

# 办好民生实事 不断提升人民幸福成色

新华社记者 张晓洁 黄轶铭 向定杰

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

2025年,我国坚持在发展中保障和改善民生,持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断增进民生福祉,

提高生活品质,努力让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

近期召开的中央经济工作会议提出“坚持民生为大,努力为群众多办实事”。记者在调研中观察到,各地各部门投入真金白银,推出惠民政策,切实保障和改善民生,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 稳就业促增收,着力筑牢民生之本

岁末将近,长安航空有限责任公司人力资源部总经理赵妮算了一笔账:公司今年通过获得企业稳岗返还、降低医保缴纳比例、吸纳重点群体税收优惠等援企稳岗政策支持,受益金额超500万元。

“政策支持下,我们信心更加坚定。”赵妮说,公司计划近期引进多架飞机,可增加百余个就业岗位,各类招聘计划正在制定中。

就业是最基本的民生,关系亿万家。 “十四五”规划收官之年,面对外部冲击加大、内部困难挑战叠加的复杂局面,党中央把稳就业摆在“四稳”首位,各地各部门聚焦百姓期盼、企业关切,全力拓宽就业渠道,多措并举帮助企业稳岗扩岗。

今年1至11月,全国城镇新增就业1210万人,城镇调查失业率平均值为5.2%,就业形势保持总体稳定。

2026届全国普通高校毕业生规模预计1270万人,同比增加48万人。眼下,为期一个月的全国人力资源市场高校毕业生就业服务专项行动正在进行中,直播带岗、专项招聘等活动带来更多优质岗位。

临近寒假,湖北黄冈应急管理职业技术学院90名应届毕业生走进湖北科峰智能传动股份有限公司,观摩精密仪器运作,了解研发生产情况和岗位需求。

边观摩边思考,工业机器人专业学生朱俊逸很有收获:“技术人员的讲解让我对行业发展有了更清晰的认识,对未来职业规划也更有信

心。”这次活动中,57名学生现场面试,18名学生达成实习就业意向。

不久前,甘肃陇南一处技能培训现场,武都区陈家坝村村民崔娟云和乡亲们一同研习育儿技巧。

“听说有免费的育儿嫂培训班,我第一时间报了名。”崔娟云说,培训结束后可以考取相关证书,在家门口找份工作,就能有稳定收入了。

据悉,武都区还将新增一批市场需求量大、就业前景好的培训项目,以技能培训点亮更多群众增收路。

“制定实施城乡居民增收计划”“实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业”……贯彻中央部署,2026年就业增收相关政策将更加给力。

“我们将更好落实稳岗返还、就业补贴、担保贷款等存量政策,研究适时出台增量政策,重点支持劳动密集型等就业容量大的传统行业企业稳定现有岗位。”人力资源社会保障部就业促进司有关负责人说,还将重点围绕新质生产力、消费新热点、重大工程项目等领域,深入推进就业挖潜扩容。

## 强保障解民忧,更好满足民生之需

四川成都83岁居民陈云富的家中,护理员正在为他按摩,进行康复训练。患有多种疾病的他,12月开始享受长期护理保险待遇。

“每月1077元的亲情照护补助和护理员5次上门服务,不仅减轻了经济负担,也让我有了喘口气的机会。”提前退休照护父亲的陈久红说。

长期护理保险制度持续推行,公立医院门诊预交金全面取消,全国医保影像云跨省调阅

启动,多款罕见病用药加快上市、“降价入场”……当前,全方位、全周期的健康保障网加速构建。

下了班,独自在浙江杭州打拼的李思雨回到位于临平区的家中,望着45平方米的温馨小窝,倍感心安。

“这里属于人才专项租赁住房项目,每月租金803元,比周边房子优惠不少。”李思雨说,自己从老家来杭州半年多,现在工作生活都已稳定下来。

打造幸福家园,让人们“住有所居”。近日召开的全国住房城乡建设工作会议要求,优化保障性住房供给,对城镇低保住房困难家庭兜底保障,因地制宜满足新市民、青年人、城镇工薪群体等各类困难群众基本住房需求。

