



生态环境法典草案三审稿看点聚焦

新华社“新华视点”
记者

12月22日,各编分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三次审议稿提请全国人大常委会会议审议。作为我国第二部以“法典”命名的法律,生态环境法典草案三审稿在回应各界关切方面作出哪些修改?“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一:生态环境监测机构要进步加强监管

强化对监测机构的监管,防止数据造假等行为,对保障生态环境监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿进一步强化对生态环境监测机构的监管,规定生态环境监测机构应当具备相应的设施、设备、技术人员、技术能力和管理能力,并依法报有关部门备案。

在中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒看来,实践中,生态环境监测机构暴露出数据真实性、机构合规性以及独立公正性等方面的问题。

“相关规定从源头和过程两端入手,系统性提升监测数据质量。”侯佳儒说,通过备案管理,使主管部门掌握机构名录,便于结合“双随机、一公开”



固体废物非法转移倾倒多发频发,是环境治理领域的“顽疾”。草案三审稿提出,转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域利用的,应当通过固体废物污染防治信息平台等提前将有关信息报固体废物移出地和接受地的省级人民政府生态环境主管部门。

刘超介绍,“顽疾”难治的主要原因包括倾倒者在经济利

益驱动下成本外部化、省区交界与偏远地区执法难度大、行政执法的属地管辖与分散性导致监管体系存在漏洞等。

他表示,相关规定直指问题症结,填补监管漏洞,有助于强化区域联防联控、挤压非法倾倒转移空间。

侯佳儒解释,通过国家统一的信息平台提前报告,可实现固体废物跨省转移全过程可追溯;通过明确移出地与接受地省级生态环境主管部门共同监管职责,推动形成监管合力;通过全流程信息透明化使非法行为更易被发现查处,提升违法成本,有效震慑违法行为。

专家表示,相关规定是运用信息化手段实现固体废物全过程精细化管理的关键一环,意味着今后固体废物跨省转移要报移出地、接受地双方知悉,有助于扭转“以邻为壑”乱象,推动形成跨区域协同治理的格局。

看点二:秸秆、落叶等焚烧要科学组织管理

秸秆、落叶等是随意焚烧还是完全禁烧?草案三审稿提出,地方各级人民政府应当科学精准加强秸秆、落叶等焚烧的组织、指导和管理。

华侨大学法学院教授刘超表示,草案三审稿对这一问题进一步完善了相关规定,是环境治理更加科学化、精细化的体现,同时还体现了大气污染防治从维护环境空气质量的单一目标转向追求统筹环境保护与农民生计、农业生产的多目标协同,更好平衡环保与民生。

草案三审稿明确,禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及省级以上人民政府划定的其他区域和规定的时段露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

专家表示,明确禁烧的地区、时段等,有助于精准防控烟尘对公众健康、交通安全的影响。同时,各地可依据气候条件、种植结构等科学划定禁烧范围与时段,提升政策针对性和可操作性。

看点三:固体废物跨省转移要报“出”“入”双方

固体废物非法转移倾倒多发频发,是环境治理领域的“顽疾”。草案三审稿提出,转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域利用的,应当通过固体废物污染防治信息平台等提前将有关信息报固体废物移出地和接受地的省级人民政府生态环境主管部门。

刘超介绍,“顽疾”难治的主要原因包括倾倒者在经济利

益驱动下成本外部化、省区交界与偏远地区执法难度大、行政执法的属地管辖与分散性导致监管体系存在漏洞等。

他表示,相关规定直指问题症结,填补监管漏洞,有助于强化区域联防联控、挤压非法倾倒转移空间。

侯佳儒解释,通过国家统一的信息平台提前报告,可实现固体废物跨省转移全过程可追溯;通过明确移出地与接受地省级生态环境主管部门共同监管职责,推动形成监管合力;通过全流程信息透明化使非法行为更易被发现查处,提升违法成本,有效震慑违法行为。

专家表示,相关规定是运用信息化手段实现固体废物全过程精细化管理的关键一环,意味着今后固体废物跨省转移要报移出地、接受地双方知悉,有助于扭转“以邻为壑”乱象,推动形成跨区域协同治理的格局。

看点四:着力破解人与野生动物冲突难题

近年来,食草野生动物与家畜争草场、大型野生动物伤人等问题多发。

根据草案三审稿,县级以上地方人民政府林业草原主管部门核定草原载畜量时,应当考虑野生动物生存繁衍合理需求;在野生动物致害严重区域,县级以上地方人民政府应当组织有关单位和个人积极开展野生动物致害综合防控。

