

学习贯彻省委十四届九次全会精神

夯实高质量发展基础

孙文鹏 郝翎羽

省委十四届九次全会提出实施强基础行动,既是破解发展瓶颈、补齐短板弱项的科学决策,也是把握未来主动、厚植发展优势的关键之举。“强基础”是关乎全局、着眼长远系统工程,我们要重点在六个方面持续攻坚,全面夯实甘肃跨越式发展根基。

强基础设施。交通建设要织密“动脉网络”,加快完善以“三廊六通道”为骨架的综合交通骨干网,推进中兰铁路、兰张三四线等铁路项目投运,优化“两横七纵”高速公路网,补齐农村公路短板;提升兰州中川国际机场枢纽能级,完善支线机场功能,打造丝绸之路黄金通道。水利保障要筑牢“命脉安全”防线,发挥引洮供水二期配套工程效能,推动白龙江引水等重大水利工程落地,构建现代水网体系,深化水资源集约节约利用,破解缺水瓶颈。能源体系要推进“绿色革命”,依托风光资源,建设大型风电光伏基地,推动风光氢储一体化发展,完善特高压外送通道与调峰电源,延伸新能源装备制造产业链,打造国家级产业基地。新型基建要布局“未来引擎”,融入“东数西算”战略,建设兰州、庆阳数据中心集群,推动5G、工业互联网等向乡镇和重点产业覆盖,赋能传统基建数字化、

智能化改造升级。

强产业基础。传统产业重在“焕新升级”,实施产业基础再造工程,推动石油化工、有色冶金等支柱产业向精深加工转型,围绕产业链部署创新链,促进产业集聚发展。新兴产业重在“集群培育”,聚焦新能源、新材料等前沿领域,强化政策引导与要素集聚,支持兰州新区、白银高新区打造新兴产业集聚区,培育一批百亿级产业集群。特色产业重在“提质增效”,推进种业振兴,建设高标准农田,实施“牛羊菜果薯药粮种”特色产业倍增行动,延伸农产品加工产业链,强化“甘味”品牌建设,推动农业从“原料输出”向“品牌输出”转变。现代服务业重在“融合拓展”,推动物流、文旅、金融等产业与先进制造业、现代农业深度融合,建设物流枢纽,深挖丝路、黄河、红色文化资源,构建优质高效的服务业新体系。

强生态基础。甘肃是国家西部重要生态安全屏障,筑牢生态基础关乎全局与长远。要坚决扛起黄河上游生态保护政治责任,落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护治理。提升祁连山生态环境质量,实施重点生态修复

工程,加强天然林保护与退耕还林还草,推进国土绿化行动,打好河西走廊防风固沙阻击战,提升生态系统稳定性。同时,加快经济社会发展全面绿色转型,严把项目准入关,遏制“两高一低”项目盲目发展,探索产业生态化与生态产业化路径,发展生态旅游、林下经济等业态,健全生态产品价值实现机制,将“绿水青山”转化为“金山银山”。

强民生基础。持续巩固脱贫攻坚成果,坚持精准帮扶,保持过渡期后帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,强化易地搬迁后续扶持,守住不发生规模性返贫底线。实施乡村建设行动,改善农村人居环境,补齐基础设施短板,建设宜居宜业和美乡村。坚持就业优先,完善就业创业扶持政策,加强职业技能培训,促进重点群体就业。补齐教育、医疗、养老等社会事业短板,推动基本公共服务普惠均等可及,健全多层次社会保障体系。推进平安甘肃、法治甘肃建设,完善基层治理体系,防范化解各类风险,让发展成果惠及全体院原儿女。

强创新基础。把科技创新摆在核心位置,实施创新驱动发展战略。优化战略科技力量布局,高水平建设兰白国

家自主创新示范区和科技创新改革试验区,提升重离子加速器等重大科技基础设施效能,支持产学研共建创新平台,聚焦新能源、新材料等领域突破“卡脖子”技术。深化科技体制改革,完善科技计划管理与成果评价机制,畅通成果转化渠道,促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。实施人才强省战略,完善人才培养引进使用机制,优化人才发展环境,打造西部地区重要人才中心和创新高地。