聚焦群众急难愁盼,加快补齐民生短板。一项项惠民举措,持续守护万家灯火。

冬日的内蒙古乌兰察布寒风凛凛,三义泉镇村民刘文胜加快脚步,走进明亮暖和的新家。几个月前,当地暴雨引发洪灾,大量房屋受损,刘文胜家原本的6间土坯房有2间被冲塌。过渡安置、积水抽排、房屋重建,坍塌的土房变成带地暖的新家。

搭建物资储备网络,棉衣棉被、米面油、医疗用品等一应俱全;抢修受损道路、储备清雪车辆,保障冬季出行畅通;检修供暖设备和电器线路……各项举措让群众过冬更安心。

不久前,财政部、应急管理部下达44.4亿元中央冬春临时生活困难救助资金,重点向受灾严重地区、高寒寒冷地区、欠发达地区等倾斜,受惠人数达2601万人,切实解决受灾群众基本



在浙江省宁波市首个共有产权住房项目和港湾,首批入住的市民前往新家(资料图)。新华社发

生活困难,保障受灾群众温暖过冬。

破解民生难题,兜牢民生底线。从持续巩固拓展脱贫攻坚成果、守牢不发生规模性返贫致贫底线,到做好岁末年初重要民生商品保供工作、关心困难群众生产生活,民生保障网越织越密,民生底色持续温暖。

## 办实事增福祉,持续回应民生之盼

放学铃响,贵州省贵阳市南明区翠微小学外的“知园”口袋公园热闹起来。

看着孙子和同学们在这片新的休闲空间玩耍,63岁的市民何俊满脸笑意:“经过改造,这里环境整洁、绿意浓浓,看起来清爽多了。”

旧厂房蜕变为文化创意园,零散低效用地改建为智慧停车场、社区养老服务站,废弃矿区修复转型为生态公园……各地持续推进城市更新,百姓家门口的点滴变化汇聚成一道道动人的风景线。

夜色已深,货拉拉司机邹师傅在福建厦门完成送货,顺着导航指引,来到位于马巷超限检测站内的“共享司机之家”,准备在这里休整一夜后驱车前往福州。

“今年我们在App上接入‘司机之家’服务点,近期又自建14家,将于2026年1月开始接待司机。”货拉拉司机管理部负责人汪晓兰说,

平台将推出更多保障司机权益举措。

目前全国已建工会驿站18万个、货车司机之家2187个。明年,将继续加大建设力度,再建成一批功能实用、服务规范的“司机之家”。

一组数据见证灵活就业和新就业形态劳动者权益保障水平稳步提高:建立3000余家一站式调解组织;快递、外卖、货运等行业签订集体合同3576份,覆盖平台企业及其合作企业1.32万家;截至2025年11月底职业伤害保障试点累计超2420万人参保……

民之所盼,政之所向。近期,多项惠民政策举措密集推出。

利好育龄家庭——完善幼儿园收费政策,更好促进学前教育普及普惠安全优质发展,有效降低人民群众保育教育成本,推动完善生育支持政策体系。

聚焦学龄人口——中央经济工作会议部署推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高本专科招生。

服务老龄人群——实施老年护理服务能力提升行动,明确推动机构内老年护理服务向社区和居家延伸。

“十五五”新程将启。不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度,切实把民生实事办到群众心坎上,温暖人心的民生答卷将愈加精彩。(新华社北京12月30日电)

# “链”上发力 “质”上飞跃

——甘肃省工程研究院以“链式思维”驱动转型发展纪实

马元君 徐娜

在“十四五”规划圆满收官之际,甘肃省工程研究院交出了一份沉甸甸的高质量发展答卷。

向内看,改革激活活力。国企改革深化提升行动圆满收官,营业现金比率保持在4%左右,合同额、营业收入、利润总额年均增速10%左右,全员劳动生产率36.15万元的行业优秀值。向外看,战略转型拓空间。经营触角“外扩下沉”,省外市场拓展实现历史性突破,合同额占比稳步提升至10.12%,省内三大经济带设立分支机构;新培育业务合同占比稳定在60%以上,发展韧性显著增强。向新向质看,产业、科技、人才形成完整闭环。研发投入强度保持在4%以上,大师工作室、绿色建筑中心、科创中心、工程技术研究中心相继成立,创新驱动成为发展鲜明底色……