值得关注的是,草案三审稿明确,在野生动物危及人身安全的紧急情况下,采取措施造成野生动物损害的,依法不承担法律责任。

中国农业大学法学院副教授曹炜表示,随着生态环境好转,野生动物种群恢复,人与野生动物发生冲突的可能性提高。此前修订的野生动物保护法有所涉及。

在他看来,法典草案三审稿的相关规定意味着,各地要坚持生态系统观念,一开始核算草场载畜量时,就避免过度放牧等行为,给野生动物留足生存空间。

在致害比较严重的区域,此前群众大多只依靠事后政府补偿,如今更强调政府部门主动作为,科学预防野生动物可能造成的危害。

同时,这也再次告诉公众,在紧急情况下的自卫反击是不承担法律责任的,有助于身处险境的人们保护自己权益,体现了“生命权优先”的原则。

曹炜说,从之前相关法律的价值导

向偏重保护,到此次草案三审稿相关规定更强调推动人与自然和谐共生,既重视野生动物保护,也关注人的生产生活利益保护,既富有前瞻性,也有很强的现实指导性。

看点五:绿色低碳发展编进一步完善

单独设立绿色低碳发展编,是法典的一大亮点。草案三审稿聚焦绿色低碳循环经济体系建设,强化资源回收利用有关制度措施。

“聚焦发展循环经济,草案三审稿增加‘坚持减量化、再利用、资源化’的要求,并强化生产者责任延伸制度,对资源消耗和污染排放行为形成持续约束,使绿色低碳要求得以系统嵌入产品设计、生产组织与资源回收环节,推动绿色低碳发展由理念倡导转化为重点领域中可遵循可落实的行为规范。”湖北经济学院副院长张忠民说。

在能源方面,草案三审稿明确,国家坚持集中式与分布式并举,加快风电和光伏发电基地建设,支持分布式风电和光伏发电就近开发利用。

张忠民表示,相关规定着眼于我国可再生能源持续发展和新型电力系统建设的需求,依托既有能力条件,理顺能源开发、消纳与配置之间的关系,为相关主体确立相对稳定的行为预期,凸显可再生能源优先发展的价值取向。

根据相关建议,草案三审稿完善应对气候变化有关制度和要求,增加“建设气候适应型社会”的规定。

“这是面对气候风险进行的系统且动态的适应性安排,是草案三审稿的一大亮点和重要前瞻性布局。”张忠民说,气候变化已带来切实影响,建设气候适应型社会,提升气候韧性,有助于未雨绸缪,降低气候变化对我国经济社会发展的负面影响。

(新华社北京12月23日电)

①工作人员在巡查浙江省湖州市长兴县和平镇长城村生活污水处理设施,该设施用太阳能光伏设备收集的电能处理生活污水。

②内蒙古鄂尔多斯市达拉特旗光伏基地。

本组图片均由新华社发



甘肃路桥万泰公司五年来累计中标项目金额超80亿元

“十四五”时期,甘肃公建集团所属甘肃路桥万泰公司相继完成阿尔金山隧道、红崖子沟特大桥、毛垭山隧道等一批具有代表性的省内高品质桥梁隧道工程,顺利完成敦当、大新、大霍等42个项目建设。五年来累计中标金额达80.7亿元,为助力我省进一步完善交通基础设施、实现经济社会高质量发展作出了积极贡献。

甘肃路桥万泰公司以构建现代企业治理体系为目标,持续推进专业化升级与精细化管理,搭建权责清晰、运转协调的治理架构,全面提升企业核

心竞争力,成功取得公路工程施工总承包壹级资质,以及路基、路面、隧道、桥梁等专业承包资质,综合实力显著增强。

甘肃路桥万泰公司高标准构建科技创新体系,自主组建设智能检测、高性能混凝土装配式建造、桥梁智慧移动钢台座应用三支专职研发团队,推动企业自主创新能力全面提升。在中川机场三期扩建工程中,企业自主研发的“自行式大跨径液压模板台车”使综合效率提升38.9%,节约成本108万元;在康略、太华等项目,首创工业化循

环制梁和“零库存”箱梁循环预制工艺。五年来,企业研发投入9277.85万元,获国家级专利86件、省部级工法40项、QC及微创新成果奖68项,科创奖项逾90项。

五年来,甘肃路桥万泰公司在积极参与我省“三大高速新通道”等重大项目建设的同时,全力拓展省外市场,承接项目范围遍及甘肃、河北、江西、宁夏、新疆五省份,实现了从区域深耕到全国布局的转型跨越。累计省外中标项目41个,年均新签合同额16.14亿元。(史斐)

新施工工法将标准层施工效率从“七天一层”提至“五天一层”,主体结构提前近两个月封顶。其间,天津港保税区规建局等部门在配套协调、资金审核等方面的支持,为项目顺利推进提供了保障。

中铁十八局集团北京公司践行“产城融合”思路,严控民生项目质量与安全,助力天津港保税区“人、产、城”融合及“津城”“滨城”双城发展。下一步,项目将持续高标准推进后续工作,打造精品工程,持续助推区域融合发展,提升群众归属感、获得感与幸福感。(伍振 梁建芳)

新施工工法将标准层施工效率从“七天一层”提至“五天一层”,主体结构提前近两个月封顶。其间,天津港保税区规建局等部门在配套协调、资金审核等方面的支持,为项目顺利推进提供了保障。

中铁十八局集团北京公司践行“产城融合”思路,严控民生项目质量与安全,助力天津港保税区“人、产、城”融合及“津城”“滨城”双城发展。下一步,项目将持续高标准推进后续工作,打造精品工程,持续助推区域融合发展,提升群众归属感、获得感与幸福感。(伍振 梁建芳)

