



精准施策推进人口高质量发展

冯乐安

人口发展是“国之大者”，是事关国家发展的全局性、长期性、战略性问题。“十五五”时期，我们要精准对接人口发展新形势、新特征，坚持靶向施策、系统推进，为全省高质量发展筑牢人口根基。

以资源要素优化人口空间布局。一是完善基本公共服务供给。破除城乡、区域间劳动力、人才等要素流动的体制机制壁垒，以人口发展为导向优化公共服务资源配置，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，推进基本公共服务均等化，提升公共服务对人口集聚的有力支撑。二是调整人口与公共资源配置。对人口收缩型城市，逐步将公共资源配置向中心城区集中；对人口流出较多的空心村，引导留守人口向中心乡镇、县城集中，保障优质公共服务供给。结合我省农村人口居住分散的实际，推动农业转移人口及有搬迁意愿的群众向城市、县城、中心镇集聚。三是梯次打造人口空间布局。顺应人口向各级城市聚集的趋势，打造层级分明、协同联动的人口分布体系。以强省会为牵引，将兰州打造为全省人口核心区；各州市主城区依托区位优势、文旅优势，建设区域性人口中心；各县城及中心镇充分发挥自身资源禀赋，打造宜居宜业的特色人口分中心。

以全龄友好型社会积极应对人口结构变化。一是推动实现适度生育水平。建立生育政策研究协调机制，结合全省实际，在生育、养育等方面制定更加有效的政策。倡导积极婚烟观，提升优生服务水平，做好国家育儿补贴政策的宣传普及，切实降低生育养育成本。二是健全普惠托育服务体系。将普惠托育机构建设逐步纳入为民办实事项目，支持市县建立运营补贴和托位补助等制度，确保每个县区至少有1家公办托育机构。推动机关、企事业单位自建托育机构，鼓励民间资本参与普惠托育机构建设，引导有条件的幼儿园招收3岁以下婴幼儿，多途径扩大托位供给。三是持续增进老年人口福祉。应对人口老龄化加剧态势，抢抓“银发经济”发展机遇，壮大养老产业市场。大力发展居家和社区养老服务，开展家庭适老化改造，拓展街道（乡镇）综合养老服务中心功能，精准提供送餐、家政、医疗等便民服务。

以人口素质提升推动人口红利向人才红利转变。一是大力实施教育强省战略。优化义务教育学校布局，提高乡村学校教学质量，持续推进强县中建设，从改善办学条件、建强师资队伍、提高智慧教育水平等方面全方位提质。鼓励兰州等城市开展跨区域教育合作，通过教育联盟、集团化办学等形式，促进优质教育资源向周边辐射，提升区域教育质量。二是扎实推进健康甘肃行动。强化县级医院建设，提升紧密型县域医共体建设质量，分级提升县、乡、村级机构诊疗能力。强化省级临床医学研究中心建设，推动临床诊疗技术创新、应用研究和成果转化，加强重大传染病、职业病、高原病、慢性病防控，普及健康知识，提升人均预期寿命和人口健康素养水平。三是充分发掘人口质量红利。实施人力资本培育工程，以人口素质提升对冲数量红利减弱影响。聚焦创新型、应用型、高技能人才培养，优化大中专毕业生和技能劳动者培养体系，加快完善继续教育体系和终身职业技能培训制度，构建覆盖全生命周期的人力资本服务保障机制，推动人口红利向人才红利高效转变。

作者为甘肃省社会科学院决策咨询研究所副所长、副研究员

加快新型储能产业发展

王丹宇

“十五五”是我国实现碳达峰目标的决胜期，也是甘肃打造全国重要新能源及新能源装备制造基地的关键阶段。随着新能源电力占比持续提升，消纳压力也持续增加，新型储能已成为保障电力系统安全、提升新能源消纳能力的核心支撑。我们要多措并举推动甘肃新型储能产业高质量发展，这对于破解新能源消纳瓶颈、增强电力系统运行韧性、加快能源结构转型具有重要意义。

强化技术创新，突破关键瓶颈。聚焦长时储能技术突破与极端环境适应性提升两大方向，健全研发投入稳定增长机制，系统布局省级科技专项，设立省级新型储能创新基金，加大技术研发支持力度。支持兰州大学、中国科学院兰州化学物理研究所联合骨干企业，重点攻关固态电池、液流电池、氢储能等长周期储能技术。依托金川科技园建设新型储能材料与系统联合实验室，整合产业链资源，打造集“技术研发—中试转化—产业应用”于一体的全链条创新平台，加快推动钠离子电池等成果在高寒地区实现产业化。积极推广“储能+”模式，拓展在零碳园区、智能微电网、数据中心、电动汽车充电网络及绿氢制备等场景的应用，健全技术评估体系，定期发布技术成熟度路线图。