这五年,是行业的分化期,也是这家企业的蝶变期。这家拥有深厚技术咨询底蕴的企业,以“向市场要空间、向转型要动能、向管理要效益”的清晰逻辑,不仅实现了经营业绩增长,而且在改革深水区蹚出了一条特色鲜明的转型新路子。

## 改革求变 打破机制藩篱 激活一池春水

改革,是这五年最鲜明的底色。治理体系现代化构筑“四梁八柱”。全面修订公司章程及各类议事规则,清晰界定党委会、董事会、经理层等各治理主体的权责边界。党委的领导作用通过《党委会议事规则》《“三重一大”决策清单》等制度化嵌入公司决策全过程;董事会战略决策、经理层经营管理的现代企业制度优势得到充分发挥。

2025年,省工程研究院高质量完成国企改革深化提升行动,权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡的现代国企治理体系稳固成型。市场化经营机制激发微观主体活力。改革的刀刃向内,直指“三项制度”。全面推行经

理层成员任期制和契约化管理,签约率达100%,刚性兑现“业绩升、薪酬升,业绩降、薪酬降”。人才战略从“支撑保障”迈向“战略引领”。以三项制度改革为核心,出台首部《干部人才队伍建设规划(2024—2028年)》,部署“强基增效、提质强体”等五大行动。创新构建“引育用励”闭环体系,“一事一议”精准引才,累计引进成熟人才109人;推行“双导师制”与青年员工“135”上升路径、成熟人才“361”融合计划、内部转岗人员“361”转型目标的差异化培养机制,组建新员工导师组;推行“一企一策”精准考核,修订以《职工薪酬管理办法(试行)》为核心的系列制度,不同经营单位同岗级收入差距最高达2.9倍。通过组织架构重组,设立市政设计分院、总承包事业部等新平台,推动人才向“技术+经营+管理”复合型转变。2021年以来,选配经营单位领导班子成员16人,国家注册执业资格持证人员占比达82%,150人次入选省级及以上专家人才库,1人入选“陇原青年英才”,1人获评“甘肃省工程设计大师”,制度化的激励与培养显著提升了人才活力,全员劳动生产率达到人均36.15万元,新发展党员中技术骨干占比高达80%。

## 市场突围 从深耕本土到全域辐射 发展空间不断拓展

市场是企业生存发展的生命线。面对严峻的市场形势,省工程研究院坚持“有攻有守、先立后破”的市场策略,走出院原看行情、放眼全国看自身,打开了市场发展新天地。

省外突破,实现“从0到1”再到“从1到N”的跨越。2022年,省工程研究院的业务版图还未出省界。而到2025年,短短3年间,省工程研究院的足迹遍布青海、西藏、广西、内蒙古、山西、陕西等多省区,成功承揽“三江源国家公园科技支撑创新平台项目”等一批具有影响力的标志性工程。截至2025年,省外市场合同额占比已稳步提升至10.12%。“甘肃省工程研究院”的品牌形象进一步提升,成功入选2025“甘肃好品牌”最具影响力服务品牌。

省内深耕,构建“多点支撑、全域覆盖”的健康生态。在拓展外部市场的同时,对省内基本盘实施精耕细作。通过建立领导班子包抓经营机制,推动业务重心下沉,深度服务地方经济社会发展,业务已覆盖全省所有14个市州和兰州新区,在巩固兰州、白银、庆阳等核心市场(合同额占比65.76%)的同时,成功将业务触角延伸至其余11个市州(合同额占比30.40%),彻底



敦煌市明珠广场设计项目效果图。

改变了以往业务过度集中的局面。2025年上半年,新签合同额同比增长19%,市场开拓的成效直接转化为发展的动能。

## 转型重构 从一业独大到多元协同 产业韧性显著增强

转型重构,是企业面对时代之问的应答,更是一场从“生存逻辑”到“生长逻辑”的哲学嬗变。省工程研究院以“链式思维”为引领,实现了从单一主业向多元协同的转型升级,完成了一次静水深流的自我革新。

