

智库建言

甘肃日报社 甘肃省委党校 合办

2026年第2期(总第123期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院)赵昕
电子邮箱:gdsdzxkjy@163.com

编者按 近期,由省委党校(甘肃行政学院)主办的第四届“甘肃经济形势分析与前景展望”理论研讨会在兰州举办。会议旨在学习贯彻党的二十届四中全会精神,科学分析当前经济发展形势,展望甘肃“十五五”发展前景,为推动全省经济社会高质量发展贡献力量。现将部分发言予以刊登,以飨读者。

加力培育壮大新兴产业和未来产业

黄宝荣

新兴产业和未来产业是培育新质生产力的重要载体,是经济增长最活跃的力量,是构建现代化产业体系的内在要求。对于甘肃而言,新兴产业和未来产业不仅是破解当下产业发展瓶颈的重要路径,更是抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇、实现区域能级跃升的核心抓手,将为全省长远发展筑牢根基、积蓄动能。

甘肃新兴产业和未来产业发展条件优越

产业“硬基础”扎实雄厚。近年来,全省上下深入实施强工业行动,工业经济稳中有进、量质齐升,规模以上企业数量累计达到3382户。培育专精特新中小企业1003户、专精特新“小巨人”企业34户;省级及以上单项冠军企业40户,其中国家级单项冠军企业5户。金白兰武有色金属和宝汉天工业母机入选国家级先进制造业集群,实现“零”的突破;培育14个省级先进制造业集群;培育3个国家级、27个省级中小企业特色产业集群,有色、冶金、新材料3个产业链产值突破千亿元。

创新“硬实力”日益增强。近年来,甘肃着力推动科技创新与产业创新深度融合,科技投入力度持续增强,创新主体不断壮大,累计培育各类技术创新平台近700个,创新成果不断涌现。金川集团“手撕镍”、酒钢集团N08810耐蚀合金等一批重大创新成果突破国外封锁,为新兴产业发展和未来产业孵化奠定坚实基础。兰州重离子加速器、敦煌高精度地基授时系统等项目成功在甘肃布局,形成了以核科学、生态学为主导的重大科技基础设施集群。武威钼基熔盐实验堆实现临界运行,使甘肃在第四代先进核能技术研发上占据了先发位置。

资源“硬支撑”特色鲜明。甘肃能源资源多样丰富,风能、太阳能技术可开发量位居全国前列,为发展绿氢、绿色算力等产业提供了天然的“绿色动力源”;战略金属资源储量举足轻重,镍、钴、铂族金属等储量全国领先,是发展高温合金、稀贵金属材料不可替代的基础原材料;核资源与核工业体系独特,为发展同位素药物、核技术装备产业提供了从研发到转化的完整支撑。

加力培育壮大新兴产业和未来产业的任务举措

一是加强关键技术攻关。建立健全“揭榜挂帅”“赛马”等项目组织模式,重点突破一批未来产业关键核心技术,研发一批具有自主知识产权的技术和产品,形成“企业市场出题、政府立题引导、科研院所答题、市场阅卷判题”的协同机制。以钼基熔盐堆、新型储能、绿氢储运、特种机器人、脑机接口、量子通信、商业航天发射、同位素、超导重离子肿瘤治疗装置和硼中子俘获装置等领域核心技术为支撑,支持企业加快产业化,打造一批标志性产品。

二是培育产业创新平台。建立健全创新平台动态调整机制,坚持以技术需求为导向,以技术成果为标准,集聚创新资源,围绕未来产业创新能力提升和发展需求精准发力,形成一批具有全局性影响、带动性强的创新平台。鼓励龙头企业牵头组建未来产业创新联合体,联合重点高校、科研院所主动对接承担国家科技重大专项,实现未来产业重大技术突破与革新。聚焦国家未来产业布局导向,积极争取创建国家级制造业创新中心。

