

# 甘肃省人民代表大会常务委员会工作报告

——2026年1月28日在甘肃省第十四届人民代表大会第四次会议上

甘肃省人民代表大会常务委员会副主任 马廷礼

各位代表：

受胡昌升主任委托，我代表省人大常委会向大会报告工作，请予审议。

## 2025年主要工作

过去一年，在省委坚强领导下，常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履职尽责，主动担当作为，全面完成省十四届人大三次会议确定的任务，助力“十四五”圆满收官。

一年来，我们凝心铸魂强定力，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对照总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，深学细悟明理，融会贯通笃行，牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理。我们守正创新增活力，紧扣改革主线，把握关键环节，完成11项改革任务、19项重点任务，首次围绕“十五五”规划编制若干重大问题、中央驻甘单位服务地方发展集合代表意见、反映真知灼见，在全国率先出台人大协商制度，使人大工作既有活力又富效率。我们发展民主聚合合力，着眼打造全过程人民民主实践高地，连续三年召开实践创新交流推进会，深化规律认识，提炼经验做法，在汇聚民意民智、激发群众参与、发展充满烟火气的民主实践等方面选树70多个典型案例，让民主之花在陇原大地绚丽绽放。

## 一、坚持党的领导，把牢正确方向

常委会始终坚持人大是党领导的人大，要对标对表见行动，聚力聚焦抓落实，自觉把党的领导具体体现到履职各方面全过程。夯实思想之基。严格落实“第一议题”制度，持续深入学习贯彻党的创新理论，党组开展34次集中学习、15次专题辅导、8次研讨交流，从中明方向、增智慧、找办法，进一步筑牢政治忠诚，强化为民初心，激发使命担当，以实际行动做到思想上统一、政治上团结、步调上一致。把准行动之纲。自觉将习近平总书记对甘肃的关怀厚爱和殷切期望作为“纲”和“魂”，找准依法履职的切入点和突破口，紧扣“七地一屏一通道”建设，制定数据条例、作出筑牢国家西部生态安全屏障的决定、检查红色资源保护传承条例实施情况、贯彻新修改的代表法、调研推进民族法治建设等，切实把总书记的殷殷嘱托转化为履职实效。担起管党之责。始终扛牢全面从严治党主体责任，认真履行党风廉政建设工作责任制，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，一体推进学查改，有效解决干事创业、联系群众等8个方面12个问题。严格执行党的领导各项制度，主动向省委请示汇报103件次。

## 二、注重有效管用，提升立法质量

常委会始终坚持人大是法治的人大，要聚焦

甘肃所需、群众所盼，遵循立法规律，把准功能定位，大力推进“小切口”“小快灵”立法。全年制定修改废止地方性法规17件、初次审议3件，审查批准市州地方性法规和单行条例24件，作出决定4件，以良法促发展、保善治。保障宪法全面实施。落实新修改的监督法，修订我省实施办法，用好宪法法律赋予人大的监督权。制定修订居民、村民委员会两个选举办法，夯实基层换届选举法治基础。听取审议备案审查工作情况报告，开展12次巡回指导审查，对68件报备文件主动审查。全面落实宪法宣誓制度，依法任免国家机关工作人员161人次，确保党中央和省委书记人事意图顺利实现。保障改革任务落地。贯彻落实党中央促进民营经济发展的决策部署，细化充实上位法规定，制定民营经济促进法实施办法，提供针对性、点穴式制度供给。深化开发区管理制度改革，制定开发区条例。一体推进教育科技人才体制机制改革，修订科学技术进步条例。作出民生实事项目人大代表监督监督的决定，推动市县人大建章立制，让为民办事更加贴近群众心田。保障全面绿色转型。紧抓法治之笔描绘“绿满陇原”壮美画卷，制定修订生物多样性保护、气候资源保护和开发利用、湿地保护、节约用水等法规。审查批准和美乡村建设、地下水管理、农田防护林保护等市州法规，依法守好群众身边的蓝天碧水净土。保障改善人民生活。着眼以法治之力守护“半边天”，制定妇女权益保障条例。紧盯群众喝上干净卫生的水，制定生活饮用水卫生监督管理条例。管好集体家底，助力乡村振兴，制定农村集体财产管理条例。审查批准有关市州报批的养老服务、物业管理等法规，以立法实效涵养民生温度。坚持民主立法，公开征求法规草案意见建议1401条，采纳153条，使每一部法规都满载民意、紧贴地气。

