

海南封关，给甘肃带来什么

经济观察

新甘肃·甘肃日报
记者 王占东

2025年12月18日，海南自贸港正式启动全岛封关运作。封关不是封闭，更不是封岛，而是进一步扩大开放。

自此，海南岛全岛成为一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。从而加快吸引全球优质要素聚集，促进海南自贸港高质量发展，为全国改革开放探路开路。

海南封关，将给我省带来哪些机遇和红利？为此，记者进行了采访。

“一线”放开，将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出口举措。

“一线”进口的“零关税”商品税目由

1900种

扩大到
6600多种

“零关税”水平由之前的
21%

提高到
74%

A 外贸企业：可望降低关税成本 优化企业生产布局

2026年元旦前夕，甘肃西部粮源国际商贸有限公司负责人马全财的关注点，除了公司传统的中亚麻籽市场外，又添了东南亚油料市场。

他记得，海南封关后的一系列利好政策，将给公司打开全新的发展空间。海南自贸港的“零关税”、加工增值免关税等创新举措，将从降低企业成本、拓宽贸易路径、带动特色产业合作等方面，给甘肃企业带来一系列红利和助力。

比如，“一线”放开，将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出口举措。“一线”进口的“零关税”商

品税目由1900种扩大到6600多种，“零关税”水平由之前的21%提高到74%。

举个例子，以前，一家企业要想做一瓶椰汁，椰果可能要从马来西亚进口，得缴关税。机器可能也要进口，也得缴关税。这些成本，都会加到一瓶椰汁的价格上。

封关后，买椰果、机器要花的关税费用，都省下来了。成本降了，那在海南建厂生产后，产品再卖到内地，还要不要缴税？

这就牵涉到“二线”管住。封关运作后，海南自贸港与内地之间作为“二线”。对属于海南自贸港鼓励类产业的企业生产的货物，在加工增值达到或者超过30%时，经“二线”进入内地，免征进口关税。

如果那家做椰汁的海南企业，直接从马来西亚免关税进口一批椰汁，然后，换了个包装，就想免关税

到内地。这不行，照样需要缴税。

但如果它进口的是一批椰果，经过研发、榨取、包装等，这瓶椰汁的身价从成本10元，涨到15元，增值超过了30%，此时卖到内地，就能免税。

所谓“一线”放开、“二线”管住，就是“一线”放开什么，“二线”就要管住什么。

马全财就看到了这一机遇。

海南封关后，甘肃的农产品加工企业，可将部分加工环节布局海南，进口高关税原材料在海南加工后再运回甘肃销售，能大幅节省关税成本。

近期，马全财已与甘肃籍海南企业家进行了沟通咨询，了解原材料进口以及在海南加工增值货物内销免关税等政策实施情况，着手谋划未来发展。

岂止农产品，甘肃化工等领域企业，都有着新的机遇。

B “陇货”产品：得以拓宽出海路径 降低跨境物流成本

2025年底，一批采用海运冷链运输的15吨庆阳苹果，抵达马来西亚巴生港。

一个多月前，甘肃国际物流集团所属陆海新通道运营甘肃有限公司与马来西亚客户签订了100吨苹果订单，这是首批发运的苹果。

“在进出口贸易中，口岸物流的作用非常关键。比如，船位、船期都直接影响货物的通行和企业成本。”公司副总经理汪瑞介绍，海南自贸港“一线”放开的通关便利化举措，让海南成为商品集散和中转的重要枢纽，我们可以将甘肃的特色产品乃至西部陆海新通道沿线省（区、市）的特色产品，通过集结中

转，利用海南贸易网络销往海外市场。

对于如何抢抓海南封关政策利好，甘肃国际物流集团已有了新计划。“我们将从通道联动、产业协同、平台合作等多维度抢抓机遇，打造企业新的‘出海口’。”甘肃国际物流集团供应链管理部副部长陈明远介绍，依托西部陆海新通道，形成“海南—甘肃—中亚—欧洲”全链路国际物流新格局；通过两地互设加工增值基地、发展冷链物流与跨境电商，打造特色产业链、物流链，拓宽“甘味”出海路径；开展矿产品、农产品等大宗商品的离岸贸易，结合企业海外仓资源，实现贸易货物海外优化调配。