三是推动产业结构优化升级。聚焦传统产业智能化、绿色化、融合化,瞄准石化化工、冶金有色等重点产业链关键环节,加快实施技术改造,推动产品向高端化、高附加值升级,提升传统产业竞争力。率先布局氢能、储能、航空航天、同位素、核用材料等领域,在重点区域布局建设一批机器人、人工智能大模型、医用同位素、核用材料及装备等重点项目,研究推动氢能、氢能交通、氢能耦合等领域应用,积极推动绿氢制储运装备、新一代核能装备等领域形成先进制造业集群。

四是着力打造示范应用场景。坚持以需求为引领,加大未来技术跨学科领域拓展应用力度,建设一批具有推广价值和带动作用的应用场景和标杆示范,重点打造“风光氢储一体化”示范工程、“储能+”应用工程、“超导重离子+超材料”医疗应用示范工程、一体化数字孪生底座平台、“信创+”标杆产品、智慧健康管理平台、商业可回收火箭陆上发射及回收配套等特色应用场景,实现未来产业与各领域深度融合。

五是创新招商引资方式。突出以链招商引资、招才引智,围绕优势方向、细分赛道,利用兰洽会等重大展会,加强产业基础、要素资源等优势推介,差异化、特色化引进发展未来产业。重点瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新资源密集、产业特色优势突出的地区,吸引一批未来产业企业总部、终端制造商、解决方案供应商、系统集成商,落地一批示范应用、产业化、创新性和公共服务平台等标志性项目。

作者为十四届全国政协社会和法制委员会委员,省工业和信息化厅副厅长

积极融入全国统一大市场

张建君

加快建设全国统一大市场是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。我们要锚定“西部领先、全国靠前”营商环境建设目标,持续深化改革,全面打通卡点堵点,以高质量、高标准、高起点推进全国统一大市场建设,充分释放甘肃融入全国统一大市场的经济活力与市场动能,服务国家发展大局。

紧扣统一市场基础制度要求,深化改革,建设新机制。要对标世界银行B-READY评估体系,全面评估全省营商环境改革成效,形成优化营商环境的倒逼机制,聚焦全国统一大市场建设的重点改革任务精准发力,聚力破除体制机制上的痛点堵点卡点,促使干部转变思想观念,倒逼统一市场基础制度在甘肃的全面贯彻落实,以改革破题推动高水平社会主义市场经济体制建设,确保建设成效走在全国前列。

紧扣统一市场基础设施要求,全面实

施甘肃版市场基础设施“十年行动”规划。一方面,坚定不移强化物流基础设施建设,以现代化高标准的基础设施保障全国统一大市场高效运行,切实降低全省物流成本,推动市场基础设施标准化、现代化升级,通过高效便捷的基础设施提高甘肃市场美誉度,提升对市场主体和国内外客商的吸引力,将兰州市打造成国际消费中心城市和“一带一路”商贸物流枢纽。另一方面,加大数字基础设施建设投入,积极争取国家部委支持欠发达地区数字基建项目,着力弥合“数字鸿沟”,提升区域互联互通水平,培育数字化平台经济新载体,缩小与发达地区在数字基础设施领域的发展差距。

紧扣统一政府行为尺度要求,精准实施产业链与产业园区招商引资行动,着力塑造法治政府、信用政府与效能政府新形象。立足甘肃“七地一屏一通道”布局,聚焦千亿级、百亿级产业园区建设任务,进一

步突出新能源及装备制造业、新材料及原材料基地以及文旅产业优势,通过精准招商与产业链招商相结合,避免同质化竞争,将资源优势、市场优势、后发优势转化为招商引资硬条件。同时,切实解决在甘投资区域总部及分支机构的生产生活难题,创新建立生产地与消费地利益分享机制。

紧扣统一市场监管执法要求,实施“质量提升年”行动。既要严格监管、精准施策,更要以管促建、以管提质,坚决打击市场活动中假冒伪劣、以次充好等违法违规行为,全力营造优质优价、理性竞争的市场环境。坚定不移加大社会资本投入,切实强化诚信经营、严守合同、优质优价、公平竞争的市场秩序,推动市场活动、商品服务质量与市场秩序全面提升,着力打造人民满意的一流市场。

