

中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(接10版)

第二节 全面增强干部队伍现代化建设能力

坚持正确用人导向,坚持把政治标准放在首位,建强领导班子和干部队伍。教育和引导各级干部树立和践行正确政绩观,坚持从实际出发、按规律办事,自觉为人民出政绩、以实干出政绩,以正确政绩观推动高质量、可持续的发展,以实绩实效回应人民群众新要求新期待。完善差异化考核评价体系,提高考核的针对性和科学性。强化教育培训和实践锻炼,提高干部队伍现代化建设的本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重,激发干部队伍内生动力和整体活力。

第三节 完善党和国家监督体系

以更高标准、更实举措推进全面从严治党,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,加强对权力配置、运行的规范和监督,健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制,增强法规制度执行力,营造风清气正的政治生态。强化全面从严治党政治责任,推进政治监督具体化精准化常态化,发挥政治巡视利剑作用。锲而不舍落实中央八项规定精神,狠刹各种不正之风,推进作风建设常态化长效化。保持反腐败永远在路上的清醒坚定,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,着力铲除腐败滋生的土壤和条件,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战,坚定不移走好中国特色反腐败之路。严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济环境发展问题,严查权力集中、资金密集、资源富集领域腐败,有效防治新型腐败和隐性腐败,持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。加强对“一把手”等“关键少数”和年轻干部等重点群体的监督,深化受贿行贿一起查。推进反腐败国家立法。以党内监督为主导,推动各类监督贯通协调,深化拓展纪检监察监督与审计监督、财会监督、统计监督等协作配合机制。加强反腐败国际合作,一体构建追逃防逃追赃机制,加大跨境腐败治理力度。深化纪检监察体制改革,加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

第六十二章 健全规划实施全周期推进机制

实施国家发展规划法,健全统一规划体系,充分调动全社会积极性主动性创造性,有力有序推进各项目标任务实施,确保党中央决策部署落到实处。

第一节 形成统一规划体系合力

建立健全定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系,为国家发展规划实施提供有效支撑。依据国家发展规划同步部署、同步编制、同步实施一批国家级重点专项规划、国家级区域实施方案。统筹各级各类规划编制,精简数量、提高质量,加强规划间衔接协调,防止规划过多过滥、缺乏

实效。规范各类规划衔接报审程序,报请党中央、国务院批准的规划须经国务院发展改革部门与国家发展规划进行衔接,省级发展规划须按程序报送国务院发展改革部门进行衔接并做好落实。加强省级政府对市县规划编制的指导,确保重大产业、重大基础设施等布局符合国家战略重点。年度计划要滚动落实规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好年度间综合平衡。完善国家发展规划法配套法规和政策制度体系,加强国家级专项规划规范管理,鼓励地方结合实际制定本地区发展规划条例。

第二节 分类推进规划任务落实

建立健全规划实施机制,明确目标任务分工,各地区各部门要制定可操作可评估的具体工作推进措施,对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务,强化责任分解落实;对预期性指标和产业发展、结构调整等任务,通过营造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。细化重大项目清单,分类推进单体项目、打捆项目落地实施,“十五五”期间开展前期工作的项目,条件成熟的按程序推动开工建设。

第三节 强化政策协同保障

围绕实施国家发展规划,健全政策协调和工作协同机制。将国家发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据,确保各类政策发力方向符合国家发展规划要求。强化中期财政规划和年度预算安排对规划实施的财力保障,中央财政资金优先投向规划确定的重大战略任务、重大政策举措和重大项目。金融政策要积极支持规划确定的重点发展领域。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走,加快规划确定的重大项目审批核准,优先保障规划选址、用地用海和资金需求,单体重大项目用地等要素需求由国家统一保障。加强对重大工程项目的伴随式穿透式监管和全过程全周期安全管理。

第四节 加强规划实施监测评估和监督

开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,加强形势跟踪和风险研判,根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经党中央同意后,中期评估情况依法向全国人大常委会常务委员会报告,总结评估报告依法提交全国人大常委会,自觉接受人大监督。经评估确需对本规划进行调整时,由国务院提出调整方案,报党中央同意后,提请全国人大常委会常务委员会审查和批准。把完善党和国家监督体系融入规划实施之中,发挥纪检监察机关和审计机关等对规划实施的监督作用,健全跨地区跨部门重大任务落实协同监督机制。规划实施情况及时公开,接受社会各界监督。

(新华社北京3月13日电)



