



学习贯彻党的二十届四中全会精神

努力提升市场监管综合效能

王晓阳

高质量发展是新时代的硬道理。党的二十届四中全会把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,既与“十四五”规划一脉相承,又在准确把握未来五年发展大势的基础上部署了战略任务。作为市场秩序的建设者和维护者,市场监管部门要认真贯彻落实全会精神,锚定目标方向,全面精准发力,推动从“管理”到“治理”变革,加快推进市场监管现代化,积极创造更有活力更加公平的市场管理环境,为服务全省经济社会高质量发展贡献更多市场监管力量。

着眼“放得活”,充分激发各类经营主体活力。主动回应经营主体发展诉求,把激发各类经营主体内生动力和创新活力作为重要任务,在优化服务、完善机制中注入新动能、塑造新优势。持续优化市场准入环境,最大限度精简准入环节、降低准营门槛,深化注册资本认缴登记制度改革,健全完善行政许可规则,扎实推进市场监管领域“高效办成一件事”,不断优化政务环境,持续提升准入便利化水平。培育壮大经营主体规模,强化对经营主体经营状况的动态分析和研判评估,深化个体工商户分型分类精准帮扶,制定和落实好差异化扶持措施。优化“双随机、一公开”监管,健全信用修复制度和涉企收费长效

监管机制,持续规范涉企行政检查,有效减轻经营主体负担。积极构建市场退出机制,更好发挥市场机制作用,完善经营主体退出制度,加大清理退出力度,推动经营异常企业有序退出市场,加快市场新陈代谢,促进经营主体在良性竞争中实现优胜劣汰、蓬勃发展。

立足“抓得实”,不断夯实产业发展支撑基础。持续优化质量政策,全面加强质量管理,促进质量变革创新,赋能产业提质增效。抓好“质量强企”激活力,深入实施企业质量提升行动,深化领军、优势、潜力企业三级培育体系,加大国家级和省级质量标杆企业培育,鼓励企业加强全面质量管理,推进质量管理全流程数智化,形成“树立一个、带动一片”的良性循环。抓好“质量强链”增韧性,持续深入开展“三链行动”,组织实施冶金有色、中医药、新能源及新能源装备制造等重点产业链标志性项目。拓展知识产权创造、运用、保护、管理、服务,开展重点产业知识产权强链行动,激活转化运用新动能。抓好“质量强县”提质效,深入开展地方特色产业质量提升行动,推动县域城市创新开展质量强县培育建设,运用现代质量管理理念和工具促进城市精细化、品质化、智能化发展。抓好“基础设施”蓄势能,持续优化标准、计量、检验

检测、认证认可等要素资源,整合优化检验检测资源,为企业提供全链条、全方位、全过程的质量技术服务支撑。

紧扣“管得好”,切实维护良性竞争市场秩序。坚持“有效市场”和“有为政府”协同发力,不断提升公平竞争治理效能,努力营造规范有序的市场环境。强化竞争政策基础地位,从严从细把好公平竞争审查关口,从源头防范和规制设置隐性壁垒、妨碍公平竞争等不当市场干预行为,促进有为政府更好托举有效市场,确保各类经营主体在统一大市场同台竞技、公平竞争。维护良好市场秩序,一体提升法治监管、信用监管、智慧监管水平,推动市场监管公平统一、高效规范。加强对基层的执法指导,强化业务培训和压力传导,着力增强基层综合监管和行政执法能力。下大力气破除地方保护、市场分割和行政性垄断,强化对水电、燃气、医药等重点民生领域垄断行为的执法力度,严厉打击假冒伪劣、虚假宣传、低价竞争等不正当竞争行为,积极营造公平有序的市场竞争环境。深化统一市场协作交流,加强省际互动,梳理和修订妨碍统一市场与公平竞争的政策措施,健全跨区域执法协作机制,推动监管信息互动、证据互认、结果互用,努力形成监管合力。

