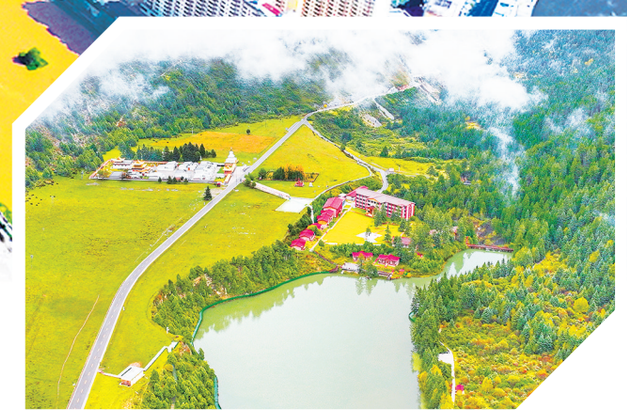
解三难 促三融 建三园

——卓尼县以“五大体系”为支撑推动经济社会发展迈上新台阶



▲卓尼县城全景。

▶大峪沟风景如画。

聚焦治理多种方式融合 共建平安团结的“和谐家园”

（接1版）

稳定是发展的前提，团结是进步的保障。“十四五”期间，卓尼县构建现代化社会治理体系，推动治理方式从单一管理向多元共治转变，厚植文明德治底蕴，织密全域“平安网”，让和谐之花绽放在全县的各个角落。

五年来，卓尼县坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进“群众工作五个全覆盖”行动，持续完善基层矛盾纠纷调处化解机制，全县4390名干部深入一线开展群众工作，政策宣讲覆盖25万人次，帮办实事1.5万件，矛盾纠纷化解率保持在96%以上，基层治理效能充分释放，全县各族群众的获得感、幸福感、安全感持续提升。2022年，尼巴镇人民政府荣膺全国“人民满意的公务员集体”称号。县公安局尼巴派出所所长旦知刀杰被中宣部、公安部评为2025年“最美基层民警”，成为卓尼干部队伍倾情为民、守护平安的生动缩影。

这一串串数字的背后，是党员干部用脚步丈量民情的坚实付出。从合作社的田间地头到农产品加工车间，从政策宣讲会的台前到难题协调的现场，他们以实干担当架起群众“连心桥”，切实做到了“问题在一线发现、情绪在一线疏导、难题在一线解决”。

“十四五”期间，深化法治卓尼、平安卓尼建设，开展“八五”普法、送法“十进”活动，累计覆盖干部群众30余万人次；针对违规放牧、破坏草场等突出问题，分级分类开展法治宣传，群众办事依法、遇事找法、解决问题用法意识不断提高。积极稳妥高效推进高风险机构化险工作，累计清收处置不良资产6.76亿元，顺利实现全口径“退高摘帽”。牢固树立安全发展理念，深入开展安全生产治本攻坚三年行动，重点突出道路交通、建筑施工、非煤矿山、城镇燃气、森林草原防灭火等领域，全覆盖排查整治安全隐患，强化应急物资保障，常态化开展应急演练，全力保障人民群众生命财产安全。

在县域发展过程中，卓尼县坚持以铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，深入开展“铸魂、筑梦、筑基”为主题的“石榴籽”工程，稳步推进“沿洮沿黄民族团结进步创新区”联创共建活动，巩固提升规范使用国家通用语言文字工作成果，持续推进宗教事务治理法治化、制度化、规范化，不断创新民族团结进步宣传月活动载体，开展民族宗教政策巡回宣讲、民族团结进步创建“八进”活动，依托传统节庆、民族体育比赛、手工艺品联展等载体，搭建各族群众常态化交流平台。全国民族团结进步示范县创建成果得到不断巩固提升，木耳镇博峪村先后获得全国民族团结进步示范单位和全国文明村称号。

与此同时，卓尼县坚持把各民族优秀传统文化发扬光大，保护传承唐卡绘画、洮砚雕刻、巴郎鼓舞、南木特藏戏等非遗项目，建成卓尼县铸牢中华民族共同体意识主题教育实践馆，讲好各民族交往交流交融故事，各民族在经济发展中互帮互助，在文化交流中加深情谊，形成了手足相亲、守望相助的良好局面。