强开放基础。甘肃作为丝绸之路经济带黄金段,需用好“中兰联六”区位优势,扩大对外开放。深度融入“一带一路”建设,提升中欧、中亚班列运营质量,拓展线路与货源,打造向西开放国际物流大通道。加快建设陆港型、空港型国家物流枢纽,推进兰州新区、自贸试验区协同发展区建设,提升口岸服务与通关便利化水平。对标国际一流标准,深化“放管服”改革,优化营商环境,保护市场主体权益。深化东西部协作与定点帮扶,加强与周边省份合作,承接东部产业转移,打造区域协同发展共同体,为甘肃高质量发展拓展新空间。

作者单位:省委党校(甘肃行政学院) 决策咨询部

打造高水平算力节点

冯垠都

“十五五”时期是我国加快构建全国一体化算力网、培育新质生产力的关键阶段。甘肃作为全国一体化算力网络国家枢纽节点,既坐拥庆阳国家数据中心集群,又叠加丰富的清洁能源作为坚实保障,形成了独具特色的算力发展优势。立足枢纽节点定位,应充分释放区位优势与资源禀赋潜能,以产业生态筑牢支撑底座,以应用赋能锚定发展方向,深度融入全国一体化算力网络布局,为全省经济社会高质量发展注入强劲算力动能。

夯实基础设施根基,打造全国领先的绿色算力高地。一是提升庆阳国家数据中心集群建设规模。以庆阳“东数西算”产业园区为核心,深化基础设施配套建设,加快重点项目投运进度,推进算力规模快速提升。二是构建协同的算力网络体系。依托枢纽节点建设,统筹推动兰州、金昌、酒泉等州数据中心差异化、协同化发展,形成“一核引领、多点支撑”的全省算力布局。加快新型互联网交换中心建设,推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域的网络高速互联,全面融入全国算力监测调度体系,实现算力资源跨省高效调度。三是打造全链条绿色算力基础。以庆阳“东数西算”产业园区零碳建设为示范,打造绿色低碳的算力供能生态。充分挖掘我省风电、光伏资源优势,推动园区与新能源基地精准对接,推广绿电直连等供能模式,扩大绿证、绿电交易规模,确保绿电稳定消纳常态化。系统推进储能与氢能开发,布局算力及储能一体化示范项目,配套建设调节性资源,提升能源供需平衡能力。搭建覆盖全园区的能碳管理平台,实现用能负荷监控、碳排放核算、源网匹配调节全流程数字化管控,推动重点用能设备能效升级。

完善产业生态体系,培育算力经济新增长极。一是强化产业链精准招商引资。创新“政企学研智”招商模式,重点瞄准服务器及零部件制造、集成电路、网络设备、输电设备等核心配套领域,吸引头部企业在甘设立区域总部或生产基地。深化与国内顶尖科研机构、高校的合作,共建算力创新平台,集中力量攻克智算中心建设、大模型研发应用等领域关键技术。二是培育壮大本土数字经济产业。依托庆阳数字经济先进制造业产业集群,支持本土企业参与算力设施建设、运维服务等环节,推动信创计算机整机、高性能网络等产品规模化生产,实现“甘肃产、全国用”的突破。设立省级数字经济产业发展引导基金,引导社会资本投向算力衍生产业,培育一批具有核心竞争力的专精特新企业。三是构建协同创新发展生态。推进“算力+人工智能”深度融合,集聚人工智能头部企业,打造万卡级集群,重点布局工业大模型、自然资源大模型、红色资源大模型等特色领域应用研发与落地。举办数字经济创新大赛、产业峰会等活动,搭建产学研用对接平台,促进算力成果本地转化,形成算力和产业的良性互动。

深化算力应用赋能,推动数实融合高质量发展。一是赋能优势产业数字化转型。聚焦石化化工、冶金有色、装备制造等重点产业,深化“算力+工业互联网”应用,推广5G全连接工厂、数字化车间建设,实现规模以上工业企业数字化转型全覆盖。建设行业级工业互联网平台,支持庆阳石化、金川集团等龙头企业开展算力驱动的生产流程优化、质量管控、节能降碳等应用,提升产业核心竞争力。二是拓展新兴应用场景。依托庆阳低空经济产业基础,推动“算力+低空经济”融合发展,优化无人机飞行控制仿真测试、低空交通管理等算力应用,建设全国低空经济算力支撑基地。拓展数字农业、数字教育、数字医疗等应用场景,推进农业产业、城市运行管理服务平台升级,提升公共服务智能化水平。三是推进数字经济提质增效。整合全省政务数据资源,依托算力节点建设省级政务大数据中心,推动社保、医保、自然资源等领域数据共享共用。运用算力技术优化政务服务流程,实现高频政务服务事项一网通办、跨省通办,提升政府治理精细化、智能化水平。

