

法治兴则国家兴,法治强则民族强。党的二十大擘画了“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”的宏伟蓝图,党的二十届四中全会进一步明确“社会主义法治国家建设达到更高水平”的战略目标,中央全面依法治国工作会议立足“十四五”收官与“十五五”谋划的关键节点,再次对新征程上推进法治中国建设作出全面部署。

“十四五”时期,是甘肃经济社会高质量发展的关键跃升期,更是法治甘肃建设蹄疾步稳、硕果累累的奋进实践期。五年来,甘肃始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,深入学习贯彻习近平法治思想,全面落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神,坚持把全面依法治省工作摆在全局性、战略性、基础性、保障性重要位置来抓,认真落实中央法治建设“一规划两纲要”和我省“一规划两方案”,以推动主动创安主动创稳为抓手,以优化法治化营商环境为重点,以深化法治领域改革为牵引,一体推进法治甘肃、法治政府、法治社会建设取得显著成效,全面依法治省工作呈现多点开花、重点突破、全面提升的良好态势。多维度推动学习宣传贯彻习近平法治思想做法被中央依法治国办作为典型案例在全国推广,主动创安主动创稳、综治中心规范化建设实战化运行、立法工作、行政复议体制改革、行政执法协调监督、法治督察考评、优化法治化营商环境、府院府检联动、检察公益诉讼、信访工作法治化、打击违法犯罪等30余项工作走在全国前列,部分为全国首创。全国20多个省市区市先后到甘肃学习考察,多家主流媒体刊登我省法治建设工作做法成效260余次。今年11月,甘肃在中央全面依法治国工作会议上作交流发言。

坚持不懈学深悟透习近平法治思想

始终坚持把深入学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务,坚持守正创新、笃信践行,丰富载体、深化实践,推动习近平法治思想在陇原大地落地生根、开花结果。

一是打造“三大阵地”强化学习宣传。在省级主流媒体开设“思想引领 法治护航——习近平法治思想陇原实践”主题专栏。从2022年开始,连续3年每周不间断刊发各地各部门党政主要负责同志署名文章160余篇,覆盖省直部门60名主要负责人、14个州市28名党政主要负责同志、38名县区党政和12名高校企业“一把手”,示范带动市县在本地党报刊物等媒体开辟学习宣传专栏112个,刊发各类文章1345篇。在甘肃卫视创办《法治伴你行》品牌栏目,成为全国唯一由省委依法治省办主办的综合类法治电视品牌栏目,累计播出900余期,融合传播影响力位列全国地方卫视第二,稳居甘肃卫视新闻类栏目首位,荣获2025年美兰德蓝鹰大赏年度最具影响力法治节目第三名,作品《来自爸爸的电话》荣获中宣部“三好作品”。在全国率先开通依法治省工作专网——法治甘肃网,刊发各地各部门学习贯彻习近平法治思想各类信息稿件9.5万余条,网站点击量达1500万余次,在陇原大地掀起学习宣传贯彻习近平法治思想热潮。

二是创建“三大基地”深化研究阐释。充分发挥省内高校、科研院所资源优势,依托省委党校(甘肃行政学院)、甘肃政法学院、陇东学院设立3个“甘肃省学习贯彻习近平法治思想研究基地”,围绕新时代全面依法治国实践和法治甘肃建设重点任务,深挖红色法治文化资源,与中国社会科学院、中国人民大学等科研院所和知名高校开展学术交流,形成一批高质量研究成果,《南梁红色法治文化的传承发展——陕甘边革命根据地的法治探索与实践》形成专著,评选出35项优秀课题成果。《新时代法治甘肃建设实践》作为“全面依法治国实践新发展丛书”由中国法治出版社出版。

三是教育培训全覆盖凝心聚魂。省委、省政府主要负责同志率先垂范,以“深入学习贯彻习近平法治思想”为主题连续5年在省级主流媒体发表署名文章,在《民主与法制》周刊、《中国法治》等中央核心期刊发表理论文章。各级党委将习近平法治思想作为干部培训主体班次必修课,纳入党校(行政学院)、高等院校、干部学院、公务员网络培训重点课程,举办全省政法领导干部学习习近平法治思想专题研讨班、“政法大讲堂”、依法治省业务骨干培训班,累计举办专题培训班、研讨会6300余期。成立习近平法治思想宣讲团,开展宣讲活动1500余场次,43万余名党员干部通过“国家工作人员学法用法平台”学习习近平法治思想。