通过强化治理赋能、筑牢法治防线、深化民族团结，卓尼县不断探索基层治理新格局，建成了人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，平安团结成为卓尼高质量发展的坚实基础。

卓尼县环城赛现场。

聚焦生态多样保护融合 绘就生态宜居的“绿色田园”

2025年12月20日，中国最美县域公益榜单在广州发布，全国110个县市区脱颖而出，卓尼县连续6年获得“中国最美县域”称号。

这份荣誉的取得，是卓尼县深入践行绿水青山就是金山银山理念的生动展示。卓尼是黄河上游重要水源涵养区和甘肃省十二大重点林区之一，生态是卓尼最大的价值、最亮的底色、最硬的底气。五年来，卓尼县持续筑牢黄河上游生态屏障，全方位进行生态保护与绿色体系建设，实施重点生态保护和修复工程，建成洮河流域九甸峡库区水源地保护、山水林田湖草沙一体化保护和修复等一大批项目，创新开展“两山”实践创新基地建设及国土绿化行动，累计栽植各类苗木324.3万株，完成生态修复178平方公里，治理水土流失面积108.88平方公里、水土保持率达82.26%。完成草原改良77.5万亩，草原综合植被覆盖度达97.08%、森林覆盖率达27.22%，以实际行动为子孙后代留下“绿色银行”。雪豹、梅花鹿等珍稀野生动物频频“返场”亮相，生物多样性日益丰富。

同时，全力整改各级各类环保督察反馈问题，深入打赢打好污染防治攻坚战，全面落实河湖长制、林长制，空气优良天数比例达到省州下达的目标要求，地表水、地下水环境质量优良比率达100%，土壤环境质量保持稳定，实现了“蓝天、碧水、净土”的保护目标。

五年来，卓尼县不断优化能源结构，发展低碳交通，绿色低碳出行意识显著提升。严格落实耕地保护制度，遏制耕地“非农化”“非粮化”，守住耕地红线，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。出台《农牧村环境巩固提升工作指导标准》，持续擦亮全域无垃圾这块金字招牌，城乡环境全区域、全时段保持干净整洁，“全域无垃圾”成为卓尼最鲜明的生态标签。

“十四五”期间，卓尼县持续推进美丽乡村建设，累计建设生态文明小康村71个，打造省级乡村示范镇1个、示范村25个、省州级和美乡村5个，农村人居环境焕然一新。

卓尼县以提升城市品质、增进民生福祉为导向，持续推进市政基础设施建设，铺设供水管网64.64公里、自来水供给率达100%，铺设污水管网45.88公里、管网覆盖率达97%，污水处理率达98%，垃圾收集处理率达95%；改造老旧小区和棚户区4329户，新增绿化5万余平方米、停车位3212个，群众幸福感在居住环境的变化中不断提升。加力推进易地搬迁，投入8168万元实施以工代赈和易地搬迁安置区配套基础设施项目41个，累计吸纳2875名群众就近就业，实现了“稳得住、有就业、能致富”。

在能源通信保障方面，卓尼110千伏输变电工程建成投运，农网供电可靠率达99.95%，稳定的能源供应为县域发展提供了有力保障；县城、15个乡（镇）政府所在地及A级旅游景区5G网络实现全覆盖，行政村网络覆盖率达100%，现代化通信网络让卓尼与外界的联系更加紧密。

如今的卓尼，山更绿、水更清、天更蓝。生态宜居的绿色田园不仅让群众享有了优美的生活环境，更让群众端上了“生态碗”、吃上了“绿色饭”，实现了生态保护与经济发展的协同共赢。

▲卓尼县5个万亩食用菌种植基地。

◀卓合高速公路四通八达。

聚焦县域均衡发展融合 打造富有富足的“幸福乐园”

卓尼立足县域发展不够均衡的现状，根据不同地域特点和资源禀赋，将全县15个乡镇分为“农区、牧区、洮藏片区”精准施策，进一步优化产业布局，培育优势产业集群，累计培育龙头企业20家、合作社492家、家庭农牧场538家，“三品一标”农产品认证总数达68个，农牧产业链产值较“十三五”末增长20%。