紧扣统一要素资源市场建设要求,全面提升要素资源市场的自由度、美誉度与

影响力。坚决破除落后封闭的市场经济观念,全面清理甘肃在要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等领域存在的隐性壁垒,依法严惩招投标中的围标、串标等违法行为。加强政府在采购和招标中的信息披露与社会监督,推动要素资源市场实现自由竞争和全面开放,促进人才、资本、技术、数据等要素按照市场化原则自由流动。加大改革力度,以资源高效市场化配置为支撑,破除制约资源配置效率的体制机制障碍,为全国统一大市场建设提供坚实保障。

紧扣扩大开放要求,实施甘肃特色的内外贸一体化发展行动。近年来,“甘味”出境、出海行动的持续推进,充分彰显了甘肃农产品在内外贸融合发展方面的良好态势。当前,要利用好“一带一路”建设重大机遇,充分发挥甘肃在“一带一路”建设六条经济走廊建设中的独特优势,积极申建中国(甘肃)自由贸易试验区,大力促进商品服务、资源资金、人员技术的双向互动;深度把握《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)带来的经贸合作机遇,持续提升对内对外开放的水平与力度,为甘肃深度融入全国统一大市场建设注入强劲动力。

作者为省委党校(甘肃行政学院)甘肃发展研究院院长、教授

做强做优做大国有企业

王禹皓

当前,甘肃省属国有企业处于一个优势与挑战交织、机遇与压力并存的关键发展节点。从优势看,省属国有企业拥有坚实的产业基础,贡献了全省约48%的工业增长,资产规模庞大,且在有色金属等战略资源领域地位突出。从挑战看,全国统一大市场加速构建,区域竞争日益激烈,发展新质生产力的要求紧迫,省属国有企业正处在“破旧立新”的攻坚期和“爬坡过坎”的关键期,面临“规模引领”向“质量与效率引领”的深刻转型。

“十五五”期间,甘肃省属国有企业如何找准做强的赛道、做优的基点、做大的路径,是必须以改革破局、用发展作答的现实课题。做强,重在“核心竞争力”,国有企业要通过先进的治理、领先的创新和卓越运营,在市场竞争中获得硬实力。做优,重在“核心功能”与“发展质量”,国有企业要在服务国家战略、引领产业升级、履行社会

责任中体现不可替代的价值。做大,是国有企业健康可持续的规模增长,而非简单的物理叠加。以“功能使命”为导向,实施战略性重组与专业化整合,优化国有资本布局。“做大”不是盲目扩张,而是围绕增强核心功能进行优化布局,必须坚守我省能源资源安全“压舱石”、现代化产业体系“主力军”的战略定位。第一,实施“归核化”战略重组:聚焦功能使命,深耕产业链价值链,围绕新材料、新能源、高端装备制造等重点产业链持续推进跨企业、跨层级的同类业务整合。第二,建立刚性“主业管理”机制:聚焦主责主业,制定并动态优化主业和培育业务目录,制定并严格执行更为清晰、缩量的主业管理清单,将主业投资占比与投资决策、考核分配强力挂钩,实行“一业一企、一企一业”,推动企业将资源和精力向清单内

的核心业务集中,将每一家国有企业打造成主业特色鲜明、专业人才集聚、具有较强市场竞争力的品牌企业。

以“治理效能”为引擎,构建现代化管控与激励机制,激发内生动力活力。一是治理求“效”。推动党的领导与公司治理深度融合,保障董事会实质化运作,全面开展公司治理示范创建。动态优化各治理主体权责,压减企业层级,优化内设机构,实行定机构、定岗位、定职责,严格控制机构和人员数量。二是机制更“活”。推动国企“三项制度”改革在各级子企业穿透,刚性兑现考核,全面推行子公司经理层薪酬与所在业务板块的行业市场地位、市场份额及利润增长率等硬指标挂钩,探索实行竞争上岗、末位淘汰,全面激活“人”这个核心要素。三是监管要“准”。深化分类考核与差异化监管,加强对利润总额、净资产收益率、资产负债率、营