本版文/图由省委依法治省办、省司法厅供稿

# 以法治之力护航中国式现代化甘肃实践

## “十四五”时期法治甘肃建设工作综述

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是社会主义法治最根本的保证。甘肃锚定法治甘肃建设目标,把党的领导贯穿法治建设全过程各方面,融入立法、执法、司法、守法各环节。

一是统筹谋划部署法治建设工作。将法治建设纳入全省“十四五”时期经济社会发展规划,纳入省委常委会年度工作要点,与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核。制定实施我省法治建设“一规划两方案”、“八五”普法规划。健全落实“第一议题”制度,省委、省政府主要负责同志坚决扛牢法治建设第一责任人职责,先后召开省委常委会、省政府常务会议,理论学习中心组学习会和省委全面依法治省委员会等会议200多场次,专题学习习近平法治思想和中央有关部署,研究谋划推进依法治省工作安排和重点任务。

二是健全完善协同贯通制度机制。出台省委全面依法治省委员会《工作规

充分发挥法治固根本、稳预期、利长远重要作用,着眼立法、执法、司法、守法普法全链条发力,为全省高质量发展提供坚实法治保障。

一是科学立法赋能高质量发展。健全完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方



临洮县检察院组织干警到武昭公园开展禁毒宣传活动。唐晓博

维护社会公平正义是实现人民对美好生活向往的重要保障。坚持把保障和促进社会公平正义作为核心价值追求,依法保障人民权益,用法治保障人民安居乐业,实现政治效果、社会效果、法律效果相统一。

一是转变执法司法理念维护群众合法权益。践行法治为民宗旨,合力守护人民安宁,加强社会治安整体防控,依法精准打击电信网络诈骗、跨境赌博和黄赌毒、盗抢骗、食药环等群众反映强烈的违法犯罪,全力保障人民群众生命财产安全。大力推行户籍改革、积分落户、随迁子女“异地高考”,让进城打工的农民工获得起点公平。改进商事制度,“零门槛”注册、“多证合一”、“证照分离”,给大众创业、万众创新注入强大活力。建成一体化政务服务平台,实现“一网通办”“跨省通办”全覆盖,持续升级“甘快办”“甘政通”“12345热线”“不来即享”等特色品牌,“高效办成一件事”改革

法治是最好的营商环境。坚持把营商环境作为推动高质量发展的生命线工程,部署开展优化法治化营商环境“攻坚突破年”“提质增效年”“全面提升年”行动。

一是有效打通发展制度壁垒。健全完善法治化营商环境制度体系,对全省现行有效地方性法规和民族自治条例、单行条例以及有关人大决议进行清理,加大对妨碍统一市场、公平竞争的地方性法规、规章及政策文件清理力度,取消调整罚款事项24个,修改省政府规章11件,废止4件。开展行政处罚、黄河流域保护等涉营商环境法规规则清理,对现行有效的4491件涉企文件开展专项审查和集中清理,清理涉及不平等对待企业文件121件,纠正违法违规文件60余件。