聚力“守得牢”,尽心构建行业领域安全体系。在发展中固安全、在安全中谋发展,树牢底线思维,强化风险管控,构建安全体系,持续推进行业领域安全形势平稳向好。严守食品安全底线,巩固拓展食品药品安全专项整治工作成效,持续强化全链条监管,进一步健全监管协调机制和食品安全责任体系。深化日常检查、飞行检查、抽检监测、专项整治等手段,加快建立“互联网+AI”监管模式,深入推进重点领域综合治理,提升食品安全治理能力。盯紧药品安全红线,全面加强药品监管体系和能力建设,持续加强疫苗、血液制品、特殊药品等重点品种的监管,抓好药品网络销售监管,严格规范基层药品经营使用行为,持续加大案件查办力度,从源头肃清药品安全风险隐患。坚持产品质量安全基线,围绕群众关心、社会关注的重点领域,合理确定抽检目录和批次,把抽检资源适度向食品等直接关系人民身体健康的领域倾斜,全面加强重点产品质量安全监管。筑牢特种设备安全防线,推动实施特种设备安全生命周期管理,加强重点设备风险隐患排查治理,紧盯重点领域和薄弱环节,深入推进事故隐患排查整治,积极构建平稳有序的市场安全环境。

作者为省市场监管局党组书记、局长

充分发挥高校在创业带动就业中的作用

高云虹

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,把促进高质量充分就业作为保障和改善民生的重要内容,提出新要求、作出新部署。当前,新一轮科技革命和产业变革深入推进,为高质量创业就业带来了全新机遇。面对新机遇下的新挑战,开展好创业带动就业工作需要构建需求与供给双向发力,政府与市场有机结合,政府鼓励创业、市场引导创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制,高校作为人才高地、科技重地和创新源头,在这一过程中要积极发挥作用。

充分发挥高校在高质量创业就业人才储备中的作用

具备专业知识、创新能力、批判性思维和终身学习能力的高素质人才,是高质量创业的前提和保障。高校通过专业的学科体系和系统化的知识传授,为学生打下扎实的理论基础,也为创业中机会识别、技术创新和运营管理等奠定根基。科研训练、项目实践、论文写作等环节,能够系统培养学生的创新思维和发现问题、分析问题和解决问题的能力,为创业所需的市场洞察、产品迭代和战略调整能力打下基础。大学校园文化、社团活动、国际交流等,则培养了学生的团队协作精神、沟通表达能力、社会责任感和全球视野。这种综合素质的塑

造和软实力的提升,对其在创业过程中建设团队、塑造企业文化以及应对复杂商业环境至关重要。将创新创业理念融入人才培养全过程,既能培养出具备创业意愿和能力的潜在创业者,也能为各行各业提供高素质员工和优质人力资源。

随着“十五五”时期教育科技人才发展一体化推进,创新链产业链资金链人才链深度融合,大学生群体的创业潜能将得到更大释放。高校应持续推进新工科、新医科、新农科、新文科建设,以“四新”引领高校专业结构优化和内涵提升。在学科专业交叉建设中突出问题导向,加速人工智能技术在学科专业发展中的催化运用。不断完善创新创业教育体系,加快对接行业最新发展需求,以就业为导向促进创新创业教育工作升级。将培养学生的创新意识 and 创新思维融入专业教育中,为全体学生开设创新创业通识课、必修课的同时,面向有强烈创业意愿的学生开设精英班或辅修专业,结合校企合作进行系统化、项目制的深度培养。依托产教融合框架下的校企合作,构建具有企业特征的创新创业体系和实践项目,让企业参与人才培养,并为学生提供更契合就业方向的资源。

充分发挥高校在高质量创业就业核心要素供给中的作用

高质量创业,尤其是技术驱动型创业,往往直接源于前沿科学研究和技术

突破。高校不仅是人才的培养者,更是新知识、新技术的创造者,提供了高质量创业的最核心要素。教授、研究员和学生带着专利和技术进行创业,高技术含量是其最鲜明的特征。许多诞生于大学实验室和研究中心的原创性成果或颠覆性技术,为创业者提供了独一无二的“技术种子”。同时,高校还可为初创企业提供持续的知识和技术支持,企业则利用大学的智力资源和实验设备,解决发展中遇到的技术难题。