特色种植业集群成势。创新实施“五个万亩”产业培育行动，采取“政府+科研院所+企业（合作社）+农牧户”的产学研融合发展模式，落实一个产业一个工作专班、一个专家团队、一个实施方案、一套扶持政策、一套考核机制的“五个一”工作推进机制，建设标准化基地9.6万亩，种植中藏药材10.6万亩、青稞6.3万亩、油菜2.3万亩、饲草料1.3万亩、以黑木耳为主的食用菌1万亩，较“十三五”末增长14.3%。成功举办2025全国黑木耳产业高质量发展大会，建立“李玉院士甘南卓尼高原食用菌科研基地”。卓尼县被中国食用菌协会认定为高原特色食用菌产区，先后获评“中国黑木耳之乡”“中国黑木耳主产县”“全国黑木耳产业助力乡村振兴重点联系县域”。

同时，持续扩大菌类的品种，从原来单一的黑木耳、羊肚菌扩展到金耳、银耳、赤松茸、灵芝等18个品种。推动木耳产业向精深加工延伸，开发出即食木耳、木耳肽液、木耳罐头、木耳脆片等系列产品，通过低温烘焙等技术提升附加值，让“一朵蘑”的价值翻几番，累计建成标准化木耳大棚2000余座，提供就业岗位4000余个，带动5900多户农牧户每户年均增收6000元以上。

坚持植物药和动物药同步发展。积极发展林下经济，打造集野生动植物药材保护、驯化、繁育于一体的“千年药谷”，林麝、黑熊、仿野生赤芍等特种药用动植物种植养殖初具规模，“卓尼柴胡”“卓尼当归”成功获得国家地理标志农产品认证。

聚焦牧区牦牛产业发展，引进良种牦牛1200头、组建牦牛繁育核心群13个，推动牦牛养殖规模达10.8万头，建成万头、千头牦牛养殖基地，带动5000多户牧民增收。

在文旅产业发展方面，卓尼县着眼长远发展、系统谋划，提出了念好“三字经”，实现“三个留下来”的文旅产业发展思路：念好“全字经”，构建以大峪沟为龙头，洮河风情线为主轴，九甸峡、康多峡等为支撑的全域全季布局，让游客从“过境游”变成“深度游”，把人留下来；念好“新字经”，打造野奢露营、冰雪乐园、藏浴疗养等沉浸式业态，让游客从“观光看景”变成“体验消费”，把消费留下来；念好“融字经”，挖掘民俗文化、红色文化、土司文化，打造百年藏寨、百岁老人、最美百公里江迭公路、藏王宴、土司宴、洮河宴“三百三宴”文旅品牌，让游客从“到此一游”变成“念念不忘”，把心留下来。

五年来，卓尼县推进文旅深度融合发展，持续完善旅游基础设施和服务供给，不断丰富旅游业态，百年藏寨·九色甘南探秘之旅入选全国乡村旅游精品路线，水墨扎古录景区和红色博峪康养旅游区被评定为国家3A级旅游景区，迭当什城址入选省级文物保护单位。累计培育农牧家乐、酒店、宾馆、民宿415家，床位达7162张、较“十三五”末增长321.3%。

同时，卓尼县成功举办卓尼风情旅游艺术节、“和谐杯”篮球运动会、“三百三宴”发布会、动感卓尼锅庄舞等系列活动，持续引爆旅游消费市场。最美百公里江迭公路起点打卡点火爆出圈，红山口万亩油菜花海和江迭公路成功入选100个甘肃文旅新地标。

“十四五”期间，卓尼县累计接待游客964万人次，实现旅游综合收入63亿元，较“十三五”末分别增长74.63%、115.38%，文旅产业成为卓尼县高质量发展的强力引擎。

