自立自强上攻难关。

“十四五”时期,我国科技和产业创新取得一系列突破,攻克一批重大关键核心技术。与此同时,我国原始创新能力仍需持续增强,创新体系整体效能还要不断提高。在新一轮科技革命和产业变革加速发展的浪潮之下,必须把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

“十五五”规划纲要描绘了高水平科技自立自强的新图景:“国家创新体系整体效能显著提升”“基础研究和原始创新能力显著增强,重点领域关键技术快速突破”……实现这些目标,要以时不我待的紧迫感,强化关键技术攻关全链条部署、体系化布局,不断抢占科技制高点。

“新途径”——这是要在科研成果转化上提效率。

今年全国两会,在参加政协联组会时,习近平总书记指出:“原创性技术要从‘0’到‘1’,从实验实现转化,而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”科技创新最终要转化为现实生产力,破解科技、经济“两张皮”难题,需要推动创新链产业链资金链人才链深度融合。

创新链是引领,产业链是载体,资金链是血液,人才链是根基。“四链”融合并非简单的要素叠加,本质是要素资源的高效流动、精准匹配与相互促进,构建创新引领产业、产业吸引资本、资本集聚人才、人才支撑创新的良性生态循环。

“新局面”——这是要在建设现代化产业体系上布好局。

从“统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育”,到“坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重”,在全国两会上,习近平总书记每每关注产业统筹推进、协同发展,不断提出更高要求。

优化提升传统产业,意在筑牢实体经济根基;培育壮大新兴产业,是要激活发展强劲动能;超前布局未来产业,着眼谋划未来发展先机。

京津冀聚焦生物医药、数字经济等领域,发布全产业链协同发展机会清单;长三角探索“无界空域”治理,推动低空经济协同发展;珠三角加速具身智能、6G等未来技术产业化……迈进“十五五”,各地因地制宜建设各具特色、优势互补的产业集群,加速打造动能强劲的现代化产业体系。

“新成果”——这是要在打通新质生产力堵点上破好题。

新质生产力由新技术、新产业、新模式驱动,如果制度环境欠佳,就容易在创新、发展、应用等环节形成堵点。破除体制机制障碍,本质上是完善与新质生产力相适应的新型生产关系。

“十五五”规划纲要提出,“建立未来产业投入增长和风险分担机制”“完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制”“深化教育科技人才一体改革”……一系列新领域新赛道制度改革,不断为新质生产力成长打开更广阔空间。

四个“新”,既是指引方向,也是明确路径。从“新”出发,向“质”而行,将四个“新”的要求转化为脚踏实地的生动实践,必将开辟高质量发展新局面。

(新华社北京3月17日电)

## 学习手记

新华社记者 高蕾

当前,树立和践行正确政绩观学习教育正在全党开展。

全国两会期间,习近平总书记参加江苏代表团审议,要求江苏积极主动解答“养老等基本公共服务和社会保障水平急需进一步提升”等民生问题;参加政协联组会,提出“一步一步筑起大众医疗的基础”……

桩桩件件,事不避难、真抓实干,着眼长远、久久为功,为广大党员干部树立和践行正确政绩观,进一步强化立党为公、为民造福理念作出示范引领。

政者,正也。为什么人的问题,是政绩观的首要问题。解决了这一问题,才能使“观”正、促“身”正,走正道、成好事。

在习近平总书记心中,“人民”二字重如千钧。当年在陕北梁家河插队,青年习近平同乡亲们同吃同住同劳动。《为人民服务》短短数百字,习近平反复看、反复读,爱不释手。离开陕北时,“要为人民办实事”的信念早已深植于他的内心。

“为了谁”的答案愈清晰,面对“唯上”还是“为民”、要“显绩”还是“潜绩”、重“数”还是重“效”的抉择时就愈坚定。

1982年,安徽凤阳小岗村已经搞了3年多“大包干”,但由于“省里没精神,地区没布置”,正定还没有推行。时任正定县委副书记习近平敢冒风险、勇于担当,大力推动正定在河北全省开“大包干”先河,试点公社当年农业产值就翻了一番。

“每一个领导干部都要拎着‘乌纱帽’为民干事,而不能捂着‘乌纱帽’为己做‘官’。”习近平同志曾这样表明心迹。

是把有限时间精力全部投入引人注目的“大项目”“大手笔”,还是抽出时间亲自选址为福州建一个“大多数人看不见的”垃圾处理场?

是沿用浙江传统的“抗”台风思维,还是“宁可十防九空,也不能万一失防;宁可事前听骂声,不可事后听哭声”?

是一门心思就为了上海发展的数字更好看,还是坚持对信访工作“既要‘挂帅’,又要‘亲征’”,

# 为民造福是最大政绩

“往矛盾堆里走,到问题堆里去”?

……  
无论身份如何变化,习近平同志以亲身实践作出回答:“共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩。”

缘何坚持“为民造福”?

