

决胜“十四五” 谋篇“十五五”

全省经济社会高质量发展巡礼

让绿色成为高质量发展的鲜明底色

——“十四五”时期甘肃林草事业发展纪实

徐俊勇

祁连山巍峨耸立,松柏叠翠;黄河甘南段绿水蜿蜒,滋养着广袤草原。山村梯田铺绿,城镇推窗见景,一幅生态秀美的画卷,在甘肃大地徐徐铺展。

“十四五”以来,全省林草系统坚持以习近平生态文明思想为指导,牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,在省委、省政府坚强领导下,在国家林草局大力支持下,以黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略为牵引,锚定“三北”工程攻坚战核心任务,凝心聚力、攻坚克难,推动林草资源总量稳步增长,荒漠化防治成效显著,生态系统质量持续提升,生态安全屏障更加牢固,绿色发展动能充分激发,为筑牢西部重要生态安全屏障、服务国家重大战略、推动高质量发展奠定了坚实基础。



2025年5月,张掖市高台县西沙窝“三北”工程项目现场工人操控无人机吊运草草。

无人机盘旋起降,吊运草墩与苗木穿梭沙漠,精准送达车辆难以抵达的腹地,大幅提升治沙进程;工程车轰鸣穿梭,治沙工人弯腰挥锹,将麦草规范铺展沙丘,连片草方格如绿网交织,牢牢锁住流动沙源……

陇原大地上,“三北”工程建设热潮涌动,河西走廊各沙区处处是酣战景象,如火如荼的治沙图景铺展千里。

“十四五”时期,我省林草系统以扩绿提质增效为目标,以重点区域绿化提升为抓手,依托“三北”工程、天然林保护、退耕还林(草)等重点项目,启动“绿满陇原”行动,全域推进大规模国土绿化,让绿色成为陇原最鲜明的底色。

聚焦荒漠化综合防治。全省以“三北”工程攻坚战为核心,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,以防沙治沙为主攻方向,紧扣黄河“几字弯”攻坚战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战任务,锚定河西走廊1686公里风沙线,212个重点风口,细化攻坚举措。2024年至2025年累计安排项目111个,争取中央投资81亿元,建设任务2325万亩。深化跨区域联防联控。与内蒙古、青海、宁夏签订协议,携手治理毛乌素沙地、腾格里沙漠、巴丹吉林沙漠和湟水河流域等重点沙区;2023年6月以来,依托国家“双重”工程项目、“三北”工程,以及全国防沙治沙综合示范区、沙化土地封禁保护补偿等项目,我省“三北”工程区完成综合治理3758.21万亩,古浪县239万亩沙化土地全部得到治理,民勤县380公里环绿洲锁边林草带全链条闭环固本,全省“三北”工程攻坚战取得了阶段性成效,沙化蔓延势头得到有效遏制,生态屏障更加牢固。

启动“绿满陇原”行动方案。锚定筑牢生态屏障目标,扎实推进美丽乡村建设、美丽城市建设、绿色廊道建设、农田林网建设和沙荒地绿化五大绿化任务。省林草局制定印发全省贯彻落实“绿满陇原”行动实施方案,细化任务,明确责任,推动落实。深入开展省市单位包片支持兰州南北两山绿化,印发《省市单位包片支持兰州两山绿化工作实施方案》,建立省市协调推进机制,全方位、多要素保障,121个单位投入资金1.2亿元,1.29万名干部职工带头示范,共完成造林8623亩。退化林修复11592亩,改善灌溉面积25277亩,栽植各类苗木122.27万株。2025年完成国土绿化综合治理任务1753.87万亩。我省国土绿化及“三北”工程获得国家林草局充分肯定。

在森林质量提升领域,全省守好7800万亩天然林资源,以9个国家级森林可持续经营试点为依托,通过抚育间伐、补植补造等科学措施,改造近1000万亩中幼林及低质低效防护林,累计完成试点任务8.5万亩,其他森林质量提升项目11.72万亩。探索形成近20种森林经营模式,小陇山区松