作为科研活动的核心主体,高校应以就业为导向,建立创新创业基地和成果转化基地,聘请行业专家、企业家校友和企业管理者作为基地顾问,让学生在基地参与企业相关项目,并为创新创业团队提供各类资源支持,帮助学生将创意想法和研究成果转化为实际产品或新型服务,进而推进以创造产品为导向的学科与产业融合。通过建立技术转移办公室、大学科技园、产业研究院等平台,推进“科技成果+创业”,主动将实验室里的科研成果推向市场。围绕创新人才“引育用留”健全成果转化机制,推动科研成果高效落地转化。构建全链条孵化体系,建立从“苗圃-众创空间-孵化器-加速器”的递进式支持体系,针对创新企业发展的不同阶段提供差异化服务。主动链接政府产业基金、风险投资、天使投资人,定期组织投融资对接会。建立

校友创业联盟,邀请成功创业校友担任导师、投资者和合作伙伴,形成“传帮带”的良性循环。

充分发挥高校在高质量创业就业生态系统构建中的作用

近年来,随着我国创新创业教育的大力开展,高校正从被动的创新人才供给方,转变为创新创业生态系统的主动构建者,通过创新创业氛围营造、创新创业思维培养、创新创业能力提升,实现知识、人才、文化的持续供给,降低高素质人才创业的门槛和风险,提升创业的成功率和质量,成为新经济的策源地和高质量就业的稳定器。

为构建创新创业的教育生态,高校可通过开设创业课程,邀请成功企业家和投资人举办讲座、创业沙龙,持续举办“互联网+”“挑战杯”等品牌赛事和创业文化节、创新论坛等活动,在大学生心中播下创新创业的种子,使其对创业就业的认识更理性、更全面。通过改革评价与激励体系,对在创业教育、成果转化、孵化服务中作出贡献的教师和研究人员,在职称评定、绩效考核中予以认可,对休学创业的学生提供灵活的学籍管理政策。大力宣传师生创业的成功案例和敢闯会创的精神,营造鼓励创新、宽容失败的文化氛围,激发学生们的创业热情。

作者为甘肃农业大学副校长

利用好红色资源铸魂育人

顾建婷

红色资源承载着党的初心使命,凝结着革命精神内核,是开展理想信念教育的生动教材。我们要充分激活红色资源的育人价值,将红色基因融入时代新人培养全过程,为塑造立德树人新格局注入深厚的文化内涵和强大的精神动力。

深挖内涵价值。文化内涵是红色资源的灵魂。只有深挖其精髓,揭示时代价值,红色资源才能展现更大吸引力、释放更强凝聚力。要加强对红色资源的理论研究和阐释,强化跨学科合作,从多学科多角度考据和诠释红色资源,深入挖掘其内涵。加强实证研究,充分利用资料搜集、田野调查和口述历史收集等方式,对红色文化资源进行系统且精细的梳理,为充实红色资源展示内容、创新展出方式拓展空间,为发挥红色资源育人实效提供有力支撑。要依托思政课教学实践,用心用情讲好红色故事,将理论寓于红色故事之中,用理论说服青少年,用红色故事感染青少年,引导青少年知史爱党、知史爱国,从红色故事中汲取奋斗力量,坚定不移听党话、跟党走,把爱国

情、强国志、报国行自觉融入党和人民的事业之中。

创新转化路径。面对新时代青少年的认知特点,必须打破传统传播模式,推动红色资源从“静态陈列”向“动态体验”转变。在课程转化上,要构建“红色+专业”的融合教学模式,将红色文化融入各类课程教学,实现红色基因传承与专业能力培养的有机统一;在实践转化上,要打造“行走的思政课”,建立“校园-场馆-乡村”三圈协同实践格局。通过组织学生参观纪念馆、参与主题社会实践等活动,让青少年在亲身体验中深化对红色精神的理解;在载体创新上,要善用数字技术打造沉浸式体验,通过AR红色地标、红色数字藏品、微视频等形式,将厚重的理论转化为“微短剧”的青年化表达,让红色文化在潜移默化中浸润心灵。