“马克思主义权力观概括起来是两句话:权为民所赋,权为民所用。”2010年9月,兼任中央党校校长的习近平同志在开学典礼上的一番话直指本质。

权力观愈清醒,事业观愈坚定,政绩观愈端正。明白“权”从何来,自然懂得“绩”因何生。

如何创造“最大政绩”?

“要把群众的呼声作为第一信号,问需于民、问计于民、问情于民,掌握民情、分析民意,民主决策、科学安排,落实好为民办实事项目”。

从在正定县城大街上摆桌子倾听群众意见,到用群众投票方式确定福州市委、市政府每年为城乡人民办的20件实事项目,再到新时代以来全国两会上一次次同代表委员围坐一堂、共商国是……习近平同志始终倾听人民心声,从人民中汲取智慧和力量。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。“先计于始”,首先要先正于观。

于开局之年追问“政绩为谁而树”这一根本问题,绝非坐而论道的理论探讨,而是再启新程的思想动员。

党员干部树立什么样的政绩观,就会确立什么样的发展观。

“十五五”规划纲要强调以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,20项主要指标中民生指标占比超三分之一,109项重大工程项目中民生工程达25项。

广大党员干部唯有树立和践行为民造福的政绩观,才能真正落实党中央决策部署,让发展成果更多更公平惠及全体人民。这不仅是我们党凝聚人心、汇聚民力的重要法宝,更是中国号巨轮乘风破浪、行稳致远的坚实保障。

(新华社北京3月17日电)

## 《国务院关于修改〈社会团体登记管理条例〉的决定》公布

新华社北京3月17日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《国务院关于修改〈社会团体登记管理条例〉的决定》(以下简称《决定》),自公布之日起施行。

《决定》共8条,主要规定了以下内容。

一是针对行业协会商会合并与退出难问题,增加对行业协会商会合并、终止情形的规定。

二是针对注销时债务处理缺乏制度规定问题,增加业务主管单位、行业管理部门、登记管理机关或者利害关系人可以依法申请人民法院指定有关人员组成清算组进行清算的规定。

三是针对申请注销登记缺乏履行主体问题,明确有关行业协会商会应当依照本条例的规定办理变更、注销登记,有关行业协会商会难以自主

办理的,由业务主管单位、行业管理部门及有关机关提出,登记管理机关予以办理。



扫描二  
维码  
阅读国务院  
关于  
修改〈社会  
团体  
登记  
管理  
条  
例〉  
的  
决  
定

## 两部门联合印发意见 全面推进儿童友好建设

新华社北京3月17日电(记者魏玉坤 董博婷)记者17日从国家发展改革委获悉,为深入贯彻落实儿童优先原则,更好保障未成年人合法权益,促进儿童健康成长、全面发展,经国务院同意,国家发展改革委、国务院妇女儿童工作委员会办公室日前联合印发《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》,对儿童友好建设作出系统部署。

意见系统总结国家儿童友好城市

试点建设经验,部署全面开展儿童友好建设,以城市为基本单元,统筹社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境等重点领域,系统集成政策举措。聚焦公共政策、公共设施、公共服务等重点方向,推动在政策制定、规划编制、资源配置中充分保障儿童权益、优先满足儿童需求,加快推进公共空间适儿化改造,持续优化公共服务供给,落实儿童免费及优待政策,围绕上学、就医、出行、运动、游玩等

推出务实举措。意见着重筑牢儿童安全保护防线,全面深化家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”,健全完善保护机制,强化风险防控,切实守护未成年人安全健康成长。

意见要求,儿童友好建设坚持常态化、长效化推进。国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室将强化政策统筹,推动各地进一步整合政策、资金、项目,全面提升儿童工作水平。



近日,山东省济南市气温回升,大明湖畔的柳树披上新绿,吸引游客前来踏青游览。大明湖位于济南市区,湖岸种有大量柳树,以“四面荷花三面柳,一城山色半城湖”的风光闻名。  
新华社发

## 勿把“痕迹”当政绩

新华社记者 胡锦武

近日,习近平总书记在参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时强调,要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广大党员干部

“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。“十五五”开局之年,如何开好局、起好步?如何一步步坚定走下去?树立和践行正确政绩观是一个关键问题。

近年来,随着整治形式主义为基层减负工作的深入推进,基层干部从一些无谓的事务中解脱出来,有了更多精力抓落实、促发展。然而,一些地方

“痕迹管理”比较普遍,重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”等现象依然存在;有

的干部把“痕迹”当政绩,重显绩不重潜绩,重包装不重实效;有的干部将主要精力耗费在拍照记录、编造造册等事务上,材料越写越厚、PPT越做越炫,群众的急难愁盼却没解决多少。