栎混交林结构化经营等7种模式被国家林草局纳入全国森林可持续经营示范模式在全国推广,建成不同区域、类型、功能的示范林7649亩,森林生态功能持续增强。

草原修复与种质保障同步发力。在落实草原禁牧、草畜平衡制度的基础上,加快退化草地植被和土壤恢复。“十四五”以来,全省共完成种草改良任务3099.51万亩,年均落实草原禁牧9215.82万亩、草畜平衡13245.45万亩,全省草原生态环境向好发展,退化草原得到有效治理。全省审定林木良种260个,21个林木良种,29个草品种纳入国家“三北”工程造林种草良种推荐目录,建成国家级和省级林木良种基地42处、国家级和省级林木种质资源库12处、省级保障性苗圃73处,省级良种基地18处,有力保障了“三北”工程等重大生态工程项目顺利实施。高质量完成首次林草种质资源普查与收集工作,普查样方近1.2万公顷,收集工作样方9.3万个,鉴定林草种质2.24万种,制作标本11.86万份,摸清了全省林草种质资源的种类、分布及濒危状况,为珍稀、濒危和特有物种的保护提供科学依据。

集体林权制度改革纵深推进。深入贯彻落实党中央关于深化集体林权制度改革重大部署,精准锚定改革方向,创新构建“全域试点破局+村级试点攻坚”双层试点体系,形成权责清晰、权权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。截至2025年底,全省累计发放林权类不动产权证55718本,林地经营权证984本,收益权证34812本,林票2.3万张;新增林权流转面积26万亩,办理林权抵押贷款3.1亿元。临泽县、成县改革典型经验获自然资源部、国家林草局在全国推广。

林草产业“生态+经济”双效提升。锚定“生态产业化、产业生态化”核心目标,构建“主导产业引领、特色产业支撑、全链条协同”的产业发展体系,规模化、品牌化、区域化发展成效显著。经济林果与木本油料规模品牌双升级,完成核桃、花椒、油橄榄新建基地99万亩、提质增效397万亩,2025年年综合产值达840亿元。立足省域资源禀赋构建林下经济五大发展区域,引导各地因地制宜培育特色产业。推动林下经济发展迈上新台阶,年产值首次突破百亿元,达到104亿元。

“十四五”以来,全省累计完成林草沙综合治理任务6929.96万亩。森林覆盖率由2021年的11.33%提升至12%以上,森林蓄积量由2021年的2.52亿立方米增长至2.8亿立方米以上;荒漠化沙化土地呈现“整体遏制、持续缩减”的良好态势;创建国家森林城市1个,国家森林乡村159个,省级森林城市9个,省级森林小镇43个,人居环境与生态支撑能力同步提升。

扩绿提质筑屏障

从博乐梁沿线到插岗梁山间,从白龙江畔到拱坝河流域,枝叶扶疏的树丛中,总有一条小路若隐若现地延伸到山林深处。这些一人宽的小径,是甘肃白龙江插岗梁省级自然保护区管护中心的林长和护林员们在日复一日、年复一年的巡护中一步步踏出来的。

“十四五”以来,我省以林长制为总抓手,压实各级保护责任,健全管控机制,强化执法监管,全方位筑牢林草资源安全防线,守护生态家园的原真风貌。

省委、省政府始终将林长制改革作为生态文明建设的重要抓手,召开专题会议,审定《甘肃省林长制考核办法》《甘肃省林长制工作规则》等8项制度,层层压实地方党委政府主体责任,推动林长制阶段性重点任务落地见效。目前,全省共设立各级林长63252万名。其中省级总林长、林长10名,市级总林长、林长156名,县级总林长、林长1617名,乡级总林长、林长15391名,村级林长、副林长46078名,构建了山有人管、林有人造、树有人护、责有人担的林长制改革新格局。

全面推行林草资源网格化管理,严格林草湿荒空间管控与林地草地用途管制,落实森林采伐限额制度,从严遏制资源过度消耗;加强公益林与天然林一体化保护,实施公益林补偿标准动态调整,全省520万公顷天然林得到休养生息。在严格保育天然林的同时,我省通过实施森林质量提升工程,有效改善白龙江、小陇山等重点林区天然林林分结构,龄组结构趋于合理,混交林比例不断提高,重点保护动植物种群数量不断增加,野生动植物分布区和栖息范围不断扩大,生物多样性更加丰富,天然林面积和蓄积持续增长,公顷蓄积量达到85.93立方米,显著高于人工林,天然林生态服务功能全面提升。