二是积极破解市场主体发展痛点。扎实开展“积案挂案”“陇原风暴”攻坚行动,全省法院两年以上长期未结案件

坚持把主动创安主动创稳作为践行习近平法治思想、探索中国特色社会主义基层治理的有效载体全力推进。

一是创新打造多元协同治理格局。坚持从统筹高质量发展和高水平安全的战略全局出发,以理念转变、思路创新、机制变革、责任重构

则》及办公室《工作细则》《法治建设考评工作办法》《法治督察工作实施办法》等10余项制度,制定修订省委党内法规44部、



开展法治宣讲。

## 坚定不移加强党对法治建设工作的领导

规范性文件275部。首创法治考核“1+4+7”考评体系,率先出台法治督察与纪检监察监督、巡视监督、法律监督、行政执法监

## 全链条发力深化法治甘肃建设实践

参与”立法工作格局,基层立法联系点“临洮模式”为全国提供了先行先试经验。在沿黄九省区率先出台《黄河流域生态保护和高质量发展条例》,制定全国首部农产品区域公用品牌建设、院剧保护传承等专项法规,《废旧农膜回收利用条例》入选全国“地方立法十大范例”。坚持“大块头”与“小快灵”并举,出台兰白国家自主创新示范区等保障改革发展的法规,细化噪声污染防治、湿地保护等配套制度。五年来,制定修改省级地方性法规116件、规章60件。

二是依法行政规范权力运行。深化法治政府示范创建,探索“县级政府主要负责人直管+总法律顾问”新模式。开展提升行政执法质量三年行动,整治行政执法突出问题,在全国率先构建“12591”

行政执法协调监督工作体系。常态化开展行政执法人员资格考试,首次实现“统一标准、统一命题、统一时间、统一形式”,从源头上把好执法队伍“入口关”。建立行政裁量权基准制度,打造全国行政复议体制改革“甘肃模式”。出台《甘肃省人民政府重大行政决策合法性审查工作规则》等制度,高质量完成600余件省政府重大行政决策、战略合作协议、政策文件合法性审核。

三是公正司法彰显为民担当。坚持把维护公平正义作为执法司法工作的生命线,全省法院审限内平均结案时间从2022年的128天缩短到53天,“两败”示范文本应用率位居全国前列,审判质量管理指标100%达标。打造出“检护农志”等一批具有全国影响力的甘肃品牌,刑刑反向衔接、检察技术、检

## 以法治守护社会公平正义

落地见效,省级2125项、市级1918项、县级1576项政务服务事项实现了网上受理和“最多跑一次”办理,28个省直部门所有宜办事项全部实现了网上全程可办,全省政务服务事项网上可办率达100%。

二是以法治守护社会公平正义。坚守公平正义法治生命线,着力解决执法司法中类案不同罚、执行难、执法不作为、选择性执法、趋利性执法等问题。积极破解执法司法难点、堵点问题,出台线索办理工作办法、重点线索直查直办工作规程,成立案件线索专门机构,对各类执法司法问题线索统抓统办。构建事前检察督促与提起诉讼有机衔接、协同联动的检察公益保护体系,监督立案数、撤案数持续上升。着力提升审判质效,上诉率和二审、再审改判发回重审比持续下降,18项审判质量管理指标全部达标,努力让人民群众在每一宗司法案件中感受到公平正义。

三是在法治轨道上解决群众诉求。坚持把法治理念贯穿矛盾化解全过程,运用法治思维和法治方式解决群众急难愁盼问题,依法定分止争、定纷解忧,让群众诉求在法治轨道上得到妥善解决。依法

## 以法治保障全省高质量发展

清理进度居全国法院第一。开展打击经济犯罪“清险护航”行动,打击民生犯罪“清源



政务服务零距离。

## 以法治助推全省主动创安主动创稳

为突破口,以防范化解突出矛盾风险隐患为着力点,实施基层治理提质增效等“六大工程”,开展执法司法保障等“六大行动”,构建起党委主责、政府主抓、政法主战、部门主建、基层主防的“五主”责任体系,形成服务、防范、治理、打击一体化维稳新格局。

二是全面提升基层依法治理效能。扎实推进市县乡三级综治中心规范化建设实战化运行,建立诉调警调访调“三调对接”机制,依托各级综治中心调处化解矛盾纠纷230万余件。全面加强基层基础工作,派出所和社区民警配置均达到40%以上,农村

安民”“检护民生”等系列行动,建立金融司法协同、招商引资马上跟进等机制,依法打

解决民生领域突出问题,大力整治群众身边不正之风和腐败问题。多部门围绕物业服务市场、农民工欠薪等群众反映强烈的痛点难点开展专项整治和监督,排查整治各类问题7000余个,为22万名农民工追回欠薪27.8亿元。深入开展维护劳动者合法权益法律援助“安心行动”,累计办