推动轻工业提质升级

聂佃忠

轻工业既事关人民美好生活,也关系国民经济增长。“十五五”时期,甘肃要立足发展实际,推动轻工业提质升级,积极构建现代化轻工业体系,夯实经济社会发展的物质技术基础。

因地制宜构建具有甘肃特色和优势的现代化轻工业体系。一是坚持有所为、有所不为,确立“土产品大产业”“小产业大前途”“小而优”“小而精”“小而特”的理念,鼓励全省各地大力发展轻工业主导产业,建设一批专业功能县和轻工产品生产基地。二是大力发展农畜产品加工和食品工业,牢固树立求小不贪大、求土不贪洋、求长不贪短的发展理念,在“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”上下功夫。三是把生物制药产业和中医药产业列为“十五五”时期新兴支柱产业,并将之作为“十五五”时期发

展新质生产力的着力点和有力抓手。四是将集成电路产业培育为“十五五”时期新兴支柱产业,引进培育一批集成电路材料生产企业,完善集成电路封测产业链,将更多的产业链增值环节留在省内。

推动贸易投资出境、出海,提升轻工业国际核心竞争力。一是聚焦特色优势品类,以国际标准打造产品质量。以国际标准狠抓轻工业产品质量,精心打造科技轻工、绿色轻工、质量轻工、品牌轻工。二是面向中亚、西亚、东南亚、欧洲等主要轻工出口市场,充分发挥好海外综合服务(甘肃)平台、境外商务代办处、海外仓、中白产业园等现有平台作用,力争建设更多境外农畜产品加工基地、物流基地。三是瞄准外向型开放,建设国际创新平台。依托上海合作组织大学、“一带一路”高校联盟等

重要平台,围绕轻工领域各国科技创新和产业升级的共性难题进行联合攻关,在建设运营好中哈发展联合实验室的基础上,共建更多联合实验室(联合研究中心)、先进适用技术示范和推广基地。

加强市场主体建设与产业链上下游协同,构建更具竞争力的产业生态。一是通过加快引进培育一批高技术、高成长性、高附加值轻工业龙头企业,做大做强经营主体,大力发展轻工业。二是把轻工业攻坚突围与民营经济高质量发展有机结合起来。贯彻落实民营经济促进法,做大做优做强民营经济,让民营企业成为轻工业攻坚突围的主力军。三是涵养积极活跃的金融生态,加大轻工业企业融资支持力度。强化金融要素支撑,完善民营企业融资支持政策。深化财税、金融体制改革,促进“科技—产业—金融”

良性循环。四是营造科技创新生态,推动轻工产品提质增效。推进教育科技人才一体化,推动企业创新、人才创业、政府创优,加快产业创新和技术创新深度融合,实现创新链、技术链、产业链、资金链、政策链、人才链、价值链有机融合、多链耦合。

推动要素集成、产业集聚、发展集约,走集群化、园区化发展之路。一是坚持工业强省、产业兴省,围绕强龙头、补链条、聚集群要求,坚持园区化布局、全方位配套、链条式发展、体系化构建,通过建设一批专业园区,引导资源要素和企业向园区聚集,在发展经营上最大限度实现范围经济、规模经济。二是着力打造东西部轻工业产业协作“飞地经济”甘肃样板。抢抓新一轮东西部产业协作政策机遇,按照援建、托管、股份合作、产业招商、飞地合作等园区结对合作模式,建立利益联结、利益分成等长效协作机制,探索一条“东部企业+西部资源”“东部研发+西部制造”“东部总部+西部基地”“东部市场+西部产品”“东部品牌+西部代工”“东部成品+西部中间体”的“飞地经济”产业协作新模式。

作者为省委党校(甘肃行政学院)经济学教研部主任、教授

加快推进制造业高质量发展

马亮

制造业是国民经济的主体,是立国之本、强国之基。作为全国重要老工业基地,甘肃制造业发展基础雄厚、前景广阔,要进一步把制造业作为社会财富的根本源泉和技术创新的核心载体,保持制造业合理比重,加快推进制造业高质量发展。

