

推进省市单位包片支持兰州两山绿化工作

甘肃省绿化委员会办公室

省委、省政府深入贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，在全省范围内开展“绿满陇原”行动，开展省市单位包片支持兰州两山绿化，取得积极成效。2025年，121家省市包片单位投资1.2亿元，完成新造林8623亩，退化林修复11592亩，栽植各类苗木122.27万株，水利管道维修改造覆盖面积25277亩，实现了包片支持工作的“开门红”。我们要认真落实省委、省政府“加力推进‘绿满陇原’行动，接续开展省市单位包片支持兰州两山绿化”的安排部署，精准施策、持续发力，推动省市单位包片支持兰州两山绿化取得更大成效。

提高站位，凝聚“绿化两山就是建设美丽家园”的思想共识

开展省市单位包片支持兰州两山绿化，是科学开展大规模国土绿化行动和“绿满陇原”行动、筑牢国家西部生态安全屏障的实际行动，是新时代接力推进兰州两山绿化、改变省会城市缺少绿现状、纵深推进强省会行动的具体举措。

兰州两山绿化不仅是兰州市的事，也是全省生态建设的大事，关系到黄河流域生态保护和高质量发展战略落地，关系到省会城市形象和全省窗口面貌。当前，虽然包片绿化工作取得显著成效，但是兰州南北两山生态基础依然脆弱，立地条件较差，绿化提质增效任重道远，决不能有丝毫松懈。省市包片单位要把思想和行动统一到省委、省政府部署上来，以更强的责任感和使命感，投入到新一轮绿化攻坚战之中，把包片区域当作“责任田”，把绿化任务当作“自家事”，把干部职工组织起来，把社会力量动员起来，持

续用力、久久为功，使两山成为兰州最亮丽的生态名片。

聚焦重点，拿出“提质增效科学精准”的有力举措

从荒山秃岭到满目苍翠，兰州南北两山绿化承载着数百万兰州市民的期盼。要发扬“背冰上山、植树造林”的优良作风，顺应人民群众新期待，针对树种配置、基础设施、后期精细管护等薄弱环节，坚持“扩绿、护绿、兴绿”并举，优化树种配置，提升绿化质量，扩大绿化成果。

一是弘扬求真务实精神，科学谋划重点任务。总结经验教训，把问题想得复杂一点，把困难估计得充分一些，把保障工作做得扎实一些，真正做到心中有数、谋定后动。优先保障水利设施改造，对于老化严重的水利管道，要提前布局、加速实施。要在体制机制、造林模式、资金筹措、管理管护、社会参与等方面拓宽思路、创新举措，以更高标准深谋实工作。

二是弘扬科学精神，狠抓造林绿化质量。坚持适地适树、适时适法，从兰州自然立地条件出发，优选侧柏、山桃、怪柳、柠条等乡土抗旱耐碱树种，采用覆膜保墒、滴灌节水、容器苗栽植等综合措施，确保林木扎根稳、长势好。兰州南北两山适宜植树时间较短，春季集中在4月上旬至5月上旬，秋季集中在9月下旬至10月中旬。省市包片单位要结合实际，将年度工作任务细化分解到片到人，提前开展造林整地、开挖树穴等准备工作，待造林时间到来，集中完成苗木栽植，提高苗木成活率。推广节水抗旱造林技术，严把整地、苗木、栽植、浇水等关键环节，确保栽一棵活一棵，造一片成一片。大力营

造混交林，优化林分结构，持续提升林相，增强生态系统稳定性。

三是弘扬吃苦耐劳精神，强化全过程精细管护。“三分造、七分管”，林地管护是南北两山绿化必须常抓不懈的关键工作。要在精细管护上付出更多努力，把新造林抚育和退化林修复有机结合起来，全链条抓好森林培育，建设优质林分。加强新栽植苗木管护，落实主体责任，开展土、肥、水综合管理，及时开展浇水和补植补造，抓好病虫害防治，提高新造林成活率。抓好原有林分改造修复，对一些长势衰弱、老化严重的林分，采取补植补造、修枝定形、培埂扩穴、枯死木清理等措施，促进林木生长。健全与基层林业站的常态化共管机制，落实抚育措施，巩固绿化成果。严格落实森林防火措施，加强人为活动管控，保住造林成果。

四是弘扬创新精神，加强科技要素支撑。针对南北两山干旱缺水、灌溉难度大、土壤瘠薄、盐碱化和前期树种选择等方面的问题，林业、水利、农业、科技等单位要联合开展抗旱造林、节水灌溉、土壤改良等技术研究，着力破解兰州两山绿化的技术难题。推广应用新技术、新工艺、新材料，提高造林绿化的科技含量，通过科技创新，为两山绿化提供强有力的技术支撑。