在“十五五”规划纲要的20项主要指标中,民生指标占比超三分之一;109项重大工程项目中,民生工程达25项。完成这些指标,建好这些工程,要用行动说话,靠实干成事。真正的政绩,在于解决了真问题、推动了真发展、让群众得到了真实惠。如果工作只停留在纸上、墙上、汇报材料上的“痕迹”,脱离实际、没有实效,甚至劳民伤财,就会落入形式主义、官僚主义的陷阱。

把“痕迹”当政绩,病根出在政绩观错位、责任心缺失。长此以往,将挤压实干担当空间,损害党群干群关系,让投机取巧者钻空子,让理头苦干者

寒了心。纠治关键在于树立和践行正确政绩观。党员干部要把问题解决、群众不满意作为衡量工作的根本标准,力戒形式主义、官僚主义顽瘴痼疾。各级党委和政府要以正确用人导向引领干事创业方向,让实干者有舞台,让担当者有高光。

今年的政府工作报告提出:“完善差异化考核评价体系,持续深化整治形式主义为基层减负”,为干部心无旁骛干事创业提供了有力保证。党员干部应当以学习教育为契机,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,把心思和精力用在夯实发展基础、增进民生福祉上,以紧迫感和执行力创造出无愧于时代和人民的扎实业绩。

(新华社北京3月17日电)

新华时评

## 1至2月份全社会用电量同比增长6.1%

新华社北京3月17日电(记者王悦阳)记者3月17日从国家能源局获悉,2026年1至2月,全社会用电量累计16546亿千瓦时,同比增长6.1%。从分产业用电看,第一产业用电

量223亿千瓦时,同比增长7.4%;第二产业用电量10279亿千瓦时,同比增长6.3%,其中,工业用电量同比增长6.4%,高技术及装备制造业用电量同比增长10.6%;第三产业用电

量3231亿千瓦时,同比增长8.3%,其中,充换电服务业、互联网数据服务业用电量增速分别达到55.1%、46.2%。城乡居民生活用电量2813亿千瓦时,同比增长2.7%。

## 向基层倾斜 医保基金护航“家门口”看病就医

新华社记者 彭韵佳 徐鹏航

国家医保局、国家发展改革委、国家卫生健康委日前发布《关于医保支持基层医疗卫生服务发展的指导意见》,14条举措涵盖基金总额管理、待遇保障、用药保障等多方面。

意见中有哪些看点?将为基层医疗卫生机构、参保人带来哪些影响?业内人士和专家进行了解读。

注入“活水”,支持医保基金流向基层——

根据意见,优化医保基金区域总额管理,年度新增医保基金可适当向基层倾斜;完善紧密型医共体总额付费,明确结余分配要向基层倾斜。

“预算分配倾斜基层,消除了基层顾虑、激励医疗机构由‘治已病’向‘治未病’深度转型。”首都医科大学国家医疗保障研究院智慧数据室主任张立强说。

在合理规划定点资源配置基础上,及时将符合条件的基层医疗卫生机构纳入定点,医疗救助定点在乡镇(街道)层面至少覆盖1家基层机构。

这意味着,基层定点医疗机构覆盖面将进一步拓展,更多人将在“家门口”享受到便捷可及的医保服务,看病就医更省心、更有保障。

意见鼓励基层用好价格政策开展适宜服务。如基层医疗卫生机构可以用好上门服务费、安宁护理费、家庭病床床费、互联网诊查费(复诊)、中医、康复类等价格项目。

规范基金清算流程,有针对性减轻基层医疗卫生机构资金周转压力;鼓励有条件的地区降低基层医疗卫生机构医保服务质量保证金比例……一系列举措将为基层“减负松绑”。

更加惠民,提升基层待遇水平——

根据意见,落实住院差别化待遇政策,适当拉开不同级别医疗机构报销比例,基本医保住院报销政策向基层医疗卫生机构倾斜。

对参保人来说,转诊也将更加便利。如在上级医院住院起付线可连续计算,由上级医院下转至基层医疗卫生机构的住院患者同一疾病周期内不再另设起付线。

此外,支持基层对符合条件的慢病患者开具长期处方,适度放宽乡村两级用药品种和数量限制,实现县乡村处方规范流转……一系列“小切口”改革将进一步提升基层服务水平,让群众用药更有保障。

“这既从经济上引导群众首选基层就医,又大幅提升就医便捷性,困难群众、老年群体和慢病患者将成为最直接的受益者。”国家卫生健康委卫生发展研究中心研究员苗艳青说。

服务延伸,向“健康管理”转型——

意见要求,支持基层经办站点配备终端设备,集成人脸识别技术应用,加快推进基层医疗卫生机构刷脸支付;依托医保智能体为参保群众和基层医疗卫生机构提供24小时线上智能咨询。

这将推动医保服务向基层持续下沉、不断升级,让群众在基层享有便捷高效的保障。

据悉,国家医保局将会同相关部门遴选15个左右地区,因地制宜开展医保支持基层医疗卫生发展相关工作,形成可复制、可推广的经验做法。

(据新华社北京3月17日电)