## 三、把准监督重点，服务中心大局

常委会始终坚持人大是推动问题解决的人大，要在中心大局下行动，从代表建议中选题，注重上下联动，强化跟踪问效，推动制度优势转化为治理效能。全年听取审议专项报告23项，开展执法检查7项、专题询问1次、专题调研9项，以有效监督督堵点、破难题。聚焦高质量发展。听取审议计划、预算、审计等报告，审查批准财政预决算和预算调整方案，对资源税法授权事项作出决定，促进经济管理科学有效，保障经济运行稳中有进。开展“强省会”行动专题调研，听取审议“强县域”行动报告，以人大之力为“四强”行动赋能增效。紧扣建设文旅强省，听取审议文旅深度融合发展报告，作出促进文化和旅游深度融合推动文化旅游产业高质量发展的决定，助推文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业。聚焦生态安全。连续10年听取审议环境状况报告，协同推进降碳减污扩绿增长。深入实施黄河国家战略，持续检查黄河保护“一法一条例”实施

情况，围绕集约节约用水、石羊河流域地下水超采、地质灾害防治等开展专题调研，护佑黄河安澜，赋能绿色发展。坚守耕地保护红线和粮食安全底线，开展高标准农田建设管理执法检查。聚焦短板弱项。把调查研究与履职行权结合起来，围绕园区产业和营商环境纵深开展“双千行动”，听取意见建议办理情况报告，推动解决管理运营、项目建设、产业培育、招商引资等问题606个。听取审议技能人才队伍建设报告，推动补齐供给不足、融合不够等短板。听取金融支持实体经济、金融企业国有资产管理情况报告，引导金融机构加强重点领域支持、优化金融供给服务。围绕优化营商环境和招商引资开展专题询问，以精准问政助力破解发展堵点。加强政府债务管理监督，坚决守牢不发生系统性风险底线。聚焦群众急难愁盼。听取巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接报告，推动国家考核评估反馈问题有效整改。紧贴人民群众对美好生活期盼，审议整治群众身边不正之风和腐败问题报告，开展工会法、教师法等执法检查，调研爱心甘肃建设决定实施、红十字会工作、老年助餐服务等，以有温度的监督托举起人民群众“稳稳的幸福”。聚焦主动创新创稳。紧盯“舌尖上的安全”，开展食品安全执法检查，推进“食安甘肃”建设。开展“铸牢中华民族共同体意识人大代表在行动”主题实践活动，让民族团结进步的石榴籽抱得更紧。听取审议法治政府建设、法院执行、刑事诉讼执行检察等报告，检查警务辅助人员管理条例实施情况，提高法律监督的针对性实效性。认真做好群众来信来访工作，依法处理信访事项1576件，着力推动解决群众合理诉求。

## 四、突出主体地位，发挥代表作用

常委会始终坚持人大是人民的人大，要用心尊重、用情联系、用力服务代表，确保代表的每次发声都承载着厚重的民意，民主的每一步实践都映照着沸腾的生活。架好“连心桥”，更加密切同人民群众联系。修改深化新时代“两联系”工作若干意见，推动常委会联系代表、代表联系群众制度化常态化。拓展基层代表参与常委会工作的广度深度，完善“双带一推”“六个一”等机制，邀请代表参加执法检查、集中视察、专题调研等370人次，215名基层代表列席常委会会议实现全覆盖，使人大工作的各环节都有群众参与、都能听到人民声音。推动代表家站与立法联系点、党建阵地融合嵌入，发挥行业代表小组作用，让代表的专业智慧为基层治理赋能加力。当好“代言人”，更多反映民意汇聚民智。落实“两个高质量”要求，修改代表建议、批评和意见处理办法，完善代表建议重点督办机制，听取审议办理情况报告，省十四届人大三次会议期间代表提出的704件建议全部办理答复，代表满意率达95%。常态化开展“两带来”代表座谈5次，闭会期间代表意见建议从以前的几件增加到134件，且全部