据了解，海南全岛封关运作政策落地，海南将加快建设中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地、西部陆海新通道国际航空枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽、国际经贸合作网络和人文交流合作网络。

甘肃作为向西开放的战略通道，可借助海南对接国际市场的优势，将特色产品如中药材、高原夏菜、牛羊肉等，通过海南的贸易网络转口至更多国家和地区。同时还能依托海南的保税仓储优势，灵活调整出口节奏，降低跨境物流和时间成本。

C 甘琼合作：抢抓机遇协同发展 助力陇企扬帆出海

2025年12月底，记者在兰州见到了海南省甘肃商会会长黄承恩。他此行回甘肃考察的一个重要任务，就是围绕海南封关运作后，商会会员企业如何更好促进甘肃特色产业协同发展，进行调研。

黄承恩介绍，早在两个月前，商会内的部分甘肃籍企业已经敏锐地“嗅”到了机遇，深入研究封关后的加工增值新政策。

特别是一些从事特色食品、调味品生产的企业，他们计划将进口的坚果、香料等高关税原料，在海南园区进行烘焙、调配等，进行增值加工，制成半成品后运回甘肃进行包装和销售。这样就可以利用“加工增值超过30%免关税”的政策，实现供应链成本的最小化。

更让企业家们振奋的是，封关后，加工增值货物内销免关税政策，将海南自贸港自产货物的价值计入增值部分，企业就更容易达到30%的增值率。

在海南自产货物中，农产品是一大特色，广泛适用于食品、医药、保健品等领域。这为甘肃特色农产品、中药材产业提供了合作契机，甘肃企业可将优质原料供应给在海南的加工企业，融入海南产业链，既能扩大甘肃原料的销路，还能推动甘肃相关产业向精细化、高附加值方向延伸。

“甘肃与海南在这方面的合作已经有了基础。”黄承恩介绍，在第五届消博会上，海南多家企业分别与甘肃中药材

交易中心、庆阳岐黄文化传播有限公司等签订了中药材、牛羊肉、高原夏菜、庆阳香包等采购协议。甘肃中药材萃取、特色农产品加工企业，可以联合在海南共建加工基地，既提升价值链，又能更好探索国际化路径。

黄承恩认为，海南自贸港封关运作，对甘肃企业而言，绝非遥不可及，而是一个可以直接利用的“国际前台”和“成本洼地”。其一，重构成本优势。企业通过在海南设立采购中心或供应链公司，可以面向全球采购高端机床、特种材料、精密部件，大幅降低初始投资和技术迭代成本。其二，重构市场路径。企业可在海南开展面向全球的跨境电商、保税仓储、国际分拨业务，打造甘肃特色馆，将“甘味”产品展示给全球采购商和入境游客，从“产地直销”升级为“全球展销”。其三，重构产业生态。甘肃新能源企业可与海南的绿色低碳产业对接；数据信息企业可在海南打造数字经济创新高地中寻求合作；两地农产品具有鲜明的季节和品类互补性，可在育种、深加工、品牌营销上合作。

黄承恩建议，甘肃和海南可借鉴“飞地经济”经验，探索在海南共建“甘琼特色产业合作园”，实现“甘肃资源、技术+海南政策、市场”的匹配，助力甘肃企业扬帆出海。

中国公民到海南岛出差、旅行，不需要办理额外的证件

86个国家持普通护照人员可免签入境海南。



D 普通市民：享受封关释放红利 体验生活多重利好

海南封关消息一出，兰州市民李梅就开始计划着去趟海南。“我想去感受一下海南封关后在旅游、购物方面的便利与优惠。”她说。正如李梅的理解，海南自贸港的红利释放，不仅限于贸易和投资，也实实在在惠及着普通百姓。

拿出行来说，封关运作后，岛外人进出海南岛不仅不会受到影响，还将享受到更好的旅行体验和更好的服务。中国公民到海南岛出差、旅行，不需要办理额外的证件，86个国家持普通护照人员可免签入境海南。

在海南“买买买”也有新变化。2025年11月1日起实施的新离岛旅客免税购物政策，新增多项便利和优惠措施。在原有购物渠道基础上，允许离岛旅客在离岛免税店购物消费。

在海南工作也有新利好。企业和项目的持续涌入，将带来更多高质量就业岗位，让人们可以实现更好就业，获得更高收入。海南对在海南自贸港工作并享受优惠政策的高端紧缺人才实行清单管理，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征。