数据印证结构性变革。2022年施工图审查中心营业收入占比为67.19%,2025年已回落至37.35%,依然保持核心竞争力;设计板块(建筑、市政、水利)崭露头角,占比达到33.04%;工程咨询、监理、检测鉴定等业务板块贡献了29.61%的份额;非传统业务合计占比稳定在60%以上,“多元驱动、协同发展”的新格局坚实有力。产业链与价值链同步升级。转型不仅是业务比例的调整,也是服务模式和价值的跃升。省工程研究院全力发展以设计为龙头的全过程工程咨询与工程总承包(EPC)模式,在“兰州大学西藏察隅野外站”等项目中,提供从前期策划、设计到项目管理、监理的“一站式”服务,大幅提升了项目附加值和客户黏性。2024年前三季度,监理公司承接的全过程咨询项目合同额占其总量的81%。同时,通过战略收购补齐水利、农林等行业资质短板,目前拥有的12项甲级(一类)和11项乙级(二类)资质,形成了

强大的“资质矩阵”,为承接综合性高端项目提供了坚实保障。

## 创新驱动 从点上开花到系统成势 发展根基不断夯实

创新驱动是将“科技变量”转化为“发展增量”的系统性工程。省工程研究院坚定实施创新驱动发展战略,将科技创新深度融入业务全链条,从平台搭建、技术攻关到成果转化,系统构建了支撑可持续发展的科技创新生态。

省工程研究院构建了集“大师工作室”、绿色建筑中心、科研创新中心等于一体的联动机制,对外与兰州大学、中国科学院冻土工程国家重点实验室等顶尖机构建立稳固合作,实现资源共享,夯实了创新基础。“十四五”期间,省工程研究院获评国家“高新技术企业”与“专精特新中小企业”,累计编制各类标准33项,取得专利、软著、专著等知识产权成果20余项,科研项目荣获省级科学技术一等奖。这些成果不仅助力攻克了“金属摩擦摆震震座应用”等技术难题,而且通过主编相关标准,填补了省内多项技术空白,引领了行业进步。积极推进数字化转型,成功实施数智化管理平台,实现办公与项目管理的规范化、远程化。全面推广BIM技术在设计施工中的深度应用,提升质量效率。同时,探索引入AI技术,规划建设智能协同平台,为构建数据驱动的现代服务体系奠定基础。科技创新成果有效转化为现实生产力与竞争力。近五

年,通过技术咨询、标准服务等直接创收近百万元;成果在“马家窑彩陶文化小镇藏医院”等重点项目中成功应用并获奖,在绿色建筑、城市更新等领域产生显著社会效益。省工程研究院持续加大研发投入力度,2025年研发强度达4.12%,正将科技创新这一“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

## 党建引领“链式融合”推动中心工作 政治优势转化为发展优势

坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是国有企业的独特优势。省工程研究院持续深化“链式党建”模式,推动党建与生产经营深度融合,特别是在破解应收账款回收等历史难题上成效显著。

组织建在“链”上。针对工程项目,构建纵向联盟、横向党小组、项目临时党支部的“链式”组织体系。工作融在“链”上。将党建工作直接融入技术攻关、客户服务与专项治理,党员先锋队攻克技术难题,党员服务岗提升服务质量。在清欠攻坚中,创新打造“红色清欠·聚力同行”党建品牌,通过签订“五方责任状”,对8个重点欠款地区实行“一地一策”靶向攻坚。截至2025年11月,累计回收历史欠款4408.66万元,推动公司资产负债率长期稳定在3.12%的优异水平,不良账款占比大幅压降,并凝练形成“领导包抓、责任追溯、分类施策、协同联动、奖惩分明”二十字长效工作法,切实将党建优势转化为高质量发展优势。“链式党建”案例成功入选2025年(首届)新时代企业党建创新优秀案例,并在主流媒体平台刊发推广。通过推进党建文化一体化深度融合,持续完善企业文化体系建设,实现红色基因与专业精神、审查文化的有机融合,有效提升了文化软实力和内部凝聚力。

回首“十四五”,省工程研究院以一场全方位的深刻变革,实现了动力之变、格局之变、质量之变。展望“十五五”,这家已完成战略重塑、动力换挡的工程技术服务型企业,正承载着新的使命,将以更加坚定的改革步伐、更加开放的市场姿态、更加昂扬的奋斗精神,在服务保障国家战略和区域经济社会发展的新征程上,奋力谱写更加灿烂的新篇章。

决胜“十四五” 谋篇“十五五”

全省经济社会高质量发展巡礼