转交办理，代表“好声音”正在转化为推动高质量发展“最强音”。强化“硬支撑”，更好服务保障代表依法履职。举办代表培训班4期、培训268人次，首次吸纳54名新任市县人大大主任参训。加强代表履职事迹宣传，通报表扬履职事迹突出的28名代表，推介40名代表履职好故事，有效激发代表履职的积极性创造性。强化数字赋能，打造网上代表家站70个，拓展代表履职时空，确保民意表达畅通有序。

## 五、加强自身建设，提高履职效能

常委会始终坚持人大是自身过硬的人大，要完善制度规程，提升能力素质，锤炼严实作风，着力打造讲规矩、懂人大、善作为的政治机关。地方立法、监督创新、外事接待等13项工作得到全国人大肯定，常委会获评第七届“全国文明单位”。推进制度建设。出台地方立法论证、“小快灵”立法、专题询问、新闻发言人等办法，制定预算决算审查监督、政府债务管理监督等工作规程和国有资产管理监督审议工作指引。召开基层立法联系点工作会议，提炼推广“临洮模式”经验做法。提升能力素质。强化学习型机关建设，举办履职讲座和“人大学习大讲堂”12期，着力培养“四能型”干部。发挥人大作用，积极参与招商引资工作。建设智慧人大，优化立法调研、代表履职等平台功能，完善预算联网监督系统。凝聚工作合力。配合全国人大开展执法检查、调研视察等活动25次，圆满完成南非等3国议会来访考察等外事任务。省人大作出决定、出台法规、组织活动，市县人大积极参与、推动落实，形成协同联动、系统集成整体效应。持续改进作风。深化“三抓三促”行动，加强活动统筹，精简文件数量，防止形式主义、官僚主义，切实为基层减负。严肃会风会纪，合理安排议题，精心组织日程，会议精简高效，会风简约务实。坚持把理论学习、调查研究、推动发展贯通起来，围绕41个项目、15个理论课题开展调研，把人大工作的根深深扎进实践沃土。讲好人大故事。加强新闻舆论阵地建设，搭建多媒体宣传矩阵，人民日报、新华社、《中国人》等大型媒体推介经验做法114篇，《人大研究》改版后被核心期刊引用率达57%，互联网年浏览量下载超过40万次，社会影响力和传播力显著提升。

各位代表！一分耕耘，一分收获。我们深知，这些成绩的取得，是在省委坚强领导下，全体代表、常委会组成人员履职尽责、辛勤努力的结果，得益于“一府一委两院”和各级人大密切合作、团结协作，承载着全省人民和社会各界的充分信任、大力支持。在此，我代表省人大常委会表示崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，主要是学习贯彻党的创新理论还需持续深化，一些法规的针对性、实效性还有欠缺，创新方式方法、实现监督闭环还需持续加强，服务

保障代表依法履职还需改进完善，干部队伍综合素质还需不断提升。常委会高度重视这些问题，将虚心听取代表和各方面意见建议，采取务实举措，持续不断改进。

## 2026年主要任务

2026年是实施“十五五”规划的开局年，是助力建设“七地一屏一通道”的奋进年，是深化全面依法治省的推进年。做好今年省人大常委会工作要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，持续丰富全过程人民民主人大实践，稳中求进推动全省人大工作高质量发展，为实现“十五五”良好开局作出应有贡献。