图1 清洁能源基地布局示意图



图2 中国世界遗产分布图

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1.国内生产总值(GDP)增长(%)	5	—	—	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)	6.1	—	—	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)	67.9	71	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)	9.1	—	>7	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量(件)	16	>22	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	10.5*	12.5	—	预期性
民生福祉	7.城镇调查失业率(%)	5.2	—	<5.5	预期性
	8.居民人均可支配收入增长(%)	5	—	与GDP增长同步	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	11.3	11.7	—	约束性
	10.每千人口拥有执业医师数(人)	3.1	3.7	—	预期性
	11.每千人口拥有注册护士数(人)	4.3	5.1	—	预期性
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	[6]	预期性
绿色低碳	13.人均预期寿命(岁)	79.25	80	—	预期性
	14.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	[17.7]	—	[17]	约束性
	15.非化石能源占能源消费总量比重(%)	21.7	25	—	约束性
	16.地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)	28	<27	—	约束性
	17.优良水体比例(%)	80	85	—	约束性
	18.森林覆盖率(%)	25.1*	25.8	—	约束性
安全保障	19.粮食综合生产能力(万亿斤)	1.39	1.45左右	—	约束性
	20.能源综合生产能力(亿吨标准煤)	51.3	58	—	约束性

注:①、②为5年累计数。③为2024年数据。④全社会研发经费投入增速按不变价格计算。⑤粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。

专栏2 产业基础能力和竞争力提升	
01 高端新材料	加快高端特种钢、高品质高温合金、超高纯金属、先进陶瓷、高纯石英材料、生物基材料、先进高分子材料、高性能纤维及复合材料、结构功能一体化材料等创新突破,推进稀土功能材料、稀有金属材料、超硬材料、轻质高强合金等提质升级,加强超导材料、超材料等前沿材料研究应用。
02 基础零部件和元器件	加快高速精密轴承、高参数齿轮与传动装置、高可靠性液压气动密封件、高性能电机及控制系统、高精度丝杠等核心基础零部件攻关。研制一批连接类、传感类、功能材料类、光电类等先进通用基础元器件。
03 基础软件和工业软件	聚焦国产操作系统、数据库、中间件、编程语言及编译器、开发测试工具、云计算软件等基础软件,以及研发设计类、生产制造类、经营管理类等工业软件,全链条推动技术攻关和成果应用。
04 工业母机	重点研制具备高速、高精度、复合一体化特征的高端数控机床等加工装备,提升智能数控系统、精密测量、功能部件配套能力。
05 高端仪器仪表	加强在线高效智能检测、极端环境调节控制、高性能流量测量等重点行业应用仪器仪表研发,推进量子计量、原位计量等新型计量校准仪器仪表攻关。
06 重大技术装备	推进大型邮轮、大型液化天然气运输船等研发设计制造和CR450高速等级中国标准动车组试验应用,推动大型特种冶炼设备、重大石化化工成套装备、电子专用设备研发和产业化,加快谱系化燃气轮机、高水头大容量水轮发电机组等攻关突破,推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。