湿地保护与野生动物管护成效显著。在黄河首曲、尕斯及张掖黑河湿地实施生态补偿项目,累计投入补偿资金超5000万元,惠及农牧民5000余户,通过退化湿地治理、地形改造、植被恢复、水系连通等措施修复退化湿地2.1万亩,修复湿地6.8万亩,黑颈鹤、斑头雁等关键物种栖息地面积扩

大12%;推进雪豹、普氏野马、朱鹮等重点物种保护,敦煌西湖保护区3年繁育高鼻羚羊73只,按照“引进—繁育—放归”保护模式成功放归普氏野马,小陇山朱鹮再引入项目成效凸显;完成野生动物本底调查与外来入侵物种普查,建立重点物种数据库,设立祁连山等监测点,筑牢生物安全屏障。

森林草原防火监测预警信息化建设稳步推进,认真落实森林草原防火“8311”工作措施,开展防火督查和重大隐患动态清零专项行动,有效遏制森林草原火灾发生,防火形势整体平稳。建成甘肃省森林草原火灾风险普查综合调度平台,改造提升甘肃省森林草原火灾监测预警系统。组建6支省级森林草原专业消防队伍,建成2个省级防火物资储备库,1200余公里防火应急道路。开展“绿盾”“护松”等行动,严控松材线虫病疫情发生,实现全省松材线虫病疫区清零。完成森林草原有害生物防治任务近4000万亩,森林草原火灾受害率低于0.9%,林业有害生物成灾率1.13%,草原有害生物成灾率1.17%,森林草原有害生物防治能力和水平不断提高。

智慧管护全面落地。建设祁连山国家公园甘肃省片区范围基准“一张图”,实现多源异构数据标准化处理。建设无人值守无人机平台,实现无人机远程操控、视频实时传输,极大提升了保护区巡护效率。建设甘肃省林草局视频监控级平台,集成接入国家公园、国家级自然保护区、国有重点林区等区域1732路视频,实现了视频实时调用、监控远程操控、上线率统计等功能。建设甘肃省林草资源管护监测调度平台,对接21个国家级自然保护区管理单位,实现资源数据集成、本底数据查询、资源巡护调度、管护人员通话、巡护人员救援等功能,打破“信息孤岛”,建成智慧林草监测大数据平台及数据库,形成甘肃省智慧林草大数据指挥系统雏形,实现对全省林草各类数据的接引整理、优化存储、应用开发、服务展示等功能,巡护与监管效率大幅提升。

林草法治建设取得新的进展,法治护航林草事业高质量发展的能力持续

严管细护守生态

增强。报请省人大常委会制定《甘肃省实施〈中华人民共和国湿地保护法〉办法》,修订《甘肃省实施〈中华人民共和国森林法〉办法》《甘肃省实施〈中华人民共和国防沙治沙法〉办法》《甘肃省草原条例》3部地方性法规,废止《甘肃省全民义务植树管理条例》等3部地方性法规。落实“八五”普法规划,利用“3·12”植树节、草原普法宣传月等时间节点,突出宣传林草行业法律法规,营造法治林草、法护林草的浓厚氛围。扎实开展提升行政执法质量三年行动和规范涉企行政执法专项行动,林草系统累计安排资金1500万元保障行政执法工作开展,严肃查处非法毁坏林草资源的行政案件,依法办理建设项目使用林地草原和进入自然保护区、种子生产经营、野生动物人工繁育、野生植物采集出售等行政许可6896件。省林草局在省政务服务服务和数字政府考核评估中位居前列。

智慧管护全面落地。建设祁连山国家公园甘肃省片区范围基准“一张图”,实现多源异构数据标准化处理。建设无人值守无人机平台,实现无人机远程操控、视频实时传输,极大提升了保护区巡护效率。建设甘肃省林草局视频监控级平台,集成接入国家公园、国家级自然保护区、国有重点林区等区域1732路视频,实现了视频实时调用、监控远程操控、上线率统计等功能。建设甘肃省林草资源管护监测调度平台,对接21个国家级自然保护区管理单位,实现资源数据集成、本底数据查询、资源巡护调度、管护人员通话、巡护人员救援等功能,打破“信息孤岛”,建成智慧林草监测大数据平台及数据库,形成甘肃省智慧林草大数据指挥系统雏形,实现对全省林草各类数据的接引整理、优化存储、应用开发、服务展示等功能,巡护与监管效率大幅提升。