一要在强化政治建设上加大使劲。及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻党领导全面依法治国、思想政治工作条例，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。认真贯彻落实省委工作部署，严格执行请示报告制度，确保人大工作始终与省委同心同向、同频共振。

二要在服务中心大局上加力使劲。把依法履职同助力高质量发展紧密结合起来，聚焦深入实施“五强”行动、加快推进“三化一融合”、加力打造“七地一屏一通道”，突出重点项目、丰富立法形式，创新方式方法，打好监督组合拳，强化执法检查 and 备案审查，推动解决制约全省经济社会高质量发展的突出矛盾和问题，以求真务实的作风服务高质量发展。

三要在丰富民主实践上加力使劲。立足职能职责践行全过程人民民主，健全人民群众参与立法、监督等工作机制，加强代表培训，提高代表意见建议办理质效，深化拓展“两联系”“两带来”，全面落实民生实事项目人大代表审议监督制度，建好用好代表家站，深化代表主题实践活动，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。

四要在加强自身建设上加力使劲。落实全面从严治党主体责任，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展“三抓三促”行动，真正在察实情、出实招、求实效上下功夫。办好履职讲座和人大学习大讲堂，推进智慧人大建设，服务保障常委会和代表更好履职。落实意识形态工作责任制，加强人大理论研究和新闻舆论工作，讲好人大故事、民主故事。

各位代表，团结就有力量，奋斗才能成功！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委坚强领导下，乘势而上、开拓创新，为加快建设幸福美好新甘肃、不断开创富民兴陇新局面、奋力谱写中国式现代化甘肃篇章而策马扬鞭、万马奔腾！

## 会宁：真情呵护城市“摆渡人”

新甘肃·甘肃日报记者 夏丹丹  
通讯员 牛丽娜

深夜11时，货车司机王海结束长途奔波，走进会宁县24小时工会驿站。一碗热腾腾的泡面和一段安稳的小憩，让他卸下了旅途的疲惫。

“这驿站是咱货车司机的‘暖心港’，冷了能取暖，累了能歇脚，工会的服务真贴心！”王海竖起大拇指点赞。

2025年以来，会宁县总工会紧扣服务职工主线，通过建强阵地、精准帮扶、融融共治，将“娘家人”的温暖送到职工身边，让快递小哥、货车司机等城市“摆渡人”感受到实实在在的关怀。

## 18个驿站织就“暖心服务网”

“以前想吃口热饭、喝口水都没处去，现在驿站就是我们的暖心屋、避风港！”在会宁县朝阳农贸市场工会驿站休憩的环

卫工人王海红深有感触。

为破解户外劳动者“休息难、饮水难、热饭难”等急难愁盼问题，会宁县总工会累计投入70余万元，建成涵盖快递小哥、货车司机等群体的多元类型驿站18家，其中，2家获评全国“最美工会户外劳动者服务站”。

如今，18家驿站已实现县城重点区域、交通干线、商圈市场全覆盖，形成便捷高效的“15分钟服务圈”。站点均统一标识、精准标注于地图，劳动者通过手机一键搜索，即可就近享受饮水、充电、热饭、休憩等暖心服务。同时，驿站常态化开展普法宣传、技能培训、健康义诊等活动，惠及新就业形态劳动者和户外工作者近2万人次。

## 精准帮扶“送温暖”

“工会救助真是雪中送炭！”职工张静

霞（化名）的孩子患白血病，家庭陷入困境。会宁县总工会精准摸排后迅速启动帮扶机制，累计发放医疗救助、助学金等2.6万元，有效缓解了其家庭压力。

会宁县健全完善困难职工帮扶、送温暖慰问、互助保障、普惠服务相互衔接、层次清晰、各有侧重的梯度帮扶体系，实现对不同困难程度职工的精准长效帮扶。

夏季开展“清凉‘驿’夏”关爱活动，为883名一线工作者送去价值14.2万元的防暑降温物资；寒冬启动“岁末暖‘新’”行动，为1034名新就业形态劳动者发放价值24.4万元的暖冬礼包；还为101户困难职工发放救助金，为55户职工子女发放金秋助学金33.3万元……