中铁十八局北京公司承建天一公寓项目交付使用

日前,由中铁十八局集团北京公司承建的天津港保税区临港区域中欧蓝白领公寓项目一期已于12月1日顺利完成竣工备案,实现安全优质圆满竣工并如期全面交付使用,赢得政府、监理单位及社会各界一致认可。该项目是天津市民生工程、保障性租赁住房重点项目,对深化“人、产、城”融合共生发展和京津冀协同发展具有重要意义。

项目位于临港区域渤海二十八路

与黄河道交口,一期占地4.6万平方米,总建筑面积7.7万平方米,涵盖12栋公寓楼、2栋配套商业楼及地下停车

位。作为保障性租赁住房,项目由临港产城集团投资建设,核心解决临港工业园区域职工居住难题,精准服务新市民、青年人。

施工期间,项目团队秉持精细化管理理念,以“超前策划+全面统筹+科学施工”的思路,攻克临海填海造陆区域地下水位高、土质差、海水腐蚀及工期紧张等难题。通过联合设计院优化论证,采用“二级放坡+止水帷幕”开挖方案排除基坑安全风险;创新应用“弹卡方桩”技术解决海水腐蚀问题,搭配双重防水工艺杜绝车库渗漏。冲刺阶段,团队优化工序穿插,创

中国铁建大桥局承建青龙门特大桥双主塔成功封顶

12月24日,随着最后一方混凝土浇筑完成,由中国铁建大桥局、中国铁建港航局联合承建的宁波舟山港六横公路大桥二期工程——青龙门特大桥双主塔成功封顶,标志着大桥建设从“立塔成型”迈入“斜拉成桥”关键阶段,为全线贯通奠定坚实基础。

青龙门特大桥位于浙江舟山,横跨青龙门水道,连接宁波梅山岛与舟山佛渡岛。该桥主桥全长2212米,双主跨达756米。本次封顶的梅山岛侧、佛渡岛侧主塔均为钻石型结构,高249米,单座主塔累计浇筑混凝土8.5万立

方米,使用钢材超万吨。

面对主塔毫米级精准控制、海上超高结构施工、复杂海况作业三大挑战,项目团队以产学研深度融合实现多项技术首创。其中,塔吊最大额定提升重力矩8300吨·米、最大起重重量320吨,是浙江省内起重重力矩最大的塔吊。

项目团队通过配合自适应吊具实现钢构件“毫米级定位”,有效应对“构件重、高度高、跨度大”的吊装挑战。

面对复杂恶劣海况,项目团队依托“测云、测雨、测风、测雾”全系列气象综合信息平台,构建集“监测预警、

辅助决策、指挥调度、精准管控”于一体的海上施工智慧管理平台,精准捕捉有限的施工作业窗口期,实时调整30余艘工程船舶协同作业,保障施工作业安全。

宁波舟山港六横公路大桥二期工程全长18.78公里,连接六横岛、佛渡岛、梅山岛。大桥建成后,将进一步改善舟山南翼群岛的对外交通条件,对优化舟山群岛新区的空间布局、打造现代海洋产业基地、实现三岛港区与产业的联动发展等都具有重要意义。

(何加万 张熙朝)

中铁二十局电气化公司开展主题党日活动

近日,由中铁二十局电气化公司承建的陇漳高速机电安装工程正全力推进验收筹备工作。项目部党支部坚持以党建为引领,切实筑牢验收质量防线,精心组织开展“党建引领保验收、匠心守护保通途安”主题党日活动,将组织生活与验收攻坚深度融合,把党员先锋力量汇聚到机电验收关键环节,为工程高质量通过验收增添动能。

本次主题党日活动构建“理论学习+现场攻坚+实践服务”三维模式,精准对接机电验收筹备需求。全体党员在项目验收现场重温入党誓词,庄严承诺以严实作风护航验收工作。组织

集中学习,重点解读《公路工程竣(交)工验收办法》《机电工程验收质量标准》等规范文件,结合验收案例开展专题研讨,进一步厘清验收流程、明确质量要求,凝聚“验收必优、责任在肩”的思想共识。启动“党员验收先锋岗”创建行动,划定通信系统、监控平台、收费终端3个专项验收责任区,由党员骨干牵头组建验收攻坚小组,下沉一线开展设备参数复核、系统稳定性测试等实战攻坚,24小时轮班保障验收筹备进度。

主题党日活动注重实效落地,同步开展了“廉洁验收”专题警示教育。通过通报交通工程验收领域典型廉政

案例、签订《廉洁验收承诺书》、开展重难点岗位廉政谈话等形式,强化党员干部纪律意识,激活纪检监察“探头”作用,对验收资料核查、设备性能核验、问题整改闭环等关键环节实施全程监督,营造风清气正的验收环境。

项目部党支部书记表示,此次主题党日活动既是一次党性锤炼,也是一场攻坚动员。今后,党支部将持续深化主题党日活动实效,以“党建+验收”模式凝聚攻坚合力,全力保障机电工程顺利通过正式验收,持续守护“智慧高速”安全稳定运营,为区域经济社会高质量发展贡献更多力量。

(孙林)

从热词之变看家国万象新