健全机制，形成“省市联动社会参与”的强大合力

增绿就是增优势，植树就是植未来。要针对投入产出机制不够健全、社会资本投入不足、智能化管理滞后等问题，深化改革、开拓创新，合力推进省市单位包片支持兰州南北两山绿化工作，不断厚植“绿色家底”。

一是深化省市县协同。林草部门和绿化

以“枫桥经验”赋能基层应急规范建设

徐爱水

应急管理事关发展大局与人民安危，是国家治理能力现代化的重要体现。基层是国家应急治理的“最后一公里”，乡镇一级更是防范化解灾害风险、保障群众生命财产安全的“神经末梢”。加强基层应急管理能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的固本之策，是推进应急管理体系和能力现代化的重要内容。我省地理环境复杂多样，我们要将“枫桥经验”的群众工作智慧与本土治理实际相结合，进一步提升基层应急管理能力，探索符合当地实际的基层应急规范建设路径，筑牢安全底板、守牢安全底线。

新时代“枫桥经验”最突出的特点就是牢牢抓住基层基础，最大限度把矛盾风险防范化解在基层，这与基层应急治理“预防为主、关口前移、多元协同”的要求高度契合。近年来，我省乡镇应急预案建设取得显著进展，但实践中仍存在一些问题亟待破解。我们要立足甘肃实际，推动“枫桥经验”与基层应急规范建设深度融合，聚焦源头治理、机制完善、力量整合、效能提升四个环节，着力构建

系统完备、科学规范、运转高效的应急治理保障体系。

筑牢源头治理防线，激发群众参与内生动力。基层应急治理的根基在群众，活力在群众。要将“依靠群众”的政治优势转化为制度优势，在乡镇应急规范中明确“风险吹哨人”法定身份，建立“排查奖励—绩效挂钩—村规追究”的闭环机制，推进隐患排查成效与村民积分、集体经济分红、评优评先挂钩，同时明确未履行排查义务的责任追究方式，推动隐患排查从“被动执行”向“主动参与”转变。常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力，让群众成为基层应急防控的“主力军”。

完善应急处置机制，保障救援工作高效推进。应急处置中的矛盾纠纷若处置不当，极易延误救援时机。要探索“矛盾不上交”的智慧治理方法，在乡镇应急预案中增设“应急调解”专章，明确Ⅲ级及以上应急响应启动时，派出所、司法所工作人员及乡贤、村“两委”成员自动组建应急调解组，赋予现场指挥

部“先行赔付”“临时处置”权限，规范调解程序、赔付标准和争议解决路径，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”，为救援工作提供便利保障。

拓宽力量整合渠道，构建多元共治格局。发挥有关部门、群团组织以及志愿服务团队等组织的作用，推动社会应急力量建设。要通过制度设计推广“平战结合”契约协作模式，推动乡镇政府与辖区企业、专业合作社、农户签订相关合作协议，明确协议签订程序、征用权限、补偿标准和平时协作义务，建立“平时补贴、战时征用、溢价结算”保障机制，将民间救援力量、社会物资资源纳入规范化轨道，形成“政府主导、社会参与、协同发力”的应急治理共同体。坚持实战导向编制训练计划，采取理论培训、案例教学、岗位练兵、比武竞赛、联合演练等方式，提高抢险救援能力。

实施差异化规范策略，提升治理精准适配效能。针对我省多样化的地理地貌，要杜绝“一刀切”，以“一体化布局、差异化施策”为原则，将全省乡镇划分为多个类型分类施

关心关爱退役军人

尹建敏

退役军是党和国家的宝贵财富，是推进中国式现代化的重要力量。我们要始终将关心关爱退役军人作为助力地方发展、履行社会责任的重要抓手，在新时代新征程上自觉展现新担当、新作为。

织密退役军人服务网。针对退役军人群体分布广、需求多样的实际，聚力构建多层次、立体化的帮扶保障体系。一是建强基层服务阵地，推动服务力量下沉一线，在全省布局建设覆盖市、县、部分乡镇的工作站点，联合医疗机构提供专项诊疗服务，携手通信、保险等企业推出专属优惠产品，联动社会力量打造“老兵食堂”“老兵书屋”等关爱空间，推动帮扶从基础生活援助向医疗、就业、精神文化等多维保障延伸。三是创新

社会动员机制，深入践行“政府主导、社会参与”工作模式，广泛联动民营企业、公益组织等社会各界力量，做优做强“结对帮扶、爱心甘肃”等特色品牌，汇聚起全社会关心关爱退役军人的强大合力。