“一村一辅警”实现全覆盖。为司法所工作人员统一配发标志服饰,选派监狱戒毒干警支援基层司法所开展工作,招录转任司法协理员充实基层一线。部署开展“预防治理未成年人违法犯罪基层基础建设年”活动。

三是有效防范化解现实矛盾问题。推进现实矛盾攻坚,聚焦经济金融、劳动关系、房地产等12个重点领域,起底排查现实矛盾风险问题3300余项,推动实质性化解2900余项。制定政法系统执法司法监督贯通协调工作办法,开展政治督察和执法司法检查“回头看”。深入推进信访工作法治化,

督协同配合机制,建立领导干部应知应会党内法规和法律学习任务清单,完善政法系统政治督察与执法司法督查巡查机制等,构建起横向覆盖各领域、纵向贯通各层级的制度体系。

三是压紧压实法治建设政治责任。构建“述督责”一体贯通机制,紧盯“关键少数”抓实述法,推行“现场+书面”“常规+专题”相结合模式,探索网络、视频等“开门”述法和行业述法,组织2.9万余名领导干部述法,实现应述尽述。健全完善法治建设与省管领导班子同步考核机制,将法治建设考核结果作为年度政绩考核重要依据。抓实中央法治督察反馈问题整改,开展“一规划两方案”攻坚、法治政府建设、领导干部依法办事等法治督察。健全问题线索“受理登记、甄别研判、移交转办、督察督办、跟踪回访、追责问责”闭环流程,强化惩处问责,形成警示威慑。

察宣传等工作走在全国前列。建成集执法办案、综合研判等“七位一体”执法办案管理中心。持续开展“百万警进千万家”活动,完善落实“警调对接”“一警情三推送”“大数据研判+社区警务+综治中心”等机制模式。

四是普治并举夯实社会建设根基。创新建立普法宣传工作评价、履职评议、典型案例发布等4项制度。深入实施“八五”普法规划,打响“马背普法”等特色品牌。建成省级基地30个,以列宁小学被司法部命名为“全国青少年法治宣传教育实践中心”为契机,带动省市县三级建成130个实践中心。做好全国文化科技卫生“三下乡”集中示范、“2025年全国网络普法行”和第六届应急管理普法知识竞赛活动,深入实施“1+N”行动,创建国家级民主法治示范村(社区)126个、省级1441个。



积石山县委政法委联合多部门开展法治教育进校园活动。何蕊

理法律援助案件15.6万件、司法鉴定案件17.5万件,办理公证事项40余万件,受理仲裁案件9200余件,“12348”公共法律服务热线咨询服务160万次,满意率达99.8%。组织实施省市县三级法治为民办实事项目5000余件,让法治建设成果更多惠及人民群众。

击涉经济金融、房地产等领域突出违法犯罪活动。在全国率先出台推进行政柔性执法指导意见,梳理公布行政处罚“两轻一免”事项3055项,办理行政柔性执法案件358万件,让执法既有力度又有温度。

三是严格规范涉企执法行为。创新建成全国首个覆盖省市县乡四级行政执法监督与省市县三级营商环境诉求直通系统“陇上e企查”,“扫码入企”制度全面推广,推行“综合查一次”,压减重复检查420次,检查频次同比下降35%。在全国首家搭建优化法治化营商环境“一键举报”平台,让问题线索“一键直达”,累计受理问题线索840余件,有效办结率达98%,群众满意率达97%。深入开展“优化营商环境护航高质量发展”行政执法专项监督,组织清理涉企违规收费“纾困减负”专项行动,有效维护经营主体合法权益。

推动访源治理、访调对接,基础规范“三条线”协同发力,信访事项及时受理率和一次性化解率均高于全国平均水平。全省治安案件、刑事案件、命案呈下降趋势,电信网络诈骗案件持续保持发案、损失“双下降”,全省社会大局持续安全稳定。

今后,我省将聚焦建设更高水平的法治甘肃,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,全面推进各方面工作法治化,为谱写中国式现代化甘肃篇章提供坚实保障。