优化产业空间布局，打造集群优势。以酒泉嘉峪关为核心区，聚焦储能电芯与系统集成，依托酒泉经开区集聚配套企业，完善制造链条；以金昌白银为材料基地，发挥金川集团优势，打造三元电池材料集群。在陇东能源基地配套大型独立储能项目，推行“容量租赁+辅助服务”双收益模式，推动其从“附属角色”向“主体电源”转变。在敦

煌、张掖布隆塔熔盐储能、压缩空气储能电站，加速多元技术商业化。以兰州新区为研发高地，布局储能高端环节，构建“材料—电芯—集成—回收”闭环产业链，进一步提升本地配套率。

完善市场体系，畅通储能价值实现渠道。优化现货市场价格形成机制，适时拉大峰谷价差，探索尖峰电价，真实反映电力在不同时空下的价值，拓展储能套利空间。落地新版运营规则，完善辅助服务品种，将储能快速响应能力转化为收益优势。在调频市场建立量价考核体系，对优质项目给予收益倾斜；将电网侧储能纳入省级备用资源库，明确调用补偿标准。落实容量电价政策，细化“容量电价+电量电价+辅助服务”多元收益体系，形成稳定收益闭环。允许新能源场站租赁独立储能容量，提高资产利用率。探索储能参与跨省区交易的收益分配机制，让储能企业分享外送电价溢价，提升投资吸引力。

健全政策与组织保障，优化产业发展环境。制定长周期储能专项扶持政策，建立项目备案绿色通道，简化审批流程。成立新型储能行业联盟，强化部门协同，落实各项政策。设立省级储能产业投资基金，推行“储能贷”专项金融产品，提供长期低息贷款；建立储能项目保险机制，降低技术迭代风险。争取国家能源领域首台(套)政策支持，对自主创新项目给予额外奖励。推动跨省区输电通道储能配套政策落地，与西北省份共建“西北储能联盟”，搭建基于区块链技术的跨省区储能交易平台，促进资源优化配置。

作者为甘肃省社会科学院经济研究所副研究员

全面加强现代化基础设施体系建设

杨春利

实施强基础行动是破解制约我省高质量发展瓶颈的关键举措，也是增强我省发展后劲、实现进位赶超的重要支撑。我们要坚持“补短板、强弱项、提效能、谋超前”并重，合理扩大有效益的传统基建投资，推进交通、能源、水利等领域更新改造与数智化升级，适度超前布局新型基础设施，为全省现代化建设夯实根基。

完善现代化综合交通网络。一是优化立体交通布局。推进支线机场新建、迁建与改扩建工程，完善河西、河东机场群协同布局。加快建成三大高速公路新通道及甘川新通道，重点推进铁路网优化、公路网加密与农村公路等级提升，构建内畅外通的交通格局。二是强化交通枢纽功能。重点打造兰州全国性综合交通枢纽，提升河西枢纽能级，建强东部枢纽集群，形成“一心两翼、多极多点”的枢纽布局。整合空港、陆港资源，建设国际班列集结中心，提升多式联运组织效率，增强西北地区物流集散与中转能力。三是推动智慧交通与数字创新。加速智慧公路、智慧枢纽、智

慧物流项目建设，实现重点路段、关键节点感知网络全覆盖。完善省级综合交通“数据大脑”，深化数据共享共用与智能决策应用，推广车路协同示范项目，持续提升公众出行服务智慧化水平。

构建现代化能源设施体系。一是增强能源供给保障能力。立足“河西风光、陇东油气”资源禀赋，推进酒泉“沙戈荒”超大风光电基地建设，做强陇东综合能源化工基地，科学规划甘肃南部新能源基地布局。规模化推进抽水蓄能、压缩空气储能、液流电池等新型储能项目建设，构建多能互补、稳定可靠的清洁能源供给体系。二是拓展能源输送配置网络。加快构建韧性智能电网和微电网建设，大力推进特高压输电通道建设，建成陇电入浙、陇电入川等外送通道，提升跨区域电力调配能力。升级配电网柔性接入水平，强化分布式新能源并网支撑，夯实新型电力系统建设基础。三是推动能源设施智慧转型。加快传统能源设施智能化改造，推动新一代信息技术、人工智能等与能源系统深度融合，实现“源网荷储