项目建设是推动高质量发展的重要支撑。卓尼县牢固树立项目为王理念，累计争取落实各类投资项目481项、总投资60亿元，一大批事关长远发展和群众福祉的重点基础设施项目落地见效。深入推进“引大引强引头部”行动，健全完善招商引资工作考核机制，围绕农牧、文旅、低空经济、新兴产业等领域，先后赴杭州、广州、北京、上海等发达地区开展考察洽谈，依托全国黑木耳产业高质量发展大会、兰洽会、九色甘南香巴拉艺术节等平台，签约招商引资项目28个、签约金额35.8亿元。

五年来，卓尼县持续完善“对外联通、对内畅通”的综合交通体系，S60卓合高速卓尼段一期、S326线卓碌路卓尼段一期建成通车，二期工程稳步推进，进一步织密县域交通路网。建成市政道路41公里、跨洮河大桥11座，打通城区断头路12条，城乡路网互联互通水平显著提升。物流服务实现全域覆盖，让特色产品出山、便民物资进村更高效。

“十四五”期间，卓尼县始终坚持以人民为中心的发展思想，将75%以上的财政支出投向民生领域，用心用情用力解决群众急难愁盼问题，让发展成果更多更公平惠及全县人民。五年来，高质量完成覆盖教育、医疗、就业、养老、住房等诸多领域的省州列为民实事80件。

在教育方面，坚持教育优先发展战略，投资3.35亿元实施教育基础设施改造提升项目171个，教育质量持续提升，学前三年毛入园率达98.86%，九年义务教育巩固率达99.61%，高中阶段毛入学率达97.95%，均高于省州平均水平。成立县教育发展促进会，社会各界募捐1136万元支持教育，资助困难师生2939人，尊师重教蔚然成风。

在医疗卫生方面，不断完善医疗卫生服务体系，投资1.49亿元实施医疗卫生建设项目18个，创建二级甲等医院2个，建成救治中心8个、州级重点专科3个，县中医医院建成“两专科一中心”和刘良院士工作站，15所乡镇卫生院全部开展住院服务，4所乡镇卫生院达到国家推荐标准，县域内就诊率达90%以上。

在稳岗就业方面，2021年通过摸底调研，全县4.6万劳动力中新型技能型劳动力仅有0.9万人、约占20%，体力型劳动力3.7万人、约占80%。针对农牧村劳动力职业技能水平普遍较低，推动产业发展的技能人才不足的现状，卓尼县立足实际创新实施“千人千万”农牧村实用技术人才培训，围绕餐饮服务、汽车维修、文旅融合等领域开展精准培训4534人，就业率达90%，人均年增收1.4万元以上，让群众有一技之长，在家门口就能就业增收。

五年来，累计发放创业担保贷款1.2亿元，实现城镇新增就业2651人，输转劳动力8.2万人次，创劳务收入21.5亿元，多渠道帮助群众实现就业增收。

为了让保障“兜底网”更牢固，卓尼县持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，累计整合各类财政衔接资金9.51亿元、实施项目470个，完成消费帮扶1.33亿元，消除风险564户2487人，连续6年在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接省级考核中获得“好”的等次。认真做好“一老一小”工作，发放各类救助补助资金1.95亿元，城乡居民养老和医疗保险实现应保尽保，让群众生活更有保障、更有奔头。

同时，卓尼县1155名副科级以上干部与1236名孤儿、困难重度残疾人、特殊家庭“三类对象”结成对子，实施“结对帮扶·爱心卓尼”工程建设，累计为3708名关爱对象落实政策7657项、解决困难1414件、帮办实事1897件。举办百名长寿老人品“藏王宴”及“三宴”发布活动，州县干部与100名长寿老人“一对一”结对认亲，把党和政府的温暖送到群众的心坎上。

通过项目带动、产业赋能、民生普惠、区域协同，卓尼县有效破解县域发展均衡难的问题，让群众的日子越过越红火，富有富足的幸福乐园成为每个卓尼人最真切的体验。

五载春华秋实，五载砥砺奋进。“十四五”时期，卓尼乡村美了，农牧民富了，日子红火了。这方水土正以生态为底色、产业为引擎、文化为灵魂、宜居为追求，书写产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的县域高质量发展新画卷。