林草法治建设取得新的进展,法治护航林草事业高质量发展的能力持续



大熊猫。甘肃省国家公园监测中心提供



祁连山管护中心管护人员开展森林草原防火宣传。



撒坝树下养土鸡。刘江林

体系构建提质效

五年来,我省林草系统有序推进自然保护地整合优化,编制上报《甘肃省自然保护地整合优化方案》,经多轮整合优化,计划将全省自然保护地数量由231个整合为130个,总面积达985.56万公顷,占全省总面积的23.15%。方案批复后,标志着以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的科学保护体系基本确立。在此框架下,全省重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观、生物多样性及90%以上国家和地方重点保护野生动植物及其栖息地得到系统保护,临夏地质公园成功获批联合国教科文组织“世界地质公园”,甘肃和政哺乳动物化石群、张掖彩丘列入世界自然遗产预备名录,生态保护品牌效应持续释放。

我省林草系统聚焦监测体系搭建和科研工作,推动保护管理工作规范化发展。基础设施升级按下“快进键”,太子山、黄河首曲、洮河、太统—岷山、民勤连古城等国家级自然保护区及小陇山麦草沟、黑河等省级自然保护区基础设施条件明显改善。规划引领精准发力,编制自然保护地总体规划,合理锚定发展目标、科学划定功能分区,初步建成全省自然保护地监测监管体系,建立祁连山国家级自然保护区生态环境整治成效调查评估工作机制。科研合作不断深化,分别与兰州大学、上海大学签订合作协议,在国家公园科研平台搭建、人才交流、成果转化等领域深耕细作,筹拍《祁连山国家公园》专题片,编制《甘肃省国家公园建设发展报告(绿皮书)》,为保护工作注入科技动能。同时,积极报请国家林草局批复国家级自然保护区总体规划,妥善衔接保护与发展关系,破解生态旅游、重大项目落地、民生基础设施建设等领域难题。

高质量推进三大国家公园建设,率先完成大熊猫国家公园甘肃管理机构设置;祁连山国家公园已通过国家林草局评估验收,并向国务院申请正式设立;若尔盖国家公园正待评估验收。

针对祁连山这一关键生态区域,我省林草系统全面落实省委、省政府《关于加强祁连山生态环境保护的意见》,完善生态环境保护考核体系,压实地方党委、政府主体责任,推动常

态长效监督管理机制落地见效,有效遏制生态破坏趋势。通过“空天地”一体化监测系统高效运行、生态环境问题“回头看”常态化开展、违规行联合执法打击、草原禁牧与草畜平衡制度落实等举措,祁连山生态环境持续向好,雪豹等野生动物活动频次增多,林草覆盖率稳步提升。同时,统筹推进森林、草原整体保护与系统修复,累计营造水源涵养林18.87万亩,综合治理退化草原257万亩,水源涵养功能不断增强,为河西走廊生态安全筑牢根基。

从大熊猫国家公园的挂牌到祁连山生态的持续向好,从保护体系的不断完善到管护能力的稳步提升,“十四五”以来,我省林草系统以实干践行生态保护使命,让陇原生态底色愈发鲜亮。2025年度,我省林草工作实绩突出,获国家林草局通报表扬。迈向“十五五”,我省林草系统将以“三北”六期重大生态工程为牵引,坚持“扩绿、护绿、兴绿、活绿”一体化推进,以林、草、公园、湿、野、沙“六位一体”保护修复为重点,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,推动森林“水库、钱库、粮库、碳库”有效联动,厚植高质量发展生态底色,着力培育健康稳定、功能完备的森林、草原、湿地、荒漠生态系统,持续提升全省林草治理体系和治理能力现代化水平,为建设幸福美好新甘肃、筑牢西部生态安全屏障提供高水平的生态支撑。



甘肃深泽则岔国家级自然保护区。