## “服务对象”变身“治理力量”

在往返城乡运输货物的途中，货车司机

李奋斗发现乡镇部分主干道警示标识老化、夜间照明不足，存在交通安全隐患，第一时间通过工会专属反馈渠道上报信息。工会接到线索后，立即联动交通部门、乡镇政府实地核查，制定整改方案，短短3天就完成了标识更换和路灯检修，赢得周边居民点赞。

“既能享受服务又能参与社会治理，双重身份让我很有成就感！”快递员席滨北依托日常配送覆盖面广、接触群众多的优势，反馈民情民意180余条，协助解决民生难题46项。

聚焦新就业形态劳动者分布广泛、扎根街巷的特点，会宁县总工会牵头，创新聘任快递员、外卖骑手、货车司机、出租车司机等群体为文明实践流动网格员，推动其从“服务对象”转变为基层治理一线的“移动哨兵”。



2月1日，西和县西峪镇大山草莓园种植大棚内，游客在采摘草莓。  
新甘肃·甘肃日报通讯员 梁云霞

## 以文明之笔绘就城乡融合发展新画卷

（接1版）将党的政策转化为接地气的“地方话”，深入乡镇（街道）、村（社区）、企业、学校、田间地头、农家院落，用“身边事”解读“大政策”，把党的创新理论送到群众家门口、种在群众心坎上。其中，凉州区构建“宣讲骨干+干部+乡土能人”宣讲网络，结合区融媒体中心短视频、直播等新媒体手段，推动理论宣讲走深走实，党员群众听完会后主动当起政策“传声筒”，实现宣讲效果最大化。

突出价值引领，公民思想道德建设实现新提升。以培育和践行社会主义核心价值观为核心，深入实施公民道德建设工程，选树先进典型，涵养道德风尚，关爱未成年人，推动公民思想道德素养持续提升。组织开展“9·20公民道德宣传日”主题宣传活动，通过主题宣讲、知识竞赛、文艺演出等形式，普及道德知识，弘扬道德理念。持续深化“德润武威”道德实践活动和“我推荐我评议身边好人”活动，国网甘肃省民勤县供电公司职工杜志虎，多年来坚持个人出资援助残疾人家庭、孤寡老人及孤儿，带领爱心团队捐款捐物，他曾

获全国岗位学雷锋标兵等称号，2025年6月，杜志虎荣获“中国好人”称号。举办“德润武威·情暖好人”先进典型帮扶礼遇活动，慰问先进典型34人，让“德者有得、好人好报”成为时代新风尚。扎实做好未成年人思想道德建设各项工作，向30所乡村学校少年宫拨付运转经费45万元，依托农家书屋设立乡村学校少年宫阅读点33个，丰富乡村青少年精神文化生活，切实筑牢未成年人思想道德根基，助力青少年健康成长。

聚焦提质增效，精神文明创建迈上新台阶。坚持以人民为中心的发展思想，以文明创建为抓手，完善创建机制，提升创建质量、拓展创建内涵，推动文明创建从“盆景”变“风景”、从“集中创建”向“常态长效”转变。健全完善常态化推进文明城市创建的工作机制，聚焦城市精细化管理，着力提升城市文明指数和居民幸福指数。按照“5664”总体思路，协同推进“五大创建”，着力实施“六提行动”，持续打造德城、文城、绿城、清城、智城、新城“六城品牌”，健全完善“四项机制”，推动城市文

明建设系统化、规范化发展。城市基础设施得到全方位改善，城乡环境面貌发生根本性变化，为城市文明建设奠定坚实基础。发挥文明城市创建龙头作用，建立文明城市与文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建协同机制，不断提升精神文明创建水平。持续深化“文明武威 人人有礼——做文明有礼武威人”主题实践活动，扎实推进文明餐桌、文明交通、文明旅游等文明风尚行动，引导群众养成文明习惯、涵养文明素养。以“我们的节日·精神的家园”为主题，在春节、元宵节、清明节、端午节、中秋节等传统节日日期间，组织开展民俗体验、经典诵读、文化展演等各类活动500多场，引导人们感悟中华文化、传承中华美德、增进家国情怀。