E 开放平台：学习借鉴海南经验 提升甘肃开放环境

“制度型开放是高水平开放的显著标志。”兰州新区综合保税区开发建设有限公司副总经理薛文认为，海南全岛封关后，一系列制度型开放经验，值得学习、借鉴和复制。

对企业来说，利于降低成本；对个人而言，有更多更好的就业机会。薛文认为，这些服务人、监管物的做法都值得借鉴。

在位于兰州新区的海外综合服务（甘肃）平台，记者见到了兰州新区综合保税区开发建设有限公司党委办公室主任郝婉。她说：“为省内‘走出去’企业提供报关报检服务是平台的核心功能之一，我们将学习借鉴海南封关运作中的便利通关做法，更好服务甘肃企业出海。”

“自贸区是比综保区更高能级的开放平台。”兰州新区综合保税区开发建设有限公司信息招商发展中心副主任杨千礼说，“作为甘肃最大的开放平台，学习借鉴海南自贸港封关运作后的管理经验、运营模式、便利化措施，能够有效提升综保区服务能级。我们一直设有探索探索兰州新区综保区发展成为自贸区这条道路，在规划运营之初就为将来升级打造自贸区做了土地预留。”

海南全岛封关运作，海关的智慧监管、信用分级分类管理等创新模式，也可作为甘肃优化营商环境提供借鉴。甘肃在深度融入“一带一路”和西部陆海新通道建设中，可借鉴这些高效监管方式，提升本地口岸通关效率，完善外贸企业服务体系，进而增强对内外资的吸引力，助力甘肃开放型经济高质量发展。

专家点评 抓住用好扩大开放新机遇

兰州海关综合业务二处副处长 岳晓丽

海南自贸港全岛封关运作，是我国推进高水平对外开放、构建制度型开放体系的关键举措。甘肃虽处内陆，但在国家向西开放布局中的战略通道地位不断强化。海南封关“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的制度设计，所带来的政策创新、贸易便利和效益辐射，将为甘肃带来跨越地理限制的“开放红利”。

一是促进通道联动。可依托海南自贸港的国际门户优势，深化甘肃“三大陆港、两大空港、两大平台”与海南物流网络的联动协作，推动中

欧班列与海南自贸港跨境运输通道对接，拓展面向东南亚、中东等地区的国际货运线路，强化甘肃与南海之间的双向物流通道功能。

二是拓宽外贸通道。海南自贸港实行“一线”放开、通关便利化，正成为重要的商品集散和中转枢纽。甘肃可借此优势，为特色农产品及新能源、新材料、化工产品等搭建展示交易与“出海”新平台，并吸引相关产业链向甘肃延伸布局。

三是深化产业合作。海南自产货物多为农产品，广泛适用于食品、医药、保健品等领域。

海南自贸港的“零关税”、加工增值免关税等创新举措，为甘肃特色农产品提供了合作契机，能为我省企业在拓宽贸易路径、降低成本、带动特色产业合作等方面带来机遇。

四是借鉴监管经验。海南在创新贸易监管模式、智慧监管、信用分级分类管理等领域的制度创新经验，可为我关区综合保税区的发展、未来申建甘肃自贸试验区等提供借鉴，助推甘肃进一步优化营商环境及与国际高标准经贸规则接轨。

对个人而言，也意味着更丰富的消费选择、更便捷的跨境服务、更广阔的就业创业舞台，以及伴随地方经济发展带来的整体民生改善。

总之，海南封关是

国家层面释放的“大机遇”。我们要主动谋划、精准对接，将这一机遇与甘肃最大机遇紧密结合。只有以更高站位、更宽视野推动制度型开放，才能切实把机遇优势转化为发展胜势，谱写甘肃高水平开放与高质量发展的新篇章。

（新甘肃·甘肃日报记者 王占东 整理）

2025年12月18日，一艘满载着17.9万吨石化原辅料的船舶泊入国投洋浦油码头，头30万吨级原油泊位。

新华社记者 郭程



兰州新区综合保税区 甘肃国际物流集团供图