加快科技创新和产业创新深度融合。围绕国家重大战略及制造业发展指南,聚焦新能源及装备、新材料、氢能等优势产业链,布局重大项目攻关与重大装备研制,构建现代产业技术创新体系。建立重点产业链技术需求清单定期发布制度,完善产业链供需对接机制。加快建设一批高技术、高成长性、高附加值企业,加快打造一批具有科技创新策源能力、引领产业发展的领军企业。强化质量支撑与标准引领,大力发展高质量团体标准与企业标准。深化专利开放许可制度改革,建设高价值专利培育中心和重点产业知识产权运营中心,构建重点产业专利池。

打造先进制造业集群。围绕强龙头、

补链条、聚集群,瞄准重点产业链和国家战略服务保障领域,构建“国家级引领—省级支撑—特色壮大”的三级产业集群体系,积极探索和推广集群化发展模式,全力推进金白兰武有色金属和宝汉天工业母机2个国家级集群向世界级集群迈进,支持酒泉新能源及新能源装备制造和兰州绿色石化2个省级集群争创国家级先进制造业集群。培育一批跨州市、跨区域的省级产业集群,基本覆盖产业链重点领域,形成国家级集群的梯次培育库。立足国家发展导向,集聚商业航天、新型电池、同位素、服装纺织等特色产业集群,筛选培育一批具有发展基础的中小企业特色产业集群。

加快发展智能制造。推动智能产品与设备装备升级,推广“设备换芯、生产换线、产品换代”智能化改造,实现关键工艺数据全流程自动采集。打造智能工厂新标杆,建设数字化车间与信创产业园,重点提升智能产品产能,提高装备、产线、工厂等多层级智能化生产能力。深化智能技术融合

应用,依托庆阳算力枢纽,部署工业仿真验证平台,强化数字孪生技术与制造全流程结合,大幅缩减调试周期。构建协同智造生态,支持龙头企业、骨干企业搭建供应链协同平台,整合订单驱动、工序共享、环保处理等场景,打通上下游数据链条,带动中小企业智能化转型。

加快发展绿色制造。持续推动绿色制造发展,深入实施绿色制造工程,将绿色发展理念和绿色管理要求贯穿产品设计、制造、物流、使用、回收利用等全生命周期,加快建设绿色工厂、绿色园区和绿色供应链。开展强制性清洁生产审核,减少重点行业污染物排放,加快末端治理设施升级改造,推广先进适用环境治理装备。探索建立钢铁、电解铝等重点产品碳足迹核算标准,积极参与可再生能源低成本制氢、石化化工过程副产氢气高值利用、氢冶金等生产工艺优化技术与装备标准制定。推动碳捕集利用与封存技术(CCUS)应用,开展老旧设施低成本碳捕集改造试点,优先匹

配省内油田封存点,推动工业脱碳与能源安全协同增效。完善绿色服务体系,开发基于排污权、用能权、用水权等各类环境权益的融资工具,拓宽企业绿色融资渠道。

加快发展服务型制造。创新工业设计服务模式,依托链主企业与省级工业设计中心,构建涵盖外观结构设计、试验认证、生产线优化的全流程服务体系,提升研发设计能力。发展规模化定制服务,推动装备制造等产业实施定制化和柔性化改造,加快零件标准化、部件模块化、产品个性化发展,提升个性化定制与批量生产协同能力。加强共享制造服务,围绕先进制造业基地等布局高价值设备共享中心,培育分时租赁、按计服务费模式,打造专业化加工服务网络。拓展企业价值链服务,引导企业应用精益供应链管理完善“研发—生产—售后”全链条体系,实现需求、库存、物流信息实时共享。支持制造业企业拓展全生命周期服务,提供“产品+设计+运维”系统解决方案,开展总集成总承包服务。

作者为兰州理工大学经济管理学院副院长、教授、博士生导师

理论 第2372期
邮箱:gsrblb@163.com
电话:0931-8159443