作者为省委党校(甘肃行政学院)应急管理培训中心高级工程师

促进新能源集成融合发展

马婷

省委十四届九次全会提出“实施新能源发展融合集成工程”。我们要着力推动新能源多维度一体化开发,新能源与多产业协同发展,新能源多元化非电利用,加大打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地。

推动新能源多维度一体化开发。一是强化资源统筹与空间整合。持续优化升级河西走廊清洁能源基地,探索戈壁、荒漠、采煤沉陷区新能源多元化开发模式,整合河西走廊核心区与中东部潜力区资源,统筹重点区域开发强度与产业配套要求,规避同质化竞争。按照“基地规模化+分布式网络化”布局,推动酒泉千万千瓦级基地向特大型升级,联动张掖、武威建设跨区域“风光互补短板”;在陇中、陇东推广“户用光伏+村级风电”微电网模式,助力乡村振兴。同步开展沙漠光伏治沙规模化建设,扩大腾格里、巴丹吉林沙漠光伏治沙规模,实现生态保护与能源开发双赢。二是构建多能互补调节体系。以“新能源+储能+调峰电源”为核心,完善电力系统调节能力。加快玉门昌马

等抽水蓄能电站建设,提升装机规模;在新能源基地配套建设电化学储能项目,试点压缩空气、重力储能等新型技术路线,形成“光热+风光电”一体化调度机制。推动煤电“三改联动”转型,确保院电外送通道配套调峰煤电需与特高压工程同步投产,通过“热电解耦”改造提升灵活性,提升新能源消纳率,发挥氢能的跨周期调节作用。三是升级跨区域输送网络。实施电网架“强骨架、通末梢”工程,新建河西走廊外送通道,补强骨干网架结构,提升河西新能源向中东部负荷中心的输送能力。加快省际联络线建设,融入西北电网互济体系,争取纳入全国跨区域绿电交易核心节点。优化配电网柔性接入能力,布局电网侧储能,探索电动汽车用户侧储能建设模式,形成“源网荷储”协同的智能电网体系。

推动新能源与多产业协同发展。一是构建装备制造全产业链。以“延链补链强链”为目标,打造酒泉、武威新能源装备制造集群。依托风光光伏产业基地,吸引核心部件企业入驻,形成“研发一制造一运维”完整链条。支持本地

企业与外地企业合作,设立装备制造专项基金,建立“产学研用”创新联盟,共建国家级光热技术创新中心,抢占技术制高点。二是推动传统产业绿电转型。实施“绿电入企”专项行动,针对金昌、嘉峪关、兰州等工业城市,通过建设新能源直供专线、绿色电力交易、建设厂区分布式光伏等方式,为高载能产业提供低价绿电。三是支持建材企业利用光热电站余热生产,建立企业绿电消费认证体系,对绿电使用比例超50%的企业给予税收减免,降低企业碳排放与用能成本。三是培育新兴融合业态。创新“新能源+文旅”“绿电+物流”模式,打造能源主题文旅线路,推广低碳物流装备与通道。实施“双千行动”拓展城乡应用场景,推动分布式光伏与建筑节能结合、分散式风电与美丽乡村建设融合,让新能源发展惠及民生。推进新能源与生态修复协同,创新生态补偿机制。促进“新能源+现代农业”行动,发展光伏农业,建设智慧能源农场,打造新能源农产品品牌。