制”一体化智能调控，发展壮大数字经济产业，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

加强现代化水利基础设施建设。一是完善水资源配置格局。以国家水网建设为牵引，实施白龙江引水、引哈济党等重大跨流域调水工程，补齐“工程性缺水”短板。完善“四横一纵、九河连通”省级水网，强化黄河干流与内陆河水系互联互通，提升水资源统筹调配能力。二是提升供水安全与防灾减灾能力。实施中型灌区续建配套与现代化改造，规模化发展高标准农田节水灌溉，提高农业用水效率。健全城乡供水一体化体系，加快应急备用水源建设，推进重点城镇、产业园区用水安全。推进河道堤防达标建设、水库除险加固，构建智能化监测预警体系，增强水旱灾害防御能力。三是推动智慧水利与生态融合发展。开展数字孪生流域、数字孪生工程试点，实现水资源调度、工程运行、河湖监管智能协同。强化水土保持、重点河流生态修复与地下水超采治理，统筹水资源开发与地下生态保护，推动水资源开发与生态保护协同提升。

超前谋划新型基建发展。一是筑牢数字基础设施根基。做强国家数据基础设施甘肃区域节点，扩容庆阳数据中心集群。加快实施光网城市升级与5G全域覆盖工程，完善高速数据传输网络，打造低时延、高可靠、广覆盖的算力与通信网络底座，加快“数智甘肃”建设。二是深化新基建与实体经济融合。聚焦能源、化工、冶金等传统优势产业，加快工业互联网平台与行业级标识解析节点建设，推动企业“智改数转网联”全覆盖。推进数字化车间、智能工厂改造升级，促进产业向智能化、绿色化转型。拓展智慧型产业融合基础设施应用场景，以数字化手段赋能传统基础设施提质增效。三是培育未来发展新动能。围绕新能源、新材料等新兴产业，布局重大科技基础设施与创新平台。重点培育人工智能、机器人、量子科技、低空经济、商业航天、生物制造等前沿领域发展动能，形成以新质生产力为引领的现代化产业体系。

作者为甘肃省社会科学院经济研究所副研究员

培育发展未来产业

杨波

未来产业是由前沿技术驱动，当前处于孕育萌发阶段或产业化初期，具有显著战略性、引领性、颠覆性和不确定性的前瞻性产业。培育发展未来产业，对于抢占科技和产业制高点、把握发展主动权，对于发展新质生产力、建设现代化产业体系，对于提高人民生活品质、促进人的全面发展和社会全面进步，都具有重要意义。

强化制度设计，构建未来产业发展新格局。坚持规划引领、布局先行，构建定位准确、边界清晰、功能互补的规划体系，形成差异化发展新格局。兰白都市圈依托兰州新区、兰白国家自主创新示范区等高能级平台，重点布局人工智能、量子科技、生物医药等高端产业；河西走廊深挖新能源资源优势，聚力发展氢能、新型储能、商业航天等特色产业；陇东南地区立足资源禀赋，培育低空经济、新材料、数据服务等增长极。建立省、市、县三级上下联动、部门协同的工作格局，全面落实产业链链长制，打造国家级和省级先进制造业集群。打好产业基础高级化产业链现代化

攻坚战，建立未来产业投入增长机制，完善激励政策，加速新技术新产品成果转化。

强化创新驱动，提升未来产业核心竞争力。构建开放、协同、高效的创新生态系统，充分发挥兰州大学、中国科学院兰州分院等高校科研院所创新引领作用，聚焦量子信息、生物制造、氢能等前沿领域，布局建设重点实验室、工程研究中心等高端创新平台，在优势领域培育建设国家级创新载体。积极构建全产业链科技服务体系，在关键产业领域建设一批概念验证、中试孵化等服务平台，支持企业牵头组建创新联合体，体系化推进关键核心技术攻关。构建“全生命周期”科技金融支撑体系，“种子期”设立天使投资和创业投资基金；“发育期”发展科技保险、知识产权质押融资等；“壮大期”鼓励成熟科技企业上市融资。培育生态主导型领军企业，引导在甘央企中小企业赛道，梯度培育专精特新中小企业、高新技术企业和“小巨人”企业。

强化产业协同，构建未来产业

生态体系。以产业链上下游协同为纽带，依托龙头企业构建研产储运用一体化全链条产业体系。强化兰州都市圈创新策源引领作用，整合石油化工、有色金属、航空航天、新材料等产业优势，打造前沿研发中心；打造河西走廊未来产业发展带，推动光伏、风电、核能、氢能等多能互补，将绿电优势转化为产业竞争力；培育陇东南经济带新动能，推动传统工业与未来产业融合，打造数字产业集群。

强化开放合作，提升未来产业发展能级。主动融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家战略，发挥产业基础优势，承接智能制造、精细化工、生物医药等产业转移；抢抓海南全岛封关运作机遇，探索“自贸港政策+内地产业”协同模式，深化与西部省份优势互补。立足“一带一路”建设，加强与共建国家技术交流和人才合作，吸引跨国公司、国外科研机构在甘设立前沿研发中心。推进省内园区与东中部地区共建“飞地园区”，聚焦重点区域引进重大项目及配套项目，支