构建协同机制。红色资源育人是系统工程,需要凝聚多方力量形成育人合力。要建立“党委领导、部门协同、社会参与”的工作格局,强化高校、文博机构、地方政府的联动配合。高校应发挥主阵地作用,将红色教

育纳入人才培养方案,把红色实践成效纳入综合素质评价体系;文博机构要主动开放资源,通过馆校共建、专家进校等方式,推动红色文物资源向教学资源转化;地方政府要统筹规划红色资源开发,将红色教育与乡村振兴、文旅发展相结合,打造全域红色育人环境。通过资源共享、活动共办构建协同育人共同体,形成协同育人强大合力。同时,要加强队伍建设,培养一支兼具理论素养与实践能力的红色教育队伍,通过专题培训、交流研讨等方式,提升教育工作者解读红色资源、设计育人活动的专业能力。形成上下联动、内外协同的育人机制,才能为红色资源育人功能的持续发挥提供坚实保障。

深耕乡土育人。各地红色资源是本土历史的生动缩影,更是贴近群众、贴近生活的育人教材。它们见证着革命建设的峥嵘岁月,凝聚着先辈们的奋斗精神,是连接乡土记忆与红色血脉的重要纽带。要立足本地实际,梳理红色资源脉络,系统整理红色人物年谱、革命事件纪实等史料,为讲述红色故事提供翔实支撑,把“家门口”的红色故

事讲深讲透,让青少年在了解家乡红色历史的过程中,萌发对故土的热爱、对先辈的崇敬。组织开展“红色足迹寻访”活动,让学生走进革命旧址、纪念馆,聆听亲历者讲述,亲手触摸历史遗存,还可以邀请老党员、老战士进校园,用朴实的语言还原峥嵘岁月,让红色精神从书本走向现实。扎根乡土的育人方式,能让红色教育更接地气、更有温度,让青少年在潜移默化中把个人成长与家乡发展、国家命运紧密相连,真正让红色基因融入血脉、代代相传。

红色基因是融入民族血脉的精神标识,红色资源是滋养初心使命的精神养分。我们要以高度的政治自觉保护好、管理好、运用好红色资源,通过深挖内涵、创新路径、健全机制,让红色资源真正成为铸魂育人的生动教材。引导广大青少年赓续红色血脉、传承革命薪火,成长为有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年,为实现中华民族伟大复兴的中国梦注入源源不断的精

作者单位:兰州工商学院

在新时代推进西部大开发形成新格局与新质生产力加速培育的双重背景下,未来产业凭借前瞻性技术与创新性特质,既是西部区域转型升级的重大机遇,更是甘肃推动高质量发展必须牢牢把握、积极布局的战略增长点。资本市场依托融资供给、资源配置、风险分担等核心功能,能够为未来产业全生命周期发展注入持续动力、提供重要支撑,充分发挥资本市场作用,对甘肃布局发展未来产业具有重大意义。

资本市场全生命周期融资供给,破解资金短缺瓶颈。未来产业具有高投入、高风险、长周期的特征,传统银行信贷难以满足其资金需求,而资本市场能够构建覆盖“初创期—成长期—成熟期”的差异化融资体系。对处于初创期的甘肃未来产业企业,可通过区域性股权市场、天使投资获得种子资金,用于核心技术研发与团队建设,破解“起步难”问题;成长期企业可借助新三板、北交所挂牌融资,扩大产能、拓展市场,实现规模化发展;成熟期企业则可通过科创板、创业板上市融资,开展产业链整合与技术迭代,打造行业龙头企业。同时,债券市场可为甘肃未来产业企业提供绿色债、专项债等债务融资工具,优化资本结构,补充流动资金,形成股权与债权协同的融资格局。