架起政策落实连心桥。立足岗位职责深入开展调研，围绕退役军人就业创业、服务保障等急难愁盼问题建言献策，积极推动建议成果转化成为政策举措；紧扣乡村振兴战略部署，结对帮扶退役军人家庭发展特色产业，引导退役军人投身“我的家乡建设”活动，参与生态环境资源保护性开发利用，促进乡村旅游、休闲、康养等产业深度融合，探索退役军人稳定增收与地方发展相融互促的实践路径；持续强化政策衔接与资源整合，推动退役军人帮扶工作从“输血式”救助向“造血式”赋能转变，加强职业技能培训，紧扣社会需求与退役军人自身特点，聚焦就业创业重点领域，加大“订单式”“定向式”

“定岗式”精准培训力度，同时积极做好就业扶持，搭建就业信息对接平台，用好用活各项优惠政策；鼓励退役军人践行绿色低碳理念，带头参与绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等文明实践，引领简约适度、文明健康的生活风尚；系统总结实践经验，稳步扩大帮扶覆盖面，优化资源配置、夯实服务基础，持续提升基层退役军人服务保障能力和水平，助力更多退役军人实现家门口就业创业，共享发展成果。

绘就尊崇关爱新图景。立足甘肃发展实际，聚焦退役军所思所盼所需，持续凝聚社会各界合力，推动形成政府、企业、社会组织和公众共同参与的多元帮扶格局。一是深耕“造血式”帮扶，加大退役军人职业技能培训力度，拓宽就业创业渠道，支持退役军人在乡村振兴、基层治理等领域发挥优势、建功立业。二是优化基金会运营管理，持续提升甘肃省退役军人关爱基金会运作

委员会办公室要发挥牵头协调作用，加强统筹协调和业务指导。兰州市履行主体责任，上门服务、超前服务、主动服务，及时解决包片单位遇到的实际问题。对于普遍性难题，及时上报、协同破解。完善定期会商、信息通报、工作协调机制，确保各级步调一致、同频共振。

二是拓宽多元化投入。省属国有企业要发挥示范带动作用，在资金、技术、管理上给予更大支持。省直相关部门要在国土绿化、水利工程改造、生态环境治理、地质灾害治理等方面对兰州市继续给予倾斜支持。兰州市要在建管机制上持续发力、积极探索，研究出台符合实际的土地政策、金融支持政策、产权激励政策，充分调动各包片单位和社会力量参与两山生态建设的积极性。要对两山林权状况进行全面系统摸底调查，建立清晰完整的权属台账，将林地资源统一纳入“一张图”管理体系，实现精细化、智能化、长效化管理。积极探索工程化造林、公司化运作新模式，吸引社会资本参与造林绿化和管护，形成政府、企业、社会共同参与、共同受益的新模式。

三是动员全社会参与。要加大宣传力度，创新宣传方式，挖掘宣传先进典型，讲好兰州南北两山绿化故事。丰富义务植树尽责形式，打造更多特色主题林，积极探索树葬、花葬、草坪葬等节地生态葬，让“植绿、爱绿、护绿”成为社会风尚。充分发挥青妇等群团组织和民营企业作用，动员更广泛的社会力量参与两山绿化。完善包片支持工作的考核评价办法，对成效显著的单位予以表扬，对进展缓慢的及时提醒督促，确保各项任务不折不扣落到实处。

迈入新征程，我们要始终坚持人民至上、生命至上，不断优化完善应急管理体系，健全高效应对处置机制，提升应急救援能力，完善权责清晰、精准适配、多元协同、运转高效的应急治理体系，着力防范化解重大安全风险，推动应急管理实现从被动应对到主动谋划、从单一灾种到综合减灾、从传统手段到智能化指挥的转变，奋力探索出一条契合省情实际、彰显治理效能的基层应急管理新路径，为全省高质量发展筑牢安全屏障。

作者为甘肃政法大学民商经济法学院副教授。本文系甘肃省软科学专项课题“基层社区应急立法研究”阶段性成果

作者为甘肃政法大学民商经济法学院副教授。本文系甘肃省软科学专项课题“基层社区应急立法研究”阶段性成果

文化观澜

黄河文化是中华文明的重要组成部分，促进并引领中华文明的多元化发展，为中华文明留下了丰富的历史资源和文化遗产。甘肃地处黄河上游，黄河文化底蕴深厚、类型丰富，是华夏文明的重要发祥地。我们要深入探究甘肃黄河文化特质，探索文化和旅游融合的发展路径，大力保护传承弘扬黄河文化。