持有条件的企业“走出去”，在海外布局研发中心和生产基地，积极融入全球创新网络。

强化要素保障，夯实未来产业发展基础。优化营商环境，严格落实全国统一的市场准入负面清单制度。加大制造业转型升级、中小企业发展等基金投入，扩大“科技产业金融一体化”专项覆盖面，鼓励金融机构增加信贷额度、扩大中长期贷款规模，发展创业投资。深入推进新型基础设施建设，前瞻布局6G、卫星互联网技术研究，加快庆阳数据中心集群建设。优先保障未来产业项目用地，实行重大项目“点供”政策，探索弹性出让、先租后让等供地方式，提高存量工业用地利用率。打造未来技术学院，探索复合型人才培养模式，实施开放包容的人才引进政策，健全评价激励机制。坚持总体国家安全观，加强数据、网络、生物等领域安全风险评估，健全监管体系，确保未来产业健康有序发展。

作者为甘肃省社会科学院决策咨询研究所副研究员

积极构建普惠托育服务体系

杨亚琼

发展普惠托育和托幼一体化服务，加强婴幼儿照护服务专业化、规范化建设是推动生育友好型社会建设、降低家庭养育成本的关键举措。我们要加快构建覆盖城乡、方便可及、质量可靠的普惠托育服务体系，这既是重要的民生工程，也是优化人口结构、提升人力资本、增强发展内生动力的战略支撑。

完善制度设计，构建系统化推进格局。一是加强制度设计与政策协同。将普惠托育服务发展全面纳入经济社会发展总体布局及专项规划，构建省、市、县三级联动，跨部门协同的工作机制。统筹发改、卫健、教育、住建等部门力量，围绕规划布局、土地保障、财政支持、价格调控关键环节，制定具有可操作性的配套支持政策。二是健全标准规范与智慧监管体系。加快建立覆盖机构设置、健康管理、安全防护、营养喂养等全链条标准体系，细化婴幼儿照护专业化、规范化建设要求。落实托育机构登

记备案、信息公示、分级分类管理及动态评估制度，引导行业规范有序发展。依托省级政务服务平台，构建全省互联共享的托育服务综合管理信息系统，运用信息化手段强化非现场监管、风险预警和精准执法，压实机构安全主体责任。

创新供给模式，织密服务网络。一是深耕社区嵌入式托育服务。充分利用社区公共服务设施、闲置场所等资源，通过改造、共建等方式，建设小型化、嵌入式、普惠性的社区托育点。重点发展“家门口”的托育服务，构建“15分钟社区托育服务圈”，降低家庭接送照护时间成本。二是激发多元供给主体活力。综合运用土地、财政、税收、金融等支持政策，引导和鼓励各类主体提供普惠性托育服务。引导社会力量通过公建民营、民办公办、合作联营等多种方式举办普惠托育机构，推进托幼一体化发展，支持有条件的幼儿园在满足学前教育需求的

基础上，依托现有资源开设托班，扩大普惠供给。

聚焦专业建设，打造高素质人才队伍。一是推进职前培养提质增效。支持省内高等院校、职业院校科学设置婴幼儿托育相关专业或方向，建立行业专家参与人才培养方案制定、教材编审、实践教学评价的机制，精准对接岗位需求。通过建设高水平实训基地、深化校企合作、开展订单式培养，为行业输送“下得去、留得住、用得好”的专业人才。二是优化在职培训与职业发展体系。针对在职从业人员，建立常态化、系统化继续教育和岗位培训制度。鼓励通过进修、职业技能等级认定提升专业水平。完善人才激励机制，建立与专业技能等级、工作年限、服务质量和绩效挂钩的薪酬体系，稳定托育人才队伍。

优化政策环境，营造良好发展氛围。一是加大公共资源投入。建立与经济社会发展水平相适应的稳定投入

保障机制，通过新建和改扩建补助、运营补贴、政府购买服务等多种方式，降低普惠性托育机构的建设和运营成本。在城市建设更新中，严格落实新建居住区配套托育服务设施与住宅“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付”的要求，持续增加普惠性服务供给。二是培育生育友好社会氛围。加强普惠托育政策和科学育儿理念的宣传教育，提升全社会尤其是年轻家庭的认知度和接受度。通过家长学校、父母课堂、专家讲座等形式，为家庭提供科学育儿指导和支持服务，形成家庭主体责任、政府基本保障、社会多元参与、市场有益补充的婴幼儿照护服务新格局。

作者为甘肃省社会科学院公共政策所助理研究员