深化移风易俗，文明乡风建设呈现新气象。聚焦乡村振兴，以文明乡风建设为抓手，破除陈规陋习、弘扬新风正气，推动农村精神文明建设同乡村振兴、生态改善深度融合，让文明乡风浸润乡村大地。深入推进“抵制高额彩礼·倡导文明婚俗”十大行动，大力倡导低彩礼、零彩礼，切实减

轻群众“人情负担”。持续推广“道德储蓄所”“文明股”“一碗烩菜办丧事”等文明乡风建设品牌。例如古浪县创新推行“文明股”，将勤劳致富、孝老爱亲等行为量化为积分，可兑换生活用品或服务，激发群众道德自觉，形成了争做好事的良好氛围，推动文明理念向乡村延伸。学习运用“千万工程”经验，扎实推进和美乡村建设，优化农村人居环境，让乡村既有“颜值”又有“内涵”。宣传推介一批移风易俗典型案例，大力倡导婚事新办、厚养薄葬、丧事简办新风尚，在全市发布2批“一碗烩菜”办丧事村（社区）名单，推进文明节俭治丧、减轻群众负担，文明乡风、良好家风、淳朴民风日益浓厚。

如今的武威，理想信念更加坚定，道德风尚更加醇厚，城市文明更加彰显，乡村风气更加淳朴，精神文明建设的丰硕成果，正转化为推动高质量发展的强大动力。今后，武威市将持续深化精神文明建设各项工作，不断提升市民文明素养和社会文明程度，为推进高质量发展凝聚起更加磅礴的精神力量。

## 国网平凉供电公司：电力守护煤改电 心系民生暖寒冬

2月2日，国网平凉供电公司组织员工深入乡镇村社，开展“煤改电”用户专项走访行动，深入排查治理用电安全隐患，为冬季清洁取暖保驾护航。

近年来，为助力“双碳”目标，平凉地区冬季“煤改电”取暖用户规模持续扩大。为“煤改电”用户用电报装和供电服务保障工作，国网平凉供电公司成立“煤改电”工作领导小组，明确各部门职责分工、压实工作责任，对接属地政府办、发改局、环保局等部门，确定“煤改电”项目清单，实施业扩配套单体工程51个，为“煤改电”项目建设按下“加速键”。

“我们通过走访‘煤改电’用户，检查线路、宣传用电知识，让大家冬天用得安心、住得暖和。”国网平凉供电公司相关负责人介绍，该公司全面梳理辖区内“煤改电”用户台账，建立服务档案，精准捕捉用户用电需求，提供业务咨询、报装接电、账单解读等一站式便捷服务，让用户办电更省心、更高效。

自2025年采暖季开始以来，国网平凉供电公司聚焦重点“煤改电”用户和集中供暖用户，上门检查用户内部线路、开关、漏电保护器等设备运行情况，协助整改老化线路，消除安全隐患，用行动解决用户难题。同时，依托智能系统，监测“煤改电”用户过负荷、负荷突增等异常情况，向10户过负荷用户送达办理增容业务提醒告知书，督促整改隐患85个，筑牢用电安全防线。

“以前烧煤又脏又麻烦。现在用电采暖干净又省事。供电公司还教我们怎么省电，这政策真是送到了我们心坎里！”崆峒区柳湖镇保丰村村民真切感慨，道出了“煤改电”政策的惠民实效。

此外，国网平凉供电公司持续升级“煤改电”服务保障举措，通过发放宣传册、现场讲解等方式，向用户普及清洁取暖电价优惠政策，帮助用户算好“节能账”“经济账”，让“煤改电”政策红利真正惠及于民。（冯建伟）