推进新能源多元化非电利用。一

是规模化发展绿氢及衍生物。在酒泉、张掖等地布局大规模低成本绿氢制备项目,规划建设河西“绿氢走廊”,配套建设储氢球罐等设施。拓展绿氢应用场景,在钢铁行业推广氢基竖炉工艺,在交通领域建设加氢站网络,推动绿氢全产业链产业化发展。二是发展新能源化工业。以绿电为支撑,推动化工产业低碳转型。在金昌、白银园区布局绿色化工生产线,复制推广成熟技术经验。探索“光热制氢+合成燃料”路线,开发绿色甲醇、航空煤油等产品。对接“一带一路”沿线能源需求。建立新能源化工产品溯源体系,争取纳入国家绿色产品目录,享受关税优惠政策。三是探索废弃物协同利用。发挥光热电站高温特性,建立“光热+废弃物处理”机制,推动工业固废、农林废弃物资源化利用。试点“光伏板清洗废水—中水回用”系统,推广“板上发电、板下种植、板间养殖”模式,提升土地综合利用效率,形成生态循环经济模式。

作者为省委党校(甘肃行政学院) 经济学教研部副教授

提升养老服务水平

贾文琪

着力保障和改善民生,要紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,特别是“一老一小”等重点。我们要立足省情实际,借鉴先进经验,从投融资机制创新、多元主体培育、效能提升三个维度,推动养老服务高质量发展。

创新投融资机制,拓宽资金保障渠道。一是强化政策性金融引领。针对县域及农村养老设施公益性强、回收期的特点,应积极对接国家开发银行等政策性金融机构,推广“开发性金融+”模式。探索“财政资金引导+政策性贷款主导”的组合融资方案,将部分直接补贴转为股权投资,提高资金使用效益。二是激活社会资本活力。在严守土地用途管制前提下,鼓励社会资本通过“物业+养老”“医疗+养老”等混合开发模式参与。允许其在建设养老机构的同时,配套建设一定比例的养老社区或康复医院,通过商业收益反哺公益服务。落实土地优惠政策,对利用存量土地建设养老设施的给予土地出让金返还,降低企业初期投入成本。三是统筹多元资金资源。建立“省级统筹、市县配套、绩效挂钩”的资金分配机制,确保资金精准投向优质项目。拓宽重大项目资金来源,助力失能老人补贴等惠民政策落地见效。

培育多元参与主体,夯实项目实施支撑。一是压实政府兜底责任。牢牢扛起特困人员供养服务设施等兜底项目建设责任,通过贷款贴息、品牌奖励等政策,支持优质养老企业做大做强,打造区域连锁品牌,发挥规模效应和品牌优势,提升养老服务专业化水平。二是深化公建民营改革。制定《甘肃省养老机构公建民营实施办法》,明确权责边界和监管机制,实现政府保障重心从“补设施”向“补服务”转变。三是发挥国企在基础设施建设方面的优势,组建养老产业投资运营

平台。推行“国企建设+专业运营”的合作模式,既解决资金与土地问题,又保障服务的专业性及可持续性,为

社会资本进入养老领域树立标杆。

提升建设与运营效能,规范服务发展路径。一是坚持规划引领,实施梯次推进。强化省级统筹,推动部门协调机制,将养老基础设施建设纳入国家重点项目库,聚焦“县、乡、村”三级网络,实现与国土空间、医疗卫生等规划“多规合一”。重点建设社区嵌入式设施、老年助餐点及适老化改造项目,建设护理型机构与区域养老服务中心,推动设施智能化升级。二是优化流程与监管机制,保障项目实效。推行养老项目并联审批与一站式服务,探索“建设+运营”捆绑招标模式,对重大项目实行专班推进,提升效率,推动项目早落地、早运营。建立“事前评估、事中监测、事后评价”的全生命周期监管机制,引入第三方机构对建设质量、资金使用与服务成效进行综合评估,评估结果与资金分配、政策支持挂钩,形成闭环管理。三是强化智治支撑,建强专业人才队伍。新建设施同步配套智慧养老平台,构建县、乡、村三级联动的“云上养老院”,利用物联网等技术实现服务智能调度与动态监管,破解农村服务人力不足、响应滞后难题。同时,加强人才队伍建设,建立“学历教育+职业培训+继续教育”全链条人才培养机制,落实岗位补贴政策,吸引并留住专业人才,为养老服务高质量发展提供智力保障。