深入挖掘甘肃黄河文化的多元价值。黄河纵贯甘肃，干流与支流流经地域广袤，滋养陇原大地，孕育了丰富多元的黄河文化。天水伏羲始祖文化、陇南早期周秦文化底蕴深厚，伏羲画卦造字，奠定中华文明发展根基；早期秦人先祖非子、秦仲、庄公在陇原开疆拓土，开启了东进兼并、一统六国的历史征程；泾河流域的平凉、庆阳是周民族文化发祥地，周人先祖不窋、公刘在此教民稼穡，孕育形成中华早期农耕文明。黄河流经的甘南藏族自治州、临夏回族自治州，积淀了多姿多彩的民族文化。黄河入甘首境，在甘南形成“九曲黄河”第一湾——黄河首曲，在临夏蜿蜒形成黄河三首，在兰州造就黄河两岸风情线，这些都是自然与人文交融的宝贵文化遗产。临夏花儿、八坊十三巷历史文化街区、砖雕艺术，以及庆阳香包等，皆是甘肃黄河文化中极具代表性的非物质文化遗产和民俗文化瑰宝。各类文化形态交相辉映、相融共生，共同铸就了甘肃黄河文化的独特魅力与鲜明特质。

文旅融合激发甘肃黄河文化经济价值。推动黄河文化与旅游开发深度融合，是挖掘甘肃黄河文化经济价值的有效路径。首先，以天水伏羲始祖文化、陇南早期秦文化和平凉、庆阳周民族农耕文化为主线，立足华夏文明传承创新区建设，打造“始祖文明·寻根之旅”“寻周觅秦·研学之旅”“多元交融·民族风情游”等特色文旅线路。这类线路既能系统阐释、传承弘扬甘肃黄河文化，又能以旅游开发带动相关产业提质发展。其次，依托沿黄各州市地域特色，开展黄河自驾游、生态游、漫步游等特色活动，打造白银黄河石林、刘家峡黄河自驾游等自然与历史文化融合的文旅项目，让游客在自驾游中领略白银黄河石林的雄奇风貌，观赏魏家堡、奔驰沟、黄洮交汇的独特景致。此外，精心打造黄河兰州段漫步游精品线路，一方面，打造文化寻根漫步游线路，以兰州黄河楼等标志性建筑为依托，开展“诗词里的黄河韵味”主题活动，系统梳理唐宋咏黄河经典篇章，挖掘黄河兰州与历史名人的关联故事，让游客沉浸式感受黄河诗词文化魅力，厚植黄河文化底蕴，弘扬黄河甘肃文化，增强文化自信。另一方面，打造城市记忆漫步游线路，在水车博览园领略黄河传统灌溉技艺精髓，于中山桥体悟兰州城市发展脉络、见证百年铁桥历史变迁，从黄河母亲雕像感受中华民族的沧桑岁月与时代巨变。同时，以中山桥为核心，激发黄河风情线夜间经济，培育河畔茶歇、黄河游船观景、大众巷特色美食等消费场景，提升游客的参与感和体验感。最后，推动黄河甘肃段非遗民俗文化与黄河文旅发展深度融合，丰富文旅产品文化内涵，借助短视频平台加大宣传推广力度，拓宽非遗产品销售渠道，实现文化价值与经济价值双向提升。

加强水源区域的保护，重视甘肃黄河文化的生态价值。甘肃黄河水源区域是黄河文化的重要发源地与承载地，加强该水源区域的保护，是彰显黄河文化中的重要一环。一方面，要制定切实可行、科学规范的水源保护计划，防止会对水源产生污染的相关活动，确保水源区的生态稳定。另一方面，切实开展水源保护区的生态修复，通过湿地保护、植树造林等措施，提升水源区的生态功能，为黄河文化的延续提供相应的生态基础。例如，加强兰州三江口湿地、刘家峡库区、银滩湿地公园的保护。同时，挖掘甘肃黄河文化中蕴含的生态智慧，例如，古代先贤在用水、治水中形成的与自然和谐共生的理念，将其融入现代黄河水源区的保护与宣传中，进一步宣传黄河文化生态价值的重要性。

深入挖掘、保护、传承和弘扬甘肃段黄河文化，不仅是对中华优秀传统文化的有效延续与发扬，更是服务甘肃经济社会发展、坚定文化自信的时代课题。我们要系统谋划、统筹推进，探索形成文化引领、经济赋能、生态筑基的“三位一体”协同发展新格局，让黄河文化在现代化建设中焕发蓬勃生机。

作者单位：兰州理工大学文学院。本文系兰州市社科规划项目：(25-B37)“数智时代背景下兰州市‘黄河漫步游’创新发展路径研究”的阶段性成果

理论

第2368期
邮箱:qsrhllb@163.com
电话:0931-8159443

作者为甘肃省退役军人关爱基金会理事长

大力保护传承弘扬黄河文化

郭全升