依托资本市场精准资源配置,集聚创新发展要素。资本市场通过价格机制与价值发现功能,可引导各类生产要素向甘肃未来产业集中。在资金要素方面,可吸引省内外社会资本通过资本市场流向新能源、航空航天、数字经济、新一代信息技术产业等甘肃优势未来产业领域,改变资金外流与配置低效的现状;在人才要素方面,资本市场提供的股权激励等激励机制,可增强甘肃未来产业企业对高端技术人才、管理人才的吸引力,缓解人才外流压力;在技术要素方面,优质企业上市后形成的品牌效应与资本优势,有助于推动产学研协同创新,促进科研成果在甘肃本地转化应用;在产业要素方面,资本市场的并购重组功能可推动未来产业与甘肃传统装备制造、能源化工等产业融合,加速传统产业数字化、智能化转型,形成产业升级合力。

利用资本市场风险分散分担,降低产业培育成本。未来产业技术迭代快、市场不确定性高,资本市场能够通过多元化机制缓释发展风险。通过股权多元化融资,将企业创新风险分散至众多投资者,降低单一主体的风险压力;期货市场可为甘肃新能源企业、矿产资源加工企业提供价格对冲工具,缓解原材料价格波动与产品收益不确定带来的经营风险;资本市场的退市机制与价值筛选功能,能够淘汰低效企业,避免资源浪费,提高未来产业整体发展质量。同时,风险投资、私募股权基金等资本市场主体的参与,不仅能提供资金支持,还能带来先进的管理经验与市场资源,帮助企业提升风险防控能力。

完善资本市场服务体系,增强支撑能力。优化资本市场区域布局,推动沪深北交易所在甘肃设立服务基地或工作站,优先在兰州新区、酒泉新能源产业园区、庆阳东鑫产业园等重点区域为未来产业企业提供资本市场融资对接等服务。升级区域性股权市场功能,支持甘肃股权交易中心开展股权融资、债券融资、知识产权质押融资等创新业务,将其打造为未来产业企业培育孵化平台。设立甘肃未来产业专项基金,引导省级产业引导基金、社会资本按比例出资,重点支持初创期、成长期企业,形成“政府引导+市场运作”的资本支持模式。

夯实未来产业发展基础,提升对接资本市场质效。强化创新能力建设,支持兰州、酒泉、庆阳、天水等地建设未来产业创新中心,聚焦新能源储能、航空航天配套、数字算力、新一代信息技术产业等重点领域,开展关键核心技术攻关。实施未来产业人才计划,支持省内高校设立人工智能、量子信息、生物制造等相关专业,引进海内外高层次人才与创新团队,与企业共建产学研合作基地。培育壮大市场主体,重点扶持一批具有核心技术的专精特新中小企业,支持其通过并购重组、技术升级等方式扩大规模,打造“链主”企业,形成上下游协同的未来产业集群。完善企业治理结构,组织中介机构为企业提供财务管理、规范运作等定制化服务,充实上市后后备资源库。

强化政策协同发力,优化融合发展环境。完善财政税收政策,对未来产业企业在资本市场融资给予阶梯式财政补贴,对上市企业按融资规模给予奖励;对投资甘肃未来产业的风险投资、私募股权基金,实行投资收益税收优惠,鼓励长期投资。加强金融政策支持,引导政策性银行、商业银行设立未来产业专项信贷额度,执行优惠利率,开展“投贷联动”业务,为企业提供“股权+债权”综合融资服务;支持企业发行“未来产业专项债”“绿色债”,探索新能源项目未来收益权证券化;依托“一带一路”建设,支持企业对接海外资本市场,拓宽国际融资渠道。

作者分别为省社会科学院经济研究所副研究员、省社会科学院马克思主义研究所副研究员

加快培育发展未来产业

常红军 王霖