作者为省委党校(甘肃行政学院) 马克思主义学院助理讲师

强化甘肃战略通道地位

沈亚文

省委十四届九次全会提出,“强化甘肃在国家向西开放布局中的战略通道地位”。强化战略通道地位,激活开放发展动能,是甘肃服务国家对外开放大局、推动自身高质量发展的关键举措。我们要以开放促改革促发展,在制度开放、产业升级、通道建设、平台提级等关键领域集中发力、突破攻坚,持续提升对外开放的层次和水平。

构建韧性高效的综合交通物流体系。一是提升干线通道能力与韧性。加快推进“四大高速公路新通道”建设,包括河西北部、甘肃中南、甘肃中东三大通道以及新增的甘川新通道,填补路

网空白,显著提升进疆通道等骨干网络的容量和抗风险能力。重点推进连接产业园区、物流枢纽、边境口岸的铁路专线建设,解决铁路运输“最后一公里”问题。二是强化口岸与枢纽功能。推动兰州、敦煌、嘉峪关三大国际空港提质增效,积极争取航权开放,增开、复飞和加密至中亚、南亚、中东欧国家的客货运航线。推广“空港+陆港”一体化监管模式,提升航空口岸生鲜货物通关效率。优化口岸布局与功能,探索在符合条件的地区建设综合性指定监管场地,拓宽进口渠道,提升口岸能级。加强与国际物流集团的合作,优化沿线通关便利化水平,降低物流成本。推进“智慧海关”建设,推广使用“铁路快通”模式,对粮食等易腐坏、强时效成本货物显著缩短通关时间。三是大力发展智慧绿色多式联运。建设省级多式联运公共信息平台,借鉴“一单到底、一箱到底”的全程高效衔接模式,推动铁路、公路、航空物流信息互联互通,实现“一次委托、一次结算、一单到底”。推广应用绿色智慧物流技术,鼓励在枢纽场站和干线运输场景应用无人驾驶卡车、天

翼低空物流等新技术,降低物流成本,提升运行效率。

优化国际化营商环境。一是加强外商投资促进与服务。备案类外商投资项目一律通过投资项目在线审批监管平台实行备案管理,建立“甘肃省外商投资一站式服务中心”,整合市场监管、外汇管理、税务、海关等部门资源,为外资企业提供从设立到运营的全生命周期服务。二是完善法治化保障体系。引进培育一批精通涉外法律的律师事务所和仲裁机构,加强涉外法律服务体系建设,为企业“走出去”提供法律咨询、风险评估、争端解决等服务保障。建立健全知识产权协同快速保护机制,在重点产业园区设立知识产权保护中心,提供快速审查、快速确权、快速维权的一站式服务,激发企业创新活力。

推动外向型产业提质增效。一是加快优势产业全链条升级。围绕全省核心产业清单推动产业高端化、智能化、绿色化转型,提升产品附加值,完善产业生态。在新能源、新材料领域扩大风电整机、光伏产品、新能源汽车等产品出口规模,注重在高附加值环

节布局推动加工贸易发展。在农业领域,围绕“牛羊菜果薯药粮种”八大产业集群,支持企业开展国际认证、做强“甘味”国际名片,在目标市场设立“海外仓”和展示中心,拓展国际营销网络。二是培育壮大开放型经济新主体。开展外贸主体引育专项行动,大力招引加工贸易、保税物流、跨境电商等领域的外贸企业。对本土重点外贸企业可提供“一企一策”精准扶持。持续推动兰州、天水跨境电商综合试验区提档升级,鼓励企业开展跨境电商,支持企业自建平台,吸引东部成熟跨境电商平台和供应链企业入驻,培育本地特色产品跨境出口。三是构建高水平开放平台体系。推动兰州新区综合保税区、国家进口贸易促进创新示范区与兰州、敦煌、嘉峪关空港及兰州、天水、武威陆港的联动发展,实现“区港联动、功能互补、资源共享”。鼓励省内龙头企业牵头,聚焦新能源、农业技术、生物医药等领域,打造面向中亚西亚的国际产能合作园区。

作者为省委党校(甘肃行政学院) 科学社会主义教研部讲师

智库建言

2026年第1期(总第122期)

联系人:中共甘肃省委党校(甘肃行政学院) 赵昕
电子邮箱:gsdxzkjy@163.com

理论 第2366期
邮箱:gsrbllb@163.com
电话:0931-8159443