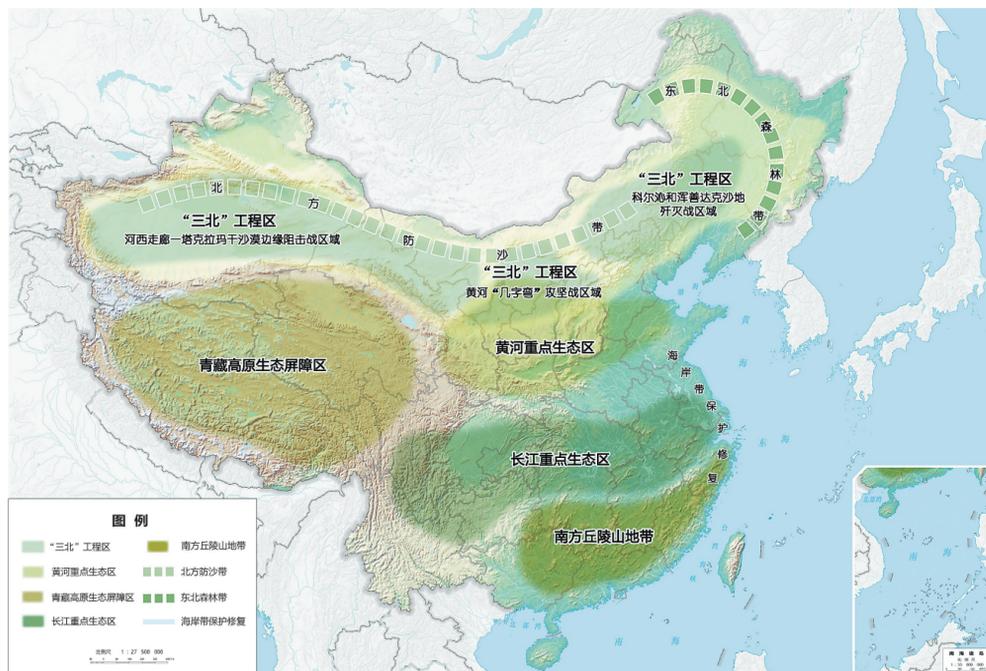


图3 重要生态系统保护和修复重大工程布局图

中国世界文化遗产		中国世界自然遗产	
1 明清故宫	26 福建土楼	33-7 通济渠大运河	42 黄龙
1-1 北京故宫 1-2 沈阳故宫	27 五台山	33-8 卫河(永济渠)滑县段	43 九寨沟
2 秦始皇陵及兵马俑	28 登封“天地之中”历史建筑群	33-9 黎阳仓遗址	44 武陵源
3 莫高窟	29 杭州西湖文化景观	33-10 清口枢纽	45 云南三江并流
4 周口店北京人遗址	30 元上都遗址	33-11 总督漕运公署遗址	46 四川大熊猫栖息地
5 长城	31 红河哈尼梯田文化景观	33-12 淮扬运河扬州段	47 中国南方喀斯特
5-1 嘉峪关 5-2 山海关 5-3 八达岭	32 1 汉长安城未央宫遗址	33-13 江南运河常州城区段	47-1 贵州荔波 47-5 重庆金佛山
6 武当山古建筑群	32-2 汉魏洛阳城遗址	33-14 江南运河无锡城区段	47-2 重庆武隆 47-6 广西桂林
7 拉萨布达拉宫历史建筑群(含大昭寺、罗布林卡)	32-3 唐长安城大明宫遗址	33-15 江南运河泰州段	47-3 云南石林 47-7 广西环江
8 承德避暑山庄及其周围寺庙	32-4 隋唐洛阳城定鼎门遗址	33-16 江南运河嘉兴—杭州段	47-4 贵州施秉
9 曲阜孔庙、孔林和孔府	32-5 高昌故城	33-17 江南运河南潯段	48 三清山
10 庐山	32-6 交河故城	33-18 浙东运河杭州萧山—绍兴段	49 中国丹霞
11 平遥古城	32-7 北庭故城遗址	33-19 浙东运河上虞—余姚段	49-1 贵州赤水 49-5 江西龙虎山
12 苏州古典园林	32-8 新安汉函谷关遗址	33-20 浙东运河宁波段	49-2 福建泰宁 49-6 江西龟峰
13 丽江古城	32-9 靖国古道石城段遗址	33-21 宁波三江口	49-3 湖南凤凰 49-7 浙江江郎山
14 北京皇家园林—颐和园	32-10 衡阳城遗址	33-22 通惠河北北京旧城段	49-4 广东丹霞山
15 北京皇家祭坛—天坛	32-11 崧臬遗址	33-23 通惠河通州段	50 澄江化石地
16 大足石刻	32-12 玉门关遗址	33-24 北、南运河天津三岔河口段	51 新疆天山
17 皖南古村落—西递、宏村	32-13 克孜尔苏喀塔	33-25 南运河沧州—衡水—德州段	52 湖北神农架
18 明清皇家陵寝	32-14 克孜尔石窟	33-26 会通河临清段	53 青海可可西里
18-1 明孝陵 18-5 清水陵	32-15 茶巴什佛塔遗址	33-27 会通河阳谷段	54 梵净山
18-2 清福陵 18-6 明显陵	32-16 炳灵寺石窟	33-28 南旺枢纽	55 中国黄(渤)海候鸟栖息地
18-3 清西陵 18-7 清昭陵	32-17 麦积山石窟	33-29 会通河微山段	55-1 江苏盐城
18-4 清东陵 18-8 十三陵	32-18 彬县大佛寺石窟	33-30 中河台庄段	55-2 上海崇明东滩
19 龙门石窟	32-19 大雁塔	33-31 中河宿迁段	55-3 山东东营黄河口
20 青城山—都江堰	32-20 小雁塔	34 土司遗址	55-4 河北沧州南大港
21 云冈石窟	32-21 兴教寺塔	34-1 老司城遗址	55-5 辽宁大连蛇窝—老铁山
22 高句丽王城、王陵及贵族墓葬	32-22 张善墓	34-2 唐崖土司城遗址	55-6 辽宁丹东鸭绿江口
22-1 国内城、丸都城及高句丽王陵和贵族墓葬	33 大运河	34-3 海龙屯	56 巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群
22-2 五女山城	33-1 含嘉仓160号仓窖遗址	35 左江花山岩画文化景观	57 泰山
23 澳门历史城区	33-2 回洛仓遗址	36 鼓浪屿:历史国际社区	58 黄山
24 殷墟	33-3 通济渠郑州段	37 良渚古城遗址	59 峨眉山—乐山大佛
25 开平碉楼与村落	33-4 通济渠商丘南关段	38 泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心	60 武夷山
	33-5 通济渠商丘夏邑段	39 普洱景迈山古茶林文化景观	
	33-6 柳孜运河遗址	40 北京中轴线—中国理想都城秩序的杰作	
		41 西夏陵	